ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

ИНФОРМАЦИОННО–ПРАВОВОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 10 (98)
ОКТЯБРЬ 2022

E-mail: institut@roszakupki.ru
Интернет-сайт: www.roszakupki.ru

УСЛУГИ ИНСТИТУТА 2
КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ЗАКОНУ № 44-ФЗ 3
БЕСПЛАТНЫЙ ВИДЕОКУРС ДЛЯ НАЧИНАЮЩИХ 2022 8
ПРОСТО О СЛОЖНОМ 10
СЕМИНАРЫ 20
ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ 21
ШТРАФЫ 23
ИНФОРМАЦИЯ О СЕРТИФИКАЦИИ 25
ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ 26
ГРАФИК ОБУЧЕНИЯ 28
РАБОТА В МОСКВЕ 30

Главный редактор
Храмкин А.А., к.э.н.

Выпускающий редактор
Евсташенков А.Н.

Редакционная коллегия
Воробьева О.М.
Соловьева И.А.
Постовалова С.О.
Александрова А.В.
Бородина Е.А.

В подготовке номера также принимала участие
Ширина Ю.Ю.

Электронное периодическое издание
Вестник Института госзакупок
Рег. № Роскомнадзора ЭЛ № ФС 77-60742

Учредитель: Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий»

ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Здравствуйте, уважаемые коллеги!

Совсем немного времени осталось до проведения XVII Всероссийской практической конференции-семинара «Государственные и муниципальные закупки-2022». Конференция пройдет в очном формате 27–28 октября в Москве с организацией вещания в регионы России. В конференции традиционно примут участие представители ФАС России, Минфина России, Федерального казначейства, эксперты Института госзакупок, заказчики, поставщики, экспертные и научные организации.

Прием заявок на участие в конференции продолжается. Ждем всех заинтересованных лиц на данном мероприятии. Предварительная программа Конференции по 44-ФЗ-2022 размещена на сайте.

Накануне конференции (26 октября 2022 г.) экспертами Института госзакупок также будет проведен семинар «Закупки по Закону № 223-ФЗ» с учетом последних изменений, в рамках которого будут освещены последние изменения законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц.

Что же касается изменения правового поля, то наиболее важные изменения в сентябре произошли в сфере гособоронзаказа: изменен порядок рассмотрения дел о нарушениях законодательства, утверждены типовые условия контрактов. Помимо этого, актуализирован ряд нормативных актов Федерального казначейства в части формирования распоряжений о казначейских платежах, вступил в силу новый порядок направления заказчиком информации в реестр контрактов, содержащий сведения о государственной тайне. Изменена методика определения сметной стоимости строительства. Подробнее об этих и других изменениях можете узнать в рубрике «Изменения в законодательстве» настоящего Вестника.

Эксперты Института продолжают по четвергам проводить разбор актуальных и сложных вопросов законодательства на канале Института в YouTube, а также на канале в Рутуб.

В настоящем номере Вестника опубликованы следующие статьи:

- *Закупка строительных работ с 01.07.2022 (Закон № 223-ФЗ);*
- *Единственный поставщик (исполнитель, подрядчик): что важно знать? (Закон № 223-ФЗ);*
- *Независимые гарантии: обзор изменений (Закон № 223-ФЗ);*
- *Согласование единственного поставщика в случае признания закупки несостоявшейся (Закон № 44-ФЗ).*

И, конечно, стоит отметить, что мы продолжаем обучение слушателей в стенах Института. Будем рады видеть вас на курсах повышения квалификации и профессиональной переподготовки. Условия и сроки обучения отражены в графике. Для начинающих специалистов в сфере закупок также будет полезен бесплатный видеокурс «Введение в закупки».

До встречи в Институте госзакупок!

Директор
Института госзакупок
А.А. Храмкин

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И РЕГЛАМЕНТИРОВАННЫХ ЗАКУПОК, КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ И АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРЕДЛАГАЕТ:

- Юридическое сопровождение закупок
- Консультирование по продвижению продукции на рынке регламентированных закупок
- Сопровождение офсетных контрактов
- Консультирование по закупкам строительных работ «под ключ»
- Защиту интересов в судах, антимонопольных и контролирующих органах
- Выступление экспертов Института госзакупок на мероприятиях по заказам организаций
- Обучение и консультации в очном, дистанционном и в онлайн форматах
- Сертификация специалистов, организаций, документов и информационных систем в сфере закупок

(495) 772-15-45, 772-82-56

institut@roszakupki.ru | www.roszakupki.ru

XVII Всероссийская практическая конференция-семинар

«ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ-2022»

27–28 октября 2022 г., Москва

Уважаемые коллеги!

В условиях кризисных явлений и санкционного давления особенную значимость приобретает сфера государственных закупок как один из действенных механизмов поддержки российской экономики. Особенное внимание со стороны государства в этом году уделяется закупкам работ в сфере строительства, медицинским изделиям, а также импортозамещению и ценообразованию. Данные темы войдут в программу XVII Всероссийской практической конференции-семинара «Государственные и муниципальные закупки-2022», которая пройдет в Москве 27–28 октября 2022 года (ГК «Измайлово»).

В конференции традиционно примут участие представители Федеральной антимонопольной службы, Минфина России, Федерального казначейства, эксперты Института госзакупок, заказчики, поставщики, экспертные и научные организации.

К обсуждению запланированы последние изменения законодательства о контрактной системе, отраслевого законодательства, затрагивающие закупки по ключевым направлениям, а также проблемы и способы их решения, с которыми сталкиваются заказчики и поставщики.

Конференция уже многие годы является той площадкой, на которой выстраивается конструктивный диалог участников контрактной системы с регуляторами, вырабатываются предложения по дальнейшему совершенствованию нормативно-правового регулирования сферы закупок.

Приглашаем всех заинтересованных лиц принять участие в конференции!

Директор
Института госзакупок
А.А. Храмкин

ВИДЕОТРАНСЛЯЦИЯ КОНФЕРЕНЦИИ

- Предусмотрена профессиональная видеотрансляция конференции.
- Стоимость подключения: 70 000,00 рублей (НДС не облагается на основании главы 26.2 НК РФ).
- Организаторам мероприятий в регионах, корпоративным клиентам по вопросам приобретения видеотрансляции обращаться: тел.: +7 (908) 178-82-26, +7 (495) 532-57-22, Зых Анна Евгеньевна.

КОНТАКТЫ ОРГКОМИТЕТА

Участие в конференции, партнерское участие, приобретение видеотрансляции:

e-mail: conf@roszakupki.ru
тел.: +7 (908) 178-82-26,
+7 (495) 532-57-22
Зых Анна Евгеньевна

Выступление на конференции, публикация в сборнике докладов:

e-mail: aleksandrova@roszakupki.ru
Александрова Анна Владимировна

Форма заявки на участие (скачать)

Заявки на участие принимаются по электронной почте conf@roszakupki.ru

УСЛОВИЯ УЧАСТИЯ

Конференция 27–28 октября – 29 800 ₽

Семинар по 223-ФЗ 26 октября – 19 800 ₽

Конференция 27–28 октября + **семинар по 223-ФЗ** 26 октября – 43 600 ₽

Конференция 27–28 октября + **повышение квалификации* (16 часов)** – 34 800 ₽

Конференция 27–28 октября + **семинар по 223-ФЗ** 26 октября + **повышение квалификации* (24 часа)** – 48 600 ₽

Стоимость участия не облагается НДС на основании главы 26.2 НК РФ.

- При участии в конференции 4-х и более специалистов от одной организации – каждый 4-й участвует **бесплатно**
- Для оформивших заявку на участие в конференции до **30 сентября 2022 г.** – **скидка 5%**
- Для сертифицированных специалистов и преподавателей (росзакупки.рф) – **скидка 10%**.

Скидки не суммируются.
**Повышение квалификации с выдачей удостоверения. Лицензия АНО ДПО «Институт госзакупок»*

ПАКЕТ УЧАСТНИКА

- участие в конференции 27–28 октября
- сертификат участника конференции
- сборник докладов конференции
- подборка методических материалов по теме конференции и презентации (слайды) экспертов Института госзакупок, выступающих на конференции, в электронной форме
- информационные материалы партнеров конференции
- кофе-паузы, обеды в ресторане (очная форма участия)

ПРОГРАММА

XVII Всероссийской практической конференции-семинара «ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ-2022»

27–28 октября 2022 г., Москва

(предварительный вариант, программа может уточняться)

27 ОКТЯБРЯ (ЧЕТВЕРГ)

9.15–10.00 ПРИВЕТСТВЕННЫЙ КОФЕ

8.30–10.00 РЕГИСТРАЦИЯ УЧАСТНИКОВ КОНФЕРЕНЦИИ

Открытие XVII Всероссийской практической конференции-семинара «Государственные и муниципальные закупки-2022»

10.00–10.05	**Храмкин Андрей Александрович,** директор Института государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий, к.э.н.	***Приветственное слово к участникам конференции***

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ
«Закупки в рамках санкционного давления. Последние изменения законодательства о контрактной системе»

МОДЕРАТОР: Храмкин Андрей Александрович, директор Института госзакупок, к.э.н.
СПИКЕРЫ: представители Минфина России, Казначейства России, ФАС России и других органов власти

10.05–11.20	**Министерство финансов РФ** *(на согласовании)*	***На согласовании*** *Ответы на вопросы участников*

11.20–11.40 ПЕРЕРЫВ

11.40–12.00	**Петросов Арсен Валерьевич,** начальник отдела Федерального казначейства Российской Федерации	***Тема на согласовании*** *Ответы на вопросы участников*

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ
«Правовое регулирование отдельных вопросов в сфере закупок»

МОДЕРАТОР: Евсташенков Александр Николаевич, руководитель Экспертного центра Института госзакупок
СПИКЕРЫ: эксперты Института госзакупок, представители заказчиков, уполномоченных органов и учреждений, научных, учебных и консалтинговых организаций, независимые эксперты в области закупок

