

# ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Nº 01 (89) ЯНВАРЬ 2022

E-mail: institut@roszakupki.ru Интернет-сайт: www.roszakupki.ru











РАБОТА В МОСКВЕ	2
БЕСПЛАТНЫЙ ВИДЕОКУРС ДЛЯ НАЧИНАЮЩИХ	3
просто о сложном	5
СЕМИНАРЫ	14
ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ	15
ШТРАФЫ	20
<b>ИНФОРМАЦИЯ О СЕРТИФИКАЦИИ</b>	22
ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ	23
ГРАФИК ОБУЧЕНИЯ	26

#### Главный редактор

Храмкин А.А., к.э.н.

Выпускающий редактор

Евсташенков А.Н.

### Редакционная коллегия

Воробьева О.М. Соловьева И.А.

Постовалова С.О. Мокренко А.В.

#### В подготовке номера также принимали участие

Сотская Ю.В.

Максименко А.А.

Электронное периодическое издание Вестник Института госзакупок Рег. № Роскомнадзора ЭЛ № ФС 77-60742

Учредитель: Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий»

### ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА





### Здравствуйте, уважаемые коллеги!

Позвольте поздравить с Новым 2022 годом и пожелать здоровья вам и вашим близким, оптимизма в жизни и хорошего настроения!

Завершение 2021 года было насыщенным и результативным. <u>XVI Всероссийская</u> практическая конференция «Государственные и муниципальные закупки-2021» успешно завершила свою работу. Очно и онлайн присутствовало более 200 участников, прозвучало 23 доклада по различным проблемам применения Закона № 44-ФЗ, презентации спикеров размещены на сайте, где также можно приобрести полный Сборник докладов и посмотреть фотоотчет о конференции.

В части изменений в законодательстве о закупках стоит отметить:

- Уточнен порядок применения обязательной доли закупок российских товаров по Закону № 44-ФЗ (постановление Правительства РФ от 21.12.2021 № 2376);
- Определены новые требования к банкам и фондам содействия кредитованию для целей осуществления госзакупок по Закону № 44-ФЗ (постановление Правительства РФ от 20.12.2021 № 2369);
- Юридические лица смогут проводить неконкурентные закупки у субъектов МСП в «электронных магазинах» (постановление Правительства РФ от 16.12.2021 № 2323);
- Скорректированы ограничения на закупки иностранной промпродукции по Закону № 44-ФЗ (постановление Правительства РФ от 04.12.2021 № 2201);
- Уточнены ограничения и запреты на закупки иностранной электроники и медтехники по Закону № 44-ФЗ (постановление Правительства РФ от 06.12.2021 № 2213).

Подробнее об этих изменениях и многих других вы сможете узнать на страницах данного Вестника, а также на ближайших семинарах Института, которые пройдут в онлайн- и офлайн-режимах 8 февраля (тема: «Второй оптимизационный пакет. <u>Применение Закона № 44-ФЗ»)</u> и 9 февраля (тема: <u>«Закупки по Закону № 223-ФЗ</u> <u>с учётом последних изменений»</u>). Место проведения – г. Москва.

В Вестнике также опубликованы статьи экспертов Института по следующим

- ГОСТы на техобслуживание медицинских изделий (Закон № 44-ФЗ);
- Проект контракта по Закону № 44-ФЗ: изменения для участников закупок;
- Проблемы обоснования цены контракта на закупку охранных услуг по Закону Nº 44-Ф3:
- Особенности осуществления закрытых процедур закупок с 01.01.2022 (Закон Nº 44-Φ3).

Видео к указанным темам размещено на <u>канале Института в YouTube.</u>

Для тех, кто только рассматривает сферу закупок для себя, на канале Института в YouTube дополнительно открыт доступ к бесплатному видеокурсу <u>«Введение в за-</u> купки». Для более глубокого погружения в госзакупки мы предлагаем пройти один из курсов повышения квалификации. Условия и сроки обучения отражены в графике. Выпускникам курсов Институт оказывает содействие в трудоустройстве в г. Москве.

