



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664025, г. Иркутск, бульвар Гагарина, д. 70, тел. (3952)24-12-96; факс (3952) 24-15-99
дополнительное здание суда: ул. Дзержинского, д. 36А, тел. (3952) 261-709; факс: (3952) 261-761

<http://www.irkutsk.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г. Иркутск

Дело № А19-7086/2014

«22» сентября 2014 года.

Резолютивная часть решения объявлена 16.09.2014.

Решение в полном объеме изготовлено 22.09.2014.

Арбитражный суд Иркутской области в составе: судьи С.И. Кириченко,
при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Толокольниковой Е.С.,
рассмотрев в судебном заседании дело по исковому заявлению прокурора Иркутской
области Зенков С.Д. в интересах муниципального образования Радищевского городского
поселения Нижнеилимского района в лице: администрации Радищевского городского
поселения Нижнеилимского района (ОГРН: 1033801014532, ИНН: 3808014899, адрес:
664011, г. Иркутск, ул. Володарского, 5)
к администрации Радищевского городского поселения Нижнеилимского района (ОГРН:
106384011076, ИНН: 3834011076, адрес: 665698, Нижнеилимский район, рп. Радищев, 2)
к Обществу с ограниченной ответственностью «ИнвестСтройПроект» (ОГРН:
1123850004761, ИНН: 3849020725, адрес: 664007, г. Иркутск, ул. Октябрьской Революции,
24А, офис 302/1)
о признании сделки недействительной.
при участии в судебном заседании:
от истца – Шлёнская Г.А., удостоверение;
от ответчиков:
ООО «ИнвестСтройПроект» – Мосов О.Ю., представитель по доверенности, паспорт,
администрации Радищевского городского поселения Нижнеилимского района – Захаров
С.А., представитель по доверенности, паспорт;

установил:

Прокурор Иркутской области Зенков С.Д. обратился в Арбитражный суд Иркутской
области с иском к администрации Радищевского городского поселения

Нижнеилимского района, к ООО «ИнвестСтройПроект» в котором просил признать открытый аукцион в электронной форме на строительство блочно-модульной котельной в п. Радищев недействительным, признать муниципальный контракт № 2013, 137064 недействительным, признать дополнительное соглашение № 1 к муниципальному контракту № 2013.137064 недействительным, применить последствия недействительности сделки, обязать ООО «ИнвестСтройПроект» возвратить в бюджет Радищевского городского поселения Нижнеилимского района 9 600 000 руб.

В ходе судебного разбирательства истец в порядке статьи 49 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации уточнил иски в части применения последствий недействительности сделки, просил обязать ООО «ИнвестСтройПроект» возвратить в бюджет Радищевского городского поселения Нижнеилимского района 9 600 000 руб.; обязать администрацию Радищевского городского поселения Нижнеилимского района возвратить ООО «ИнвестСтройПроект» модуль с оборудованием, общей стоимостью 13183767,12: здание модульной котельной 12*12 м, 3 котла КВм-2,0, 3 разборного пластинчатого теплообменника № Т 100 ХНВ/В-16/123, 2 сетевых насоса 1 1. 100 280-55.3, 2 подпиточных насоса внешнего контура 1 1.32/150-2.2.2, дымовую трубу, 3 дымохода ДН 10/1500, 3 циркуляционных насоса 1 1. 80/160-112, 2 золоуловителя ЗУ-2, 36 затворов ду 108, 5 обратных клапанов ду 108, 2 задвижки ду 500, 4 задвижки ду 300, 7 приварных кранов, ду 25, 4 крана американка ду 25, 11 задвижек 80, фильтр ду 80, 2 обратных клапана ду 25, 3 обратных клапана ду 89, 4 приварных крана ду 89, 6 отводов ду 325, 30 отводов ду 108, 20 отводов ду 25, 18 отводов ду 89, фильтр ду 25, фильтр ду 325, счетчик 25, счетчик 80, 19 дорожных плит, 3 ФБС 24-12-60, 28 ФБС 24-12-30, 9 ФБС 18-12-30, 3 натяжных станции, 3 приводных станции, 140 м цепи со скребками, 1100м кабеля бронированного.

Представитель истца в судебном заседании в порядке статьи 49 АПК РФ заявил об отказе от исковых требований в части применения последствий ничтожной сделки.

В соответствии с пунктом 2 статьи 49 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации истец вправе при рассмотрении дела в арбитражном суде любой инстанции до принятия судебного акта, которым заканчивается рассмотрение дела в суде соответствующей инстанции отказаться от иска полностью или частично.