12.00–12.20	**Александрова Анна Владимировна,** старший экономист Экспертного центра Института госзакупок	***Установление дополнительных требований к участникам: практическая реализация и распространенные ошибки*** *Ответы на вопросы участников*
12.20–12.40	**Постовалова Снежана Олеговна,** старший юрист Экспертного центра Института госзакупок	***Ценообразование в закупках по Закону № 44-ФЗ: распространенные ошибки заказчиков*** *Ответы на вопросы участников*
12.40–13.00	**Евсташенков Александр Николаевич,** руководитель Экспертного центра Института госзакупок	***Основания внесения изменений в контракт в сфере строительства*** *Ответы на вопросы участников*
13.00–14.00 ПЕРЕРЫВ НА ОБЕД		
14.00–14.20	**Леонтьева Татьяна Юрьевна,** эксперт в сфере госзакупок	***Новые основания для изменения существенных условий контракта. Практика регионов*** *Ответы на вопросы участников*
14.20–14.40	**Евсташенков Александр Николаевич,** руководитель Экспертного центра Института госзакупок	***Установление требований к участникам о наличии лицензии*** *Ответы на вопросы участников*
14.40–15.00	**Гурин Олег Юрьевич,** главный редактор журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ	***О типовых формах независимых гарантий, предоставляемых в соответствии с Законом № 44-ФЗ*** *Ответы на вопросы участников*
15.00–15.10 ПЕРЕРЫВ		
15.10–15.30	**Постовалова Снежана Олеговна,** старший юрист Экспертного центра Института госзакупок	***Оценка заявок по Закону № 44-ФЗ: проблемные аспекты*** *Ответы на вопросы участников*
15.30–15.50	**Бородина Екатерина Алексеевна,** экономист Экспертного центра Института госзакупок	***Основные проблемы закупок с «неопределенным объемом»*** *Ответы на вопросы участников*
15.50–16.10	**Григорян Татевик Рустамовна,** заместитель директора ГКУ Калужской области «Центр обеспечения «ОКА», к.ю.н.	***Мифы о сроке действия контракта*** *Ответы на вопросы участников*
16.10–16.30	**Беляева Ольга Александровна,** главный научный сотрудник, заведующий кафедрой частноправовых дисциплин ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации», д.ю.н., профессор РАН	***Единственный поставщик: горизонты желаемого и пределы возможного*** *Ответы на вопросы участников*

16.30–17.00 ЗАВЕРШАЮЩИЙ КОФЕ С ЭКСПЕРТАМИ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК – ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

Закрытие первого дня конференции

28 ОКТЯБРЯ (ПЯТНИЦА)

10.00 Открытие второго дня конференции

ДИСКУССИОННАЯ ПЛОЩАДКА
«Контроль: практика и позиция проверяющих»

МОДЕРАТОР: Храмкин Андрей Александрович, директор Института госзакупок, к.э.н.
СПИКЕРЫ (на согласовании): представители ФАС России

10.00–11.20	**Жлукта Анастасия Евгеньевна,** заместить начальника Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России	***Обзор основных нарушений заказчиков и практики привлечения к ответственности*** *Ответы на вопросы участников*

11.20–11.40 ПЕРЕРЫВ НА КОФЕ

11.40–12.00	**Милонаец Ольга Викторовна,** руководитель Псковского УФАС России	***Риски взыскания с исполнителей по контрактам неосновательного обогащения по результатам контрольных мероприятий в отношении заказчиков*** *Ответы на вопросы участников*

КРУГЛЫЙ СТОЛ
«Особенности осуществления отдельных видов закупок. Мнение экспертов»

МОДЕРАТОРЫ:
Милонаец Ольга Викторовна, руководитель Псковского УФАС России
Игнатенкова Елена Владимировна, заместитель министра экономического развития и промышленности – начальник управления административной реформы, лицензирования и регулирования контрактной системы в сфере закупок Республики Карелия (на согласовании)
Евсташенков Александр Николаевич, руководитель Экспертного центра Института госзакупок

СПИКЕРЫ: эксперты Института госзакупок, представители уполномоченных органов, заказчиков, научных, учебных и консалтинговых организаций, независимые эксперты в области закупок

12.00–12.20	**Кикавец Виталий Викторович,** заместитель заведующего кафедрой финансового права ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», к.ю.н., доцент	***Финансовый контроль и баланс интересов в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд*** *Ответы на вопросы участников*

12.20–12.40	**Александрова Анна Владимировна,** старший экономист Экспертного центра Института госзакупок	***Офсетные контракты: новеллы законодательства*** *Ответы на вопросы участников*
12.40–13.00	**Дон Виктор Викторович,** руководитель ГК «Балтийский тендерный центр» *(на согласовании)*	***Поэтапное исполнение контрактов в 2022 году – право или обязанность заказчика: анализ правоприменительной практики*** *Ответы на вопросы участников*
13.00–13.20	**Щукина Ирина Вячеславовна,** заместитель директора Департамента – начальник управления государственных закупок Департамента управления делами Губернатора и Правительства Севастополя	***Модель развития контрактной системы города Севастополя в части осуществления закупок малого объема*** *Ответы на вопросы участников*

13.20–14.20 ПЕРЕРЫВ НА ОБЕД

14.20–14.40	**Бородина Екатерина Алексеевна,** экономист Экспертного центра Института госзакупок	***Особенности осуществления закупок по ОСАГО*** *Ответы на вопросы участников*
14.40–15.00	**Мякинькова Марина Викторовна,** начальник управления организации закупок и экспертизы ООО «РТ-Комплектимпекс» (Государственная корпорация «Ростех»)	***Установление требований к участникам закупки в условиях контрсанкций*** *Ответы на вопросы участников*
15.00–15.20	**Александров Григорий Александрович,** эксперт по закупкам в здравоохранении УЦ ПРОГОСЗАКАЗ.РФ *(на согласовании)*	***Проблемы совместного применения законодательства о контрактной системе и специального законодательства при закупках медицинских изделий*** *Ответы на вопросы участников*
15.20–15.40	**Батраков Юрий Геннадьевич,** главный юрисконсульт ПАО «Т Плюс»	***Особенности и проблемы заключения энергосервисных контрактов в соответствии со статьей 108 Закона о контрактной системе*** *Ответы на вопросы участников*

15.40–16.00 ПЕРЕРЫВ НА КОФЕ

16.00–17.00

КРУГЛЫЙ СТОЛ

Ответы экспертов Института госзакупок на вопросы участников конференции

МОДЕРАТОР: Евсташенков Александр Николаевич, руководитель Экспертного центра Института госзакупок

ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ КОНФЕРЕНЦИИ

Храмкин Андрей Александрович, директор Института госзакупок, к.э.н.

ВВЕДЕНИЕ В ЗАКУПКИ-2022: бесплатный видеокурс обучения по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ для начинающих

Курс обновлен с учетом последних изменений законодательства

Курс состоит из семи учебных видео общей продолжительностью около 3 часов.

Данное обучение по государственным и корпоративным закупкам по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ предназначено для новичков, желающих пройти обучение закупкам «с нуля».

Курс посвящен:

- Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- особенностям работы в сфере закупок по этим законам

Для кого предназначен курс:

- для всех, кто хочет больше узнать о государственных закупках и закупках государственных корпораций
- для тех, кто задумался о карьере в закупках и хотел бы узнать, подойдет ли для них работа в сфере регламентированных закупок
- для тех, кто только приступил к работе в закупках и хотел бы узнать, с чего начать погружение в эту тему
- для тех, кто рассматривает регламентированные закупки как путь для развития бизнеса

Что вы узнаете из курса:

- чем отличаются государственные закупки по Закону № 44-ФЗ от корпоративных закупок по Закону № 223-ФЗ
- что такое закупка, заказчик и уполномоченный орган
- кто может быть участником закупки
- какие бывают способы закупки, как они осуществляются, плюсы и минусы каждого из способов
- что такое СГОЗ (совокупный годовой объем закупок)
- про работу ЕИС и электронных площадок
- какие организации предлагают работу в сфере закупок
- какой заработок в этой сфере можно ожидать
- какова персональная ответственность работников за нарушения, допущенные в ходе закупочных процедур

Что вы сможете решить для себя после прохождения курса:

- для вас ли эта сфера и эта профессия
- что вам ближе – работать на стороне заказчика или поставщика
- в какую организацию и по какому закону лучше пойти работать
- соответствуете ли вы формальным требованиям для работы в закупках
- если вы решили пройти обучение, то какая программа вам подойдет больше

Курс предназначен для самообразования и не предусматривает оформление и выдачу Институтом госзакупок удостоверения, диплома и (или) сертификата о прохождении курса.

Внимание, бонус! В одном из видео курса мы называем промокод, по которому вы можете пройти обучение в Институте госзакупок по любой из программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки со **скидкой 5%.** Для получения скидки сообщите нам промокод при подаче заявки на обучение.

Если после прохождения курса вы решите построить карьеру в закупках, начать можно с выбора необходимой вам программы в Графике обучения.

Желаем приятного просмотра и будем рады видеть вас у нас в Институте!

ЧАСТЬ 1.

О целях и содержании курса

Храмкин Андрей Александрович,
директор Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube, Рутуб.

Посмотреть все видео на YouTube Рутуб

ЧАСТЬ 2.

Регламентированные закупки (Законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ)

Евсташенков Александр Николаевич,
руководитель Экспертного центра
Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube, Рутуб.

ЧАСТЬ 5.

Закупки по Закону № 223-ФЗ (корпоративные закупки)

Евсташенков Александр Николаевич,
руководитель Экспертного центра
Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube, Рутуб.

ЧАСТЬ 3.

Закупки по Закону № 44-ФЗ (государственные и муниципальные закупки): контрактная система в сфере закупок

Евсташенков Александр Николаевич,
руководитель Экспертного центра
Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube, Рутуб.

ЧАСТЬ 6.

Профессия «специалист по закупкам» в сфере регламентированных закупок

Воробьева Ольга Михайловна,
заместитель директора Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube, Рутуб.

ЧАСТЬ 4.

Способы закупок по Закону № 44-ФЗ: основные виды и различия

Евсташенков Александр Николаевич,
руководитель Экспертного центра
Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube, Рутуб.

ЧАСТЬ 7.

Какой курс обучения по закупкам выбрать?

Воробьева Ольга Михайловна,
заместитель директора Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube, Рутуб.