До встречи в Институте госзакупок!

Директор Института госзакупок А.А. Храмкин 

#### Уважаемые коллеги!

Если вы заинтересованы в трудоустройстве в сфере закупок по законам № 44-Ф3 и № 223-Ф3 либо ищете квалифицированный персонал в штат, то Институт госзакупок готов оказать содействие в этом!

Направьте свое резюме или сведения о вакансии на адрес <u>institut@roszakupki.ru</u> (в теме письма укажите, пожалуйста: «Содействие трудоустройству»), а уже мы попробуем связать соискателей и работодателей между собой, исходя из их требований и пожеланий.

Основное условие – работа в г. Москве.



Содействие трудоустройству в Москве -->

Посмотреть на YouTube



### ВАКАНСИЯ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

Институт госзакупок объявляет о наличии следующей вакантной должности

### Эксперт в сфере закупок

#### Обязанности:

- Преподавательская деятельность в сфере закупок (проведение лекций, семинаров, консультаций, подготовка методических материалов и др.)
- Экспертная деятельность (разработка/корректировка/анализ различных документов правового характера, подготовка экспертных заключений, участие в работе профильных комиссий различных ведомств и организаций, представление интересов в ФАС, судах и др.)
- Научная работа (участие в научных и исследовательских работах в сфере закупок, подготовка статей, докладов, книг и др.)

### Требования:

- Высшее юридическое образование
- Знание законодательства о государственных и корпоративных закупках (Законы № 44-ФЗ, № 223-ФЗ)
- Опыт работы от 2 лет в сфере государственных и/или корпоративных закупок

- Способность принимать самостоятельные решения, коммуникабельность, культура устной и письменной речи, выдержка
- Владение компьютером (основной пакет программ Microsoft Office, Интернет, СПС Консультант+, Гарант)

### Условия:

- Конкурентоспособный уровень заработной платы (обсуждается с успешными кандидатами)
- Соблюдение трудового законодательства
- График работы 9:30–18:00
- Офис станция метро Бауманская
- Уникальные возможности профессионального совершенствования в сфере закупок (участие в интересных проектах, обучающих мероприятиях, возможность готовить предложения по изменению законодательства)
- Работа в коллективе лучших профессионалов в сфере государственных и корпоративных закупок

### Резюме просим направлять по адресу эл. почты: institut@roszakupki.ru.

В теме письма укажите, пожалуйста: «Резюме: эксперт в сфере закупок (трудоустройство в Институте)».

### ВВЕДЕНИЕ В ЗАКУПКИ:

# бесплатный видеокурс обучения по Законам № 44-Ф3 и № 223-Ф3 для начинающих

Курс состоит из семи учебных видео общей продолжительностью около 2,5 часа.

Данное обучение по государственным и корпоративным закупкам по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ предназначено для новичков, желающих пройти обучение закупкам «с нуля».

### Курс посвящен:

- Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-Ф3 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-Ф3 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- особенностям работы в сфере закупок по этим законам

### Для кого предназначен курс:

- для всех, кто хочет больше узнать о государственных закупках и закупках государственных корпораций
- для тех, кто задумался о карьере в закупках и хотел бы узнать, подойдет ли для них работа в сфере регламентированных закупок
- для тех, кто только приступил к работе в закупках и хотел бы узнать, с чего начать погружение в эту тему
- для тех, кто рассматривает регламентированные закупки как путь для развития бизнеса

#### Что вы узнаете из курса:

 чем отличаются государственные закупки по Закону № 44-ФЗ от корпоративных закупок по Закону № 223-ФЗ

- что такое закупка, заказчик и уполномоченный орган
- кто может быть участником закупки
- какие бывают способы закупки, как они осуществляются, плюсы и минусы каждого из способов
- что такое СГОЗ (совокупный годовой объем закупок)
- про работу ЕИС и электронных площадок
- какие организации предлагают работу в сфере закупок
- какой заработок в этой сфере можно ожидать
- какова персональная ответственность работников за нарушения, допущенные в ходе закупочных процедур

### Что вы сможете решить для себя после прохождения курса:

- для вас ли эта сфера и эта профессия
- что вам ближе работать на стороне заказчика или поставщика
- в какую организацию и по какому закону лучше пойти работать
- соответствуете ли вы формальным требованиям для работы в закупках
- если вы решили пройти обучение, то какая программа вам подойдет больше

Курс предназначен для самообразования и не предусматривает оформление и выдачу Институтом госзакупок удостоверения, диплома и (или) сертификата о прохождении курса.



