ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

ИНФОРМАЦИОННО–ПРАВОВОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 07 (95)
ИЮЛЬ 2022

E-mail: institut@roszakupki.ru
Интернет-сайт: www.roszakupki.ru

ПО «УПРАВЛЕНИЕ ЗАКУПКАМИ» 2
РАБОТА В МОСКВЕ 3
БЕСПЛАТНЫЙ ВИДЕОКУРС ДЛЯ НАЧИНАЮЩИХ 2022 4
ПРОСТО О СЛОЖНОМ 6
МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ 11
ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ 18
ШТРАФЫ 21
ИНФОРМАЦИЯ О СЕРТИФИКАЦИИ 23
ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ 24
ГРАФИК ОБУЧЕНИЯ 27

Главный редактор
Храмкин А.А., к.э.н.

Выпускающий редактор
Евсташенков А.Н.

Редакционная коллегия
Воробьева О.М. Постовалова С.О.
Соловьева И.А. Александрова А.В.

В подготовке номера также принимали участие
Сотская Ю.В. Ширина Ю.Ю.

Электронное периодическое издание
Вестник Института госзакупок
Рег. № Роскомнадзора ЭЛ № ФС 77-60742

Учредитель: Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий»

ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Здравствуйте, уважаемые коллеги!

Долгожданный сезон отпусков наступил, однако Институт госзакупок успешно отслеживает изменения закупочного законодательства, планируя также и отдых экспертов.

За прошедший июнь стоит отметить следующие изменения:

- *Ограничены случаи закупок у взаимозависимых лиц. Такие закупки допускаются без применения Закона № 223-ФЗ только в случаях, когда зависимое лицо само является заказчиком либо закупка обеспечивает единый производственный процесс (Закон № 159-ФЗ);*
- *Для некоторых заказчиков временно предусмотрены послабления в части требований о нормировании закупок по Закону № 44-ФЗ (постановление Правительства РФ от 09.06.2022 № 1051);*
- *Совет директоров Банка России принял решение снизить ключевую ставку до 9,5% годовых, размер которой необходимо применять с 14 июня 2022 г.;*
- *В Законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ внесены поправки, устанавливающие обязанности по предотвращению конфликта интересов для сторон закупочной деятельности, в том числе должностных лиц (Закон № 160-ФЗ);*
- *В целях поддержки дорожной отрасли в связи с существенным повышением цен на строительные ресурсы появилась возможность корректировки условий госконтрактов на ремонт и содержание автомобильных дорог по Закону № 44-ФЗ (постановление Правительства РФ от 28.06.2022 № 1148).*

Подробнее об этих и других изменениях вы сможете узнать на страницах данного Вестника.

Разбор актуальных и сложных вопросов законодательства экспертами Института продолжает выходить по четвергам не только на канале Института в YouTube, но и на канале Института в Рутуб, в этом номере опубликованы следующие статьи:

- *Этапы исполнения контракта: практика (Закон № 44-ФЗ);*
- *План закупки: минимально необходимые требования, предъявляемые к товарам, работам, услугам (Закон № 223-ФЗ);*
- *РНП в рамках Закона № 223-ФЗ: что изменится с 01.07.2022;*
- *Списание неустоек по Закону № 44-ФЗ: новые основания в 2022 году.*

Приглашаем новичков начать знакомство со сферой закупок и пройти бесплатный обновленный видеокурс «Введение в закупки», который размещен также на канале Института в Рутуб.

Для более глубокого погружения в госзакупки мы предлагаем пройти один из курсов повышения квалификации. Условия и сроки обучения отражены в графике. Выпускникам курсов Институт оказывает содействие в трудоустройстве в г. Москве.

До встречи в Институте госзакупок!

Директор
Института госзакупок
А.А. Храмкин

На правах рекламы

Павел Гребешков,
руководитель отдела продвижения продукта
Comindware Управление закупками

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ЗАКУПКАМИ, КОТОРАЯ ПОМОГАЕТ АДАПТИРОВАТЬСЯ К СЛОЖНЫМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ УСЛОВИЯМ

По данным Сводного аналитического отчета о результатах мониторинга закупок по Закону № 223-ФЗ в 2021 году в 2 раза выросло количество несостоявшихся закупок. Это говорит о том, что возможности поставщиков в кризисные годы снижаются. Каждая сделка важна, и заказчикам необходимо сохранить запас маневренности, чтобы быстро адаптироваться к форс-мажорным обстоятельствам.

Виктор Коданев, руководитель направления по развитию международных цепей поставок Dodo Brands, в интервью Координационному совету по логистике отмечал, что большинство компаний в 2021 году старались максимально ускорить закупки.

Оптимизировать и контролировать внутренние процессы проще, чем производство и логистику поставщиков. При этом если внутренние процессы отлажены, то организация будет быстрее реагировать на действия внешних участников закупок. Поэтому автоматизация и контроль внутренних процессов ускоряют закупки минимум на 30%.

Если говорить об опыте заказчиков Comindware, то на примере одного из них, нефтегазовой компании, можно увидеть, что автоматизация повышает эффективность закупочного процесса, делает его более быстрым и гибким.

У нефтегазовой компании процесс закупок был непрозрачен для контроля. Например, если сотрудник не успел отправить заявку вовремя, то она уже никак не попадала в план и приходилось ждать следующего сбора. Одну заявку могли обрабатывать до 100 дней, так как работа проходила в почте и Excel-файле. По этой же причине согласование типового договора длилось около 7 дней вместо ожидаемых 3. Но главное – при передаче ответственности между подразделениями возникало больше всего сбоев: даже если заявка была вовремя подана и одобрена, то подготовка конкурсной документации начиналась с опозданием, которое доходило до 1,5 месяцев (подробнее в инфографике).

В результате сроки подготовительного этапа закупок сдвигались. И так шаг за шагом общее время процесса увеличивалось. Если поставка срывалась, то у заказчика могло не хватить запаса маневренности, чтобы найти нового поставщика.

Перечислим основные проблемы закупочного процесса в организации:

- не разработаны нормативы сроков и понятные механизмы их контроля;
- регламенты не детализированы до уровня отдельных задач;
- не продуманы сценарии взаимодействия участников процесса;
- нет единой среды для координации участников закупок;
- нет единой базы поставщиков с возможностью посмотреть контракты.

Для решения перечисленных проблем бизнес-аналитики Comindware предложили перенести весь процесс закупок нефтегазовой компании в одну систему. Это дало возможность связать все задачи в цепочку и внедрить точки контроля в наиболее узких местах.

Также перенос всего процесса в одну систему позволил реализовать принципы горизонтального контроля. Теперь за весь результат процесса закупок отвечает конкретный сотрудник, который видит статусы задач и понимает, на каком участке работа идет не по графику.

Хранение всех данных по закупкам в одной системе создает больше возможностей для автоматизации. Например, если раньше сотрудник самостоятельно заполнял ОКВЭД, ОКАТО, ОКПД2 и тратил на это от 5 до 10 минут, то после внедрения системы все коды и названия автоматически подтягиваются из справочника. То же касается договоров, которые система создает автоматически, перенося сведения в нужные поля документа.

Была введена система учета поставщиков, благодаря которой все торговые предложения, списки доступной продукции, прайс-листы и контракты были привязаны к соответствующим поставщикам. Заказчик в любой момент может отследить каждую операцию по нужному контрагенту и посмотреть историю взаимоотношений с ним.

Разработка системы и модели процессов нефтегазовой компании проходила при участии сотрудников отдела закупок, что позволило создать эргономичный интерфейс и задачи на основе внутренних регламентов компании. Сотрудники работают так, как должны, и не задумываются, что нужно делать в каждой ситуации, поскольку в личном кабинете пользователей доступны необходимые функции для работы, а система автоматически назначает задачи.

Полученный опыт был использован при создании Comindware Управление закупками: была создана универсальная модель закупочного процесса, которую можно внедрить у любого заказчика.

Обсудить проект внедрения системы, которая сделает процесс ваших закупок быстрым, адаптивным и контролируемым, вы можете, связавшись с нами: Comindware.

Comindware®

СИСТЕМА ДЛЯ АВТОМАТИЗАЦИИ ПРОЦЕССА ЗАКУПОК

Проводите закупки по Законам № 223-ФЗ и № 44-ФЗ строго в соответствии с положением о закупках:

- ✓ управление всем процессом закупки от сбора потребностей до поставки;
- ✓ организация эффективного взаимодействия всех участников закупок;
- ✓ снижение административных издержек и расходов на закупки;
- ✓ контроль каждой закупки в реальном времени;
- ✓ повышение соответствия требованиям регуляторов.

Система содержит готовую модель процесса, которую можно быстро настроить с учетом регламентов организации, методологии и принципов закупочной деятельности.

Закажите демонстрацию продукта →

Уважаемые коллеги!

Если вы заинтересованы в трудоустройстве в сфере закупок по законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ либо ищете квалифицированный персонал в штат, то Институт госзакупок готов оказать содействие в этом!

Направьте свое резюме или сведения о вакансии на адрес institut@roszakupki.ru (в теме письма укажите, пожалуйста: «Содействие трудоустройству»), а уже мы попробуем связать соискателей и работодателей между собой, исходя из их требований и пожеланий.

Основное условие – работа в г. Москве.

Содействие трудоустройству в Москве ⟶ Посмотреть на YouTube

ВАКАНСИЯ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

Институт госзакупок объявляет о наличии следующей вакантной должности

Эксперт в сфере закупок

Обязанности:

- Преподавательская деятельность в сфере закупок (проведение лекций, семинаров, консультаций, подготовка методических материалов и др.)
- Экспертная деятельность (разработка/корректировка/анализ различных документов правового характера, подготовка экспертных заключений, участие в работе профильных комиссий различных ведомств и организаций, представление интересов в ФАС, судах и др.)
- Научная работа (участие в научных и исследовательских работах в сфере закупок, подготовка статей, докладов, книг и др.)

