ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

ИНФОРМАЦИОННО–ПРАВОВОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 09 (97)
СЕНТЯБРЬ 2022

E-mail: institut@roszakupki.ru
Интернет-сайт: www.roszakupki.ru

РАБОТА В МОСКВЕ 2
КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ЗАКОНУ № 44-ФЗ 3
БЕСПЛАТНЫЙ ВИДЕОКУРС ДЛЯ НАЧИНАЮЩИХ 2022 7
ПРОСТО О СЛОЖНОМ 9
СЕМИНАРЫ 18
МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ 19
ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ 20
АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА 23
ШТРАФЫ 26
ИНФОРМАЦИЯ О СЕРТИФИКАЦИИ 28
ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ 29
ГРАФИК ОБУЧЕНИЯ 31

Главный редактор
Храмкин А.А., к.э.н.

Выпускающий редактор
Евсташенков А.Н.

Редакционная коллегия
Воробьева О.М.
Соловьева И.А.
Постовалова С.О.
Александрова А.В.
Бородина Е.А.

В подготовке номера также принимали участие
Альбицкий П.К.
Сотская Ю.В.
Ширина Ю.Ю.

Электронное периодическое издание
Вестник Института госзакупок
Рег. № Роскомнадзора ЭЛ № ФС 77-60742

Учредитель: Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий»

ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Здравствуйте, уважаемые коллеги!

Начало учебного года Институт встретил обновлением всех обучающих программ и видеозаписей в соответствии с последними изменениям законодательства. Запланированы практические семинары в Москве, повышение квалификации и профессиональная переподготовка: очно в Москве, онлайн (вебинары) и дистанционно (видеозаписи). Подробнее в Графике семинаров и Графике обучения.

Также продолжается подготовка XVII Всероссийской конференции-семинара «Государственные и муниципальные закупки-2022», которая пройдет 27–28 октября в Москве. Прием докладов в сборник уже завершен, с проектом программы можно ознакомиться на страницах Вестника и на сайте.

Традиционно накануне конференции будет проведен семинар по Закону № 223-ФЗ.

За прошедший август стоит отметить следующие изменения:

- *Утверждены типовые формы независимых гарантий для обеспечения заявок и контрактов, договоров по Законам № 44-ФЗ и 223-ФЗ (постановление Правительства РФ от 09.08.2022 № 1397);*
- *Утверждены типовые условия контрактов на пассажирские перевозки городским транспортом по Закону № 44-ФЗ (постановление Правительства РФ от 19.08.2022 № 1445);*
- *Вступили в силу требования к ПО, используемому заказчиками по Закону № 223-ФЗ, а также правила согласования иностранного ПО в целях его использования (постановление Правительства РФ от 22.08.2022 № 1478).*

Подробнее об этих и других изменениях вы сможете узнать на страницах данного Вестника.

Разбор актуальных и сложных вопросов законодательства экспертами Института продолжает выходить по четвергам не только на канале Института в YouTube, но и на канале Института в Рутуб, в этом номере опубликованы следующие статьи:

- *Запросы котировок заменят аукционы? (Закон № 44-ФЗ);*
- *Указ Президента РФ от 03.05.2022 № 252 и его применение заказчиками в рамках Закона № 44-ФЗ;*
- *Конфликт интересов в рамках законодательства о корпоративных закупках;*
- *Новые сроки оплаты по договорам, заключенным по Закону № 223-ФЗ;*
- *Основания для закупки у единственного поставщика по п. 5.1, 5.2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.*

До встречи в Институте госзакупок!

Директор
Института госзакупок
А.А. Храмкин

Уважаемые коллеги!

Если вы заинтересованы в трудоустройстве в сфере закупок по законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ либо ищете квалифицированный персонал в штат, то Институт госзакупок готов оказать содействие в этом!

Направьте свое резюме или сведения о вакансии на адрес institut@roszakupki.ru (в теме письма укажите, пожалуйста: «Содействие трудоустройству»), а уже мы попробуем связать соискателей и работодателей между собой, исходя из их требований и пожеланий.

Основное условие – работа в г. Москве.

Содействие трудоустройству в Москве ⟶ Посмотреть на YouTube

ВАКАНСИЯ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

Институт госзакупок объявляет о наличии следующей вакантной должности

Эксперт в сфере закупок

Обязанности:

- Преподавательская деятельность в сфере закупок (проведение лекций, семинаров, консультаций, подготовка методических материалов и др.)
- Экспертная деятельность (разработка/корректировка/анализ различных документов правового характера, подготовка экспертных заключений, участие в работе профильных комиссий различных ведомств и организаций, представление интересов в ФАС, судах и др.)
- Научная работа (участие в научных и исследовательских работах в сфере закупок, подготовка статей, докладов, книг и др.)

Требования:

- Высшее юридическое образование
- Знание законодательства о государственных и корпоративных закупках (Законы № 44-ФЗ, № 223-ФЗ)
- Опыт работы от 2 лет в сфере государственных и/или корпоративных закупок
- Способность принимать самостоятельные решения, коммуникабельность, культура устной и письменной речи, выдержка
- Владение компьютером (основной пакет программ Microsoft Office, Интернет, СПС Консультант+, Гарант)

Условия:

- Конкурентоспособный уровень заработной платы (обсуждается с успешными кандидатами)
- Соблюдение трудового законодательства
- График работы – 9:30–18:00
- Офис – станция метро Бауманская
- Уникальные возможности профессионального совершенствования в сфере закупок (участие в интересных проектах, обучающих мероприятиях, возможность готовить предложения по изменению законодательства)
- Работа в коллективе лучших профессионалов в сфере государственных и корпоративных закупок

Резюме просим направлять по адресу эл. почты: institut@roszakupki.ru.
В теме письма укажите, пожалуйста: «Резюме: эксперт в сфере закупок (трудоустройство в Институте)».

XVII Всероссийская практическая конференция-семинар

«ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ-2022»

27–28 октября 2022 г., Москва

Уважаемые коллеги!

В условиях кризисных явлений и санкционного давления особенную значимость приобретает сфера государственных закупок как один из действенных механизмов поддержки российской экономики. Особенное внимание со стороны государства в этом году уделяется закупкам работ в сфере строительства, медицинским изделиям, а также импортозамещению и ценообразованию. Данные темы войдут в программу XVII Всероссийской практической конференции-семинара «Государственные и муниципальные закупки-2022», которая пройдет в Москве 27–28 октября 2022 года (ГК «Измайлово»).

В конференции традиционно примут участие представители Федеральной антимонопольной службы, Минфина России, Федерального казначейства, эксперты Института госзакупок, заказчики, поставщики, экспертные и научные организации.

К обсуждению запланированы последние изменения законодательства о контрактной системе, отраслевого законодательства, затрагивающие закупки по ключевым направлениям, а также проблемы и способы их решения, с которыми сталкиваются заказчики и поставщики.

Конференция уже многие годы является той площадкой, на которой выстраивается конструктивный диалог участников контрактной системы с регуляторами, вырабатываются предложения по дальнейшему совершенствованию нормативно-правового регулирования сферы закупок.

Приглашаем всех заинтересованных лиц принять участие в конференции!

Директор
Института госзакупок
А.А. Храмкин

ВИДЕОТРАНСЛЯЦИЯ КОНФЕРЕНЦИИ

- Предусмотрена профессиональная видеотрансляция конференции.
- Стоимость подключения: 70 000,00 рублей (НДС не облагается на основании главы 26.2 НК РФ).
- Организаторам мероприятий в регионах, корпоративным клиентам по вопросам приобретения видеотрансляции обращаться: тел.: +7 (908) 178-82-26, +7 (495) 532-57-22, Зых Анна Евгеньевна.

КОНТАКТЫ ОРГКОМИТЕТА

Участие в конференции, партнерское участие, приобретение видеотрансляции:

e-mail: conf@roszakupki.ru
тел.: +7 (908) 178-82-26,
+7 (495) 532-57-22
Зых Анна Евгеньевна

Выступление на конференции, публикация в сборнике докладов:

e-mail: aleksandrova@roszakupki.ru
Александрова Анна Владимировна

Форма заявки на участие (скачать)

Заявки на участие принимаются по электронной почте conf@roszakupki.ru

УСЛОВИЯ УЧАСТИЯ

Конференция 27–28 октября – 29 800 ₽

Семинар по 223-ФЗ 26 октября – 19 800 ₽

Конференция 27–28 октября + **семинар по 223-ФЗ** 26 октября – 43 600 ₽

Конференция 27–28 октября + **повышение квалификации* (16 часов)** – 34 800 ₽

Конференция 27–28 октября + **семинар по 223-ФЗ** 26 октября + **повышение квалификации* (24 часа)** – 48 600 ₽

Стоимость участия не облагается НДС на основании главы 26.2 НК РФ.

- При участии в конференции 4-х и более специалистов от одной организации – каждый 4-й участвует **бесплатно**
- Для оформивших заявку на участие в конференции до **30 сентября 2022 г.** – **скидка 5%**
- Для сертифицированных специалистов и преподавателей (росзакупки.рф) – **скидка 10%**.

Скидки не суммируются.
**Повышение квалификации с выдачей удостоверения. Лицензия АНО ДПО «Институт госзакупок»*

ПАКЕТ УЧАСТНИКА

- участие в конференции 27–28 октября
- сертификат участника конференции
- сборник докладов конференции
- подборка методических материалов по теме конференции и презентации (слайды) экспертов Института госзакупок, выступающих на конференции, в электронной форме
- информационные материалы партнеров конференции
- кофе-паузы, обеды в ресторане (очная форма участия)

ПРОГРАММА

XVII Всероссийской практической конференции-семинара «ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ-2022»

27–28 октября 2022 г., Москва

(предварительный вариант, программа может уточняться)

27 ОКТЯБРЯ (ЧЕТВЕРГ)

9.15–10.00 ПРИВЕТСТВЕННЫЙ КОФЕ

8.30–10.00 РЕГИСТРАЦИЯ УЧАСТНИКОВ КОНФЕРЕНЦИИ

Открытие XVII Всероссийской практической конференции-семинара «Государственные и муниципальные закупки-2022»

10.00–10.10	**Храмкин Андрей Александрович,** директор Института государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий, к.э.н.	***Приветственное слово к участникам конференции***

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ
«Закупки в рамках санкционного давления. Последние изменения законодательства о контрактной системе»

МОДЕРАТОР: Храмкин Андрей Александрович, директор Института госзакупок, к.э.н.
СПИКЕРЫ: представители Минфина России, Казначейства России, ФАС России и других органов власти

11.20–11.40 ПЕРЕРЫВ

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ
«Правовое регулирование отдельных вопросов в сфере закупок»

СПИКЕРЫ: эксперты Института госзакупок, представители заказчиков, уполномоченных органов и учреждений, научных, учебных и консалтинговых организаций, независимые эксперты в области закупок