**Внимание, бонус!** В одном из видео курса мы называем промокод, по которому вы можете пройти обучение в Институте госзакупок по любой из программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки со **скидкой 5%.** Для получения скидки сообщите нам промокод при подаче заявки на обучение.

Если после прохождения курса вы решите построить карьеру в закупках, начать можно с выбора необходимой вам программы в <u>Графике обучения.</u>

Желаем приятного просмотра и будем рады видеть вас у нас в Институте!

ЧАСТЬ 1.

### О целях и содержании курса

**Храмкин Андрей Александрович,** директор Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube.



ЧАСТЬ 2.

## Регламентированные закупки (Законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ)

Евсташенков Александр Николаевич,

руководитель Экспертного центра Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube.



ЧАСТЬ 3.

# Закупки по Закону № 44-ФЗ (государственные и муниципальные закупки): контрактная система в сфере закупок

Евсташенков Александр Николаевич,

руководитель Экспертного центра Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube.



ЧАСТЬ 4.

## Способы закупок по Закону № 44-Ф3: основные виды и различия

Евсташенков Александр Николаевич,

руководитель Экспертного центра Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube.



Посмотреть все видео



ЧАСТЬ 5.

## Закупки по Закону № 223-ФЗ (корпоративные закупки)

Евсташенков Александр Николаевич,

руководитель Экспертного центра Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube.



ЧАСТЬ 6.

# Профессия «специалист по закупкам» в сфере регламентированных закупок

Воробьева Ольга Михайловна,

заместитель директора Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube.



ЧАСТЬ 7.

## Какой курс обучения по закупкам выбрать?

Воробьева Ольга Михайловна,

заместитель директора Института госзакупок

Посмотреть видео на YouTube.





В этой рубрике публикуются разъяснения экспертов Института госзакупок по вопросам применения российского законодательства о закупках. Видео с разъяснениями размещаются каждый четверг на канале Института в <u>YouTube</u>.



## **Александр Николаевич ЕВСТАШЕНКОВ,** руководитель Экспертного центра Института госзакупок

### ГОСТЫ НА ТЕХОБСЛУЖИВАНИЕ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ (ЗАКОН № 44-ФЗ)

Среди специалистов в сфере закупок не утихают споры о том, насколько применение положений ГОСТов является обязательным при осуществлении закупок в рамках Закона № 44-Ф3. Отдельные коллеги утверждают, что применение ГОСТов является обязательным в силу требований нормы п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ. Автор же считает, что ГОСТы во всех случаях носят рекомендательный характер в силу прямого указания на то ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации». Однако опытный читатель может возразить, что в ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» указано: ГОСТы носят рекомендательный характер, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, а п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ как раз устанавливает иное.

Да, такое понимание может возникнуть, если невнимательно прочитать п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ. Данный пункт не обязывает заказчика закупать продукцию (товары, работы, услуги), которые бы полностью соответствовали тому или иному ГОСТу, а лишь устанавливает обязанность заказчика при описании объекта закупки самостоятельно использовать стандартизированные требования, показатели, условные обозначения и терминологию, которые содержатся в ГОСТах. Тот, кто работает в сфере закупок достаточно давно, помнит, что норма п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-Ф3 применялась еще до появления КТРУ и была призвана хоть как-то стандартизировать те разрозненные описания объектов закупки, которые составлялись заказчиками. Ведь каждый заказчик к составлению описания подходил по-своему, зачастую просто беря предложенное одним из потенциальных участников техническое задание, которое, как правило, было «заточено» под него самого или предлагаемую им продукцию. Именно поэтому у нас сначала появились ГОСТы на отдельные виды медицинских изделий, часть из которых прямо содержит требования к составляемому заказчиком описанию, а после появился и КТРУ, устанавливающий стандартизированные требования к более широкому перечню продукции.