Требования:

- Высшее юридическое образование
- Знание законодательства о государственных и корпоративных закупках (Законы № 44-ФЗ, № 223-ФЗ)
- Опыт работы от 2 лет в сфере государственных и/или корпоративных закупок
- Способность принимать самостоятельные решения, коммуникабельность, культура устной и письменной речи, выдержка
- Владение компьютером (основной пакет программ Microsoft Office, Интернет, СПС Консультант+, Гарант)

Условия:

- Конкурентоспособный уровень заработной платы (обсуждается с успешными кандидатами)
- Соблюдение трудового законодательства
- График работы – 9:30–18:00
- Офис – станция метро Бауманская
- Уникальные возможности профессионального совершенствования в сфере закупок (участие в интересных проектах, обучающих мероприятиях, возможность готовить предложения по изменению законодательства)
- Работа в коллективе лучших профессионалов в сфере государственных и корпоративных закупок

Резюме просим направлять по адресу эл. почты: institut@roszakupki.ru.
В теме письма укажите, пожалуйста: «Резюме: эксперт в сфере закупок (трудоустройство в Институте)».

ВВЕДЕНИЕ В ЗАКУПКИ-2022: бесплатный видеокурс обучения по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ для начинающих

Курс обновлен с учетом последних изменений законодательства

Курс состоит из семи учебных видео общей продолжительностью около 2,5 часа.

Данное обучение по государственным и корпоративным закупкам по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ предназначено для новичков, желающих пройти обучение закупкам «с нуля».

Курс посвящен:

- Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- особенностям работы в сфере закупок по этим законам

Для кого предназначен курс:

- для всех, кто хочет больше узнать о государственных закупках и закупках государственных корпораций
- для тех, кто задумался о карьере в закупках и хотел бы узнать, подойдет ли для них работа в сфере регламентированных закупок
- для тех, кто только приступил к работе в закупках и хотел бы узнать, с чего начать погружение в эту тему
- для тех, кто рассматривает регламентированные закупки как путь для развития бизнеса

Что вы узнаете из курса:

- чем отличаются государственные закупки по Закону № 44-ФЗ от корпоративных закупок по Закону № 223-ФЗ
- что такое закупка, заказчик и уполномоченный орган
- кто может быть участником закупки
- какие бывают способы закупки, как они осуществляются, плюсы и минусы каждого из способов
- что такое СГОЗ (совокупный годовой объем закупок)
- про работу ЕИС и электронных площадок
- какие организации предлагают работу в сфере закупок
- какой заработок в этой сфере можно ожидать
- какова персональная ответственность работников за нарушения, допущенные в ходе закупочных процедур

Что вы сможете решить для себя после прохождения курса:

- для вас ли эта сфера и эта профессия
- что вам ближе – работать на стороне заказчика или поставщика
- в какую организацию и по какому закону лучше пойти работать
- соответствуете ли вы формальным требованиям для работы в закупках
- если вы решили пройти обучение, то какая программа вам подойдет больше

Курс предназначен для самообразования и не предусматривает оформление и выдачу Институтом госзакупок удостоверения, диплома и (или) сертификата о прохождении курса.

Внимание, бонус! В одном из видео курса мы называем промокод, по которому вы можете пройти обучение в Институте госзакупок по любой из программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки со **скидкой 5%.** Для получения скидки сообщите нам промокод при подаче заявки на обучение.

Если после прохождения курса вы решите построить карьеру в закупках, начать можно с выбора необходимой вам программы в Графике обучения.

Желаем приятного просмотра и будем рады видеть вас у нас в Институте!

ЧАСТЬ 1.

О целях и содержании курса

Храмкин Андрей Александрович,
директор Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube, Рутуб.

Посмотреть все видео на YouTube Рутуб

ЧАСТЬ 2.

Регламентированные закупки (Законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ)

Евсташенков Александр Николаевич,
руководитель Экспертного центра
Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube, Рутуб.

ЧАСТЬ 5.

Закупки по Закону № 223-ФЗ (корпоративные закупки)

Евсташенков Александр Николаевич,
руководитель Экспертного центра
Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube, Рутуб.

ЧАСТЬ 3.

Закупки по Закону № 44-ФЗ (государственные и муниципальные закупки): контрактная система в сфере закупок

Евсташенков Александр Николаевич,
руководитель Экспертного центра
Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube, Рутуб.

ЧАСТЬ 6.

Профессия «специалист по закупкам» в сфере регламентированных закупок

Воробьева Ольга Михайловна,
заместитель директора Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube, Рутуб.

ЧАСТЬ 4.

Способы закупок по Закону № 44-ФЗ: основные виды и различия

Евсташенков Александр Николаевич,
руководитель Экспертного центра
Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube, Рутуб.

ЧАСТЬ 7.

Какой курс обучения по закупкам выбрать?

Воробьева Ольга Михайловна,
заместитель директора Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube, Рутуб.

В этой рубрике публикуются разъяснения экспертов Института госзакупок по вопросам применения российского законодательства о закупках. Видео с разъяснениями размещаются каждый четверг на каналах Института в YouTube и Рутуб

Александр Николаевич ЕВСТАШЕНКОВ,
руководитель Экспертного центра Института госзакупок

ЭТАПЫ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА: ПРАКТИКА (ЗАКОН № 44-ФЗ)

У заказчиков, осуществляющих закупки по Закону № 44-ФЗ, рано или поздно возникает следующий вопрос: как указать информацию об этапах исполнения контракта в извещении о проведении закупки? Как внести соответствующую информацию, если этапы исполнения контракта заранее не определены (например, поставка осуществляется по заявкам заказчика)?

Формально в извещении о проведении закупки нужно во всех случаях указывать информацию об этапах исполнения контракта (о сроках исполнения этапов и о их начальной цене), в том числе в случаях осуществления закупок «с неопределенным объемом» и «по заявкам заказчика». Вместе с тем административная практика знает отдельные допущения.

Например, в решении Алтайского краевого УФАС России от 09.03.2022 по делу № 022/06/42-142/2022 указано: *«Представители заказчика указали, что при размещении извещения о проведении электронного аукциона заказчиком не может быть определено точное количество изделий, в соответствии с установленными этапами. При этом требования об определении объема отдельного этапа контракта действующим законодательством не предусмотрены»*. В указанном случае заказчик правомерно не указал информацию об этапах исполнения контракта в извещении.

Однако если в контракте четко определены периоды исполнения контракта, то информация об исполнении этапов исполнения контракта должна в обязательном порядке содержаться в извещении. В частности, тот же УФАС указал заказчику на недопустимость неуказания такой информации в извещении: *«комиссия УФАС считает, что заказчиком установлены отдельные этапы исполнения контракта, так как в проекте муниципального контракта установлена обязанность подрядчика выполнить определенный вид работы к определенному сроку, а у заказчика установлена обязанность принять данные работы и оплатить их в определенное время. Таким образом, заказчиком в нарушение ч. 3 ст. 7, п. 8, 9 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона не установлены отдельные этапы исполнения контракта»* (решение Алтайского республиканского УФАС России от 03.03.2022 по делу № 004/06/49-51/2022).

При указании информации об этапах исполнения контракта также следует учитывать позицию Минфина России. Согласно новым разъяснениям *«указываемый в извещении об осуществлении закупки срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта) представляет собой срок, включающий в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта), а также оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта)»* (письмо Минфина России от 12.05.2022 г. № 24-06-06/43240).

Анна Владимировна АЛЕКСАНДРОВА,
старший экономист Экспертного центра Института госзакупок

ПЛАН ЗАКУПКИ: МИНИМАЛЬНО НЕОБХОДИМЫЕ ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К ТОВАРАМ, РАБОТАМ, УСЛУГАМ (ЗАКОН № 223-ФЗ)

Обязанность заказчика размещать в ЕИС план закупки товаров, работ, услуг (далее – План закупки), а также план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств (далее – План закупки ИВП) предусмотрена Законом № 223-ФЗ. Срок, на который должен размещаться План закупки должен быть не менее чем 1 год. План закупки ИВП должен размещаться на период от 5 до 7 лет. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее – Постановление № 932) регламентирован, порядок и сроки размещения планов в ЕИС, требования к форме, а также порядок формирования таких планов.

Данные документы должны содержать в числе прочего минимально необходимые требования, предъявляемые к закупаемым товарам, работам или услугам, включая функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета договора, позволяющие идентифицировать предмет договора (при необходимости).

На основании выборочного анализа планов закупки некоторых заказчиков можно выявить наиболее распространенную ошибку, которая допускается при планировании в рамках Закона № 223-ФЗ. Так, подавляющее большинство заказчиков в своих плановых документах не указывают информацию о минимально необходимых требованиях, предъявляемых к закупаемым товарам (работам, услугам). Важность указания данной информации вытекает из сути плановых документов, составляемых в рамках Закона № 223-ФЗ. В соответствии с нормами постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее – Постановление № 908) заказчику необходимо разместить в ЕИС оба плановых документа не позднее 31 декабря текущего календарного года. Таким образом, можно сделать вывод об отсутствии какой-либо связи таких плановых документов с финансированием заказчика, что приводит к огромному количеству вносимых изменений в данные документы уже ко второму-третьему месяцу планового периода. Вывод об основном предназначении планирования в рамках Закона № 223-ФЗ напрашивается сам собой – это своевременное ознакомление заинтересованных лиц с условиями проведения закупки и установление реальных сроков для подготовки качественной заявки, предложения на участие в закупке.

Данный вывод подтверждает разработанный ФАС России и размещенный на сайте летом 2015 года «Стандарт осуществления закупочной деятельности ФАС России»: «...Описание заказчиком при формировании, корректировке плана закупки предмета договора в объеме, позволяющем в полной мере оценить потребности заказчика в определенных товарах (работах, услугах) в планируемом периоде времени, позволит расширить число участников закупок, а значит достигнуть целей регулирования Закона о закупках». В настоящее время данный документ в ряде аспектов не актуален, но в части назначения плановых документов актуальность данных положений сохраняется.

Возвращаясь к плановым документам заказчиков, можно привести несколько вариантов заполнения данной графы: «в соответствии с техническим заданием/извещением о закупке/документацией о закупке/техническим заданием и т.п.».