Арбитражный суд прекращает производство по делу, если установит, что истец отказался от иска и отказ принят судом (п. 4 ч. 1 ст. 150 АПК РФ).

Рассмотрев материалы дела, суд полагает возможным принять отказ от иска в части взыскания основного долга, так как он не противоречит закону и не нарушает права и интересы 3-х лиц и прекратить в этой части производство по делу.

В остальной части представитель истца заявленные требования о признании открытого аукциона в электронной форме на строительство блочно-модульной котельной в п. Радищево недействительным, муниципального контракта № 2013.137064 на строительство блочно-модульной котельной в п.Радищев от 15.08.2013, дополнительного соглашения № 1 к муниципальному контракту № 2013.137064 на строительство блочно-модульной котельной в п.Радищев от 17.10.2013 поддержал в полном объеме. Ходатайствовал о приобщении к материалам дела копий постановлений по делу об административном правонарушении № 06-10-63/14 от 02.06.2014, № 06-10-65/14 от 02.06.2014, № 06-10-64/14 от 02.06.2014.

Ходатайство судом удовлетворено, документы приобщены к материалам дела.

Представитель ответчика - ООО «ИнвестСтройПроект» в судебном заседании, а также в письменном отзыве не возражал относительно удовлетворения исковых требований.

Представитель ответчика - администрации Радищевского городского поселения Нижнеилимского района в судебном заседании, а также в письменном отзыве возражал относительно удовлетворения исковых требований. В обоснование указано, что муниципальный контракт № 2013.137064 от 15.08.2013 расторгнут в одностороннем порядке администрацией Радищевского городского поселения Нижнеилимского района, следовательно, отсутствует предмет иска.

Выслушав представителей истца и ответчиков, исследовав материалы дела суд приходит к следующему.

Как следует из материалов дела, 10.07.2013 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0134300021013000007, а также документация по проведению открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на строительство блочно-модульной котельной в п.Радищев. Начальная (максимальная) цена контракта составила 19 400 000 руб. Источник финансирования - областной бюджет в рамках выполнения мероприятий по долгосрочной целевой программе «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2011-2013 годы».

В пункте 13 Информационной карты аукциона (часть 2 аукционной документации) определено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать наличие свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией, с приложением перечня видов работ в соответствии с предметом аукциона, о допуске к которым участник размещения заказа имеет Свидетельство.

До окончания указанного в извещении срока подачи заявок для участия в открытом аукционе в электронной форме была подана одна заявка участника размещения заказа - ООО «ИнвестСтройПроект».

По результатам рассмотрения данной заявки единой комиссией Радищевского городского поселения принято решение о допуске ООО «ИнвестСтройПроект» к участию в открытом аукционе в электронной форме и признании участником открытого аукциона.

В соответствии с ч.21 ст.41.8 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» открытый аукцион в электронной форме на строительство блочно-модульной котельной в п.Радищев признан несостоявшимся. 15 августа 2013 года между администрацией Радищевского городского поселения Нижнеилимского района и ООО «ИнвестСтройПроект» заключен муниципальный контракт № 2013.137064. Срок исполнения работ - с момента заключения контракта до 15.09.2013.

17.10.2013 стороны контракта заключили дополнительное соглашение № 1 к муниципальному контракту № 2013.137064.

Вместе с тем, заявка ООО «ИнвестСтройПроект» для участия в открытом аукционе не соответствовала требованиям документации об аукционе и требованиям Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно ч. 3 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», действующего в период проведения аукциона и заключения муниципального контракта документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать в числе прочего требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 указанного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с ч. 6 ст. 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать в том числе: копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 указанного Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются

предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» установлены обязательные требования к участникам размещения заказа, в том числе, соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно ч. 3.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства включены в указанный в части 4 статьи 55.8 настоящего Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Частью 1.1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что юридическое лицо, имеющее свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации или организации строительства, вправе выполнять указанные работы при условии, если стоимость подготовки проектной документации или строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства по одному договору не превышает планируемую стоимость подготовки проектной документации или строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, исходя из размера которой, членом саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд саморегулируемой организации в соответствии с частями 6 или 7 статьи 55.16 указанного Кодекса.