В этой рубрике публикуются разъяснения экспертов Института госзакупок по вопросам применения российского законодательства о закупках. Видео с разъяснениями размещаются каждый четверг на каналах Института в YouTube и Рутуб

Александр Николаевич ЕВСТАШЕНКОВ,
руководитель Экспертного центра Института госзакупок

ЗАКУПКА СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ ПО ЗАКОНУ № 223-ФЗ С 01.07.2022

С 01.07.2022 в Закон № 223-ФЗ были внесены существенные изменения, часть из которых затронули закупки в сфере строительства. Новые нормы предусмотрены ст. 3.1–3 Закона № 223-ФЗ, которые будут рассмотрены автором в настоящей статье.

1) Часть 3 ст. 3.1–3 Закона № 223-ФЗ предусматривает, что результатом выполненной работы (если предметом заключенного договора является строительство либо реконструкция объекта капитального строительства) является не сам объект как таковой, а объект, в отношении которого получено положительное заключение органа государственного строительного надзора. Данную поправку заказчики обязаны учесть при составлении проекта договора в части определения порядка оплаты по нему, особенно, если по условиям договора не предусматривается 100% авансирование.

Дело в том, что если условиями договора будет предусмотрено проведение оплаты после подписания каждого акта, то получится ситуация, при которой стороны подпишут заключительный акт о приемке работ и у заказчика возникнет обязанность оплатить подрядчику всю стоимость заключительного этапа. При этом на момент оплаты результата работ у заказчика фактически не будет. Иными словами, объект будет построен или реконструирован, но положительного заключения органа государственного строительного надзора у заказчика на руках не будет.

Как один из возможных вариантов решения проблемы следует рассмотреть установление заказчиком по договору окончательного платежа, совершаемого после получения указанного положительного заключения. Стоимость такого платежа может быть определена в качестве процента от стоимости заключенного договора, который будет удерживаться заказчиком при подписании каждого акта выполненных работ. В указанном случае данная сумма будет рассматриваться как обеспечительный платеж, подлежащий перечислению подрядчику только после получения положительного заключения.

2) Часть 4 ст. 3.1–3 Закона № 223-ФЗ предусматривает, что предметом одного договора могут быть проектирование и (или) выполнение инженерных изысканий, строительство, реконструкция или капитальный ремонт. Фактически Закон № 223-ФЗ узаконил ту практику, которая существовала ранее: проведение закупок строительных работ «под ключ». При этом на практике остается нерешенным вопрос о том, как в указанном случае заказчику устанавливать требования к участникам, если закупка проводится конкурентным способом или неконкурентным способом, предполагающим прием заявок от участников. Каким требованиям законодательства должен соответствовать участник, если договор с ним заключается даже способом у единственного поставщика? Автор полагает, что территориальные управления ФАС России в рассматриваемых ситуациях будут занимать ту же позицию, которую они занимают при контроле закупок в рамках Закона № 44-ФЗ: часть УФАСов полагают, что участник должен быть членом одной СРО (по окончательному результату работ), а часть считает, что он должен быть членом сразу нескольких СРО по видам работ, объеденных в одном договоре.

3) Части 4 и 5 ст. 3.1–3 Закона № 223-ФЗ устанавливают, что если предметом соответствующего договора помимо работ является поставка необходимого оборудования (товаров), предусмотренного проектной документацией, то договором на выполнение работ может также предусматриваться поставка указанных товаров. При этом нерешенным остается вопрос о том, как в указанном случае заказчику следует применять постановление Правительства РФ от 16.09.2016 № 925.

Напомним, что указанное постановление различным образом применяется при закупке работ и товаров. Практика по указанному вопросу еще не сформировалась. Автор полагает, что ценовую преференцию в рассматриваемом случае нужно применять (если постановление Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «сработает») в процентном отношении от стоимости работ или услуг, а не от всей цены договора, предложенной участником. Соответственно при объявлении такой закупки начальная максимальная цена договора должна быть «разбита» в документации о закупке на стоимость отдельно работ и товаров.

Анна Владимировна АЛЕКСАНДРОВА,
старший экономист Экспертного центра Института госзакупок

ЕДИНСТВЕННЫЙ ПОСТАВЩИК (ИСПОЛНИТЕЛЬ, ПОДРЯДЧИК) ПО ЗАКОНУ № 223-ФЗ: ЧТО ВАЖНО ЗНАТЬ?

Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) является излюбленным способом закупки у большей части заказчиков, осуществляющих свою деятельность в рамках законодательства о корпоративных закупках. Сам Закон практически не регламентирует порядок подготовки и осуществления таких закупок, а позволяет заказчикам прописать данные нормы в своем основном локальном закупочном документе – Положении о закупках. Также в соответствии с нормами статьи 3.6 Закона № 223-ФЗ заказчикам в своем Положении необходимо установить исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки. Таким образом, заказчики вправе в своем Положении сами устанавливать, как, когда и в каком объеме они могут осуществлять закупки у единственного источника.

При этом необходимо учитывать тот факт, что при установлении норм, регламентирующих осуществление закупок у единственного источника, заказчики должны руководствоваться в том числе нормами Закона № 135-ФЗ и принципами Закона № 223-ФЗ.

Именно поэтому, несмотря на то, что заказчикам предоставлена возможность самостоятельно регламентировать случаи и порядок проведения таких процедур, а также в законе о корпоративных закупках формального запрета на такие действия нет, фактически отсутствует возможность осуществления 100% своих закупок единственным источником, а заказчикам необходимо быть осторожными при включении в Положение норм, регламентирующих осуществление таких закупок.

В соответствии с нормами Закона № 223-ФЗ заказчики предусматривают неконкурентные процедуры, в том числе закупки у единственного источника, в положении о закупке. А в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона № 135-ФЗ положения данной статьи распространяются на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в рамках Закона № 223-ФЗ. С учетом данных норм и следуя логике части 5 статьи 17 Закона № 135-ФЗ, положения данной статьи распространяются на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом № 223-ФЗ, в том числе на закупки у единственного источника и иные неконкурентные закупки.

Данный вывод до недавнего времени находил отражение в решениях антимонопольных органов, например, решении Омского УФАС России от 19.03.2021 № 055/01/17-1275/2020; решении Орловского УФАС России от 15.03.2021 по делу № 057/01/17-818/2020; решении Ярославского УФАС России от 04.03.2021 по делу № 076/01/17-23/202 и др.

В марте 2021 года в свет вышло постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04 марта 2021 года № 2, в котором были даны ответы на некоторые вопросы правоприменительной практики. В данном документе изложена позиция относительно применения норм, содержащихся в статье 17 Закона № 135-ФЗ. Так, в соответствии с данной позицией, правила рассматриваемой статьи применяются только к конкурентным закупкам, по Закону № 223-ФЗ. Дополнительно сделан акцент на том, что действия хозяйствующих субъектов при осуществлении закупки у единственного источника согласно положению о закупке не могут быть рассмотрены на предмет нарушения статьи 17 Закона № 135-ФЗ.

Далее рассмотрим правоприменительную практику, сложившуюся после появления постановления Пленума Верховного Суда.

В рассматриваемом примере Положением заказчика установлено, что процедура закупки у единственного источника может применяться таким заказчиком в случае закупки товаров, работ или услуг, стоимость которых не превышает 1 млн рублей.

При этом комиссия УФАС пришла к выводу, что в данном случае неконкурентный способ закупки никакими критериями (кроме как ценовым) и случаями не ограничен, что позволяет учреждению осуществлять закупку у единственного источника независимо от наличия конкурентного рынка, создает возможность привлечения исполнителя без проведения торгов и, как следствие, приводит к дискриминации и ограничению конкуренции.

А в соответствии с частью 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Т.о., действия учреждения по включению в Положение способа закупки у единственного источника на сумму,

не превышающую 1 млн рублей, квалифицированы как нарушение запрета, предусмотренного частью 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ, поскольку могут привести к злоупотреблению со стороны заказчика при осуществлении закупки у единственного источника.

Также упомянуто, что нормы постановления Пленума Верховного Суда, рассматриваемого нами ранее, в данном случае неприменимы, поскольку нарушение части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ со стороны заказчика выявлено не при осуществлении закупки у единственного источника, а при включении в Положение случаев закупок у единственного источника, которые могут повлечь ограничение конкуренции.

Ситуация изложена в определении Марийского УФАС России от 06.05.2022 по делу № 012/01/17-370/2022 «О назначении дела о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению».

В следующем примере заказчик систематически заключал договоры на финансовую аренду транспортных средств с одними и теми же лицами при наличии возможности провести конкурентные процедуры.

При этом, в соответствии с данными рейтингового агентства, в список крупнейших лизинговых компаний по состоянию на дату проведения анализа состояния конкуренции входило 93 организации. Таким образом, рассматриваемый товарный рынок является конкурентным.

Таким образом, действия заказчика по включению в Положение случая закупки у единственного источника на конкурентном рынке не соответствуют требованиям Закона № 223-ФЗ и являются нарушением части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ, так как указанный пункт Положения о закупке не учитывает ни характер таких услуг в связи с исключительностью их исполнения единственным поставщиком, ни особые цели и принципы (включение указанного пункта в качестве случая закупки у единственного источника не направлено на развитие добросовестной конкуренции и фактически ограничивает право потенциальных участников на участие в конкурентных процедурах).

Ситуация изложена в решении Башкортостанского УФАС России от 19.11.2021 по делу № Т0002/01/17-1667/2021.

Подводя некий промежуточный итог, можно сделать вывод о том, что в некоторых случаях не само осуществление закупки у единственного источника, а включение в Положение случаев таких закупок может являться нарушением части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ, которое может повлечь ограничение конкуренции.

Далее рассмотрим позицию судов по закупкам у единственного источника, которая говорит о том, что при осуществлении таких закупок заказчик должен обосновать (доказать), что выдвигаемые требования к предмету закупки могут быть исполнены исключительно конкретным поставщиком и никаким иным, а признаками ограничения конкуренции являются в том числе любые обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке (статья 4 Закона № 135-ФЗ).