Исходя из таких формулировок указания минимальных требований заинтересованные лица абсолютно не имеют возможности идентифицировать, что именно заказчик собирается закупить в тот или иной период, а то самое извещение или техническое задание, на которые заказчик ссылается в данной формулировке, появятся в ЕИС непосредственно при размещении такой закупки, что не позволит потенциальным участникам заранее подготовиться к такой закупке.

Однако если, например, предмет договора в полной мере отражает информацию о закупаемых товарах (работах, услугах) и отсутствует объективная необходимость указания сведений о минимально необходимых требованиях, у заказчиков имеется обоснованная возможность при заполнении плановых документов оставить данную графу без информации о минимально необходимых требованиях к закупаемым товарам, работам или услугам, применив, например, одну из рассматриваемых выше формулировок, наиболее часто используемых заказчиками.

Анна Владимировна АЛЕКСАНДРОВА,
старший экономист Экспертного центра Института госзакупок

РНП В РАМКАХ ЗАКОНА № 223-ФЗ: ЧТО ИЗМЕНИТСЯ С 01.07.2022

Законом № 223-ФЗ предусмотрена обязанность заказчика направлять в уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – РНП) орган сведения:

– об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров;
– о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда.

С 1 июля 2022 года часть 2 статьи 5 Закона № 223-ФЗ дополняется обязанностью направления информации о поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении РФ, граждан РФ или российских юр. лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которых иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Перечень сведений, включаемых в РНП, порядок направления заказчиками сведений, порядок ведения РНП установлены в постановлении Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 (далее – Постановление № 1211).

Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) (далее – Правила) установлен порядок направления сведений (п. 1):

– об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения;
– о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

При этом правила не содержат норм, регламентирующих порядок направления информации о поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении РФ, граждан РФ или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которых иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Например, направление информации и документов в случае уклонения лица от заключения договора должно быть осуществлено заказчиком не позднее 30 календарных дней со дня наступления соответствующего события, а в случае расторжения договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора должно быть осуществлено заказчиком не позднее 10 рабочих дней со дня расторжения договора.

Таким образом, в Постановлении № 1211 отсутствуют положения, регламентирующие состав направляемых информации и документов по новому основанию, а также срок, в который заказчику необходимо направить данные сведения.

Следует отметить, что в настоящее время также отсутствует проект нормативного акта, дополняющий Постановление № 1211 такими нормами.

Подводя итог, необходимо отметить, что ответа на вопрос, как именно должен поступить заказчик, в отношении которого введены политические или экономические санкции и (или) введены меры ограничительного характера, в случае одностороннего отказа такого заказчика от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров, в настоящее время нет, а ответить на данный вопрос может только законодатель путем внесения изменений в этой части в Закон № 223-ФЗ и (или) Постановление № 1211.

Снежана Олеговна ПОСТОВАЛОВА,
старший юрист Экспертного центра Института госзакупок

СПИСАНИЕ НЕУСТОЕК ПО ЗАКОНУ № 44-ФЗ: НОВЫЕ ОСНОВАНИЯ В 2022 ГОДУ

В связи с рядом кризисных явлений, с которыми наша страна столкнулась в последние несколько лет, вопрос ответственности за неисполнение, неполное исполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам стал достаточно актуальным, поэтому в данном материале автор предлагает рассмотреть некоторые новации, а также вспомнить отдельные, действующие в сфере регулирования вопроса списания неустоек по контрактам, заключенным по Закону № 44-ФЗ, положения.

Правило, предусматривающее, что начисленные поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанные заказчиком суммы неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016, 2020 и 2021 годах обязательств, предусмотренных контрактом, подлежат списанию, закреплено ч. 42.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, где также указано, что случаи и порядок такого списания устанавливаются Правительством РФ *(постановление Правительства РФ от 04.07.2018 № 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом» (далее – ПП РФ № 783)*.

Мы уже неоднократно обращались к данным нормам в те или иные сложные кризисные периоды, а в прошлом году столкнулись с очередной проблемой – существенным удорожанием ценообразующих материалов в строительстве, которая, в силу своей масштабности и последствий, обусловила необходимость принятия целого ряда новых норм, а также корректировки отдельных существующих положений, включая ПП РФ № 783. По всей видимости, по мнению регуляторов, данная проблема остается значимой и в настоящее время. Поэтому вышеназванное постановление в редакции от 24.03.2022 предусматривает в качестве одного из оснований списания неустойки случай, когда в 2021 и, теперь уже, в 2022 годах обязательства по контракту не были исполнены в полном объеме в связи с существенным увеличением в указанный период цен на строительные ресурсы, повлекшим невозможность его исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

А с 12.03.2022 еще одним из оснований для списания неустойки стал случай, когда контрактные обязательства не были исполнены в полном объеме по причине возникновения не зависящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения без изменения условий в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) с введением иностранными лицами мер ограничительного характера.

Из буквального толкования вышеназванных положений ПП РФ № 783 можно сделать вывод, что в обоих случаях речь идет только о тех контрактах, где наличествует факт частичного исполнения, в частности по причине того, что в тексте используется формулировка *«обязательства не были исполнены в полном объеме»*.

Отдельно следует подчеркнуть, что указанные случаи не освобождают заказчика от обязанности начислить неустойки. Неустойка в любом случае рассчитывается и начисляется, лишь потом рассматривается вопрос и принимается решение: списывать ее или нет. И в случае принятия положительного решения она подлежит списанию в полном объеме.

Одни из самых важных вопросов применения норм о списании неустоек – это вопросы о том, чем и как подтвердить наличие соответствующих для этого оснований?

Так, в случае, связанном с удорожанием строительных материалов, таким подтверждением будет являться факт заключения сторонами контракта соглашения об увеличении цены контракта в соответствии с положениями постановления Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315 (пп. «г» п. 5 Правил списания неустоек (штрафов, пеней), утв. ПП РФ № 783).

А вот с «санкциями» дела обстоят несколько сложнее, поскольку в соответствии с пп. «д» п. 5 Правил списания неустоек (штрафов, пеней), утв. ПП РФ № 783, поставщику (подрядчику, исполнителю) потребуется подготовить и представить заказчику письменное обоснование наступления обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта именно по причине введения собственно санкций либо ограничительных мер.

При этом какой-либо установленной формы или требований к такому обоснованию законодательство не предъявляет, только делает оговорку на то, что оно должно быть письменным и, при наличии каких-либо документов, сопровождаться ими.

Однозначно ясным является факт: между возможностью надлежащего исполнения контракта и введенными мерами должна быть четкая причинно-следственная связь. Однако в силу отсутствия конкретного, регламентированного перечня возможных доказательств, которые следует приводить в обосновании, он приобретает оценочный характер. Но, разумеется, не любое ненадлежащее исполнение в текущий период автоматически обуславливается введенными санкциями.

Поставщикам (подрядчикам, исполнителям) следует учитывать, что введенные антикризисные нормы направлены на поддержку экономики и не являются механизмом, который может использоваться в целях злоупотребления правом, что прямо запрещено ст. 10 ГК РФ. Поэтому исполнителям по контрактам следует действовать добросовестно, а в случае, если в ходе исполнения обязательств возникли (или возникают) проблемы действительно санкционного характера (например, компания, которая производит технику, планируемую к поставке заказчику, прекратила любую деятельность на территории РФ, включая продажи и поставки) – собирать максимально подробный (желательно со ссылками на официальные документы, сведения и прочее) комплект доказательств и документов (при наличии), а также описывать в обосновании все препятствующие надлежащему исполнению причины и приводить соответствующие аргументы для повышения шансов на осуществление списания неустоек, поскольку итоговое решение остается все же за заказчиком.

Заказчикам, в свою очередь, следует действовать разумно и осмотрительно, оценивать потенциальные риски, внимательно рассматривать предоставленную контрагентом информацию и при наличии возможности проверять представленные поставщиками (подрядчиками, исполнителями) факты и документы (при их наличии).

Порядок списания неустоек остается прежним, он регулируется ПП РФ № 783 и включает в себя следующие действия:

1) Заказчику необходимо создать комиссию по поступлению и выбытию активов, которая будет принимать решение о списании неустойки. Порядок формирования комиссии, порядок и сроки принятия ею решения – определяются заказчиком исходя из особенностей его структуры и проч.

2) Составить акт сверки расчетов по неустойке. Контрагент заказчика должен подтвердить наличие неуплаченной неустойки, в противном случае списать ее будет нельзя. Доказать данный факт можно актом сверки, актом приемки, письмом поставщика либо иным документом.

3) При наличии оснований и подтверждающих документов заказчик в течение 10 дней после сверки расчетов должен будет собрать комиссию по поступлению и выбытию активов и при наличии оснований принять решение о списании неустойки.

4) Оформить решение приказом или распоряжением, который в соответствии с п. 9 Правил списания неустоек (штрафов, пеней), утв. ПП РФ № 783, должен в обязательном порядке содержать:
   - наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), ИНН поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица – аналог ИНН, КПП (ИНН физического лица);
   - сведения о начисленной и неуплаченной сумме неустоек (штрафов, пеней), включенные в реестр контрактов, заключенных заказчиками;
   - обязательные реквизиты первичных учетных документов;
   - дату принятия решения о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней);
   - подписи членов комиссии.

5) Списать неустойку в течение 5 рабочих дней после принятия такого решения.

6) В течение 3 рабочих дней сообщить администратору доходов бюджета о списании неустойки, если заказчик не наделен полномочиями такого администратора.

7) Составить уведомление о списании неустойки по форме согласно Приложению к Правилам списания неустоек (штрафов, пеней), утв. ПП РФ № 783, которое формируется заказчиком в соответствии с информацией и документами, включенными в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

8) Направить уведомление контрагенту в течение 20 дней со дня принятия решения о списании неустойки.

Важно помнить, что *списание неустоек – обязанность заказчика, но только при условии наличия соответствующих для этого оснований.*

С иными методическими материалами Института госзакупок по Законам № 44-ФЗ и 223-ФЗ можно ознакомиться здесь.