Александрова Анна Владимировна, старший экономист Экспертного центра Института госзакупок	***Установление дополнительных требований к участникам: практическая реализация и распространенные ошибки***
Евсташенков Александр Николаевич, руководитель Экспертного центра Института госзакупок	***Установление требований к участникам о наличии лицензии***
Постовалова Снежана Олеговна, старший юрист Экспертного центра Института госзакупок	***Ценообразование в закупках по Закону № 44-ФЗ: распространенные ошибки заказчиков***

13.00–14.00 ПЕРЕРЫВ НА ОБЕД

Леонтьева Татьяна Юрьевна, эксперт в сфере госзакупок	***Новые основания для изменения существенных условий контракта. Практика регионов***
Постовалова Снежана Олеговна, старший юрист Экспертного центра Института госзакупок	***Оценка заявок по Закону № 44-ФЗ: проблемные аспекты***
Бородина Екатерина Алексеевна, экономист Экспертного центра Института госзакупок	***Основные проблемы закупок с «неопределенным объемом»***

16.20–16.50 ЗАВЕРШАЮЩИЙ КОФЕ С ЭКСПЕРТАМИ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК – ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

Закрытие первого дня конференции

28 ОКТЯБРЯ (ПЯТНИЦА)

10.00 Открытие второго дня конференции

ДИСКУССИОННАЯ ПЛОЩАДКА
«Контроль: практика и позиция проверяющих»

МОДЕРАТОР: Храмкин Андрей Александрович, директор Института госзакупок, к.э.н.
СПИКЕРЫ (на согласовании): представители ФАС России, других контрольных и надзорных органов

11.20–11.40 ПЕРЕРЫВ

КРУГЛЫЙ СТОЛ
«Особенности осуществления отдельных видов закупок. Мнение экспертов»

СПИКЕРЫ: эксперты Института госзакупок, представители уполномоченных органов, заказчиков, научных, учебных и консалтинговых организаций, независимых экспертов в области закупок

Александров Григорий Александрович, эксперт по закупкам в здравоохранении УЦ ПРОГОСЗАКАЗ.РФ	***Проблемы совместного применения законодательства о контрактной системе и специального законодательства при закупках медицинских изделий***
Александрова Анна Владимировна, старший экономист Экспертного центра Института госзакупок	***Особенности реализации мер в рамках ограничений допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств***

13.00–14.00 ПЕРЕРЫВ НА ОБЕД

Бородина Екатерина Алексеевна, экономист Экспертного центра Института госзакупок	***Особенности осуществления закупок по ОСАГО***
Евсташенков Александр Николаевич, руководитель Экспертного центра Института госзакупок	***Оценка заявок по Закону № 44-ФЗ: проблемные аспекты***

16.20–16.50

КРУГЛЫЙ СТОЛ
Ответы экспертов Института госзакупок на вопросы участников конференции

МОДЕРАТОР: Евсташенков Александр Николаевич, руководитель Экспертного центра Института госзакупок

ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ КОНФЕРЕНЦИИ

Храмкин Андрей Александрович, директор Института госзакупок, к.э.н.

ВВЕДЕНИЕ В ЗАКУПКИ-2022: бесплатный видеокурс обучения по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ для начинающих

Курс обновлен с учетом последних изменений законодательства

Курс состоит из семи учебных видео общей продолжительностью около 3 часов.

Данное обучение по государственным и корпоративным закупкам по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ предназначено для новичков, желающих пройти обучение закупкам «с нуля».

Курс посвящен:

- Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- особенностям работы в сфере закупок по этим законам

Для кого предназначен курс:

- для всех, кто хочет больше узнать о государственных закупках и закупках государственных корпораций
- для тех, кто задумался о карьере в закупках и хотел бы узнать, подойдет ли для них работа в сфере регламентированных закупок
- для тех, кто только приступил к работе в закупках и хотел бы узнать, с чего начать погружение в эту тему
- для тех, кто рассматривает регламентированные закупки как путь для развития бизнеса

Что вы узнаете из курса:

- чем отличаются государственные закупки по Закону № 44-ФЗ от корпоративных закупок по Закону № 223-ФЗ
- что такое закупка, заказчик и уполномоченный орган
- кто может быть участником закупки
- какие бывают способы закупки, как они осуществляются, плюсы и минусы каждого из способов
- что такое СГОЗ (совокупный годовой объем закупок)
- про работу ЕИС и электронных площадок
- какие организации предлагают работу в сфере закупок
- какой заработок в этой сфере можно ожидать
- какова персональная ответственность работников за нарушения, допущенные в ходе закупочных процедур

Что вы сможете решить для себя после прохождения курса:

- для вас ли эта сфера и эта профессия
- что вам ближе – работать на стороне заказчика или поставщика
- в какую организацию и по какому закону лучше пойти работать
- соответствуете ли вы формальным требованиям для работы в закупках
- если вы решили пройти обучение, то какая программа вам подойдет больше

Курс предназначен для самообразования и не предусматривает оформление и выдачу Институтом госзакупок удостоверения, диплома и (или) сертификата о прохождении курса.

Внимание, бонус! В одном из видео курса мы называем промокод, по которому вы можете пройти обучение в Институте госзакупок по любой из программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки со **скидкой 5%.** Для получения скидки сообщите нам промокод при подаче заявки на обучение.

Если после прохождения курса вы решите построить карьеру в закупках, начать можно с выбора необходимой вам программы в Графике обучения.

Желаем приятного просмотра и будем рады видеть вас у нас в Институте!

ЧАСТЬ 1.

О целях и содержании курса

Храмкин Андрей Александрович,
директор Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube, Рутуб.

Посмотреть все видео на YouTube Рутуб

ЧАСТЬ 2.

Регламентированные закупки (Законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ)

Евсташенков Александр Николаевич,
руководитель Экспертного центра
Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube, Рутуб.

ЧАСТЬ 5.

Закупки по Закону № 223-ФЗ (корпоративные закупки)

Евсташенков Александр Николаевич,
руководитель Экспертного центра
Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube, Рутуб.

ЧАСТЬ 3.

Закупки по Закону № 44-ФЗ (государственные и муниципальные закупки): контрактная система в сфере закупок

Евсташенков Александр Николаевич,
руководитель Экспертного центра
Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube, Рутуб.

ЧАСТЬ 6.

Профессия «специалист по закупкам» в сфере регламентированных закупок

Воробьева Ольга Михайловна,
заместитель директора Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube, Рутуб.

ЧАСТЬ 4.

Способы закупок по Закону № 44-ФЗ: основные виды и различия

Евсташенков Александр Николаевич,
руководитель Экспертного центра
Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube, Рутуб.

ЧАСТЬ 7.

Какой курс обучения по закупкам выбрать?

Воробьева Ольга Михайловна,
заместитель директора Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube, Рутуб.

В этой рубрике публикуются разъяснения экспертов Института госзакупок по вопросам применения российского законодательства о закупках. Видео с разъяснениями размещаются каждый четверг на каналах Института в YouTube и Рутуб

Александр Николаевич ЕВСТАШЕНКОВ,
руководитель Экспертного центра Института госзакупок

ЗАПРОСЫ КОТИРОВОК ЗАМЕНЯТ АУКЦИОНЫ? (ЗАКОН № 44-ФЗ)

Принятие «Второго оптимизационного пакета» было направлено на сокращение и ускорение процедур, проводимых заказчиками по Закону № 44-ФЗ. Так, с 1 января 2022 года были расширены возможности заказчиков на проведение процедуры запроса котировок. С указанной даты заказчики вправе осуществлять закупки данным способом в пределах 20% (ранее было 10%) совокупного годового объема закупок, а в случае, если совокупный годовой объем закупок конкретного заказчика по предыдущему году составил менее 500 млн рублей, заказчик может не ограничиваться установленными в Законе № 44-ФЗ 20% и проводить закупки способом запроса котировок на сумму до 100 млн рублей. Если же у заказчика сам совокупный годовой объем закупок не превышает 100 млн рублей, то такой заказчик может вовсе отказаться от процедур аукциона, а также конкурса и проводить закупки исключительно способом запроса котировок.

По мнению автора, данный способ хорош тем, что в отличие от аукциона в нем отсутствует процедура торга. Соответственно, у участников нет возможности не снижаться (если в торге принял участие только один из участников), а равно нет возможности «заиграться», т.е. значительно снизиться по цене с последующей невозможностью исполнить заключенный контракт. В запросе котировок участники сразу предлагают минимальную цену, по которой готовы исполнять свои обязательства.

Помимо увеличения объема, в пределах которого заказчики вправе осуществлять закупки способом запроса котировок, из Закона № 44-ФЗ с 1 января 2022 года исключена процедура запроса предложений, а основания для ее проведения начали применяться к процедуре запроса котировок. При этом в отношении таких оснований Закон № 44-ФЗ не устанавливает ограничение, связанное с 20% совокупного годового объема закупок. Такие закупки могут проводиться на любой объем и, что не менее важно, на любой размер начальной (максимальной) цены контракта.

Одним из указанных оснований является заключение по результатам запроса котировок контрактов на поставку товаров, необходимых для обеспечения нормального жизнеобеспечения граждан (пп. «а» п. 2 ч. 10 ст. 24 Закона № 44-ФЗ). При этом с 16 апреля 2022 года в указанное основание Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ были внесены изменения, благодаря которым оно может применяться заказчиками без каких-либо условий. Иными словами, если предметом проводимой закупки является заключение контракта на поставку товаров, необходимых для обеспечения нормального жизнеобеспечения граждан, заказчик может для целей заключения такого контракта проводить запрос котировок без ограничений.

Согласно п. 8.3 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ под контрактом на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, понимается контракт, предусматривающий поставку продовольствия, средств, необходимых для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, медицинских изделий, технических средств реабилитации, топлива, отсутствие которых приведет к нарушению нормального жизнеобеспечения граждан. Стоит отметить, что на практике невозможно разграничить между собой контракты, например, на поставку топлива, отсутствие которого приведет к нарушению нормального жизнеобеспечения граждан, от просто контрактов на поставку топлива, заключенных по Закону № 44-ФЗ. Следовательно, все контракты, предметом поставки которых являются вышеназванные товары, относятся к контрактам на поставку товаров, необходимых для обеспечения нормального жизнеобеспечения граждан. Таким образом, закупка, например, бензина для служебного автомобиля условного министра может проводиться запросом котировок без каких-либо ограничений.