Следующей рассмотрим позицию Верховного Суда, которая заключается в том, что, отдавая в отдельных случаях предпочтение такому способу, как осуществление закупки у единственного источника, заказчик должен иметь разумные и объективные причины, объясняющие, что применение конкурентных процедур либо является неэффективным (например, если товарный рынок ограничен или цены на объект закупки колеблются в узком диапазоне), либо в значительной степени лишает заказчика того результата, которого он намеревался достичь, планируя закупку (осуществление срочного размещения заказа, закупка на товарном рынке, где преобладает недобросовестная конкуренция).

В ином случае выбор данного неконкурентного способа размещения заказа представляет собою злоупотребление правом, намеренное уклонение от конкурентных процедур вопреки принципам осуществления закупок, а также целям правового регулирования в данной сфере.

И напоследок вспомним «Обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона № 223-ФЗ», в котором был упомянут вопрос целесообразности осуществления закупки у единственного источника. Так, для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного источника целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). Также такая возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры.

Рассмотренная позиция также подтверждается, например, решением Якутского УФАС России от 24.03.2022 № 014/07/3-368/2022, где, по мнению заявителя, заказчиком неправомерно проведена закупка у единственного источника. Но заказчик доказал, что принял решение о выборе единственного исполнителя в связи с расторгнутым неисполненным договором и необходимостью завершения его исполнения, а также невозможностью провести конкурентную процедуру с учетом требуемых сроков исполнения.

Решение комиссии по данному делу: признать жалобу необоснованной.

Подводя итог, следует еще сделать акцент на том, что для определения, действительно ли заключенные заказчиком договоры ограничивают конкуренцию, антимонопольному органу важно провести анализ состояния конкуренции на товарном рынке, порядок проведения которого утвержден Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке».

Подводя итог всему исследованию, хочется дать совет заказчикам при осуществлении закупок у единственного источника, при установлении норм, регламентирующих такие закупки, в своих Положениях обращать внимание не только на нормы Закона № 223-ФЗ, но и на нормы антимонопольного законодательства, а также на сложившуюся по данному вопросу правоприменительную практику.

Снежана Олеговна ПОСТОВАЛОВА,
старший юрист Экспертного центра Института госзакупок

НЕЗАВИСИМЫЕ ГАРАНТИИ ПО ЗАКОНУ № 223-ФЗ: ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ

С 1 июля текущего года изменениями, внесенными Федеральным законом от 16.04.2022 № 109-ФЗ в положения Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ была дополнена рядом норм, устанавливающих в том числе:

– требования к независимым гарантиям и к их содержанию;
– основание для отказа в принятии заказчиком независимой гарантии;
– ответственность гаранта за ненадлежащее исполнение обязательств по независимой гарантии.

Указанные положения направлены на регулирование вопроса использования независимых гарантий в рамках осуществления конкурентных закупок среди субъектов МСП.

В остальных случаях осуществления закупок, включая неконкурентные закупки среди субъектов МСП, заказчики по-прежнему могут самостоятельно устанавливать требования к обеспечениям обязательств, руководствуясь общими нормами законодательства и собственного положения о закупке. Само же положение о закупке должно быть актуализировано с учетом внесения данных поправок до 1 октября 2022 года.

Таким образом, заказчики могут предусмотреть либо два режима регулирования вопросов обеспечения обязательств: один – для конкурентных закупок среди субъектов МСП, а второй – для остальных случаев осуществления закупок, либо привести все положения, касающиеся обеспечений, к единым правилам, установленным законодательством для конкурентных процедур, участниками которых могут быть исключительно субъекты МСП.

Новые нормы предусматривают регулирование вопросов использования независимых гарантий, предоставляемых для целей обеспечения заявок на участие в закупках и обеспечения исполнения договоров, заключенных по результатам закупок.

Ко всем независимым гарантиям, используемым в указанных целях, предъявляются следующие общие требования:

– независимая гарантия должна быть выдана гарантом, предусмотренным ч. 1 ст. 45 Закона № 44-ФЗ;
– независимая гарантия не может быть отозвана выдавшим ее гарантом (то есть должна быть безотзывной);
– информация о независимой гарантии должна быть включена в реестр независимых гарантий, предусмотренный ч. 8 ст. 45 Закона № 44-ФЗ. *При этом важно обратить внимание, что нормы, касающиеся условия о включении независимой гарантии в такой реестр, вступят в силу только с 01.04.2023*.

Касательно требований к содержанию независимых гарантий предусмотрено, что в текстовую часть гарантии, предоставляемой как в целях обеспечения заявки, так и в целях обеспечения договора, должны в обязательном порядке быть включены: условие об обязанности гаранта уплатить заказчику денежную сумму по гарантии не позднее 10 рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика, соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии законных оснований для отказа в удовлетворении этого требования и перечень документов, подлежащих представлению заказчиком гаранту одновременно с требованием об уплате денежной суммы.

Для независимых гарантий, которые предоставляются в качестве обеспечения заявок, предусмотрено условие об указании срока ее действия, который не может составлять менее 1 месяца с даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

А независимая гарантия, предоставляемая в целях обеспечения исполнения договора, должна содержать указание на срок ее действия, который не может составлять менее 1 месяца с даты окончания срока исполнения основного обязательства. Кроме того, такая гарантия не должна содержать условие о представлении заказчиком гаранту судебных актов, подтверждающих неисполнение участником закупки обязательств, обеспечиваемых гарантией.

В соответствии с ч. 1 ст. 45 Закона № 44-ФЗ гарантами, которые обеспечивают выдачу независимых гарантий являются:

– банки, соответствующие требованиям, установленным Правительством РФ, и включенные в специальный перечень (https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/contracts/list_banks/);
– государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ»;
– фонды содействия кредитованию (гарантийные фонды, фонды поручительств), соответствующие требованиям, установленным Правительством РФ и включенные в перечень региональных гарантийных организаций (https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/contracts/list_org/);
– Евразийский банк развития (в случае если участник закупки является юридическим лицом, зарегистрированным на территории государства – члена Евразийского экономического союза, за исключением России, или физическим лицом, являющимся гражданином государства – члена Евразийского экономического союза, за исключением России).

Выбор гаранта осуществляется участником закупки самостоятельно.

Также в соответствии с ч. 32 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ предусмотрен ряд правомочий Правительства РФ по регулированию вопросов применения независимых гарантий, а именно, на установление:

1) типовой формы независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов МСП, и типовой формы независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки;
2) формы требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, и аналогичной формы требования об уплате по независимой гарантии, предоставленной в качестве обеспечения договора;
3) дополнительных требований к независимым гарантиям, предоставляемым в указанных целях;
4) перечня документов, представляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об уплате денежной суммы по независимой гарантии;
5) особенностей порядка ведения реестра независимых гарантий.

Так, в развитие указанных положений и в целях реализации названых правомочий принято постановление Правительства РФ от 09 августа 2022 года № 1397 «О независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, и независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которое было опубликовано на Официальном интернет-портале правовой информации 10 августа текущего года, и большая часть предусмотренных им норм вступает в силу с 01.10.2022.

Постановлением Правительства РФ предусматривается две возможных формы выдачи участнику закупки независимой гарантии:

1) письменная форма и бумажный носитель. В таком случае гарантия должна быть подписана лицом, имеющим право действовать от имени гаранта, а все ее листы должны быть прошиты и пронумерованы;
2) в форме электронного документа, который в таком случае должен быть подписан усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени гаранта.

Рассматриваемым актом предусмотрены унифицированные формы документов, в том числе формы независимых гарантий, включающие в себя их текстовое наполнение и ряд пустографок, которые будут заполняться уже непосредственно исходя из фактических обстоятельств.

В качестве дополнительных требований к содержанию независимых гарантий, в частности, предусмотрены нижеследующие.

Для гарантий, предоставляемых в целях обеспечения заявок, закрепили ряд условий:

а) о правах заказчика;
б) об обязанности гаранта рассмотреть требование об уплате в срок не позднее 5 рабочих дней со дня, следующего за днем его получения в комплекте с документами, перечень которых также установлен Правительством РФ;
в) о том, что расходы, возникающие в связи с перечислением средств по НГ, несет сам гарант;
г) о том, что исключение гаранта из специального перечня не прекращает действия гарантии и не освобождает гаранта от ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение ее условий;

и ряд других.

А для гарантий в целях обеспечения исполнения договора предусмотрели в том числе условие о праве заказчика предъявлять требование до окончания срока действия гарантии в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспеченных ею обязательств в размере цены договора, уменьшенном на сумму, пропорциональную объему исполненных им обязательств, в отношении которых заказчиком осуществлена приемка, но не превышающем размер обеспечения исполнения договора.

Некоторые из предусмотренных условий перекликаются с условиями гарантии, предоставляемой для обеспечения заявки.

Кроме требований к содержанию гарантий, постановлением Правительства РФ также установлен и ряд запретов.

Так, в гарантию запрещено включать:

- требование, предусматривающее или влекущее представление заказчиком гаранту документов, не предусмотренных перечнями, установленными Правительством РФ;
- условие о праве гаранта отказывать в удовлетворении требования заказчика об уплате денежной суммы в случае непредставления заказчиком гаранту уведомления о нарушении поставщиком условий договора или о расторжении договора;
- допускающие или влекущие взимание гарантом с заказчика платы за представление последним требования об уплате, направленного в форме электронного документа, или влекущие необходимость использования заказчиком информационных систем, предусматривающих взимание с него платы при представлении такого требования в электронной форме.

Екатерина Алексеевна БОРОДИНА,
экономист Экспертного центра Института госзакупок

СОГЛАСОВАНИЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА С ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ В СЛУЧАЕ ПРИЗНАНИЯ ЗАКУПКИ НЕСОСТОЯВШЕЙСЯ (ЗАКОН № 44-ФЗ)

В соответствии с нормами Закона № 44-ФЗ в случае признания процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшейся, заключение контракта с единственным поставщиком осуществляется на основании п. 24 ч. 1 ст. 93 или п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Прежде чем рассмотреть порядок и возможность заключения контракта по вышеуказанным основаниям, вспомним случаи признания закупки несостоявшейся. В Законе № 44-ФЗ есть две статьи, которые содержат эти основания: статья 52 для открытого конкурентного способа, а статья 77 – закрытого конкурентного способа.