ПРАКТИКА ПО ВОПРОСАМ ДРОБЛЕНИЯ МАЛЫХ ЗАКУПОК (ЗАКОН № 44-ФЗ)

Заключение нескольких контрактов на одноименные ТРУ по п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ («дробление закупок»)

ЗА	ПРОТИВ
Само по себе неоднократное заключение заказчиком контракта у единственного поставщика с соблюдением требований ст. 93 Закона № 44-ФЗ не является нарушением, если такие действия не связаны с результатом антиконкурентного соглашения и не посягают на публичные интересы и (или) права и законные интересы третьих лиц. – Решение Астраханского УФАС России от 24.02.2022 № 030/06/93-262/2022; – Решение Алтайского республиканского УФАС России от 27.10.2021 № 51; – Постановление Второго арбитражного апелляционного суда от 26.02.2021 № 02АП-492/2021 по делу № А31-12102/2020; – Решение Якутского УФАС России от 11.09.2020 по делу № 014/01/16-1130/2020. Положениями Закона № 44-ФЗ ограничения и запреты на осуществление заказчиками закупок одноименных товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ не установлены. – Письмо Минфина РФ от 08.06.2022 № 24-01-07/54275.	Действия заказчика по заключению контрактов на одноименные работы с единственным поставщиком не соответствуют требованиям Закона № 44-ФЗ, направлены на ограничение круга возможных претендентов на участие в закупке, создают преимущественное право одному поставщику, что нарушает права и законные интересы других участников предпринимательской деятельности и не отвечает принципам справедливой конкуренции. Принятие решения о закупке у единственного поставщика, если определение поставщика в соответствии с законодательством о контрактной системе должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ. – Решение Псковского УФАС России от 16.05.2022 № 03/44-22; – Определение Верховного Суда РФ от 02.03.2021 № 309-ЭС21-215 по делу № А60-59271/2019.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ В ЗАКУПКАХ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА (ЗАКОН № 44-ФЗ)

Дополнительные требования применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и указываются заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (при наличии).

№ позиции по ПП РФ № 2571	Наименование объекта закупки	Доп. требования к УЗ	НМЦК	Информация и документы, подтверждающие соответствие УЗ дополнительным требованиям			
				Исполненный договор[1]	Цена по договору[2]	Предмет договора	Подтверждающие документы[3]
6.	Работы по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в	опыт исполнения договора	фед. нужды > 10 млн руб.; субъекты РФ, МО > 5 млн руб.	договор	≥ 20% НМЦК	в соответствии с п. 6	+ акт выполненных работ + заключение экспертизы ПД и (или) результатов инженерных изысканий[4]
7.[5]	Работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта	опыт исполнения договора	фед. нужды > 10 млн руб.; субъекты РФ, МО > 5 млн руб.	договор	≥ 50% НМЦК, если НМЦК < 100 млн руб.	в соответствии с п. 7	+ акт приемки ОКС, а также акт выполненных работ, если акт приемки ОКС не содержит цену выполненных работ +разрешение на ввод ОКС в эксплуатацию
					≥ 40% НМЦК, если НМЦК ≥ 100 млн руб., но < 500 млн руб.		
					≥30% НМЦК, если НМЦК ≥ 500 млн руб.		
		опыт *УЗ – застройщика*		–	≥ 50% НМЦК, если НМЦК < 100 млн руб.	в соответствии с п. 7	раздел 11 «Смета на строительство ОКС» + разрешение на ввод ОКС в эксплуатацию
					≥ 40% НМЦК, если НМЦК ≥ 100 млн руб., но < 500 млн руб.		
					≥30% НМЦК, если НМЦК ≥ 500 млн руб.		
8.[6]	Работы по строительству, реконструкции линейного объекта (за исключением автомобильных дорог)	опыт исполнения договора	фед. нужды > 10 млн руб.; субъекты РФ, МО > 5 млн руб.	договор	≥ 50% НМЦК, если НМЦК < 100 млн руб.	в соответствии с п. 8	+ акт приемки ОКС, а также акт выполненных работ, если акт приемки ОКС не содержит цену выполненных работ + разрешение на ввод ОКС в эксплуатацию или решение о тех. готовности линейного объекта к временной эксплуатации
					≥40% НМЦК, если НМЦК ≥ 100 млн руб., но < 500 млн руб.		
					≥ 30% НМЦК, если НМЦК ≥ 500 млн руб.		
		опыт *УЗ – застройщика*		–	≥50% НМЦК, если НМЦК < 100 млн руб.	в соответствии с п. 8	раздел 11 «Смета на строительство ОКС» + разрешение на ввод ОКС в эксплуатацию или решение о тех. готовности линейного объекта к временной эксплуатации
					≥40% НМЦК, если НМЦК ≥ 100 млн руб., но < 500 млн руб.		
					≥ 30% НМЦК, если НМЦК ≥ 500 млн руб.		

№ позиции по ПП РФ № 2571	Наименование объекта закупки	Доп. требования к УЗ	НМЦК	Информация и документы, подтверждающие соответствие УЗ дополнительным требованиям			
				Испол-ненный договор[1]	Цена по договору[2]	Предмет договора	Подтверждающие документы[3]
9.	Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории	опыт исполнения договора	фед. нужды > 10 млн руб.; субъекты РФ, МО > 5 млн руб.	договор	≥20% НМЦК	в соответствии с п. 9	+ акт выполненных работ
		опыт исполнения договора		договор		строительство, реконструкция ОКС (в т.ч. линейного объекта)	+ акт приемки ОКС, а также акт выполненных работ, если акт приемки ОКС не содержит цену выполненных работ + разрешение на ввод ОКС в эксплуатацию или решение о тех. готовности линейного объекта к временной эксплуатации
		опыт *УЗ – застройщика*		–		строительство, реконструкция ОКС (в т.ч. линейного объекта)	раздел 11 «Смета на строительство ОКС» + разрешение на ввод ОКС в эксплуатацию или решение о тех. готовности линейного объекта к временной эксплуатации
10.	Работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства *(за исключением линейного объекта)*	опыт исполнения договора	фед. нужды > 10 млн руб.; субъекты РФ, МО > 5 млн руб.	договор	≥ 20% НМЦК	в соответствии с п. 10	+ акт выполненных работ
		опыт исполнения договора		договор	≥ 20% НМЦК	строительство, реконструкция ОКС (за искл. линейного объекта)	+ акт приемки ОКС, а также акт выполненных работ, если акт приемки ОКС не содержит цену выполненных работ + разрешение на ввод ОКС в эксплуатацию
		опыт *УЗ – застройщика*		-	≥ 20% НМЦК	строительство, реконструкция ОКС (за искл. линейного объекта)	раздел 11 «Смета на строительство ОКС» + разрешение на ввод ОКС в эксплуатацию

№ позиции по ПП РФ № 2571	Наименование объекта закупки	Доп. требования к УЗ	НМЦК	Информация и документы, подтверждающие соответствие УЗ дополнительным требованиям			
				Исполненный договор[1]	Цена по договору[2]	Предмет договора	Подтверждающие документы[3]
11.	Работы по капитальному ремонту линейного объекта *(за исключением автомобильных дорог)*	опыт исполнения договора	фед. нужды > 10 млн руб.; субъекты РФ, МО > 5 млн руб.	договор	≥ 20% НМЦК	в соответствии с п. 11	+ акт выполненных работ
		опыт исполнения договора		договор	≥ 20% НМЦК	строительство, реконструкция линейного объекта (искл. – автодороги)	+ акт приемки ОКС, а также акт выполненных работ, если акт приемки ОКС не содержит цену выполненных работ + разрешение на ввод ОКС в эксплуатацию или решение о тех. готовности линейного объекта к временной эксплуатации
		опыт *УЗ – застройщика*		–	≥ 20% НМЦК	строительство, реконструкция линейного объекта (искл. – автодороги)	раздел 11 «Смета на строительство ОКС» + разрешение на ввод ОКС в эксплуатацию или решение о тех. готовности линейного объекта к временной эксплуатации
12.	Работы по сносу объекта капитального строительства *(в том числе линейного объекта)*	опыт исполнения договора	фед. нужды > 10 млн руб.; субъекты РФ, МО > 5 млн руб.	договор	≥ 20% НМЦК	в соответствии с п. 12	+ акт выполненных работ
		опыт исполнения договора		договор	≥ 20% НМЦК	строительство, реконструкция ОКС (в т.ч. линейного объекта)	+ акт приемки ОКС, а также акт выполненных работ, если акт приемки ОКС не содержит цену выполненных работ + разрешение на ввод ОКС в эксплуатацию или решение о тех. готовности линейного объекта к временной эксплуатации
		опыт *УЗ – застройщика*		–	≥ 20% НМЦК	строительство, реконструкция ОКС (в т.ч. линейного объекта)	раздел 11 «Смета на строительство ОКС» + разрешение на ввод ОКС в эксплуатацию или решение о тех. готовности линейного объекта к временной эксплуатации