ООО «ИнвестСтройПроект» во второй части заявки представило свидетельство №1195.01-2012-3849020725-С-151 от 25.04.2012 о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Согласно данному свидетельству ООО «ИнвестСтройПроект» вправе заключать договор по осуществлению организации работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, стоимость которых по одному договору не превышает 10 000 000 руб.

Однако как следует из пункта 4 ч. II Информационной карты аукциона начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 19 400 000 руб.

Таким образом, заявка ООО «ИнвестСтройПроект» не соответствовала требованиям аукционной документации о наличии свидетельства, соответствующего 4.1.1 ст.55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Следовательно, ООО «ИнвестСтройПроект» не могло быть допущено к участию в аукционе. Соответственно, не мог быть заключен и оспариваемый муниципальный контракт.

В соответствии с ч. 6 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» допуск заказчиком, уполномоченным органом, конкурсной или аукционной комиссией к участию в торгах участника размещения заказа, который не мог быть допущен к участию в торгах, является основанием для признания судом торгов недействительными.

В соответствии с пунктом 1 статьи 449 Гражданского кодекса РФ, торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица.

Согласно статье 168 Гражданского кодекса РФ сделка, не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов, ничтожна, если закон не устанавливает, что такая сделка оспорима, или не предусматривает иных последствий нарушения.

Учитывая установленные по делу обстоятельства, открытый аукцион в электронной форме на строительство блочно-модульной котельной в п. Радищев, № аукционной документации и извещения 0134300021013000007, проведенный администрацией Радищевского городского поселения Нижнеилимского района, является недействительным.

В соответствии с пунктом 2 статьи 449 Гражданского кодекса РФ, признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги.

В связи с чем, муниципальный контракт № 2013.137064 на строительство блочно-модульной котельной в п.Радищев, заключенный 15.08.2013 между Администрацией Радищенского городского поселения Нижнеилимского района и Обществом с ограниченной ответственностью «ИнвестСтройПроект», и дополнительное соглашение № 1 к муниципальному контракту № 2013.137064 на строительство блочно-модульной котельной в п.Радищев от 17.10.2013, согласно п. 2 ст. 449 Гражданского кодекса Российской Федерации, являются недействительными.

Довод ответчика - администрации Радищевского городского поселения Нижнеилимского района о том, что спорный муниципальный контракт расторгнут в одностороннем порядке, а, следовательно, не может быть признан недействительным,

ошибочен, поскольку недействительный договор (контракт) не может быть расторгнут (ст. 168 ГК РФ).

Согласно статье 65 Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений.

В соответствии со статьей 68 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации обстоятельства дела, которые согласно закону должны быть подтверждены определенными доказательствами, не могут подтверждаться в арбитражном суде иными доказательствами.

При таких обстоятельствах суд находит исковые требования обоснованным и подлежащим удовлетворению.

В соответствии со ст. 110 АПК РФ расходы по оплате госпошлины относятся на ответчиков.

Руководствуясь статьями 167-170 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

решил:

Исковые требования удовлетворить.

Признать открытый аукцион в электронной форме на строительство блочно-модульной котельной в п. Радищев, № аукционной документации и извещения 0134300021013000007, проведенный администрацией Радищевского городского поселения Нижнеилимского района, недействительным.

Признать муниципальный контракт № 2013.137064 на строительство блочно-модульной котельной в п. Радищев, заключенный 15.08.2013 между Администрацией Радищевского городского поселения Нижнеилимского района и Обществом с ограниченной ответственностью «ИнвестСтройПроект», недействительным.

Признать дополнительное соглашение № 1 к муниципальному контракту № 2013.137064 на строительство блочно-модульной котельной в п. Радищев от 17.10.2013, недействительным.

Прекратить производство по делу в части применения последствий недействительности сделки.

Взыскать с администрации Радищевского городского поселения Нижнеилимского района (ОГРН: 106384011076, ИНН: 3834011076, адрес: 665698, Нижнеилимский район, рп. Радищев, 2) в доход федерального бюджета РФ государственную пошлину в размере 4 000 руб.

Взыскать с Общества с ограниченной ответственностью «ИнвестСтройПроект» (ОГРН: 1123850004761, ИНН: 3849020725, адрес: 664007, г. Иркутск, ул. Октябрьской Революции, 24А, офис 302/1) в доход федерального бюджета РФ государственную пошлину в размере 4 000 руб.

Решение может быть обжаловано в Четвертый арбитражный апелляционный суд в течение месяца после его принятия, и по истечении этого срока вступает в законную силу.

Судья:

С.И. Кириченко