Все основания признания закупок несостоявшимися можно разделить на два условных варианта. К первому варианту относятся ситуации, при которых в результате осуществления процедуры закупки осталась только одна соответствующая требованиям извещения или документации (при наличии) заявка участника, а все остальные заявки были отклонены, либо заявка, поданная на участие в процедуре, была единственной, которая признана соответствующей требованиям, установленным в извещении или документации.

Вторым условным вариантом оснований являются случаи, когда в результате процедуры участник не определен, т.е. на момент заключения контракта, отсутствуют претенденты на его заключение. Такой вариант возможен в случаях, когда:

- не подано ни одной заявки на участие;
- по окончании процедуры отклонены все заявки;
- все участники закупки признаны уклонившимися от заключения контракта;
- заказчик в соответствии с ч. 9, 10 ст. 31 Закона № 44-ФЗ отказался от заключения контракта с участником закупки, заявка которого является единственно поданной на участие в закупке, либо с единственно соответствующей требованиям.

Дополнительно к перечисленным основаниям, в отношении закрытых конкурентных способов закупок добавляются следующие:

- отсутствие запросов о предоставлении документации о закупке по окончании срока для подачи таких запросов;
- комиссией отказано в предоставлении документации о закупке всем участникам закупки, направившим запросы.

При этом законодательно установлено, что в отдельных случаях заказчик обязан согласовывать заключение контракта с единственным поставщиком, а в некоторых случаях согласование является его правом.

Таким образом, у заказчиков есть несколько вариантов заключить контракт с единственным поставщиком. Это зависит от способа осуществления закупки и предельного размера начальной (максимальной) цены контракта (далее, НМЦК), установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 (далее, Постановление № 961).

В соответствии с пунктами 1, 2 ст. 52 Закона № 44-ФЗ, если по результатам осуществления процедуры закупки сложилась ситуация, когда к заключению контракта «дошел» единственный участник или только один участник подал заявку и она была признана соответствующей требованиям, при таком варианте заказчик обязан заключить контракт с единственным участником напрямую либо обязан согласовать заключение контракта с контрольным органом в сфере закупок, если НМЦК закупки превышает:

- 500 млн руб. по закупкам для федеральных нужд;
- 250 млн руб. по закупкам для региональных или муниципальных нужд;
- 1 тыс. руб. по закупкам, осуществляемым закрытым способом.

Право же у заказчика заключить контракт с единственным поставщиком по согласованию с контрольным органом возникает в ситуации, когда закупка признана несостоявшейся по основаниям п. 3–6 ст. 52 Закона № 44-ФЗ (это те основания, когда закупка не состоялась по причине отсутствия соответствующих заявок участников, т.е. поставщик по результатам процедуры не определен). Заказчик

может в случае сохранения потребности в такой закупке осуществить новую процедуру. При этом существует возможность по согласованию с контрольным органом заключить контракт у единственного поставщика, если НМЦК превышает 1 тыс. руб., вне зависимости от уровня бюджета заказчика как по открытым способам закупки, так и закрытым.

Так как Постановление № 961 регламентирует согласование контрольным органом заключения контрактов в результате несостоявшихся исключительно конкурсов и аукционов. Вопрос появляется в отношении запросов котировок, которые имеют те же основания для признания процедуры несостоявшейся в соответствии со ст. 52 Закона № 44-ФЗ. Имеет ли заказчик возможность заключить контракт с единственным поставщиком в таком случае, в каком порядке это происходит? Минфин России в своем информационном письме от 14.02.2022 № 24-01-09/10138 указал, что в отношении несостоявшегося электронного запроса котировок закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ осуществляется без согласования с контрольным органом в сфере закупок.

Также возникает вопрос, с кем из поставщиков согласовывать заключение контракта, если в процессе процедуры поставщик не определен? Законодатель в таком случае допускает возможность согласовать заключение контракта с поставщиком, которого заказчик определит самостоятельно. При выборе единственного поставщика надо учитывать, что тот поставщик, которого выберет заказчик, должен соответствовать единым требованиям, установленным ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, требованию по отсутствию в реестре недобросовестных поставщиков, дополнительным требованиям в соответствии с ч. 2, 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ при установлении таковых заказчиком в несостоявшейся закупке. Также поставщик должен быть зарегистрирован в едином реестре участников закупки ЕИС, за исключением согласования заключения контракта по результатам осуществления «бумажной» закрытой процедуры по основаниям, предусмотренным Законом.

Получается довольно интересная ситуация, при которой в результате несостоявшихся аукциона или конкурса при отсутствии соответствующих заявок согласование осуществляется, если НМЦК превышает 1 тыс. рублей, а в результате несостоявшегося запроса котировок такое согласование не требуется. По несостоявшимся запросам котировок решение заключать контракт с единственным поставщиком напрямую либо осуществить новую закупку остается за заказчиком. Практика проверок антимонопольного органа на сегодняшний день отсутствует.

Также при направлении обращения в контрольный орган для согласования заключения контракта с единственным поставщиком заказчику следует внимательно отнестись к выбору претендента на заключение контракта в случае, когда заказчик самостоятельно его определяет. По мнению автора, не следует направлять информацию о поставщике, заявка которого была отклонена комиссией заказчика при участии в закупке по причине отсутствия документов или их несоответствия требованиям извещения или документации, но который к моменту согласования с контрольным органом устранил все причины отклонения. При этом формально правилами согласования, утвержденными Постановлением № 961, не устанавливается запрет на согласование такого поставщика, и, если по результатам закупки отклонены все заявки участников, заказчик вправе осуществить закупку по согласованию с контрольным органом у любого поставщика, если НМЦК превышает 1 тыс. руб.

Касательно непосредственно процедуры согласования, то с 01.01.2022 она осуществляется посредством использования функционала ЕИС, исключением являются закрытые способы закупок. Порядок согласования также установлен Постановлением № 961 и выглядит следующим образом:

Начинается процедура согласования с направления обращения по установленной форме в контрольный орган с включением необходимых информации и документов. У заказчика имеется пять рабочих дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола несостоявшейся закупки или с даты его подписания, если протокол не размещается в ЕИС.

В случаях, если по результатам процедуры поставщик не определен, то к обращению о согласовании контракта с поставщиком, которого заказчик выбрал самостоятельно и который соответствует единым и дополнительным требованиям, а также соответствует требованию об отсутствии в РНП (при наличии), прикладываются:

- информация и документы, предусмотренные извещением (документацией или приглашением), за исключением подтверждения обеспечения заявки;
- предложение о цене контракта при проведении аукциона.

Обращение с использованием ЕИС будет автоматически направлено в соответствующий контрольный орган в сфере закупок, который заказчик выберет в структурированной форме обращения:

- ФАС России или его региональные управления – при закупках для федеральных нужд и закрытых закупках
- контрольный орган субъекта РФ – при закупках для региональных нужд
- в местный орган контроля – при закупках для муниципальных нужд.

Контрольный орган в течение десяти рабочих дней рассмотрит обращение и проведет внеплановую проверку, по результатам которых примет решение о согласовании заключения контракта либо откажет в согласовании. Возможен вариант, когда контрольный орган обнаружит нарушения в условиях контракта, но посчитает возможным согласовать заключение контракта при устранении выявленных нарушений. Тогда вместе с решением о согласовании заказчик получит предписание об устранении нарушений законодательства.

Заказчик о принятом решении контрольного органа получит уведомление о размещении такого решения и предписания (при наличии) в соответствующем реестре обращений в контрольный орган в ЕИС.

В случае отказа в согласовании заказчик при необходимости вносит изменение в план-график и осуществляет новую закупку.

Откажет контрольный орган в согласовании в следующих случаях:

– неправильно выбран способ закупки;
– закрытая закупка осуществлялась без согласования с ФАС России;
– описание объекта закупки ограничивает количество участников;
– требования к участникам установлены с нарушением Закона № 44-ФЗ;
– сокращен установленный Законом № 44-ФЗ срок подачи заявок;
– заявка неправомерно отклонена либо признана не соответствующей требованиям;
– участнику неправомерно отказано в допуске к участию в закупке;
– заявка, поданная единственным поставщиком, не соответствует установленным требованиям, либо единственный поставщик не соответствует установленным требованиям, либо представлена неполная информация о нем в обращении.

Заключается контракт только после получения уведомления контрольного органа о согласовании контракта, не ранее чем через десять дней после размещения итогового протокола и не позднее двадцати дней с даты получения решения о согласовании.

Срок подписания проекта контракта исчисляется со дня, следующего за днем получения решения о согласовании. В случае, если вместе с решением о согласовании по результатам внеплановой проверки получено предписание об устранении нарушений, контракт заключается только после исполнения такого предписания. Контракт заключается в том же порядке, что и заключение контракта с победителем соответствующего способа на условиях извещения или, если есть документация, на условиях документации по цене, не выше НМЦК, или по цене участника, если был один участник.

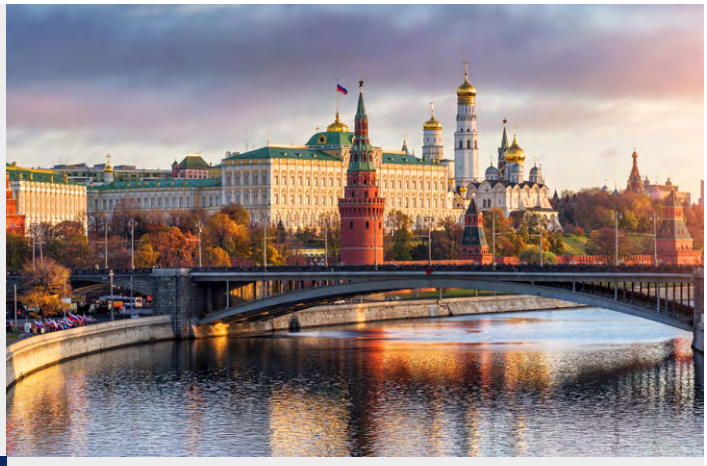
СЕМИНАРЫ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

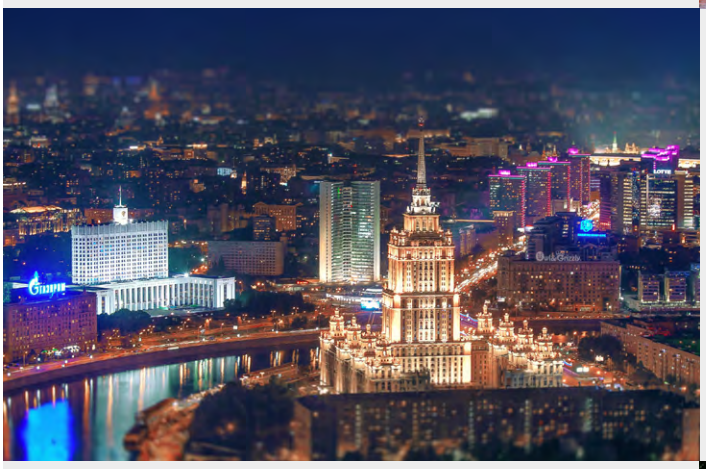
26 октября 2022 г.