№ позиции по ПП РФ № 2571	Наименование объекта закупки	Доп. требования к УЗ	НМЦК	Информация и документы, подтверждающие соответствие УЗ дополнительным требованиям			
				Исполненный договор[1]	Цена по договору[2]	Предмет договора	Подтверждающие документы[3]
13.	Работы по строительству, реконструкции особо опасных, технически сложных, уникальных объектов капитального строительства	опыт исполнения договора	фед. нужды > 10 млн руб.; субъекты РФ, МО > 5 млн руб.	договор	≥ 20% НМЦК	в соответствии с п. 13	+ акт приемки ОКС, а также акт выполненных работ, если акт приемки ОКС не содержит цену выполненных работ + разрешение на ввод ОКС в эксплуатацию или решение о тех. готовности линейного объекта к временной эксплуатации
		опыт *УЗ – застройщика*		–	≥ 20% НМЦК	строительство, реконструкция особо опасного, технически сложного, уникального ОКС	раздел 11 «Смета на строительство ОКС» + разрешение на ввод ОКС в эксплуатацию или решение о тех. готовности линейного объекта к временной эксплуатации
14.	Услуги по техническому обслуживанию зданий, сооружений	опыт исполнения договора	> 1 млн руб.	договор	≥ 20% НМЦК	в соответствии с п. 14	+ акт приемки оказанных услуг
15.	Работы по текущему ремонту зданий, сооружений	опыт исполнения договора	> 1 млн руб.	договор	≥ 20% НМЦК	в соответствии с п. 15	+ акт выполненных работ
		опыт исполнения договора		договор		капитальный ремонт ОКС	
16.	Услуги по технологическому и ценовому аудиту инвестиционных проектов в отношении ОКС (полностью или частично за счет средств фед. бюджета с использованием механизма фед. адресной инвест. программы)	1) опыт исполнения договоров 2) наличие экспертов*	> 500 тыс. руб.	1) договоры 2) ≥10 экспертов или работников с опытом ≥ 5 лет	≥ 1,5 млрд руб. (сумма договоров)	технологический и ценовой аудит инвест. проектов или экспертиза проект. док. в отношении ≥ 5 инвест. проектов	+ акт приемки оказанных услуг + квалификационный аттестат на экспертизу ПД и (или) результатов инженерных изысканий + трудовая книжка или сведения о труд. деятельности, либо ГПД на технологический и ценовой аудит инвест. проектов или по экспертизе ПД

№ позиции по ПП РФ № 2571	Наименование объекта закупки	Доп. требования к УЗ	НМЦК	Информация и документы, подтверждающие соответствие УЗ дополнительным требованиям			
				Исполненный договор[1]	Цена по договору[2]	Предмет договора	Подтверждающие документы[3]
17.	Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги	опыт исполнения договора	фед. нужды > 10 млн руб.; субъекты РФ, МО > 5 млн руб.	договор	≥ 50% НМЦК, если НМЦК < 100 млн руб.	строительство, реконструкция автодороги	+ акт приемки ОКС, а также акт (акты) выполненных работ, если акт приемки ОКС не содержит цену выполненных работ + разрешение на ввод ОКС в эксплуатацию или решение о тех. готовности линейного объекта к временной эксплуатации
		опыт исполнения договора		договор	≥40% НМЦК, если НМЦК ≥ 100 млн руб., но < 500 млн руб.	капитальный ремонт автодороги	+акт выполненных работ
		опыт *УЗ – застройщика*		–	≥ 30% НМЦК, если НМЦК ≥ 500 млн руб.	в соответствии с п. 17	раздел 11 «Смета на строительство ОКС» + разрешение на ввод ОКС в эксплуатацию или решение о тех. готовности линейного объекта к временной эксплуатации
18	Работы по ремонту, содержанию автомобильной дороги	опыт исполнения договора	фед. нужды > 10 млн руб.; субъекты РФ, МО > 5 млн руб.	договор	≥ 20% НМЦК	в соответствии с п. 17	+ акт выполненных работ
		опыт исполнения договора		договор		капитальный ремонт автодороги	+ акт выполненных работ
		опыт исполнения договора		договор		строительство, реконструкция автодороги	+ акт приемки ОКС, а также акт выполненных работ, если акт приемки ОКС не содержит цену выполненных работ + разрешение на ввод ОКС в эксплуатацию или решение о тех. готовности линейного объекта к временной эксплуатации
		опыт *УЗ – застройщика*		–		строительство, реконструкция автодороги	раздел 11 «Смета на строительство ОКС» + разрешение на ввод ОКС в эксплуатацию

[1] Применяется в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых работ, услуг.

[2] Опытом исполнения договора считается опыт участника закупки за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке с учетом правопреемства (в случае наличия подтверждающего документа), предметом договора которого являются выполнение одной или нескольких работ, оказание одной или нескольких услуг. Также считается опыт исполнения контрактов, исполненных участником закупки по результатам проведения совместного конкурса или аукциона.

[3] При проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур информация и документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов. При проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона направляются документы или заверенные участником закупки их копии. Информация и документы направляются в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением следующих информации и документов, направление которых допускается без приложений:

– договор, акт приемки ОКС (если проектная документация является приложением к таким договорам, актам);

– акт приемки ОКС (в т.ч. акт приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам № КС-11, № КС-14 и акт приемки объекта капитального строительства по формам, предусмотренным сводом правил).

Ценой выполненных работ по договорам является указанная в таких актах стоимость принимаемых основных фондов, в т.ч. стоимость СМР, стоимость оборудования, инструмента, инвентаря либо (если акт приемки ОКС не содержит цену выполненных работ) указанная в акте (актах) выполненных работ цена выполненных работ.

Если документы и информация о таких документах содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в сети «Интернет» (в т.ч. в ЕИС с размещением на официальном сайте), участник закупки вправе направить только номер реестровой записи из соответствующего реестра. При противоречиях в документах приоритет имеет информация из ЕИС.

[4] Под договором, выделенным светло-голубым цветом, понимается исключительно контракт, заключенный и исполненный по Закону № 44-ФЗ, либо договор, заключенный и исполненный по Закону № 223-ФЗ.

[5] Ценой выполненных работ, оказанных услуг по договору считается общая цена (сумма цен) ТРУ, указанная в акте (актах) приемки выполненных работ, оказанных услуг. Если при исполнении такого договора составлено несколько актов приемки выполненных работ, оказанных услуг, участниками закупки направляются все такие акты. Положения, касающиеся НМЦК в случаях ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, применяются к максимальному значению цены контракта, при совместных закупках применяются к сумме начальных (максимальных) цен каждого контракта, а в случае ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ – сумме максимальных значений цены контракта.

[6] Предусмотренные акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ и являющийся последним актом, составленным при исполнении такого договора, акт приемки ОКС и разрешение на ввод ОКС в эксплуатацию должны быть подписаны не ранее чем за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

К акту приемки ОКС относятся в т.ч. акт приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам № КС-11, № КС-14 и акт приемки ОКС по формам, предусмотренным сводом правил.

Раздел 11 «Смета на строительство объекта капитального строительства» проектной документации должен содержать текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации и сметную документацию.

Разрешение на ввод ОКС в эксплуатацию не предоставляется, если в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности такое разрешение не выдается.

[7] Если договор предусматривает выполнение работ в отношении нескольких ОКС, то положительное заключение направляется в отношении всех таких объектов.

[8] Применяется также, если объект закупки помимо работ по строительству и (или) реконструкции ОКС включает работы по капитальному ремонту и (или) сносу ОКС, при этом, если такие работы выполняются на линейном объекте, автомобильной дороге, применяются соответственно позиция 8, позиция 17 ПП РФ № 2571. Применяется также, если заключается контракт по ч. 16, ч. 16.1 ст. 34 или ч. 56 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, при условии, что контракт предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт ОКС, за исключением линейного объекта, автомобильной дороги. Если заключается контракт по ч. 16 ст. 34 Закона № 44-ФЗ (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт ОКС), требования к размерам цен определяются исходя из стоимости, указанной в проекте такого контракта в соответствии с п. 1 ч. 16 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

[9] Применяется также, если объект закупки помимо работ по строительству и (или) реконструкции ОКС включает работы по капитальному ремонту и (или) сносу ОКС, если такие работы подлежат выполнению на линейном объекте. Применяется также, если заключается контракт по ч. 16, ч. 16.1 ст. 34 или ч. 56 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, при условии, что контракт предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт ОКС на линейном объекте.

* Аттестованные эксперты из реестра с правом проведения экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий или работники с опытом работы в области технологического и (или) ценового аудита.

С 01.07.2022 по всем позициям устанавливается требование об отсутствии участника в РНП, в т.ч. лиц, информация о которых содержится в заявке на участие в соответствии с пп. «в» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ, включенных в РНП в связи с отказом от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика политических или экономических санкций и (или) введения мер ограничительного характера (применяется в случае, если заказчиком не установлено требование, предусмотренное ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ).

Последние изменения в законодательстве о закупках и официальные разъяснения

Появилась возможность корректировки условий госконтрактов на ремонт и содержание автомобильных дорог (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 28 июня 2022 года № 1148 (далее – Постановление № 1148) предусмотрены до конца 2022 года следующие меры поддержки дорожной отрасли в связи с существенным повышением цен на строительные ресурсы:

1) определено, что по соглашению сторон в 2022 году допускается изменение существенных условий заключенных до 1 июля 2022 г. госконтрактов на ремонт и (или) содержание автодорог, сторонами которых являются Федеральное дорожное агентство или подведомственные ему федеральные казенные учреждения, если при исполнении таких контрактов возникли не зависящие от сторон обстоятельства, влекущие невозможность их исполнения;
2) определено, что могут быть изменены существенные условия контрактов, в том числе увеличена цена более чем на 30% в пределах доведенных лимитов на срок исполнения обязательств;
3) размер изменения цены контракта подлежит проверке на предмет достоверности определения такого изменения организацией, осуществляющей госэкспертизу проектной документации. При этом срок такой проверки не может превышать 14 рабочих дней;
4) порядок определения размера изменения цены контракта закреплен в методике, являющейся приложением к Постановлению № 1148;
5) в целях изменения существенных условий контракта поставщик должен обратиться к заказчику в письменной форме с приложением информации и документов, обосновывающих такое предложение.

Высшим исполнительным органам субъектов РФ и местным администрациям рекомендовано принять аналогичные меры, которые в условиях значительного роста цен на строительные ресурсы обеспечат возможность изменения существенных условий контрактов на ремонт и (или) содержание автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения.

Постановление № 1148 в основной массе вступает в силу с 1 июля 2022 года.

Почти в два раза увеличены перечни товаров, при закупке которых предоставляются ценовые преференции (Закон № 44-ФЗ)

Федеральным законом № 160-ФЗ от 11 июня 2022 г. (далее – Закон № 160-ФЗ) внесены изменения в Законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ, вступающие в силу в разные сроки.