Анна Владимировна АЛЕКСАНДРОВА,
старший экономист Экспертного центра Института госзакупок

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 03.05.2022 № 252 И ЕГО ПРИМЕНЕНИЕ ЗАКАЗЧИКАМИ В РАМКАХ ЗАКОНА № 44-ФЗ

Указом Президента РФ от 03.05.2022 № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций» (далее – Указ № 252) установлен запрет федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов РФ, иным государственным органам, органам местного самоуправления, организациям и физическим лицам, находящимся под юрисдикцией РФ:

– совершать сделки (в т. ч. заключать внешнеторговые контракты) с юридическими лицами, физическими лицами и находящимися под их контролем организациями, в отношении которых применяются специальные экономические меры;
– исполнять перед лицами, находящимися под санкциями, обязательства по совершенным сделкам (в т.ч. по заключенным внешнеторговым контрактам), если такие обязательства не исполнены или исполнены не в полном объеме;
– осуществлять финансовые операции, выгодоприобретателями по которым являются лица, находящиеся под санкциями.

В реализацию Указа № 252 принято постановление Правительства РФ от 11.05.2022 № 851 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. № 252» (далее – ПП РФ № 851). Данное постановление содержит перечень юридических лиц, в отношении которых применяются специальные экономические меры.

Таким образом, заказчикам, осуществляющим свою закупочную деятельность в рамках Закона № 44-ФЗ, необходимо руководствоваться положениями Указа № 252. В рамках настоящей статьи рассмотрим действия, которые необходимо совершить заказчику для реализации требований, установленных Указом № 252.

Прежде чем перейти к вопросам, возникающим у заказчиков относительно применения норм, установленных Указом № 252, ответы на которые в максимально развернутом виде представлены Минфином России в письме от 09.06.2022 № 24-06-06/54846, следует отметить, что в силу п. 3 Указа № 252 Минфину России предоставлено право давать официальные разъяснения по вопросам применения настоящего Указа.

Вопрос 1. Должны ли заказчики в извещение о закупке включать требования к участникам закупки по подп. «а» п. 2 Указа № 252?

По данному вопросу в настоящее время имеется две позиции.

Позиция 1: да, должны, т. к. в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п. 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик обязан установить единые требования к участникам закупки. При этом в соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ такие требования устанавливаются заказчиком в извещении.

Данная позиция изложена в вышеупомянутом письме Минфина России от 09.06.2022 № 24-06-06/54846.

Позиция 2: нет, должны, т. к. нормами Закона № 44-ФЗ не предусмотрена обязательность указания в составе извещения конкретного нормативного правового акта, которым установлено ограничение для участия в закупках и/или перечень лиц, в отношении которых установлены такие ограничения.

Данная позиция изложена в более позднем письме Минфина России от 20.07.2022 № 24-01-06/69926.

При этом не стоит упускать из виду уже сложившуюся правоприменительную практику, которая в настоящее время на стороне первой позиции по данному вопросу, что подтверждается, например, решениями Брянского УФАС России от 23.05.2022 № 24-06-06/54846 и Липецкого УФАС России от 08.07.2022 № 048/06/106-647/2022, в которых отсутствие в извещении данного требования было признано нарушением законодательства о контрактной системе.

Ответ на первый вопрос тесно связан со следующим немаловажным вопросом.

Вопрос 2. Под какой конкретно пункт единых требований попадает рассматриваемый запрет и необходимо ли

требовать документальное подтверждение соответствия участников закупки данному требованию? Если подтверждение необходимо, то каким именно документом?

По данному вопросу также существуют две позиции.

Позиция 1: соответствие участников закупки данному требованию заказчик должен потребовать в рамках *п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ,* предусматривающего «соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки».

При этом в соответствии с подп. «н» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в закупке должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованию, установленному п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ. Подтверждается это сведениями, которые содержатся:

– в выписке из ЕГРЮЛ/ЕГРИП или нотариально заверенных копиях таких документов;
– копиях документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица);
– надлежащим образом заверенном переводе на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);
– копиях учредительных документов участника закупки (для юридического лица).

Поскольку Закон № 44-ФЗ в настоящее время предусматривает предоставление данных документов в составе заявки на участие в закупке, то ничего лишнего заказчик не просит. Проверка соответствия участников закупки данным требованиям является обязанностью комиссии по осуществлению закупок на основании ч. 8 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, а в случае несоответствия участника закупки данному требованию его заявка подлежит отклонению.

Данная позиция изложена в письме Минфина России от 09.06.2022 № 24-06-06/54846.

Позиция 2: указанный запрет применяется вне зависимости от товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, *и не устанавливает требований непосредственно к лицам* для осуществления поставки закупаемых товаров, выполнения закупаемых работ, оказания закупаемых услуг, *в связи с чем не образует требования, указанного в п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.*

Ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ предусматривает обязательное установление заказчиком в числе единых требований к участникам закупки указанного *в п. 11 данной части требования об отсутствии у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством РФ.*

Следует упомянуть, что в противовес требованию, установленному в рамках п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, проверка соответствия участников закупки такому требованию является правом комиссии по осуществлению закупок, о чем сказано в ч. 8 ст. 31 Закона № 44-ФЗ. При этом в случае несоответствия участника закупки данному требованию его заявка также подлежит отклонению.

Данная позиция сформулирована в письме Минфина России от 20.07.2022 № 24-01-06/69926.

По данному вопросу также следует учесть существующую в настоящее время правоприменительную практику, которая также на стороне первой позиции, что подтверждается, например, решениями Алтайского краевого УФАС России от 07.07.2022 по делу № 022/06/31-482/2022 или Томского УФАС России от 06.07.2022 по делу № 070/06/106-463/2022, в которых прямо говорится о недопустимости установления данного требования по п. 11 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ и о необходимости его установления по п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

Вопрос 3. Чем отличается установление данного требования в соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ от его установления на основании п. 1 ч. 1 указанной статьи?

Во-первых, в п. 11 речь идет об ограничениях для участия в закупках, а в Указе № 252 – о запрете.

Во-вторых, в соответствии с нормами Закона № 44-ФЗ заказчик не имеет права требовать документальное подтверждение соответствия участников закупки требованию, установленному п. 11 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, тогда как подтверждение соответствия требованию, установленному п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, заказчик обязан затребовать в случаях, предусмотренных законодательством.

В-третьих, ч. 8 ст. 31 Закона 44-ФЗ устанавливает *право*, а *не обязанность* комиссии по осуществлению закупок заказчика осуществить проверку соответствия участника закупки требованию, установленному п. 11 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, в то время как по первому пункту это обязанность.

Подводя итог по первым трем вопросам, следует сделать некоторые выводы.

1. Устанавливать требование необходимо, т. к. на это прямо указывает правоприменительная практика.

2. Поскольку Минфину России предоставлено право давать официальные разъяснения по вопросам применения Указа № 252, в приведенных примерах решений имеются ссылки на первое письмо Минфина России от 09.06.2022 № 24-06-06/54846, в котором речь идет об установлении данного требования в рамках п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ. Позиция, изложенная в более позднем письме, вероятнее всего, будет учтена в дальнейшей правоприменительной практике, что позволяет сделать вывод о необходимости указания формулировки, устанавливающей такое требование, в рамках п. 11 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (с целью минимизации рисков заказчиков, а также недопущения подачи жалоб по формальному основанию за отсутствие данного требования).

Отсюда следующий вопрос.

Вопрос 4. Какую формулировку необходимо применить при установлении такого требования?

Рекомендуемая формулировка

Отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации: *участник закупки не должен являться юридическим или физическим лицом, в отношении которого применяются специальные экономические меры, предусмотренные подп. «а» п. 2 Указа Президента РФ от 03.05.2022 № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций», либо являться организацией, находящейся под контролем таких лиц»*.

В завершение необходимо отметить, что если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит несоответствие участника закупки требованиям, указанным в ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, либо предоставление им недостоверной информации в отношении своего соответствия указанным требованиям, то:

– участник закупки отстраняется от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);
– если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) уже определен, то заказчик отказывается от заключения контракта с ним.

В соответствии с ч. 9 ст. 31 Закона № 44-ФЗ указанные действия могут быть осуществлены в любой момент до заключения контракта.

Также в соответствии с ч. 15 ст. 95 Закона № 44-ФЗ в случае выявления несоответствия участника закупки рассматриваемым требованиям установлена обязанность заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта и, как следствие, направить обращение в контрольный орган в сфере закупок о включении информации о таком поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Анна Владимировна АЛЕКСАНДРОВА,
старший экономист Экспертного центра Института госзакупок

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ В РАМКАХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОРПОРАТИВНЫХ ЗАКУПКАХ

Федеральный закон от 11.06.2022 года № 160-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» дополнил статью 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) частями 7.1–7.3, в соответствии с которыми руководитель заказчика и члены комиссии обязаны предпринимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов (далее – Порядок) изложен в статье 11 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ), в соответствии с которым лицо обязано уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) (далее – работодатель), о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Работодатель, если ему стало известно о возникновении у лица личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять соответствующие меры, к которым можно отнести изменение должностного или служебного положения такого лица вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

Порядок также предусматривает, что предотвращение и урегулирование осуществляются путем отвода или самоотвода лица, являющегося стороной конфликта интересов, а непринятие таким лицом должных мер является правонарушением, влекущим увольнение указанного лица в соответствии с трудовым законодательством.

Новые нормы, введенные в Закон № 223-ФЗ, устанавливают перечень лиц, которым запрещено входить в состав комиссии по осуществлению закупок:

1) физические лица, имеющие личную заинтересованность в результатах закупки, в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в закупке, либо состоящие в трудовых отношениях с организациями или физическими лицами, подавшими данные заявки, либо являющиеся управляющими организаций, подавших заявки на участие в закупке. Данная норма отсылает к Закону № 273-ФЗ для определения понятия «личной заинтересованности». Так, в соответствии с частью 2 статьи 10 Закона № 273-ФЗ, личная заинтересованность – это возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями;

2) физические лица, являющиеся участниками (акционерами) организаций, подавших заявки на участие в закупке, членами их органов управления, кредиторами участников закупки.

Данный перечень является открытым и может быть дополнен заказчиками в положении о закупке.

И последнее, что предусмотрено новыми нормами, – обязанность членов закупочной комиссии незамедлительно сообщить заказчику, принявшему решение о создании такой комиссии, о возникновении обстоятельств, в соответствии с которыми, они не могут являться членами данной комиссии. В случае выявления в составе комиссии таких физических лиц заказчику необходимо незамедлительно заменить их другими физическими лицами, соответствующими данным требованиям.

Изменения вступили в силу с 1 июля 2022 года, при этом заказчики обязаны привести свои положения о закупке в соответствие с новыми нормами до 1 октября 2022 года. Положения о закупке, не приведенные в соответствие к указанной дате, считаются не размещенными в ЕИС. Закупки, которые были начаты до размещения в ЕИС обновленного положения, необходимо завершить по правилам, которые действовали на дату размещения таких извещений.