г. Москва, ГК «Измайлово»

Семинар/вебинар, повышение квалификации

«Закупки по Закону № 223-ФЗ с учетом последних изменений»





27–28 октября 2022 г.

г. Москва, ГК «Измайлово»

Семинар/вебинар, повышение квалификации

XVII Всероссийская конференция-семинар «Государственные и муниципальные закупки-2022»

29 ноября – 2 декабря 2022 г.

г. Кисловодск, «Гранд-отель»

Семинар, повышение квалификации

«Закупки по Закону о контрактной системе № 44-ФЗ: последние изменения и актуальная практика проведения»

5–6 декабря 2022 г.

г. Москва, ГК «Измайлово»

Семинар/вебинар, повышение квалификации

«Закупки по Закону о контрактной системе № 44-ФЗ: последние изменения и актуальная практика проведения»

Посмотреть примеры выступлений и лекций экспертов Института госзакупок вы можете на сайте Института в разделе **Видеоматериалы**

Подробная информация о графике обучения и мероприятиях, проводимых Институтом госзакупок, на сайте ***www.roszakupki.ru***

Последние изменения в законодательстве о закупках и официальные разъяснения

Актуализирован ряд нормативных актов в части формирования распоряжений о казначейских платежах (Закон № 44-ФЗ)

Приказом № 18н от 29.07.2022 в пункте 1.5 приказа № 39н от 10.12.2021 уточняется, что руководитель организации определяет уполномоченное лицо на подписание казначейских распоряжений о совершении казначейских платежей (далее – распоряжение) в ЕИС. Данное изменение вступило в силу с 13 сентября 2022 г.

Приказами № 19н и № 20н от 29.07.2022 внесены вступающие в силу с 1 января 2023 г. следующие изменения в приказах № 21н от 14.05.2020 и № 20н от 13.05.2020:

- по подлежащим включению в реестр контрактов контрактам обязательным становится формирование в ЕИС распоряжений: для федеральных заказчиков – с 01.01.2023, для региональных и муниципальных – с 01.01.2024;
- предусмотрен автоматический контроль посредством ЕИС распоряжений с 01.07.2023 (в целях сокращения сроков оплаты);
- с 01.07.2023 с целью автоматического формирования информации об оплате реестр контрактов дополнен перечнем реквизитов и проверок распоряжений.

Новый порядок направления заказчиком информации о контракте в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, в орган Федерального казначейства

С 10 сентября «заработал» новый порядок направления в орган Федерального казначейства заказчиком информации в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну. Приказ № 18н от 28.11.2014, которым утвержден действовавший ранее аналогичный порядок, признается утратившим силу с указанной даты (приказ Казначейства России от 18 июля 2022 г. № 17н).

Внесены изменения в утвержденную приказом № 421/пр методику определения сметной стоимости строительства (Закон № 44-ФЗ)

Приказом Минстроя России от 07 июля 2022 г. № 557/пр (далее – Приказ № 557/пр) внесены изменения в утвержденную приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр методику определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) на территории РФ.

Изменения затронули в том числе состав сметной документации и требования к ее оформлению, локальных сметных расчетов (смет), особенностей определения сметной стоимости оплаты труда, эксплуатации машин и механизмов, материальных ресурсов и оборудования при разработке локальных сметных расчетов ресурсным методом.

Также в приложениях к Приказу № 557/пр приводятся образцы форм сметных расчетов и порядок их заполнения.

Приказ № 557/пр вступил в силу с 11 сентября 2022 г.

Изменения в порядке рассмотрения дел о нарушениях законодательства РФ в сфере государственного оборонного заказа

С 13 сентября вступили в силу внесенные в утвержденный приказом ФАС России № 1197/15 от 02.12.2015 порядок рассмотрения дел о нарушениях законодательства РФ в сфере государственного оборонного заказа изменения: порядок приведен в соответствие актуальным нормам КоАП РФ (новая ч. 14.6.1 и ч. 3 в ст. 15.37) об административной ответственности головных исполнителей, исполнителей за непредставление предложения о цене на продукцию по гособоронзаказу и информации о затратах на ее производство (приказ ФАС России от 24 июня 2022 г. № 475/22).

Ключевая ставка

Совет директоров Банка России 16 сентября 2022 года принял решение снизить ключевую ставку до 7,5% годовых. Данные изменения следует учесть заказчикам при расчете размера пени за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Новый размер ключевой ставки применяется с 19 сентября 2022 г.

Типовые условия контрактов, заключаемых в целях выполнения гособоронзаказа

С 30 сентября вступили в силу утвержденные в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона № 275-ФЗ типовые условия контрактов, заключаемых в целях выполнения гособоронзаказа, подлежащие включению в контракт на поставку продукции по гособоронзаказу: цена единицы продукции, перечень вспомогательных работ (услуг) по транспортировке, страхованию, осуществлению пусконаладочных, монтажных и других работ (услуг), связанных с поставкой продукции и оказывающих влияние на цену контракта, с указанием цены таких работ, порядок осуществления расчетов (в том числе авансирования – если предусмотрено), этапность расчетов (при установлении этапов) (постановление Правительства РФ от 19 сентября 2022 г. № 1658).

Установлен порядок действия заказчика при оформлении исключительного права на результат интеллектуальной деятельности

С 24 сентября вступило в силу положение о порядке действий государственного или муниципального заказчика

при оформлении исключительного права на результат интеллектуальной деятельности в случае, установленном пп. 2 п. 4 ст. 1240.1 ГрК РФ, если исполнитель государственного или муниципального контракта в течение 12 месяцев с даты приемки работ по контракту не совершил все зависящие от него действия, необходимые для признания за ним исключительного права (постановление Правительства РФ от 14 сентября 2022 г. № 1606)

Утвержден новый формат предоставления акта выполненных работ в электронной форме

С 17 октября начнет применяться электронная форма акта о приемке выполненных работ, рекомендуемый формат представления которой утвержден ФНС России. Утвержденный формат разработан в соответствии с реализованными в ЕИС особенностями актирования в строительстве, в том числе актирование по укрупненной смете, актирование с учетом накопительного итога, и может применяться при строительстве, реконструкции, капитальном и текущем ремонтах, а также при выполнении неразрывно связанных с объектом строительства монтажных и пусконаладочных работ (приказ ФНС России от 28 июля 2022 г. № ЕД-7-26/691@).

Продлили установленные сокращенные сроки для осуществления конкурсного отбора по СПИК

С 29 сентября вступили в силу поправки, внесенные в постановление Правительства РФ от 16.07.2022 № 1048, устанавливающее правила заключения, изменения и расторжения специальных инвестиционных контрактов (далее – СПИК). Изменениями порядок ускоренного заключения СПИК (до 1,5 месяца) продлен на 2023 год (постановление Правительства РФ от 20 сентября 2022 г. № 1660).

В настоящем разделе Вестника приводятся данные о том, кого, как и за что штрафуют в рамках применения Законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ

(Все приведенные ситуации реальны, основаны на материалах ФАС России)

Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
	Закон № 44-ФЗ		
ч. 4 ст. 7.32	В нарушение ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ дополнительным соглашением изменены существенные условия контракта: внесено условие об уменьшении количества поставляемого товара без уменьшения цены.	**20 000** руб.	Должностное заказчика – начальник ФКУ
ч. 1 ст. 7.32.5	Нарушение сроков и порядка оплаты по контракту: счета оплачивались позднее установленного контрактом срока, а также частично, что не было предусмотрено условиями оплаты по контракту.	Предупреждение (с учетом положений ст. 4.1.1 КоАП РФ)	Должностное лицо заказчика – начальник Управления ЖКХ
ч. 2 ст. 7.31	В нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ заказчиком несвоевременно размещена в реестре контрактов в ЕИС информация об исполнении контракта (оплате и приемке отдельных этапов).	**20 000** руб.	Должностное лицо заказчика – директор МБОУ
ч. 2 ст. 7.30	Заявка участника закупки отклонена в нарушение п. 2 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ за отсутствие в составе заявки участника декларации о соответствии участника закупки требованиям, установленным п. 3–5, 7–11 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, и реквизитов счета участника закупки, притом что Законом № 44-ФЗ не установлены конкретная форма и вид предоставления такой информации, соответственно она может быть представлена в виде отдельного документа или в составе заявки, а также путем электронного декларирования.	Предупреждение (с учетом положений ст. 4.1.1 КоАП РФ)	Должностное лицо заказчика – секретарь комиссии по осуществлению закупок ГБУ
ч. 2 ст. 7.31	В реестре контрактов информация об исполнении контракта (информация о стоимости исполненных обязательств: об оплате заказчиком поставленного товара) размещена заказчиком в нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ с нарушением регламентированного срока.	Предупреждение (с учетом положений ст. 4.1.1 КоАП РФ)	Должностное лицо заказчика – глава Администрации
ч. 2 ст. 7.31	В нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ заказчиком сведения о заключенных договорах размещены в реестре контрактов на три месяца позже регламентированной даты.	**20 000** руб.	Должностное лицо заказчика – руководитель контрактной службы
ч. 1.4 ст. 7.30	В нарушение ч. 1 ст. 49 Закона № 44-ФЗ заказчика установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в электронном аукционе предложения участника закупки о цене контракта.	Предупреждение (с учетом положений ст. 4.1.1 КоАП РФ)	Должностное лицо заказчика – контрактный управляющий
ч. 4.1 ст. 7.30	В нарушение ч. 2 ст. 8, п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ заказчиком описание объекта закупки не позволяет определить действительную потребность заказчика в характеристиках закупаемого товара (описание объекта закупки, вопреки требованиям ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, содержит показатели, не позволяющие определить соответствие закупаемого товара установленным требованиям), а также исключает возможность участия в закупке потенциальных участников, готовых предложить к поставке товар, фактически по своим характеристикам удовлетворяющий потребностям заказчика, однако не соответствующий по этим же характеристикам формальным требованиям технического задания.	**26 897** руб. (1% НМЦК)	Должностное лицо заказчика – главный врач ГБУЗ

Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
Закон № 223-ФЗ			
ч. 4 ст. 14.32	В нарушение ч. 4 ст. 11 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» между сторонами достигнуто антиконкурентное соглашение при заключении договора поставки ГСМ. Изначально, в нарушение требований ч. 5.1 ст. 8 Закона № 223-ФЗ, не имея размещенного в ЕИС положения о закупке, заказчик не имел право осуществлять закупки в рамках Закона № 223-ФЗ до 18.02.2022. При изложенных обстоятельствах закупки товаров, работ, услуг должны быть совершены заказчиком в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ. Кроме того, между сторонами заключено соглашение о пролонгации заключенного договора, что также в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ является незаконным.	**86 716,38** руб.	Юридическое лицо – АО
ч. 3 ст. 7.32.3	Заказчик, которому выделены средства на осуществление мероприятий по охране лесов в рамках госзадания, должен осуществлять такие закупки по Закону № 44-ФЗ. При этом договоры по привлечению к выполнению государственного задания третьих лиц с последующим заключением гражданско-правового договора заказчиком заключены в обход Закона № 44-ФЗ.	Предупреждение (с учетом положений ст. 4.1.1 КоАП РФ)	Юридическое лицо – государственное автономное учреждение
ч. 4 ст. 7.32.3	В нарушение ч. 2 ст. 4.1, ч. 15 ст. 4 Закона № 223-ФЗ информация о заключенном договоре размещена в реестре договоров в ЕИС позднее установленного срока на 22 рабочих дня.	Предупреждение (с учетом положений ст. 4.1.1 КоАП РФ)	Должностное лицо заказчика – главный редактор АУ РА
ч. 9 ст. 7.32.3	В нарушение п. 28 Положения об участии СМСП в закупках (утв. ПП № 1352 от 11.12.14) заказчик произвел оплату по договору с субъектом МСП с нарушением установленного срока – 15 рабочих дней (опоздание на 10 дней).	**50 000** руб.	Юридическое лицо – ГБУ

СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

(регистрация Росстандарта № РОСС RU.И1728.04 ЖРЭ2 от 27.07.2017)

ХОТИТЕ ПОДТВЕРДИТЬ ВАШ УРОВЕНЬ КВАЛИФИКАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОФСТАНДАРТАМИ?

Институт госзакупок предлагает получить Сертификат специалиста и/или эксперта с присвоением уровня квалификации.

Сертификат подтверждает соответствие профессиональным стандартам:
Профстандарту Специалиста в сфере закупок, Профстандарту Эксперта в сфере закупок (утв. приказами Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 625н и 626н), а также Критериям компетентности СТО ИГЗ-КП-02.2015.

Уровень квалификации присваивается исходя из опыта, образования и подтвержденных знаний и навыков в соответствии с краткими таблицами:

ПРОФСТАНДАРТ «СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция			
	Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупки, приемка контракта	Контроль в сфере закупок
Уровень квалификации	**5** (самый низкий)	**6**	**7**	**8** (самый высокий)
Высшее образование	–	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	–	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 2 лет на руководящих должностях

ПРОФСТАНДАРТ «ЭКСПЕРТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция		
	Консультирование	Экспертиза	Организация работ по экспертизе и консультированию
Уровень квалификации	**6** (самый низкий)	**7**	**8** (самый высокий)
Высшее образование	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 3 лет на руководящих должностях

ПОРЯДОК СЕРТИФИКАЦИИ

1. Заключение договора и оплата.
2. Проверка документов.
3. Тестирование и собеседование (очно или дистанционно (по Skype), тест направляется по e-mail).
4. Вручение сертификата качества и разрешения на использование знака качества.

СТОИМОСТЬ РАБОТ ПО СЕРТИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ И ЭКСПЕРТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

ОПЛАТИТЬ СКАЧАТЬ БОНУСНУЮ ПРОГРАММУ	Предметная область сертификации		
	44-ФЗ	223-ФЗ	44-ФЗ + 223-ФЗ
Специалист в сфере закупок	10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Эксперт в сфере закупок	10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Специалист + Эксперт	15 тыс. руб.	15 тыс. руб.	30 тыс. руб.*
Скидки выпускникам			* скидка 50% выпускникам Института

В сертификате указывается информация о соответствии требованиям одного или двух профстандартов. Такая запись в сертификате носит информационный характер и не подменяет собой свидетельство о квалификации, выдаваемое в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

ПОДРОБНОСТИ НА САЙТЕ **WWW.РОСЗАКУПКИ.РФ**, ТЕЛЕФОН: **+7 (495) 772-15-45**

Вопросы и ответы по законодательству о контрактной системе (Закон № 44-ФЗ)

Какой срок исполнения контракта указывать в извещении о закупке: срок поставки товара либо окончательный срок исполнения контракта?

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ извещение о закупке должно содержать срок исполнения контракта. В соответствии с ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ срок исполнения контракта включается в себя непосредственно срок поставки товара, а также срок, необходимый для приемки такого товара и оплаты согласно условиям контракта. Соответствующая позиция представлена в письме Минфина России от 12.05.2022 № 24-06-07/43394.

Обязан ли оператор электронной площадки проверять документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, предусмотренным ПП РФ от 29.12.2021 № 2571?

В соответствии с п. 2 ч. 13 ст. 24 Закона № 44-ФЗ основанием для решения об отказе участнику закупок оператором в размещении в реестре участников закупки, аккредитованных на электронной площадке, является несоответствие перечня представленных информации и документов, подтверждающих соответствие участников закупок дополнительным требованиям, либо нарушение порядка взаимодействия оператора и участника, утвержденного ПП РФ от 14.09.2019 № 1202. Таким образом, оператор электронной площадки проверяет исключительно перечень (комплектность) представленных документов и информации, а не их содержание и оценку. Заказчик самостоятельно проверяет указанную информацию и документы и отклоняет в случае несоответствия участника закупки дополнительным требованиям на основании п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ.

Вправе ли заказчики проводить закупку медизделий электронным запросом котировок на основании пп. «а» п. 2 ч. 10 ст. 24 Закона № 44-ФЗ «без ограничений по НМЦК и годовому объему»?

В соответствии с п. 8.3 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ (в ред. Закона от 16.04.2022 № 104-ФЗ) с 09.07.2022 медизделия и средства технической реабилитации относятся к товарам для нормального жизнеобеспечения граждан, которые заказчик может закупать запросом котировок без ограничений по НМЦК и годовому объему таких закупок. До указанной даты к таким товарам были отнесены исключительно продовольствие, лекарства, топливо и средства для оказания скорой медпомощи.

Вправе ли заказчик включить в описание объекта закупки на поставку иностранной промышленной продукции, на которую получено разрешение Минпромторга России, характеристики, отличные от тех, которые ранее были указаны в обращении на получение такого разрешения?

Если заказчиком в соответствии с пп. «а» п. 3 ПП РФ от 30.04.2022 № 616 получено соответствующее заключение Минпромторга России, в соответствии с которым у заказчика появляется право не применять запрет по ПП РФ от 30.04.2022 № 616, в описании объекта закупки в таком случае указываются исключительно те характеристики, которые направлялись для получения заключения. Позиция изложена в совместном письме Минпромторга России и ФАС России от 12.08.2022 № УА-77839/12, № ПИ/76184/22.

Учитываются ли в СГОЗ для отчета о закупках у СМП контракты на поставку лекарств и медизделий?

В соответствии с ч. 71 ст. 112 Закона № 44-ФЗ (введена Законом от 26.03.3022 № 64-ФЗ) федеральные и региональные органы исполнительной власти, подведомственные им госучреждения и предприятия, а также муниципальные медорганизации при сдаче отчетов о закупках у СМП за 2022 и 2023 годы не должны учитывать контракты на закупку лекарств и медизделий в СГОЗ при расчете объема закупок у СМП.

Вправе ли заказчик изменить условия контракта на поставку лекарств при возникновении потребности в дополнительном количестве таких товаров в пределах 30%?

В соответствии с ч. 65.2 ст. 112 Закона № 44-ФЗ (введена Законом от 28.06.2022 № 231-ФЗ) с 09.07.2022 до 31.12.2022 по контрактам на поставку лекарств, медизделий и расходных материалов допускается по соглашению сторон изменять количество таких товаров в пределах 30% от цены контракта и количества закупаемых товаров с сохранением цены за предусмотренную контрактом цену единицы товара.

Какие изменения с 01.09.2022 должен учесть заказчик при осуществлении строительных закупок с НМЦК более 10 млн рублей?

В соответствии с новой редакцией ст. 55.17 ГрК РФ, вступившей в силу с 01.09.2022, предоставление выписок из реестра членов СРО отменяется. Вместе с тем, согласно пп. «н» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ, заказчики обязаны запросить подтверждающие документы.

До появления официальных разъяснений рекомендуется требовать от участника сведения о его нахождении в соответствующем реестре в свободной форме (декларирование). Комиссия заказчика самостоятельно проверит участника на соответствие установленному требованию, исходя из предоставленных аккредитационных данных.

Если по контракту предусмотрена выплата аванса, который подлежит казначейскому сопровождению, вправе ли заказчик освободить участника закупки от предоставления обеспечения исполнения по такому контракту?