С 1 июля 2022 года:

в Законе № 44-ФЗ:

1) установлена обязанность руководителя заказчика, сотрудников контрактной службы, контрактных управляющих, членов комиссий принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (ст. 38 дополнена новой ч. 7, ст. 39 – новой ч. 10);
2) в ч. 6 ст. 39 скорректирован перечень лиц, которые не могут быть членами комиссии (из их числа исключили привлеченных экспертов по оценке соответствия участников доптребованиям);
3) установлена обязанность члена комиссии при возникновении обстоятельств, препятствующих нахождению в составе комиссии, незамедлительно сообщить заказчику (изм. в ч. 7 ст. 39);

в Законе № 223-ФЗ:

1) руководитель заказчика, член комиссии обязаны принять меры, чтобы при закупке не возник конфликт интересов (ст. 3 дополнена новой ч. 7.1);
2) определено, что членами комиссии не могут быть (ст. 3 дополнена новой ч. 7.2):
   - физлица с личной заинтересованностью в закупке;
   - участники (акционеры) организаций, которые подали заявки, члены их органов управления, кредиторы;
   - иные физлица из положения о закупке;
3) установлена обязанность члена комиссии при возникновении обстоятельств, препятствующих нахождению в составе комиссии, незамедлительно сообщить об этом заказчику (ст. 3 дополнена новой ч. 7.3).

Заказчикам предписано привести в соответствие новым требованиям свои положения о закупках, а также утвердить и разместить их в ЕИС не позднее 1 октября 2022 г.

С 1 января 2023 года:

в Законе № 44-ФЗ:

1) в ч. 1 ст. 31 уточняется перечень возможных участников конфликта интересов (п. 9 изложен в новой редакции);
2) юрлица обязаны будут всегда применять положения Закона № 44-ФЗ при закупках за счет средств субсидий из федерального бюджета, а не только в случае, если условиями предоставления таких субсидий предусмотрена передача объектов инфраструктуры в государственную (муниципальную) собственность (изм. в ч. 4.1 ст. 15).

Заработают внесенные в приказ Минфина РФ от 05.02.2021 № 14/н особенности выставления и получения счетов-фактур в электронной форме

С 14 июля 2022 г. заработают внесенные в приказ Минфина РФ от 05.02.2021 № 14/н особенности выставления и получения счетов-фактур в электронной форме с использованием ЕИС: определены порядок и процедура действий Федерального казначейства при работе по приемке и направлению счетов-фактур в электронном виде через ЕИС (приказ Минфина РФ от 28 апреля 2022 г. № 64/н).

Появилась обязанность головных исполнителей, исполнителей поставок продукции по гособоронзаказу представлять по запросу информацию

С 22 июня 2022 г. предусмотрена обязанность головных исполнителей, исполнителей поставок продукции по гособоронзаказу и лиц, для которых принятие гособоронзаказа является обязательным, представлять по запросу следующую информацию: предложения (с обосновывающими документами) о цене продукции, информацию о затратах по исполненным контрактам, а также информацию, необходимую для изменения цены контракта в соответствии с ч. 5 ст. 6 Закона № 275-ФЗ (включая обоснование ее изменения) (Федеральный закон от 11 июня 2022 г. № 172-ФЗ)

С 1 июля 2022 г. «заработают» поправки к Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ об устранении конфликта интересов

Федеральным законом № 160-ФЗ от 11 июня 2022 г. (далее – Закон № 160-ФЗ) внесены изменения в Законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ, вступающие в силу в разные сроки.

С 1 июля 2022 года:

в Законе № 44-ФЗ:

1) установлена обязанность руководителя заказчика, сотрудников контрактной службы, контрактных управляющих, членов комиссий принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (ст. 38 дополнена новой ч. 7, ст. 39 – новой ч. 10);

2) в ч. 6 ст. 39 скорректирован перечень лиц, которые не могут быть членами комиссии (из их числа исключили привлеченных экспертов по оценке соответствия участников доптребованиям);

3) установлена обязанность члена комиссии при возникновении обстоятельств, препятствующих нахождению в составе комиссии, незамедлительно сообщить заказчику (изм. в ч. 7 ст. 39);

в Законе № 223-ФЗ:

1) руководитель заказчика, член комиссии обязаны принять меры, чтобы при закупке не возник конфликт интересов (ст. 3 дополнена новой ч. 7.1);

2) определено, что членами комиссии не могут быть (ст. 3 дополнена новой ч. 7.2):
   - физлица с личной заинтересованностью в закупке;
   - участники (акционеры) организаций, которые подали заявки, члены их органов управления, кредиторы;
   - иные физлица из положения о закупке;

3) установлена обязанность члена комиссии при возникновении обстоятельств, препятствующих нахождению в составе комиссии, незамедлительно сообщить об этом заказчику (ст. 3 дополнена новой ч. 7.3).

Заказчикам предписано привести в соответствие новым требованиям свои положения о закупках, а также утвердить и разместить их в ЕИС не позднее 1 октября 2022 г.

С 1 января 2023 года:

в Законе № 44-ФЗ:

1) в ч. 1 ст. 31 уточняется перечень возможных участников конфликта интересов (п. 9 изложен в новой редакции);

2) юрлица обязаны будут всегда применять положения Закона № 44-ФЗ при закупках за счет средств субсидий из федерального бюджета, а не только в случае, если условиями предоставления таких субсидий предусмотрена передача объектов инфраструктуры в государственную (муниципальную) собственность (изм. в ч. 4.1 ст. 15).

Совет директоров Банка России принял решение снизить ключевую ставку

Совет директоров Банка России 10 июня 2022 года принял решение снизить ключевую ставку до 9,50% годовых. Данные изменения следует учесть заказчикам при расчете размера пени за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Новый размер ключевой ставки применяется с 14 июня 2022 г.

Требования о нормировании закупок временно смягчены (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 9 июня 2022 г. № 1051 (далее – Постановление № 1051) внесены изменения в устанавливающее порядок определения нормативных затрат для федеральных заказчиков постановление Правительства РФ от 20.10.2014 № 1084. Изменениями предусмотрены следующие послабления:

- для федеральных заказчиков вводится механизм индексации установленного Правительством РФ норматива цен по решению руководителя федерального органа власти. Руководителям федеральных госорганов дано право увеличивать нормативы цен по состоянию на 1 января 2022 года по следующим позициям:
- для средств связи и расходов на связь – в 1,49 раза;
- для планшетных компьютеров, ноутбуков и расходов на связь – в 1,084 раза;
- для транспортных средств – в 1,855 раза.

Также определено, что повысить цены можно не более чем на индекс потребительских цен по данным Росстата за период действия указанных нормативов;

- заказчики субъектового и муниципального уровней смогут проводить закупки без учета определенных в рамках нормирования цен в случае принятия такого решения руководителями государственного или

муниципального органа, органа управления государственным внебюджетным фондом РФ и ряда других учреждений.

Изменения вступили в силу с 10 июня 2022 г.

Ограничены случаи закупок у взаимозависимых лиц по Закону № 223-ФЗ

Федеральным законом от 11 июня 2022 г. № 159-ФЗ (далее – Закон № 159-ФЗ) в п. 13 ч. 4 ст. 1 Закона № 223-ФЗ внесены изменения, в соответствии с которыми допускается возможность закупок госкомпаниями у взаимозависимых лиц без применения Закона № 223-ФЗ только в случаях, когда зависимое лицо само является заказчиком по такому закону, либо закупка осуществляется в целях обеспечения единого производственного процесса.

Закон № 159-ФЗ вступает в силу с 22 июня 2022 г. При этом заказчики должны привести в соответствие, утвердить и разместить в ЕИС свои положения о закупках, которыми определен перечень взаимозависимых лиц, в течение 90 дней с даты вступления в силу Закона № 159-ФЗ.

На 2022 год упрощены расчеты по контрактам с казначейским сопровождением (Закон № 44-ФЗ)

Федеральным законом от 28 мая 2022 г. № 146-ФЗ (далее – Закон № 146-ФЗ) внесены упростившие и ускорившие порядок оплаты по контрактам с казначейским сопровождением изменения в ст. 10 Федерального закона от 29.11.2021 № 384-ФЗ, устанавливающего особенности исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году.

Поправками предусмотрено в том числе следующее:

1) с 600 тыс. до 5 млн рублей увеличена цена контрактов, предусматривающая обязательность казначейского сопровождения;
2) установлена возможность перечисления средств за поставленные товары на расчетный счет поставщика, подрядчика без открытия лицевого счета участника казначейского сопровождения:
   - на расчетные счета в кредитных организациях поставщиков стройматериалов и оборудования, стоимость которых включена в ПСД, будут перечисляться не только оплата за поставку, но и авансовые платежи;
   - на счет подрядчиков по строительным контрактам будет перечисляться оплата за выполненные работы при предоставлении документов, подтверждающих выполнение работ и произведенных затрат.

Регионам и муниципальным образованиям также предоставили право на 2022 год установить в своих нормативных актах аналогичные положения для упрощения расчетов в рамках казначейского сопровождения. Кроме того, субъекты РФ и муниципальные образования могут самостоятельно определить на текущий год финансируемые из бюджетов субъектового или местного уровней контракты стоимостью до 50 млн рублей, которые будут подлежать казначейскому сопровождению.

Закон № 146-ФЗ вступил в силу с 28 мая 2022 г.

Минобрнауки России, а также государственные организации в сфере науки и высшего образования могут проводить ряд закупок электронным запросом котировок без ограничений по НМЦК и годовому объему

С 26 мая и до конца года Минобрнауки России, а также государственные организации в сфере науки и высшего образования могут проводить закупки химических веществ, компьютерного, электронного, электрического и оптического оборудования, телекоммуникационных услуг, программных продуктов и услуг в области ИТ, а также услуг и работ, связанных с научными исследованиями и экспериментальными разработками, электронным запросом котировок без ограничений по НМЦК и годовому объему (распоряжение Правительства РФ от 26 мая 2022 г. № 1316-р).