Снежана Олеговна ПОСТОВАЛОВА,
старший юрист Экспертного центра Института госзакупок

НОВЫЕ СРОКИ ОПЛАТЫ ПО ДОГОВОРАМ, ЗАКЛЮЧЕННЫМ ПО ЗАКОНУ № 223-ФЗ

Еще с 23 марта текущего года вступили в силу отдельные изменения в положения постановления Правительства № 1352, предусматривающие, что во всех случаях осуществления закупок, участниками которых могут являться любые лица, в том числе субъекты МСП, либо участниками которых могут быть только субъекты МСП, *срок оплаты* поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору либо отдельному этапу договора, заключенному с субъектом МСП, *должен составлять не более 7 рабочих дней* со дня подписания заказчиком документа о приемке.

А в случае, когда при осуществлении закупки заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов МСП, в документацию должно быть включено обязательное условие о том, что срок оплаты по договору (отдельному этапу договора), заключенному уже между поставщиком (исполнителем, подрядчиком) и субъектом МСП, должен также составлять не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке.

Впоследствии аналогичные изменения произошли в Законе № 223-ФЗ. И распространяются они уже не только на закупки с участием или привлечением субъектов МСП, но и на все случаи заключения договора.

Так, с 16.04.2022 поправками, внесенными Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 104-ФЗ) в положения Закона о закупках отдельными видами юридических лиц, ст. 3 Закона № 223-ФЗ была дополнена частями 5.3 и 5.4, предусматривающими, что *срок оплаты* заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги *теперь всегда по общему правилу должен составлять не более 7 рабочих дней* с даты приемки.

К исключениям из такого правила прямо отнесены три случая:

– если иной срок оплаты будет установлен непосредственно законодательством;
– если Правительство РФ в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установит иной срок оплаты;
– если иной срок оплаты будет установлен заказчиком в положении о закупке. При этом для реализации такого права заказчик должен учитывать, что, устанавливая в положении о закупке иные сроки оплаты, отличные от предусмотренных ч. 5.3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, в нем следует указать: конкретные сроки оплаты и (или) порядок определения таких сроков, а также установить перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых будут применяться такие сроки оплаты.

Анализ некоторого множества положений о закупках различных заказчиков, которые уже скорректировали свои регламентирующие документы в соответствии с новациями законодательства, позволяет сделать вывод, что большинство примеров реализации такой возможности очевидны, просты и схожи между собой. Однако для целостности картины автор считает целесообразным привести несколько примеров.

Пример 1.

В формате одного из приложений к положению о закупке заказчика приводится таблица с перечнем ассортимента продукции, где напротив каждого из видов указан конкретный срок оплаты. Например, по закупкам пищевых продуктов срок оплаты у конкретного заказчика будет составлять 105 календарных дней, а при закупке оборудования коммуникационного, расходных материалов, комплектующих – 120 дней. Также установлено, что указанные сроки исчисляются со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора) и получения заказчиком от поставщика (исполнителя, подрядчика) полного комплекта документов, предусмотренного условиями договора.

Пример 2.

Также приложением к положению о закупке приводится перечень товаров, работ, услуг. Однако, в отличие от первого случая, перечень структурирован с использованием ОКПД2, а срок оплаты указан в формате «не более _____ дней». Так, при закупке по коду 01.11.75 «горох сушеный» срок оплаты будет составлять не более 90 дней.

Возможность указания срока оплаты в таком формате действительно является спорным вопросом, поскольку из буквального толкования ч. 5.4 ст. 3 Закона № 223-ФЗ следует, что при установлении заказчиком сроков оплаты, отличных от общего правила, в положение о закупке включаются *конкретные сроки* оплаты *и (или) порядок определения таких сроков,* а также устанавливается перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых применяются такие сроки оплаты. При этом указание срока в формате максимального количества дней по своей сути не является *конкретным сроком,* а в отсутствие дополнительного алгоритма установления срока в пределах такого промежутка времени само по себе не образует *порядка определения срока оплаты.* Поэтому автор рекомендует заказчикам воздержаться от такого способа указания сроков оплаты либо предусмотреть некий порядок работы с ним, описав правила установления конкретных сроков в пределах подобного промежутка времени в положении о закупке.

Пример 3.

Заказчик вместо определения конкретного срока оплаты установил порядок определения таких сроков, что соответствует требованиям ч. 5.4 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Так, например, заказчиком установлено, что при осуществлении закупок услуг по обеспечению питанием с полным ресторанным обслуживанием по коду 56.10.11 оплата производится 15 числа месяца, следующего за месяцем оказания услуг. А при закупках компьютеров и периферийного оборудования по коду 26.20 оплата производится 28 числа четвертого месяца, следующего за месяцем поставки либо выполнения работ. При этом по договорам на сумму менее 1 миллиона рублей – 30 числа месяца, следующего за месяцем поставки либо выполнения работ.

Пример 4.

В положении о закупке заказчика предусмотрена формулировка: *«Порядок и сроки окончательного расчета по конкретным предметам договоров и подразделениям заказчика устанавливаются внутренними нормативными документами».*

Такой способ указания иных сроков оплаты однозначно ошибочен, поскольку противоречит требованиям ч. 5.4 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, где прямо предусмотрено, что при установлении иных сроков оплаты заказчик должен:

1) определить конкретные сроки оплаты и (или) порядок определения таких сроков;

2) установить перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых применяются такие сроки оплаты;

3) отразить соответствующую информацию именно в положении о закупке.

При этом стоит отдельно отметить, что в настоящее время законодательством не предусмотрено обязательного требования структурировать перечень продукции в соответствии с ОКПД2 либо каким-то иным классификатором. Однако на момент написания настоящего материала существует проект постановления Правительства РФ, предусматривающий необходимость формирования перечня именно по ОКПД2 с детализацией не ниже группы (https://regulation.gov.ru/projects#npa=129679).

Следует обратить внимание читателя и на то, что недопустимым также будет подход, когда вместо перечня товаров, работ, услуг заказчик указывает перечень процедур (способов определения поставщика, исполнителя, подрядчика), при которых устанавливаются сроки оплаты, отличные от предусмотренных законодательством.

Тем временем в административной практике уже встречаются случаи выявления нарушений, связанных с неправомерным установлением заказчиком сроков оплаты по договорам. Так, в *решении Якутского УФАС России от 27.05.2022 № 014/07/3-678/2022* антимонопольный орган установил в действиях заказчика, выразившихся в указании условия об оплате в тридцатидневный срок, нарушение требований ч. 5.3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, поскольку в положении о закупке заказчика отсутствовал перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых применяются иные сроки оплаты.

Несмотря на то, что Закон № 104-ФЗ предусматривает необходимость приведения положений о закупках заказчиков в соответствие изменениям до 01.10.2022, уже сейчас следует учитывать требование ч. 9 ст. 6 Закона № 104-ФЗ, где установлено, что закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в ЕИС либо приглашения принять участие в которых были направлены до даты размещения в ЕИС актуализированной редакции положения о закупке, завершаются по правилам, действовавшим на дату размещения такого извещения либо направления приглашения, но срок оплаты по договорам, заключенным по результатам таких закупок, должен по общему правилу составлять не более 7 рабочих дней с даты приемки.

Что же касается административной ответственности за установление иного срока оплаты в отсутствие правовых оснований?

Согласно ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ предусмотрена ответственность за нарушение заказчиком установленного законодательством о закупках отдельными видами юридических лиц срока оплаты по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки *с субъектом МСП*, которое влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 до 50 тысяч рублей, а на юридических лиц – от 50 до 100 тысяч рублей.

При этом состава административного правонарушения, а следовательно, и ответственности за нарушение общего срока оплаты в настоящее время не предусмотрено. Но, несмотря на это, автор хотел бы порекомендовать заказчикам все же действовать разумно и добросовестно при реализации требований законодательства о соблюдении новых сроков оплаты, тем более при наличии законных оснований для легитимации иных сроков оплаты путем внесения соответствующих поправок в положение о закупке.

Екатерина Алексеевна БОРОДИНА,
экономист Экспертного центра Института госзакупок

ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ЗАКУПКИ У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА ПО П. 5.1, 5.2 Ч. 1 СТ. 93 ЗАКОНА № 44-ФЗ

В рамках реализации антикризисных мер поддержки экономики Федеральным законом от 8 марта 2022 года № 46-ФЗ статья 93 Закона № 44-ФЗ дополнена новыми основаниями для заключения контракта с единственным поставщиком (пункты 5.1 и 5.2 статьи 93), которые будут действовать в течение двух лет.

Предполагалось, что с даты внесения изменений при соблюдении ряда условий пункт 5.1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ позволит государственным или муниципальным медицинским организациям заключать контракты с единственным поставщиком на поставку лекарственных препаратов, медицинских изделий и расходных материалов с ограничением годового объема таких закупок, а пункт 5.2 части 1 статьи 93 Фонду социального страхования Российской Федерации заключать контракты на оказание услуг и поставку технических средств реабилитации у российских производителей или производителей из иностранного государства, которое не вводило в отношении РФ экономических санкций.

При этом нормой Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 46-ФЗ) допустимо закупать лекарственные препараты, медицинские изделия и расходные материалы исключительно у единственного российского производителя или иностранного производителя, страна которого не вводила ограничительных мер экономического характера в отношении РФ.

Обобщающим данные основания закупок у единственного поставщика, а также основным препятствием их применения на практике являлось условие, что осуществляются такие закупки в электронной форме. Причиной стало то, что Законом № 44-ФЗ предусмотрена только одна электронная форма закупок у единственного поставщика – это закупки в форме так называемого электронного магазина до 3 млн руб. по части 12 статьи 93. При этом положения части 12 статьи 93 не содержали в составе оснований для осуществления закупок в форме электронного магазина пункты 5.1 и 5.2 части 1 статьи 93.

На сегодняшний день, данный пробел исключили: часть 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ была скорректирована Законом № 231-ФЗ путем включения в основания для проведения закупки в форме электронного магазина пунктов 5.1 и 5.2. Данные правки вступили в силу 9 июля 2022 года и внесли ясность в вопросе применения электронной формы закупок у единственного поставщика по новым основаниям.

Вместе с тем Законом № 231-ФЗ также изменена редакция основания по пункту 5.1 части 1 статьи 93: исключена возможность закупать лекарственные препараты на основании этого пункта, круг заказчиков значительно расширен, и проводить закупки по данному основанию могут любые заказчики, а не только государственные или муниципальные медицинские учреждения. Условие о наличии разрешения учредителя на осуществление закупки по данному основанию теперь не требуется.

С учетом последних изменений, в случае, если заказчиком принято решение осуществить закупку медицинских изделий, расходных материалов у единственного поставщика в соответствии с новыми введенными основаниями, необходимо убедиться, что закупаемая продукция произведена единственным производителем на территории РФ или на территории стран, не вводивших в отношении РФ ограничительных мер экономического характера, сумма закупки не превышает 3 млн рублей, а общий годовой объем таких закупок не превышает в отношении расходных материалов 50 млн рублей, а медицинских изделий 250 млн рублей.