В соответствии с ч. 64.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ (введена Законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ) до 31.12.2022 заказчик вправе не требовать обеспечение исполнения контракта (гарантийных обязательств) за исключением случая, когда контракт предусматривает выплату аванса, который не подлежит казначейскому сопровождению. Если аванс подлежит казначейскому сопровождению, то заказчик вправе установить требование о том, что обеспечение исполнения контракта не предоставляется.

Вопросы и ответы по законодательству о корпоративных закупках (Закон № 223-ФЗ)

В какой срок необходимо привести положения о закупках в соответствие требованиям Закона № 223-ФЗ в редакции законов от 16.04.2022 № 104-ФЗ, № 109-ФЗ?

Срок, в течение которого положения о закупках должны быть приведены в соответствие новой редакции Закона № 223-ФЗ, утверждены и размещены в ЕИС, истекает 30.09.2022 (ч. 8 ст. 6 Закона № 104-ФЗ, ч. 4 ст. 3 Закона № 109-ФЗ). Положения, не соответствующие новым требованиям по состоянию на 01.10.2022, считаются неразмещенными в ЕИС.

В те же сроки также необходимо учесть изменения в части требований к членам комиссий, внесенные Законом от 11.06.2022 № 160-ФЗ.

Является ли основанием для отказа в принятии заказчиком независимой гарантии, не соответствующей требованиям, установленным ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ в закупке с участием субъектов МСП?

Да, в соответствии с ч. 14.2 ст. 3.4 (введена Законом от 16.04.2022 № 109-ФЗ) несоответствие независимой гарантии, предоставленной участником закупки с участием субъектов МСП, требованиям, предусмотренным ст. 3.4, является основанием для отказа в принятии ее заказчиком. Данную норму необходимо включить в положение о закупке.

Размещается ли информация о независимых гарантиях, представляемых участниками закупки для СМСП, в реестре независимых гарантий, ведение которого предусмотрено Законом № 44-ФЗ?

Нет, такая информация не подлежит размещению в реестре независимых гарантий до 01.04.2023, так как п. 2 ч. 14.1 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ вступает в силу с указанной даты (ч. 3 ст. 3 Закона от 16.04.2022 № 109-ФЗ).

Необходимо ли размещать в ЕИС извещение и документацию при проведении неконкурентных закупок?

В ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ установлена обязанность размещать информацию о закупке в ЕИС только в отношении конкурентной закупки. При этом установлено, что извещение и документация при осуществлении закупок у единственного поставщика размещается только в случае, если это предусмотрено положением о закупке заказчика. В отношении иных неконкурентных способов закупки решение о размещении извещения и документации в ЕИС заказчик принимает самостоятельно. Аналогичная позиция Минфина России изложена в письме от 09.09.2022 № 24-07-07/87691.

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Ответы на актуальные вопросы рубрики «Вопросы и ответы» утверждены Экспертным клубом Института госзакупок (протокол № 36/22 от 30.09.2022).
2. Данные о выходе нормативных правовых актов приводятся в соответствии с данными сайта www.pravo.gov.ru.
3. Данные о судебных актах приводятся в соответствии с данными сайта www.kad.arbitr.ru. Мы приводим данные об актах, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.
4. Данные о решениях ФАС России приводятся в соответствии с данными сайта www.fas.gov.ru. Мы приводим данные о решениях, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.

Институт госзакупок (www.roszakupki.ru) предлагает обучение по следующим программам дополнительного профессионального образования:

«Введение в закупки-2022»: бесплатный видеокурс для обучения закупкам по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ «с нуля»

Оказываем содействие по поиску кандидатов и трудоустройству соискателей в Москве

На сайте Института можно посмотреть примеры отрывков из видеозаписей занятий

Программа	Объем	Цена	Сроки обучения
Повышение квалификации по Закону № 44-ФЗ (по результатам обучения выдается удостоверение о повышении квалификации)			
1. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование» **Очная форма,** Москва *Основные знания качественно и в короткий срок* **Обучение можно пройти онлайн**	**108** ак. часов, 8 рабочих дней	**40 000**	09.11-18.11 07.12-16.12
2. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» **Очная форма** (онлайн-обучение) ***Видеотрансляция занятий в прямом эфире*** *по Интернету, онлайн консультации с преподавателями*		**40 000**	
3. «Контрактная система в сфере закупок» **Дистанционная форма без потери качества обучения** *Актуальные **видеозаписи лекций** и презентации всего курса*		**25 000**	**Начало: в любой день.** Продолжительность: не более одного месяца
4. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование» **Очная форма,** Москва *Основные знания + практические вопросы закупок различной продукции* **Обучение можно пройти онлайн**	**120** ак. часов, 11 рабочих дней	**45 000**	09.11-23.11 07.12-21.12
5. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» **Очная форма** (онлайн-обучение) ***Видеотрансляция занятий в прямом эфире*** *по Интернету, онлайн консультации с преподавателями*		**45 000**	
6. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» **Дистанционная форма без потери качества обучения** *Актуальные **видеозаписи лекций** и презентации всего курса*		**30 000**	**Начало: в любой день.** Продолжительность: не более одного месяца
Повышение квалификации по Закону № 223-ФЗ (по результатам обучения выдается удостоверение о повышении квалификации)			
7. «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **Очная форма,** Москва *Основные знания, практика ФАС, лучший опыт, рекомендации экспертов* **Обучение можно пройти онлайн**	**54** ак. часа, 5 рабочих дней	**58 000**	17.10-21.10 21.11-25.11 19.12-23.12
8. «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **Очная форма** (онлайн-обучение) ***Видеотрансляция занятий в прямом эфире*** *по Интернету, онлайн консультации с преподавателями*		**58 000**	

Программа	Объем	Цена	Сроки обучения
9. «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **Дистанционная форма без потери качества обучения** *Актуальные **видеозаписи лекций** и презентации всего курса*	**54** ак. часа, 5 рабочих дней	**42 000**	**Начало: в любой день.** Продолжительность: не более одного месяца
Повышение квалификации по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ (по результатам обучения выдается удостоверение о повышении квалификации)			
10. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений: правовое регулирование» **Очная форма,** Москва *Основные знания по двум законам качественно и в короткий срок* **Обучение можно пройти онлайн**	**162** ак. часа, 13 рабочих дней	**63 000**	09.11-25.11 07.12-23.12
11. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений» **Очная форма** (онлайн-обучение) ***Видеотрансляция занятий в прямом эфире** по Интернету, онлайн консультации с преподавателями*		**63 000**	
12. «Контрактная система в сфере закупок для обеспечения нужд бюджетных учреждений» **Дистанционная форма без потери качества обучения** *Актуальные **видеозаписи лекций** и презентации всего курса*		**48 000**	**Начало: в любой день.** Продолжительность: не более одного месяца
Профессиональная переподготовка по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ (по результатам обучения выдается диплом о профессиональной переподготовке и сертификат соответствия «Специалист/Эксперт в сфере закупок»)			
13. «Государственные (муниципальные) и корпоративные закупки» **Очная форма,** Москва *Знания по Закону № 44-ФЗ и по Закону № 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов* **Обучение можно пройти онлайн**	**360** ак. часов	**99 800**	09.11-23.12
14. «Государственные (муниципальные) и корпоративные закупки» **Очная форма** (онлайн-обучение) ***Видеотрансляция занятий в прямом эфире** по Интернету, онлайн консультации с преподавателями* *Знания по Закону № 44-ФЗ и по Закону № 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов*		**99 800**	
15. «Государственные (муниципальные) и корпоративные закупки» **Дистанционная форма без потери качества обучения** *Актуальные **видеозаписи лекций** и презентации всего курса* *Знания по Закону № 44-ФЗ и по Закону № 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов*		**80 000**	**Начало: в любой день** Продолжительность: 45 календарных дней

ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК
zayavka@roszakupki.ru, dogovor@roszakupki.ru, тел.: +7 (495) 772-82-48, (495) 772-01-84, (495) 772-82-49,
сайт Института – www.roszakupki.ru.

Уважаемые коллеги!

Если вы заинтересованы в трудоустройстве в сфере закупок по законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ либо ищете квалифицированный персонал в штат, то Институт госзакупок готов оказать содействие в этом!

Направьте свое резюме или сведения о вакансии на адрес institut@roszakupki.ru (в теме письма укажите, пожалуйста: «Содействие трудоустройству»), а уже мы попробуем связать соискателей и работодателей между собой, исходя из их требований и пожеланий.

Основное условие – работа в г. Москве.

Содействие трудоустройству в Москве ⟶ Посмотреть на YouTube

ВАКАНСИЯ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

Институт госзакупок объявляет о наличии следующей вакантной должности

Эксперт в сфере закупок

Обязанности:

- Преподавательская деятельность в сфере закупок (проведение лекций, семинаров, консультаций, подготовка методических материалов и др.)
- Экспертная деятельность (разработка/корректировка/анализ различных документов правового характера, подготовка экспертных заключений, участие в работе профильных комиссий различных ведомств и организаций, представление интересов в ФАС, судах и др.)
- Научная работа (участие в научных и исследовательских работах в сфере закупок, подготовка статей, докладов, книг и др.)

Требования:

- Высшее юридическое образование
- Знание законодательства о государственных и корпоративных закупках (Законы № 44-ФЗ, № 223-ФЗ)
- Опыт работы от 2 лет в сфере государственных и/или корпоративных закупок
- Способность принимать самостоятельные решения, коммуникабельность, культура устной и письменной речи, выдержка
- Владение компьютером (основной пакет программ Microsoft Office, Интернет, СПС Консультант+, Гарант)

Условия:

- Конкурентоспособный уровень заработной платы (обсуждается с успешными кандидатами)
- Соблюдение трудового законодательства
- График работы – 9:30–18:00
- Офис – станция метро Бауманская
- Уникальные возможности профессионального совершенствования в сфере закупок (участие в интересных проектах, обучающих мероприятиях, возможность готовить предложения по изменению законодательства)
- Работа в коллективе лучших профессионалов в сфере государственных и корпоративных закупок

Резюме просим направлять по адресу эл. почты: institut@roszakupki.ru.
В теме письма укажите, пожалуйста: «Резюме: эксперт в сфере закупок (трудоустройство в Институте)».