В России появится единый реестр компаний строителей и проектировщиков – членов СРО (Законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 25 мая 2022 г. № 945 (далее – Постановление № 945) утверждены правила ведения единого реестра членов СРО – строительных организаций и организаций-проектировщиков (далее – Единый реестр), который формируется и ведется:

- Национальным объединением изыскателей и проектировщиков (НОПРИЗ) в части сведений о членах СРО в области инженерных изысканий и в части сведений о членах СРО в области архитектурно-строительного проектирования;
- Национальным объединением строителей (НОСТРОЙ) в части сведений о членах СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта и сноса объектов капитального строительства.

Постановлением № 945 также утвержден состав сведений, которые должны содержаться в Едином реестре.

Введение Единого реестра упростит поиск проектировщиков и строителей (сейчас реестры ведутся каждой СРО отдельно).

Постановление № 945 вступает в силу с 1 сентября 2022 г. и действует в течение 6 лет (до 1 сентября 2028 г.).

В настоящем разделе Вестника приводятся данные о том, кого, как и за что штрафуют в рамках применения Законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ

(Все приведенные ситуации реальны, основаны на материалах ФАС России)

Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
Закон № 44-ФЗ			
ч. 6 ст. 7.32	В нарушение сроков, предусмотренных пп. «б» п. 3 ч. 6 ст. 8 Закона № 360-ФЗ от 02.07.2021, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, направленное поставщику 07.02.2022, размещено заказчиком в ЕИС только 22.02.2022 и 24.02.2022.	Предупреждение (с учетом положений ст. 4.1.1 КоАП РФ)	Должностное лицо заказчика – ведущий специалист по закупкам ГБУ
ч. 1.4 ст. 7.30	Отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО был размещен заказчиком с нарушением требований к его заполнению, предусмотренных ч. 4.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ: установлено, что в отчете ошибочно проставлены суммы в позициях 3 и 4 при том, что фактически закупки у СМП, СОНКО в отчетный период не осуществлялись.	**15 000** руб.	Должностное лицо заказчика – руководитель отдела экономики администрации
ч. 4.2 ст. 7.30	В нарушение ч. 4 ст. 31, п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона на выполнение работ по технической эксплуатации объектов сети газораспределения не установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с постановлением Правительства РФ № 2571 от 29.12.2021.	**3000** руб.	Должностное лицо заказчика – юрисконсульт отдела контрактной службы
ч. 4 ст. 7.32	В нарушение ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ без наличия предусмотренных в ст. 95 Закона № 44-ФЗ оснований, дополнительным соглашением изменены существенные условия контракта: более чем на 10% увеличена цена, продлен срок исполнения контракта.	**20 000** руб.	Должностное лицо заказчика – директор МБОУ
ч. 1 ст. 7.29	В нарушение п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен договор на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся на сумму 2 млн рублей.	Предупреждение (с учетом положений ст. 4.1.1 КоАП РФ)	Должностное лицо заказчика – директор МБОУ
ч. 1.4 ст. 7.30	В нарушение ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ заказчиком размещены в ЕИС ненадлежащие разъяснения положений документации о закупке, содержащие не соответствующую действительности информацию о решении заказчика по внесению изменений в документацию.	**50 000** руб.	Юридическое лицо – ГОКУ
ч. 2 ст. 7.31	В нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ документ о приемке поставленного товара (товарная накладная) размещен в реестре контрактов в ЕИС с нарушением регламентированного законодательством срока.	**20 000** руб.	Должностное лицо заказчика – заместитель ректора ФГБОУ
ч. 4 ст. 7.32	В нарушение ч. 1.3 ст. 95, ст. 96, ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ сторонами было подписано соглашение об изменении существенных условий строительного контракта (увеличены срок и цена) до предоставления подрядчиком обеспечения исполнения контракта, обеспечивающего новые обязательства по такому контракту.	**20 000** руб.	Должностное лицо заказчика – глава администрации МО

Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
Закон № 223-ФЗ			
ч. 8 ст. 7.32.3	В нарушение ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ комиссией заказчика было принято решение о допуске к участию в закупке участника, заявка которого не отвечала требованиям закупочной документации по причине отсутствия в ней полного комплекта документов.	**5000** руб.	Юридическое лицо – ПАО
ч. 8 ст. 7.32.3	В нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ заявки двух участников закупки должны были быть отклонены в связи с непредставлением установленного документацией о закупке документа – свидетельства СРО, несмотря на пояснения заказчика о том, что данное требование было установлено в документации ошибочно.	**5000** руб.	Юридическое лицо – ООО
ч. 7 ст. 7.32.3	В нарушение п. 28 Положения об особенностях участия СМСП в закупках (утв. ПП РФ № 1352 от 11.12.2014) заказчиком установлены ненадлежащие сроки оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по договорам с СМСП. Вместо предусмотренных Положением 7 рабочих дней, установлен иной порядок оплаты, а именно: указано, что оплата 50% вносится в течение 10 банковских дней с момента получения счета, а остальная часть оплачивается заказчиком в течение 30 календарных дней после фактической отгрузки товара.	**2000** руб.	Должностное лицо – менеджер по закупкам МУП

СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

(регистрация Росстандарта № РОСС RU.И1728.04 ЖРЭ2 от 27.07.2017)

ХОТИТЕ ПОДТВЕРДИТЬ ВАШ УРОВЕНЬ КВАЛИФИКАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОФСТАНДАРТАМИ?

Институт госзакупок предлагает получить Сертификат специалиста и/или эксперта с присвоением уровня квалификации.

Сертификат подтверждает соответствие профессиональным стандартам:
Профстандарту Специалиста в сфере закупок, Профстандарту Эксперта в сфере закупок (утв. приказами Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 625н и 626н), а также Критериям компетентности СТО ИГЗ-КП-02.2015.

Уровень квалификации присваивается исходя из опыта, образования и подтвержденных знаний и навыков в соответствии с краткими таблицами:

ПРОФСТАНДАРТ «СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция			
	Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупки, приемка контракта	Контроль в сфере закупок
Уровень квалификации	**5** (самый низкий)	**6**	**7**	**8** (самый высокий)
Высшее образование	–	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	–	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 2 лет на руководящих должностях

ПРОФСТАНДАРТ «ЭКСПЕРТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция		
	Консультирование	Экспертиза	Организация работ по экспертизе и консультированию
Уровень квалификации	**6** (самый низкий)	**7**	**8** (самый высокий)
Высшее образование	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 3 лет на руководящих должностях

ПОРЯДОК СЕРТИФИКАЦИИ

1. Заключение договора и оплата.
2. Проверка документов.
3. Тестирование и собеседование (очно или дистанционно (по Skype), тест направляется по e-mail).
4. Вручение сертификата качества и разрешения на использование знака качества.

СТОИМОСТЬ РАБОТ ПО СЕРТИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ И ЭКСПЕРТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

ОПЛАТИТЬ СКАЧАТЬ БОНУСНУЮ ПРОГРАММУ	Предметная область сертификации		
	44-ФЗ	223-ФЗ	44-ФЗ + 223-ФЗ
Специалист в сфере закупок	10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Эксперт в сфере закупок	10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Специалист + Эксперт	15 тыс. руб.	15 тыс. руб.	30 тыс. руб.*
Скидки выпускникам			* скидка 50% выпускникам Института

В сертификате указывается информация о соответствии требованиям одного или двух профстандартов. Такая запись в сертификате носит информационный характер и не подменяет собой свидетельство о квалификации, выдаваемое в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

ПОДРОБНОСТИ НА САЙТЕ **WWW.РОСЗАКУПКИ.РФ**, ТЕЛЕФОН: **+7 (495) 772-15-45**

Вопросы и ответы по законодательству о контрактной системе (Закон № 44-ФЗ)

Должен ли заказчик размещать в реестре контрактов документы, подтверждающие оплату поставленного товара выполненной работы, оказанной услуги либо достаточно указания сведений о проведении платежа?

Согласно пп. «в» п. 11 разд. II «Информация и документы, включаемые в реестр» Правил ведения реестра контрактов, заключаемых заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60, в реестр подлежат включению, кроме прочего, *информация и документы об оплате* поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а именно: платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты, а также сумма оплаты контракта в соответствии с платежным документом.

Вправе ли заказчик при закупке товаров с ограничениями по постановлению Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 (далее – постановление № 878) указывать в описании объекта закупки характеристики не по КТРУ?

В случае, когда закупаемый товар содержится в КТРУ и при его закупке заказчик применяет ограничения допуска в соответствии с постановлением № 878, запрещается указывать в описании объекта закупки характеристики такого товара, которые отсутствуют в КТРУ, поскольку это противоречит пп. «а» п. 5 Правил использования КТРУ (утв. ПП РФ № 145 от 08.02.20217).

Существуют ли в законодательстве о контрактной системе положения, определяющие понятие кворума в приемочной комиссии, по аналогии с необходимым кворумом для принятия решений комиссией по осуществлению закупок?

Нет, в законодательстве о контрактной системе подобные нормы отсутствуют.

В соответствии с частями 6 и 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ определено лишь требование к численности приемочной комиссии, которая должна включать в себя не менее 5 человек, и условие, что при осуществлении приемки документ о приемке должен быть подписан всеми ее членами.

Обязан ли заказчик направить в РНП информацию о контрагенте, который в одностороннем порядке отказался от исполнения контракта?

С 1 июля текущего года в соответствии с новой редакцией ч. 7 ст. 104 Закона № 44-ФЗ заказчик направляет в контрольный орган обращение о включении в РНП контрагента, в одностороннем порядке отказавшегося от исполнения контракта при отсутствии оснований для такого отказа. Проверка наличия оснований, фактов и принятие решения о включении (отказе от включения) соответствующих сведений в РНП, – отнесены к компетенции контрольного органа.

Какие новшества необходимо учитывать при закупках проектных работ с 1 января 2022 года?

В соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 05.03.2021 № 331 с 1 января 2022 г. государственные и муниципальные заказчики обязаны при закупке проектных работ предусматривать в задании на проектирование передачу проектной документации не в обычном формате, а в виде информационной модели, требования к которой установлены постановлением Правительства РФ от 15.09.2020 № 1431.