Также необходимо учесть, что определение единственного поставщика с использованием механизма электронного магазина содержит все признаки конкурентной закупки, в том числе применяются нормативные правовые акты по импортозамещению, принятые в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ, а описание характеристик товара производится в строгом соответствии с КТРУ без возможности использования дополнительных характеристик. В связи с чем заказчику необходимо определиться, достаточен ли существующий перечень указанных в КТРУ характеристик для описания закупаемых медицинских изделий, расходных материалов, технических средств реабилитации и соответствуют ли они потребностям заказчика.

Следует отметить, что специфика закупок, осуществляемых через электронный магазин по части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, предполагает закупку исключительно товаров,

при формировании извещения указывается наименование товара и его характеристики с использованием КТРУ, в связи с чем складывается ситуация, что применение пункта 5.2 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в части закупок ФСС России, предметом которых является оказание услуг, все так же не представляется возможным.

Принимая во внимание сложности в реализации, а также особенности осуществления закупок у единственного поставщика по пунктам 5.1 и 5.2 в текущей редакции Закона № 44-ФЗ, скорее всего такие закупки не станут более популярными в среде заказчиков, даже с учетом изменений, вступивших в силу 9 июля 2022 года.

СЕМИНАРЫ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

28 сентября 2022 г.

Москва, ГК «Измайлово»

Семинар/вебинар, повышение квалификации

«Закупки для нормального жизнеобеспечения граждан (лекарства, мед. изделия, продовольствие, топливо)»

29 сентября 2022 г.

Москва, ГК «Измайлово»

Семинар/вебинар, повышение квалификации

«Обоснование НМЦК по Закону № 44-ФЗ»

26 октября 2022 г.

Москва, ГК «Измайлово»

Семинар/вебинар, повышение квалификации

«Закупки по Закону № 223-ФЗ с учетом последних изменений»

29 ноября – 2 декабря 2022 г.

Кисловодск, «Гранд-отель»

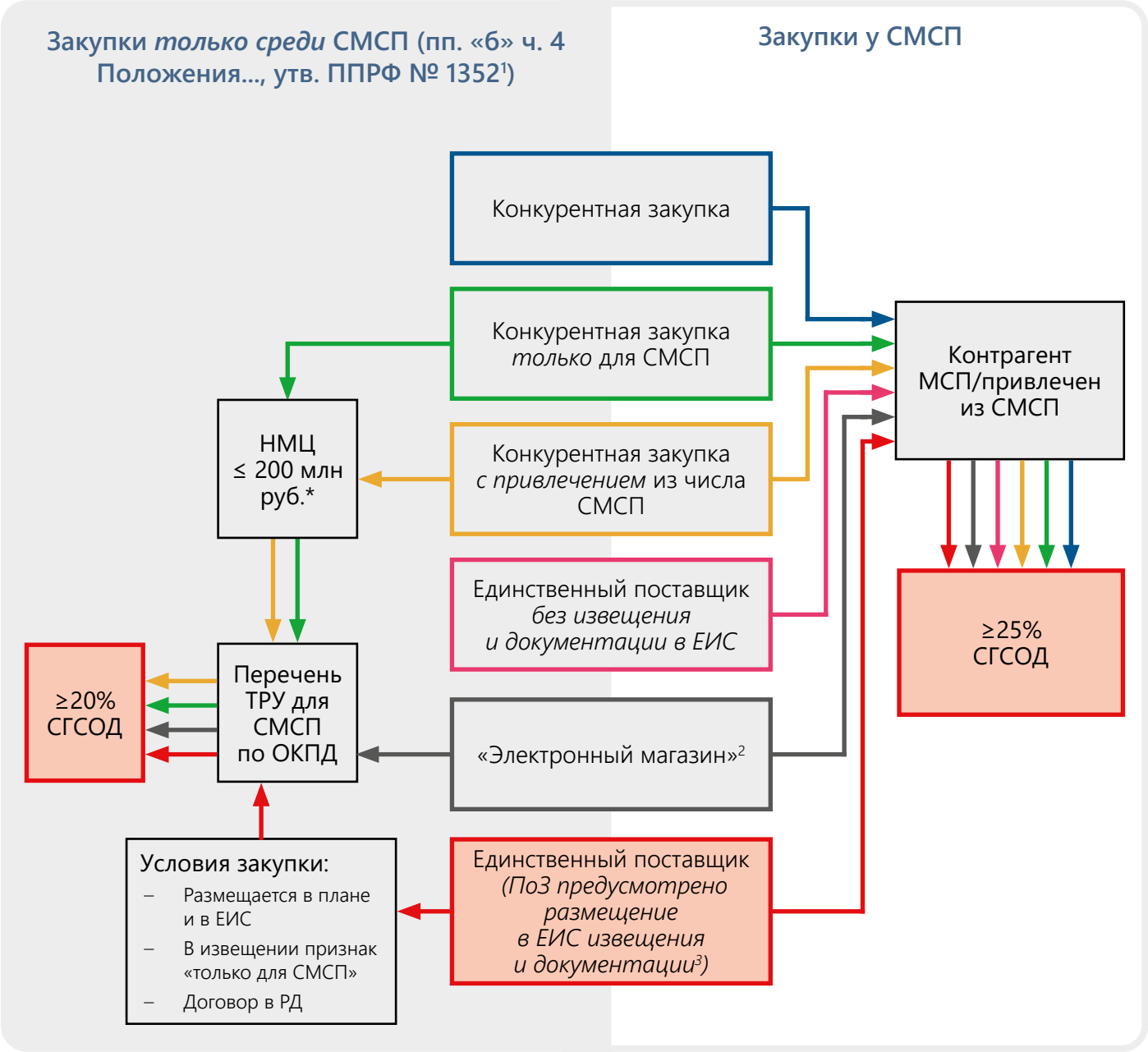
«Закупки по Закону о контрактной системе № 44-ФЗ: последние изменения и актуальная практика проведения»

Посмотреть примеры выступлений и лекций экспертов Института госзакупок вы можете на сайте Института в разделе **Видеоматериалы**

Подробная информация о графике обучения и мероприятиях, проводимых Институтом госзакупок, на сайте ***www.roszakupki.ru***

С иными методическими материалами Института госзакупок по Законам № 44-ФЗ и 223-ФЗ можно ознакомиться здесь.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК У СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА (СМСП) (ЗАКОН № 223-ФЗ)



[1] Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 (далее – ПП РФ № 1352).

[2] Неконкурентный способ закупки, предусмотренный с 01.07.2022 п. 20(1) Положения, утв. ПП РФ № 1352.

[3] В извещении и в документации, размещенных в ЕИС, указывается, что участниками такой закупки могут быть только СМСП (требование п. 20 Положения, утв. ПП РФ № 1352).

* от 200 млн руб. до 800 млн руб. заказчик вправе осуществлять закупки среди СМСП.

Последние изменения в законодательстве о закупках и официальные разъяснения

Уточнены полномочия Минфина России применительно к сфере закупок по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ

Постановлением Правительства РФ от 28 июля 2022 г. № 1338 (далее – Постановление № 1338) внесены следующие изменения в утвержденное постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 329 положение о Минфине России:

1) в сфере государственных закупок: утверждение методических рекомендаций по применению методов определения помимо НМЦК и цены контракта с едпоставщиком, также цены единицы товара, работы, услуги; ведение перечня банков, а также фондов содействия кредитованию (гарантийных фондов, фондов поручительств), являющихся участниками национальной гарантийной системы поддержки МСП (для целей ст. 45 Закона № 44-ФЗ), и размещение такого перечня на своем сайте. При этом с ведомства сняты полномочия по принятию нормативных правовых актов о порядке согласования применения закрытых способов закупок и о порядке согласования возможности заключения контракта с едпоставщиком;

2) в сфере корпоративных закупок ведомство наделяется полномочиями по осуществлению мониторинга закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Постановление № 1338 вступает в силу с 5 августа 2022 г.

Расширены случаи, когда стороны в 2022 году вправе изменить строительные контракты в упрощенном порядке (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 28 июля 2022 года № 1344 (далее – Постановление № 1344) внесены изменения в следующие акты Правительства РФ, регламентирующие изменение цен контрактов в связи с существенным увеличением стоимости строительных ресурсов:

1) в приложении к Постановлению № 1315 от 09.08.2021 в перечень заказчиков, строительные госконтракты которых могут быть пересмотрены в сторону увеличения, включены ФНС России и два высших учебных заведения: Санкт-Петербургский госуниверситет и Российская академия живописи, ваяния и зодчества И. Глазунова;

2) пункт 1 Постановления № 680 от 16.04.2022 дополнен новым подпунктом, предоставляющим заказчикам возможность при возникновении в ходе исполнения строительного госконтракта независящих от сторон обязательств, влекущих невозможность его исполнения, в 2022 году изменять (увеличивать) цену без ограничений.

Постановление № 1344 вступило в силу со 2 августа 2022 года.

Утверждены типовые формы независимых гарантий для обеспечения заявок и контрактов, договоров по Законам № 44-ФЗ и 223-ФЗ

Постановлением Правительства РФ от 9 августа 2022 г. № 1397 (далее – Постановление № 1397) утверждено положение о независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в электронной форме с участием субъектов МСП, и независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки (далее – Положение, независимые гарантии).

Положением установлены вступающие в силу с 1 октября 2022 года:

– дополнительные требования к независимым гарантиям: определены условия, которые должна содержать банковская гарантия дополнительно к определенным гражданским законодательством и Законом № 44-ФЗ условиям, а также такие условия, которые не должны содержаться в независимой гарантии. Независимые гарантии, среди прочего, должны содержать условие о том, что банк или региональная гарантийная организация должны выполнять обязательства, даже если их исключили из соответствующих перечней, а также информацию о том, в каком арбитражном суде разберут спор в связи с исполнением обязательств по гарантии;
– типовые формы независимых гарантий;
– перечень документов, предоставляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об уплате денежной суммы по независимой гарантии;
– форму требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии;
– особенности порядка ведения для целей Закона № 223-ФЗ реестра независимых гарантий, предусмотренного ч. 8 ст. 45 Закона № 44-ФЗ (вступают в силу с 01.04.2023). Определено, что включение независимых гарантий в указанный реестр осуществляется в соответствии с утвержденными постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 правилами с учетом особенностей.

Также Постановлением № 1397 внесены вступающие в силу с 01.10.2022 изменения в постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005, которым регулируются требования к независимым гарантиям, используемым для целей закупок по Закону № 44-ФЗ, в том числе добавлены утвержденные типовые формы независимых гарантий, используемых в качестве обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта.