Если ненадлежащее исполнение контракта, заключенного на 3 года, произошло в 2020 году, должен ли заказчик списать начисленную в 2022 году неустойку?

В связи с изменениями, внесенными в Правила списания сумм неустоек (штрафов, пеней) (далее – Правила) (утв. ПП РФ № 783 от 04.07.2018), с 12 марта 2022 г. для списания неустойки больше не имеет значения год, когда произошло нарушение по контракту. Заказчик обязан списать неустойку при возникновении обстоятельств, указанных в п. 2 Правил независимо от года ее возникновения. При этом согласно п. 11 Правил списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) распространяется только на принятую к учету задолженность.

Какая дата считается датой поступления поставщику решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта?

С 1 июля 2022 г. порядок одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам электронных процедур, урегулирован ч. 12.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, согласно которой датой поступления поставщику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата его размещения в соответствии с п. 2 ч. 12.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ в ЕИС с учетом часовой зоны, в которой расположен такой поставщик.

Допускается ли внесение изменений в электронный документ о приемке?

Функционалом ЕИС предусмотрена возможность исправления несущественных условий (путем внесения исправлений) и корректировки существенных условий – стоимость/количество (путем формирования корректировочного документа о приемке).

Исправление несущественных условий возможно до и после подписания такого документа. Исправления в существенные условия, влияющие на стоимостные значения в документе о приемке (количество, стоимость), оформляются корректировочным документом.

Например, в случае, если заказчик принял товары (работы, услуги) не в полном объеме (частичная приемка), то поставщик должен сформировать и направить заказчику корректировочный документ, содержащий скорректированную информацию о количестве (объеме) и стоимости фактически принятых товаров, работ, услуг, а заказчик, в свою очередь, подписать такой корректировочный документ.

Также корректировочный документ формируется в случае изменения существенных условий контракта в части ранее заактированной стоимости (при изменении объема товаров, работ, услуг или изменении цены за единицу, ставки или суммы НДС), при наличии подписанного сторонами соответствующего дополнительного соглашения, сведения о котором включены в реестр контрактов.

Данная позиция изложена в письме Казначейства России от 08.02.2022 № 14-00-05/2543 «Об оформлении документов о приемке товаров, работы (ее результатов), оказанной услуги в ЕИС в сфере закупок».

Вопросы и ответы по законодательству о корпоративных закупках (Закон № 223-ФЗ)

Если сведения о заключении договора были включены в реестр договоров, необходимо ли размещать в таком реестре сведения о его расторжении?

В соответствии с пп. «в» п. 10 Правил ведения реестра договоров (утв. ПП РФ № 1132 от 31.10.2014) и ч. 2 ст. 4.1 Закона № 223-ФЗ в течение 10 дней с момента расторжения договора заказчик направляет в реестр договоров сведения и документы о таком расторжении.

Вправе ли заказчик при осуществлении конкурентной закупки у субъектов МСП установить в документации требование, что обеспечение заявки осуществляется исключительно путем внесения денежных средств?

Нет, установление такого ограничения неправомерно, поскольку согласно ч. 12 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов МСП осуществляется участником такой закупки самостоятельно. Участник вправе обеспечить заявку (при наличии такого требования) путем внесения денежных средств или предоставления банковской гарантии на свое усмотрение.

Вправе ли заказчики по Закону № 223-ФЗ заключать строительные договоры «под ключ»?

Да, с 1 июля 2022 г. Законом № 223-ФЗ такая возможность предусматривается. Изменениями, внесенными Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ, статья 3.1-3 Закона № 223-ФЗ, которая в связи с изменением наименования теперь регулирует закупки проектных и строительных работ в совокупности, дополнена частями 3–5, оптимизирующими строительные закупки.

Предусмотрены ли Законом № 223-ФЗ какие-либо требования к членам закупочных комиссий?

В связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 11.06.2022 № 160-ФЗ, ст. 3 Закона № 223-ФЗ в редакции с 1 июля 2022 г. дополнена ч. 7.2, предусматривающей перечень лиц, которые не могут быть членами закупочных комиссий. Также установлено, что в срок до 1 октября текущего года положения о закупке заказчиков должны быть скорректированы с учетом внесенных изменений и размещены в ЕИС.

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Ответы на актуальные вопросы рубрики «Вопросы и ответы» утверждены Экспертным клубом Института госзакупок (протокол № 33/22 от 30.06.2022).
2. Данные о выходе нормативных правовых актов приводятся в соответствии с данными сайта www.pravo.gov.ru.
3. Данные о судебных актах приводятся в соответствии с данными сайта www.kad.arbitr.ru. Мы приводим данные об актах, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.
4. Данные о решениях ФАС России приводятся в соответствии с данными сайта www.fas.gov.ru. Мы приводим данные о решениях, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.

Институт госзакупок (www.roszakupki.ru) предлагает обучение по следующим программам дополнительного профессионального образования:

«Введение в закупки-2022»: бесплатный видеокурс для обучения закупкам по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ «с нуля»

Оказываем содействие по поиску кандидатов и трудоустройству соискателей в Москве

На сайте Института можно посмотреть примеры отрывков из видеозаписей занятий

Программа	Объем	Цена	Сроки обучения
Повышение квалификации по Закону № 44-ФЗ (по результатам обучения выдается удостоверение о повышении квалификации)			
1. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование» **Очная форма,** Москва *Основные знания качественно и в короткий срок* **Обучение можно пройти онлайн**	**108** ак. часов, 8 рабочих дней	**40 000**	07.09-16.09 05.10-14.10 09.11-18.11 07.12-16.12
2. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» **Очная форма** (онлайн-обучение) ***Видеотрансляция занятий в прямом эфире*** *по Интернету, онлайн консультации с преподавателями*		**40 000**	
3. «Контрактная система в сфере закупок» **Дистанционная форма без потери качества обучения** *Актуальные **видеозаписи лекций** и презентации всего курса*		**25 000**	**Начало: в любой день.** Продолжительность: не более одного месяца
4. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование» **Очная форма,** Москва *Основные знания + практические вопросы закупок различной продукции* **Обучение можно пройти онлайн**	**120** ак. часов, 11 рабочих дней	**45 000**	07.09-21.09 05.10-19.10 09.11-23.11 07.12-21.12
5. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» **Очная форма** (онлайн-обучение) ***Видеотрансляция занятий в прямом эфире*** *по Интернету, онлайн консультации с преподавателями*		**45 000**	
6. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» **Дистанционная форма без потери качества обучения** *Актуальные **видеозаписи лекций** и презентации всего курса*		**30 000**	**Начало: в любой день.** Продолжительность: не более одного месяца
Повышение квалификации по Закону № 223-ФЗ (по результатам обучения выдается удостоверение о повышении квалификации)			
7. «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **Очная форма,** Москва *Основные знания, практика ФАС, лучший опыт, рекомендации экспертов* **Обучение можно пройти онлайн**	**54** ак. часа, 5 рабочих дней	**58 000**	18.07-22.07 19.09-23.09 17.10-21.10 21.11-25.11 19.12-23.12
8. «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **Очная форма** (онлайн-обучение) ***Видеотрансляция занятий в прямом эфире*** *по Интернету, онлайн консультации с преподавателями*		**58 000**	

Институт госзакупок (www.roszakupki.ru) предлагает обучение по следующим программам дополнительного профессионального образования:

Программа	Объем	Цена	Сроки обучения
9. «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **Дистанционная форма без потери качества обучения** *Актуальные **видеозаписи лекций** и презентации всего курса*	**54** ак. часа, 5 рабочих дней	**42 000**	**Начало: в любой день.** Продолжительность: не более одного месяца
Повышение квалификации по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ (по результатам обучения выдается удостоверение о повышении квалификации)			
10. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений: правовое регулирование» **Очная форма,** Москва *Основные знания по двум законам качественно и в короткий срок* **Обучение можно пройти онлайн**	**162** ак. часа, 13 рабочих дней	**63 000**	07.09-23.09 05.10-21.10 09.11-25.11 07.12-23.12
11. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений» **Очная форма** (онлайн-обучение) ***Видеотрансляция занятий в прямом эфире** по Интернету, онлайн консультации с преподавателями*		**63 000**	
12. «Контрактная система в сфере закупок для обеспечения нужд бюджетных учреждений» **Дистанционная форма без потери качества обучения** *Актуальные **видеозаписи лекций** и презентации всего курса*		**48 000**	**Начало: в любой день.** Продолжительность: не более одного месяца
Профессиональная переподготовка по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ (по результатам обучения выдается диплом о профессиональной переподготовке и сертификат соответствия «Специалист/Эксперт в сфере закупок»)			
13. «Государственные (муниципальные) и корпоративные закупки» **Очная форма,** Москва *Знания по Закону № 44-ФЗ и по Закону № 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов* **Обучение можно пройти онлайн**	**360** ак. часов	**99 800**	07.09-21.10 05.10-25.11 09.11-23.12
14. «Государственные (муниципальные) и корпоративные закупки» **Очная форма** (онлайн-обучение) ***Видеотрансляция занятий в прямом эфире** по Интернету, онлайн консультации с преподавателями* *Знания по Закону № 44-ФЗ и по Закону № 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов*		**99 800**	
15. «Государственные (муниципальные) и корпоративные закупки» **Дистанционная форма без потери качества обучения** *Актуальные **видеозаписи лекций** и презентации всего курса* *Знания по Закону № 44-ФЗ и по Закону № 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов*		**80 000**	**Начало: в любой день** Продолжительность: 45 календарных дней
16. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг: правовое регулирование» **Очная форма,** Москва *Знания по Закону № 44-ФЗ и по Закону № 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов* **Обучение можно пройти онлайн**	**560** ак. часов	**135 000**	07.09-25.11 05.10-23.12

ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК
zayavka@roszakupki.ru, dogovor@roszakupki.ru, тел.: +7 (495) 772-82-48, (495) 772-01-84, (495) 772-82-49,
сайт Института – www.roszakupki.ru.