В части регулирования закупок по Закону № 223-ФЗ внесены изменения в регулирующее правила ведения реестра недобросовестных поставщиков постановление Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, часть из которых уже вступила в силу с 10 августа:

– в РНП в качестве основания для расторжения договора в связи с существенным нарушением поставщиков его условий будет указываться односторонний отказ «подсанкционного» заказчика от исполнения договора;
– в РНП вносится информация о том, что сведения о поставщике включены в него в связи с отказом от исполнения договора из-за введения санкций в отношении заказчика;
– сведения о поставщике не включаются в РНП, если в результате проверки выявлено, что надлежащее исполнение договора оказалось невозможным из-за обстоятельств непреодолимой силы, в т.ч. в связи с введением санкций;
– установлен порядок направления в ФАС России сведений о поставщиках для включения в РНП в соответствующих случаях.

В порядках проведения мониторинга планов закупки и оценки соответствия проектов таких планов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.10.2015 № 1169, определены конкретные сроки для размещения уведомлений и заключений в ЕИС.

Постановление № 1397 вступает в силу с 1 октября 2022 г. (в части типовых форм независимых гарантий и доптребований к ним), в части ведения РНП и мониторинга планов закупки по Закону № 223-ФЗ вступило в силу 10 августа, а в части включения гарантий в реестр «заработает» с 1 апреля 2023 г.

Установлены дополнительные требования к участникам закупок с офсетными контрактами (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 5 августа 2022 г. № 1391 (далее – Постановление № 1391) постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 (далее – Постановление № 2571) дополнено новым разделом VII, предусматривающим новые дополнительные требования к участникам закупки, по результатам которой заключается контракт со встречными инвестиционными обязательствами. Определено, что при закупке с такими контрактами участник должен подтвердить по выбору:

– наличие опыта исполнения договора: подтверждается исполненным контрактом по Закону № 44-ФЗ или договором по Закону № 223-ФЗ, актами приемки;
– наличие за последние 5 лет до даты закупки (с учетом правопреемства – при наличии подтверждающего документа) данных о сумме выручки не менее 10% НМЦК: подтверждается налоговой декларацией по налогу на прибыль либо годовой бухгалтерской отчетностью;
– наличие за последние 5 лет до даты закупки (с учетом правопреемства – при наличии подтверждающего документа) сведений об объеме завершенных капвложений не менее 10% минимального объема инвестиций, которые должен осуществить поставщик-инвестор по офсетному контракту: подтверждается годовой бухгалтерской (финансовой) отчетностью (бухгалтерскими балансами с приложениями).

Постановление № 1391 вступило в силу с 16 августа 2022 г. и применяется к закупкам, извещения о проведении которых размещены после указанной даты.

Заработают утвержденные правила осуществления в 2022 году банковского сопровождения

С 11 августа заработают утвержденные правила осуществления в 2022 году банковского сопровождения средств при осуществлении Федеральным казначейством казначейского сопровождения средств: определено, что сопровождение осуществляют банки без взимания платы, а также установлен перечень подлежащих включению в контракты (договоры) условий при таком сопровождении (постановление Правительства РФ от 2 августа 2022 г. № 1368).

Ряд постановлений Правительства РФ приведены в соответствие изменениям в Законе № 44-ФЗ

С 27 августа текущего года ряд постановлений Правительства РФ, которыми регламентированы вопросы заключения контрактов со встречными инвестиционными обязательствами, приведены в соответствие изменениям в Законе № 44-ФЗ, внесенным Федеральным законом № 231-ФЗ от 28.06.2022. Среди прочих изменений, в постановлении № 1279 от 30.09.19 (о планах-графиках) предусмотрено включение в план-график в форме отдельной закупки информации о закупке, по результатам которой заключается офсетный контракт; отменено постановление № 1166 от 12.11.16 – о проведении закупок для заключения офсетных контрактов (постановление Правительства РФ от 18 августа 2022 г. № 1440).

Утверждены типовые условия контрактов на пассажирские перевозки городским транспортом (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 19 августа 2022 г. № 1445 (далее – Постановление № 1445) в соответствии с ч. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ утверждены типовые условия контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам (далее – типовые условия).

В типовых условиях определены:

– условия об обязанностях подрядчика и заказчика;
– условия о приемке и оплате фактически выполненных работ;
– условия об ответственности заказчика и подрядчика.

Постановление № 1445 вступило в силу с 31 августа 2022 г.

Вступили в силу утвержденные требования к ПО и правила согласования иностранного ПО

С 26 августа вступили в силу утвержденные требования к ПО, используемому заказчиками по Закону № 223-ФЗ, а также правила согласования иностранного ПО в целях его использования такими заказчиками. Определены органы госвласти, уполномоченные на согласование корпоративных закупок иностранного ПО (постановление Правительства РФ от 22 августа 2022 г. № 1478).

ЗАКОН № 223-ФЗ

Решение Воронежского УФАС России от 3 августа 2022 г. № АЛ/5583/22 (закупка № 32211520707)

Заказчиком установлены обязательные показатели требуемого к поставке товара: «показатели (характеристики), значения которых не могут изменяться» – страна происхождения США.

Участником предложен товар со страной происхождения РФ, заявка участника была отклонена.

Как пояснил представитель заказчика, Законом № 104-ФЗ из п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ был исключен прямой запрет на указание страны происхождения товара при описании предмета закупки. На основании вышеизложенного заказчиком была установлена характеристика товара «страна происхождения товара».

Комиссия УФАС приходит к выводу об обоснованности жалобы в силу нижеследующего.

Вместе с тем комиссия УФАС отмечает, что вышеуказанные изменения, внесенные в Закон № 223-ФЗ, не наделяют заказчика правом включать в описание объекта конкурентной закупки такой технической характеристики, как «страна происхождения товара». Более того, нормами Закона № 223-ФЗ, как и Положением о закупках, не предусмотрено возможности отнесения страны происхождения товара к техническим характеристикам описания предмета закупки.

Исходя из буквального толкования п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик осуществляет описание предмета закупки путем включения функциональных характеристик (потребительских свойств), технических и качественных характеристик, а также эксплуатационных характеристик (при необходимости).

Страна происхождения товара не является технической, эксплуатационной или функциональной характеристикой, которую заказчик может включить в описание предмета конкурентной закупки в соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Более того, с учетом того, что заказчиком указано конкретное торговое наименование к требуемому товару в сопровождении слов «или эквивалент», отнесение страны происхождения товара к показателю, который не подлежит изменению, нарушает права потенциальных участников закупки на предложение товаров, полностью идентичных требованиям описания предмета закупки, но произведенных на территории иной страны, в том числе Российской Федерации.

Кроме того, комиссия УФАС отмечает, что установление спорного показателя к требуемому товару, неуклонно ведет к отклонению участника закупки от участия в конкурентной процедуре, что, в свою очередь, не соответствует принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Постановление Коми УФАС России от 18 августа 2022 г. № 011/04/7.32.3-666/2022

Заявителем представлена копия акта от 31.07.2021. По данному акту оплата должна была быть произведена не позднее 20.08.2021. Исходя из представленного платежного поручения оплата произведена 26.08.2021, т.е. с нарушением срока, предусмотренного ПП РФ № 1352.

Общество просит применить ст. 2.9 КоАП РФ и ограничиться устным замечанием. В письменных пояснениях общество указывает на незначительную просрочку в три рабочих дня по причине длительного согласования заявки на оплату в документообороте.

При наличии всех признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ, данное административное правонарушение возможно отнести к малозначительному, с учетом следующих обстоятельств: нарушение срока оплаты по договору явилось незначительным и составило 3 рабочих дня, ПАО «...» в лице филиала ранее не привлекалось за аналогичные нарушения. Деяние, хотя формально и содержит состав административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения, размера вреда и тяжести наступивших последствий не повлекло значительного нарушения интересов граждан, общества и государства.

С учетом изложенных обстоятельств мера ответственности, предусмотренная ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ за допущенное правонарушение, является несоразмерной характеру совершенного административного правонарушения.

Решение Ульяновского УФАС России от 11 августа 2022 г. № 3771-03 (закупка № 32211527761)

Примечанием к техническому заданию заказчиком установлено, что в целях исполнения требований ПП РФ № 2013 к поставке допускаются товары российского происхождения. Также установлено, что вторая часть заявки на участие должна содержать в том числе наименование страны происхождения поставляемого товара, документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства РФ, принятым в соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Пунктом 2 ПП РФ № 2013 установлено, что для признания товара российским заказчик в документации о закупке указывает требование о представлении участником закупки в составе заявки на участие в закупке информации о нахождении товара: в реестре промышленной продукции, произведенной на территории РФ, или в реестре промышленной продукции, произведенной на территории государства – члена ЕАЭС, за исключением РФ, предусмотренных постановлением ПП РФ № 616; в едином реестре российской радиоэлектронной продукции, предусмотренном постановлением ПП РФ № 878.

Заказчиком проверено наличие товаров, предложенных участником в заявке, в указанных реестрах и установлено, что предложенные товары в реестрах отсутствуют. Во второй части заявок участников выписка из реестров и (или) номер реестровой записи не представлены.

Таким образом, действия комиссии по закупкам, принявшей решение о несоответствии заявки заявителя, не нарушают требований Закона № 223-ФЗ.

Решение Челябинского УФАС России от 16 августа 2022 г. № 074/07/3-2206/2022 (закупка № 32211541073)

Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии, выразившиеся в признании победителем ООО «...», так как заявка участника не соответствует требованиям документации.

В документации установлено требование: отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов.

Заявитель утверждает, что директор ООО «...» (победитель закупки) является родственником заведующей столовой, а следовательно, данное обстоятельство влечет конфликт интересов и нарушает требования документации.

Заказчик пояснил, что руководитель заказчика, члены комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий в родственных связях с директором ООО «...» и его учредителем не состоят. В соответствии с должностной инструкцией на заведующую столовой, участие в формировании документаций по закупкам, оценка и сопоставление заявок при проведении закупок, приемка товара на нее не возложены. Также заведующая столовой не входит в состав закупочной комиссии заказчика.

Кроме того, в рамках Закона № 273-ФЗ, а также приказа директора «О создании комиссии по урегулированию конфликта интересов» заведующая столовой уведомила директора учреждения о возможности приведения к конфликту интересов при поставке продуктов питания от ООО «...». На совещании учреждения было рассмотрено данное уведомление и принято решение об исключении из состава комиссии по приемке и экспертизе товара, работ и услуг от поставщика заведующей столовой.

Комиссия УФАС считает, что в действиях заказчика отсутствуют нарушения Закона № 223-ФЗ и Закона № 135-ФЗ.

ЗАКОН № 44-ФЗ

Решение Ивановского УФАС России от 16 августа 2022 г. № 037/06/33-405/2022 (закупка № 0133200001722002389)

В описании объекта закупки установлены следующие требования к поставляемому товару: аппарат теплообменный пластинчатый разборный, товарный знак РИДАН.

Согласно пояснениям представителя заявителя, предлагаемый теплообменник полностью соответствует требованиям заказчика, за исключением товарного знака.

Из представленных заказчиком возражений не следует, что оборудование в котельной не совместимо с теплообменниками иных производителей, кроме «Ридан».

Кроме того, комиссия УФАС не может согласиться с позицией заказчика о невозможности поставки товара с иным товарным знаком, так как проектом предусмотрено определенное оборудование. Проект по техническому перевооружению объекта указывает на оборудование, которое может подойти к определенной системе теплового пункта, по мнению производителя данного же оборудования, и не содержит информацию о невозможности поставки аналогичного товара. Письмо производителя блочного теплового пункта, представленное заказчиком, также не указывает на несовместимость оборудования с иными теплообменниками.

По мнению комиссии УФАС, если проект содержит указание на товарный знак, то заказчик в описании объекта закупки должен установить условие о возможности использования эквивалентного товара, что также подтверждается позицией ФАС России, отраженной в письме № АК/84149/19 от 26.09.2019.

Решение Марийского УФАС России от 16 августа 2022 г. № 012/06/106-623/2022 (закупка № 0308300032622000124)

На рассмотрении жалобы представителем заказчика пояснено, что характеристики, указанные ООО «...» в заявке на участие в закупке, не соответствуют характеристикам, указанным в инструкции по эксплуатации хирургических изделий.

Производитель изделий отмечает, что инструкция по применению хирургического материала не может содержать всю имеющуюся информацию на указанное медицинское изделие. Содержание эксплуатационной документации (инструкции по применению) регламентируется ПП РФ № 1416 и приказом Министерства здравоохранения РФ № 11н, согласно которым производитель медицинских изделий не обязан указывать точные характеристики медицинского изделия в инструкции по эксплуатации.

Заявка на участие в закупке должна содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара. Комиссией УФАС установлено, что характеристики, указанные в заявке ООО «...», соответствуют установленным заказчиком характеристикам по данным позициям.

Комиссия УФАС приходит к выводу, что заказчиком не представлены убедительные доказательства несоответствия указанных в заявке ООО «...» характеристик, предлагаемых хирургических материалов характеристикам, установленным заказчиком в техническом задании.

Кроме того, комиссия УФАС отмечает, что заказчик имеет право отказаться от приемки товаров, если они не соответствуют требованиям, установленным в контракте.

Решение Тюменского УФАС России от 17 августа 2022 г. № 43-ВП/2022 (закупка № 0367100012122000020)

Ст. 2 Закона № 176-ФЗ предусмотрено, что государственные знаки почтовой оплаты – почтовые марки и иные знаки,

наносимые на почтовые отправления и подтверждающие оплату услуг почтовой связи.

Ст. 11 Закона № 176-ФЗ предусмотрено, что федеральным органам исполнительной власти в области связи предоставляются исключительные права на издание и организацию распространения государственных знаков почтовой оплаты, в данном случае таким исключительным правом обладает Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ.

Приказом Министерства связи РФ № 115 предусмотрено, что знаки почтовой оплаты печатаются предприятиями Государственного производственного объединения государственных знаков Министерства финансов РФ (Гознак) согласно заключаемым договорам.

Предметы (документы, конверты), созданные и используемые иными операторами почтовой связи для подтверждения оплаты их услуг почтовой связи, не являются «маркированными конвертами» и «почтовыми марками» или их эквивалентами.

Следовательно, эквивалент почтовой марки не является государственным знаком почтовой оплаты.

Объектом закупки является поставка государственных знаков почтовой оплаты (маркированные конверты и почтовые марки) для отправки корреспонденции почтовой связью.

Таким образом, предложенный ООО «...» к поставке товар не является государственным знаком почтовой оплаты (почтовой маркой), предложенный товар не соответствует описанию объекта закупки.

Решение Тюменского УФАС России от 18 августа 2022 г. № 072/06/44/138/2022 (закупка № 0167200003422004713)

Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства объекта закупки, которые не предусмотрены в соответствующей позиции КТРУ.

Комиссией УФАС установлено, что под таблицей технического задания по всем дополнительным характеристикам приведено обоснование дополнительных характеристик поставляемых товаров, которые влияют на деятельность заказчика в части оказания медицинской помощи пациентам.

Довод заявителя о том, что обоснование дополнительных характеристик не является надлежащим, не содержит более подробного обоснования, является несостоятельным и субъективным мнением заявителя.

Потребность медицинских учреждений в необходимом товаре формируется исходя из требований, предъявляемых к лечебным процессам, уровня подготовленности медицинского персонала, финансирования. Потребность в характеристиках товара, указанного в описании объекта закупки, формировалась заказчиком в том числе исходя из необходимости оказания квалифицированной медицинской помощи пациентам.

Кроме того, закупаемый товар находится в свободном обороте на территории РФ, следовательно, любой участник закупки, соответствующий требованиям законодательства, может осуществить поставку такой продукции. Выбор контрагентов (официальных дистрибьюторов), у которых потенциальный участник закупки может приобретать товар, характеристики которого соответствуют требованиям заказчика, описание объекта закупки не ограничены.

В настоящем разделе Вестника приводятся данные о том, кого, как и за что штрафуют в рамках применения Законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ

(Все приведенные ситуации реальны, основаны на материалах ФАС России)

Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
Закон № 44-ФЗ			
ч. 1 ст. 7.32	Заключение подрядчиком контракта без учета условий, предусмотренных извещением (не представлено обеспечение исполнения контракта) повлекло нарушение порядка, установленного ч. 5 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.	Предупреждение (с учетом ст. 4.1.1 КоАП РФ)	Должностное лицо подрядчика – исполнительный директор ООО
ч. 1.4 ст. 7.30	Нарушение срока размещения отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2021 г. в нарушение ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ.	Предупреждение (с учетом ст. 4.1.1 КоАП РФ)	Должностное лицо заказчика – главный бухгалтер ГБУ
ч. 2 ст. 7.31	В нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ заказчиком несвоевременно размещена информация об исполнении контракта в реестре контрактов ЕИС.	**20 000** руб.	Должностное лицо заказчика – глава сельской администрации
ч. 2 ст. 7.31	В нарушение требований п. 8 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ заказчиком не направлена информация об изменении контракта в реестр контрактов ЕИС.	**20 000** руб.	Должностное лицо заказчика – первый заместитель главы администрации
ч. 1.4 ст. 7.30	В нарушение п. 3 ч. 2 ст. 42, п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ заказчиком установлено общее требование по ПП РФ № 878 без требования указать в составе заявки номер реестровой записи.	**15 000** руб.	Должностное лицо заказчика – заместитель главного бухгалтера ГБУ
ч. 1.4 ст. 7.30	Нарушение срока размещения отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2021 г. в нарушение ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ.	**15 000** руб.	Должностное лицо заказчика – и.о. главы сельской администрации
ч. 1.4 ст. 7.30	В нарушение п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ закупка на реконструкцию водопровода содержит проектно-сметную документацию не в полном объеме.	**15 000** руб.	Должностное лицо заказчика – заместитель главы администрации муниципального района
ч. 4 ст. 7.30	В нарушение ч. 6 ст. 31 Закона № 44-ФЗ заказчиком установлено требование о членстве СРО в закупке на строительство с НМЦК менее 10 млн руб.	Предупреждение (с учетом ст. 4.1.1 КоАП РФ)	Должностное лицо заказчика – специалист по закупкам ГБУ

Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
Закон № 223-ФЗ			
ч. 9 ст. 7.32.3	Заказчиком нарушен срок оплаты, установленный ПП РФ от 11.12.14 № 1352 по договору с СМСП. На дату рассмотрения дела об административном правонарушении сведений об оплате поставленного товара не имелось.	**50 000** руб.	Юридическое лицо – АО
ч. 7 ст. 7.32.3	Заказчиком установлены требования к участнику закупки в нарушение принципа отсутствия ограничения конкуренции, установленного п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ (наличие конкретных документов).	**5000** руб.	Юридическое лицо – государственное автономное учреждение здравоохранения
ч. 4 ст. 7.32.3	В нарушение ч. 19 ст. 4, ч. 15 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заказчиком нарушены сроки размещения в ЕИС сведений о заключении договоров.	**2000** руб.	Должностное лицо заказчика – ведущий специалист по закупкам ГАОУ
ч. 8 ст. 7.32.3	В нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ заказчиком предоставлены преимущества участнику закупки при оценке и сопоставлении заявок: допущена корректировка (уменьшение) предложенной цены договора на сумму НДС.	Предупреждение (с учетом ст. 4.1.1 КоАП РФ)	Должностное лицо заказчика – заместитель директора Фонда

СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

(регистрация Росстандарта № РОСС RU.И1728.04 ЖРЭ2 от 27.07.2017)

ХОТИТЕ ПОДТВЕРДИТЬ ВАШ УРОВЕНЬ КВАЛИФИКАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОФСТАНДАРТАМИ?

Институт госзакупок предлагает получить Сертификат специалиста и/или эксперта с присвоением уровня квалификации.

Сертификат подтверждает соответствие профессиональным стандартам:
Профстандарту Специалиста в сфере закупок, Профстандарту Эксперта в сфере закупок (утв. приказами Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 625н и 626н), а также Критериям компетентности СТО ИГЗ-КП-02.2015.

Уровень квалификации присваивается исходя из опыта, образования и подтвержденных знаний и навыков в соответствии с краткими таблицами:

ПРОФСТАНДАРТ «СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция			
	Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупки, приемка контракта	Контроль в сфере закупок
Уровень квалификации	**5** (самый низкий)	**6**	**7**	**8** (самый высокий)
Высшее образование	–	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	–	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 2 лет на руководящих должностях

ПРОФСТАНДАРТ «ЭКСПЕРТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция		
	Консультирование	Экспертиза	Организация работ по экспертизе и консультированию
Уровень квалификации	**6** (самый низкий)	**7**	**8** (самый высокий)
Высшее образование	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 3 лет на руководящих должностях

ПОРЯДОК СЕРТИФИКАЦИИ

1. Заключение договора и оплата.
2. Проверка документов.
3. Тестирование и собеседование (очно или дистанционно (по Skype), тест направляется по e-mail).
4. Вручение сертификата качества и разрешения на использование знака качества.

СТОИМОСТЬ РАБОТ ПО СЕРТИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ И ЭКСПЕРТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

ОПЛАТИТЬ СКАЧАТЬ БОНУСНУЮ ПРОГРАММУ	Предметная область сертификации		
	44-ФЗ	223-ФЗ	44-ФЗ + 223-ФЗ
Специалист в сфере закупок	10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Эксперт в сфере закупок	10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Специалист + Эксперт	15 тыс. руб.	15 тыс. руб.	30 тыс. руб.*
Скидки выпускникам			* скидка 50% выпускникам Института

В сертификате указывается информация о соответствии требованиям одного или двух профстандартов. Такая запись в сертификате носит информационный характер и не подменяет собой свидетельство о квалификации, выдаваемое в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

ПОДРОБНОСТИ НА САЙТЕ **WWW.РОСЗАКУПКИ.РФ**, ТЕЛЕФОН: **+7 (495) 772-15-45**

Вопросы и ответы по законодательству о контрактной системе (Закон № 44-ФЗ)

Установлены ли Законом № 44-ФЗ требования к независимой гарантии в качестве обеспечительных мер?

Требования к независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки, обеспечения исполнения контракта установлены ст. 45 Закона № 44-ФЗ, § 6 ГрК РФ, ПП РФ от 08.11.2013 № 1005 (в том числе с 01.10.2022 к типовой форме).

Распространяется ли запрет, установленный ПП РФ № 616, на поставляемые товары при выполнении работ, оказании услуг?

В соответствии с п. 4 ПП РФ № 616 предусмотренный в нем запрет распространяется в том числе на товары, поставляемые заказчику при выполнении работ, оказании услуг, а также являющиеся предметом лизинга.

Существуют ли особенности заключения бюджетным учреждением договора лизинга (финансовой аренды)?

Особенности договора лизинга, по которому лизингополучателем является государственное или муниципальное учреждение, определены ст. 9.1 Закона от 29.10.1998 № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)».

Обязан ли заказчик выплатить аванс победителю закупки, который снизил предложенную им цену контракта на 25 и более % НМЦК?

В рамках антидемпинговых мер выплата аванса при исполнении контракта, заключенного с участником закупки, предложившим цену контракта на 25 и более % ниже НМЦК, запрещена ч. 13 ст. 37 Закона № 44-ФЗ.

Каким порядком обоснования НМЦК руководствоваться заказчику в закупках одноразовых изделий из ПВХ пластика, включенных в перечень № 2 ПП РФ № 102?

С 01.08.2022 п. 2(3) ПП РФ № 102 утратил силу. НМЦК закупок одноразовых изделий из ПВХ пластика и других материалов, включенных в перечень № 2 ПП РФ № 102, обосновывается в соответствии с приказом Минздрава России от 15.05.2020 № 450н (письмо Минздрава России от 05.07.2022 № 25-3/3067277-7784).

Вправе ли заказчик на основании ПП РФ № 1148 менять существенные условия контракта на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения?

ПП РФ № 1148 дает право заказчику изменить существенные условия контракта, предметом которого является ремонт и (или) содержание автомобильных дорог общего пользования исключительно федерального значения при условии заключения такого контракта до 01.07.2022 и стороной которого выступает Росавтодор или подведомственное ему учреждение.

Изменение существенных условий контракта на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения возможно только на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Обязан ли заказчик в результате электронной процедуры осуществлять электронную приемку по контракту, заключенному в текущем 2022 году?

Обязанность осуществлять электронную приемку по контракту возникает при условии размещения извещения о закупке в текущем году с 01.01.2022, а не заключения контракта. Если извещение размещено до 01.01.2022, возможно подписание документов о приемке на бумажном носителе с последующим их размещением в ЕИС.

Обязан ли заказчик в одностороннем порядке расторгнуть контракт, если при его исполнении контрагента включили в РНП?

В Законе № 44-ФЗ нет основания для расторжения контракта, если в период его исполнения поставщика включили в РНП, при условии соответствия поставщика требованиям к участнику закупки на момент определения его победителем и отсутствия такого условия в проекте контракта. В соответствии с пп. «а» п. 1 ч. 15 ст. 95 Закона № 44-ФЗ несоответствие поставщика требованию ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ является исключением для одностороннего отказа.

Вопросы и ответы по законодательству о корпоративных закупках (Закон № 223-ФЗ)

Установлены ли правила поведения для члена комиссии, который перестал соответствовать требованиям ч. 7.2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ?

В соответствии с ч. 7.3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ с 01.07.2022 член комиссии по осуществлению закупок обязан незамедлительно сообщить заказчику, принявшему решение о создании комиссии по осуществлению закупок, о возникновении обстоятельств, препятствующих ему быть членом комиссии.

Установлены ли требования к независимым гарантиям, предоставляемым в качестве обеспечительных мер в электронных конкурентных закупках среди СМСП?

Требования к независимым гарантиям, предоставляемым в качестве обеспечения заявки, договора, установлены с 01.07.2022 ч. 14.1, 31 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ. С 01.10.2022 вступит в силу ПП РФ от 09.08.2022 № 1397, которое устанавливает дополнительные требования к таким гарантиям, в том числе типовую форму.

Обязан ли заказчик направить сведения об участнике, который отказался от заключения договора, для включения его в РНП?

В соответствии с ПП РФ от 22.11.2012 № 1211 заказчик направляет в ФАС России сведения об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора. Решение о включении участника закупки в РНП принимает федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение РНП (ФАС России).

Вправе ли заказчик в положении о закупке установить срок оплаты, отличный от сроков, предусмотренных ч. 5.3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ?

Заказчик вправе в положении о закупке установить иной срок оплаты при условии, что положение о закупке содержит конкретный срок оплаты и (или) способ его определения, а также перечень товаров, работ, услуг, для которых такой срок устанавливается.

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Ответы на актуальные вопросы рубрики «Вопросы и ответы» утверждены Экспертным клубом Института госзакупок (протокол № 35/22 от 31.08.2022).
2. Данные о выходе нормативных правовых актов приводятся в соответствии с данными сайта www.pravo.gov.ru.
3. Данные о судебных актах приводятся в соответствии с данными сайта www.kad.arbitr.ru. Мы приводим данные об актах, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.
4. Данные о решениях ФАС России приводятся в соответствии с данными сайта www.fas.gov.ru. Мы приводим данные о решениях, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.

Институт госзакупок (www.roszakupki.ru) предлагает обучение по следующим программам дополнительного профессионального образования:

«Введение в закупки-2022»: бесплатный видеокурс для обучения закупкам по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ «с нуля»

Оказываем содействие по поиску кандидатов и трудоустройству соискателей в Москве

На сайте Института можно посмотреть примеры отрывков из видеозаписей занятий

Программа	Объем	Цена	Сроки обучения
Повышение квалификации по Закону № 44-ФЗ (по результатам обучения выдается удостоверение о повышении квалификации)			
1. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование» **Очная форма,** Москва *Основные знания качественно и в короткий срок* **Обучение можно пройти онлайн**	**108** ак. часов, 8 рабочих дней	**40 000**	07.09-16.09 05.10-14.10 09.11-18.11 07.12-16.12
2. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» **Очная форма** (онлайн-обучение) ***Видеотрансляция занятий в прямом эфире*** *по Интернету, онлайн консультации с преподавателями*		**40 000**	
3. «Контрактная система в сфере закупок» **Дистанционная форма без потери качества обучения** *Актуальные **видеозаписи лекций** и презентации всего курса*		**25 000**	**Начало: в любой день.** Продолжительность: не более одного месяца
4. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование» **Очная форма,** Москва *Основные знания + практические вопросы закупок различной продукции* **Обучение можно пройти онлайн**	**120** ак. часов, 11 рабочих дней	**45 000**	07.09-21.09 05.10-19.10 09.11-23.11 07.12-21.12
5. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» **Очная форма** (онлайн-обучение) ***Видеотрансляция занятий в прямом эфире*** *по Интернету, онлайн консультации с преподавателями*		**45 000**	
6. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» **Дистанционная форма без потери качества обучения** *Актуальные **видеозаписи лекций** и презентации всего курса*		**30 000**	**Начало: в любой день.** Продолжительность: не более одного месяца
Повышение квалификации по Закону № 223-ФЗ (по результатам обучения выдается удостоверение о повышении квалификации)			
7. «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **Очная форма,** Москва *Основные знания, практика ФАС, лучший опыт, рекомендации экспертов* **Обучение можно пройти онлайн**	**54** ак. часа, 5 рабочих дней	**58 000**	19.09-23.09 17.10-21.10 21.11-25.11 19.12-23.12
8. «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **Очная форма** (онлайн-обучение) ***Видеотрансляция занятий в прямом эфире*** *по Интернету, онлайн консультации с преподавателями*		**58 000**	

Институт госзакупок (www.roszakupki.ru) предлагает обучение по следующим программам дополнительного профессионального образования:

Программа	Объем	Цена	Сроки обучения
9. «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **Дистанционная форма без потери качества обучения** *Актуальные **видеозаписи лекций** и презентации всего курса*	**54** ак. часа, 5 рабочих дней	**42 000**	**Начало: в любой день.** Продолжительность: не более одного месяца
Повышение квалификации по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ (по результатам обучения выдается удостоверение о повышении квалификации)			
10. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений: правовое регулирование» **Очная форма,** Москва *Основные знания по двум законам качественно и в короткий срок* **Обучение можно пройти онлайн**	**162** ак. часа, 13 рабочих дней	**63 000**	07.09-23.09 05.10-21.10 09.11-25.11 07.12-23.12
11. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений» **Очная форма** (онлайн-обучение) ***Видеотрансляция занятий в прямом эфире** по Интернету, онлайн консультации с преподавателями*		**63 000**	
12. «Контрактная система в сфере закупок для обеспечения нужд бюджетных учреждений» **Дистанционная форма без потери качества обучения** *Актуальные **видеозаписи лекций** и презентации всего курса*		**48 000**	**Начало: в любой день.** Продолжительность: не более одного месяца
Профессиональная переподготовка по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ (по результатам обучения выдается диплом о профессиональной переподготовке и сертификат соответствия «Специалист/Эксперт в сфере закупок»)			
13. «Государственные (муниципальные) и корпоративные закупки» **Очная форма,** Москва *Знания по Закону № 44-ФЗ и по Закону № 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов* **Обучение можно пройти онлайн**	**360** ак. часов	**99 800**	07.09-21.10 05.10-25.11 09.11-23.12
14. «Государственные (муниципальные) и корпоративные закупки» **Очная форма** (онлайн-обучение) ***Видеотрансляция занятий в прямом эфире** по Интернету, онлайн консультации с преподавателями* *Знания по Закону № 44-ФЗ и по Закону № 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов*		**99 800**	
15. «Государственные (муниципальные) и корпоративные закупки» **Дистанционная форма без потери качества обучения** *Актуальные **видеозаписи лекций** и презентации всего курса* *Знания по Закону № 44-ФЗ и по Закону № 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов*		**80 000**	**Начало: в любой день** Продолжительность: 45 календарных дней
16. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг: правовое регулирование» **Очная форма,** Москва *Знания по Закону № 44-ФЗ и по Закону № 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов* **Обучение можно пройти онлайн**	**560** ак. часов	**135 000**	07.09-25.11 05.10-23.12

ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК
zayavka@roszakupki.ru, dogovor@roszakupki.ru, тел.: +7 (495) 772-82-48, (495) 772-01-84, (495) 772-82-49,
сайт Института – www.roszakupki.ru.