Автор неоднократно писал о том, что даже если предположить, что норма п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ обязывает заказчиков во всех случаях следовать ГОСТам, то по Закону № 44-ФЗ было бы невозможно закупить продукцию, выполненную по ТУ конкретного производителя (при наличии ГОСТа), а нормы постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 147, устанавливающие запрет на использование дополнительных требований к радиоэлектронной продукции (при применении запрета или ограничения допуска в закупке), не применялись бы при наличии ГОСТа, т.к. такое применение противоречило бы п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ. Вместе с тем, все прекрасно понимают, что по Закону № 44-ФЗ заказчиком может быть куплена продукция, выполненная по ТУ производителя (при наличии ГОСТа), а требования постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 147 применяются во всех случаях.

Однако все почему-то меняется, если объектом закупки является не закупка медицинских изделий, а услуги по их техническому обслуживанию. В данном случае отдельные контролирующие органы считают, что ГОСТы становятся обязательными. Приведем несколько примеров.

#### 1. Требование об аккредитации исполнителя

«ГОСТ Р 56606-2015 относит контроль технического состояния (КТС) медицинской техники к неотъемлемой части работ по техническому обслуживанию медицинской техники, а пункт 4.3 упомянутого ГОСТа обязывает исполнителя работ, осуществляющего техническое обслуживание медицинской техники, быть аккредитованным в установленном порядке на указанный вид деятельности. Комиссия,

#### просто о сложном

не усматривает в действиях заказчика нарушения в части установления условия о том, что исполнитель оказываемых услуг должен быть аккредитованным в установленном порядке на указанный вид деятельности».

Решение Тюменского УФАС России от 06.04.2020 по делу № ФКС072/06/44/43/2021.

### 2. Требования к квалификации персонала исполнителя

«В ч. 5.2 раздела 5 ГОСТ Р 57501-2017 в качестве требований к содержанию технического задания при определении исполнителя услуги по ремонту медицинского оборудования установлено требование к квалификации персонала Исполнителя:

- исполнитель должен иметь специалистов по всем видам МИ, указанным в перечне МИ, подлежащих ТО. Квалификация специалистов должна быть подтверждена соответствующими удостоверяющими документами;
- при необходимости проведения опасных и специальных видов работ для осуществления ТО соответствующих видов МИ Исполнитель должен иметь специалистов с соответствующими квалификационными группами допуска к проведению работ.

Таким образом, требования к квалификации специалистов не противоречат ч. 5.2 раздела 5 ГОСТ Р 57501-2017».

Решение Чувашского УФАС России от 23.03.2020 по делу № 021/06/64-328/2020.

### 3. Требование о наличии у исполнителя системы менеджмента качества

«В ч. 5.5 раздела 5 ГОСТ Р 57501-2017 в качестве требований к содержанию технического задания при определении исполнителя услуги по ремонту медицинского оборудования установлено указание в техническом задании обязательных требований к наличию у Исполнителя действующей системы менеджмента качества в соответствии с ГОСТ ISO 9001 или ГОСТ ISO 13485. Таким образом, требование о наличии системы менеджмента качества в соответствии с ГОСТ ISO 9001-2015 или ГОСТ ISO 13485-2017 установлено в соответствии с ГОСТ Р 57501-2017, следовательно, довод жалобы признается необоснованным».

Решение Саратовского УФАС России от 16.04.2019 № 48-19/гз.

Некоторые скажут, что в данных примерах требования предъявляются к исполнителю, а не участнику закупки и, соответственно, все отлично. Вместе с тем, ч. 1 ст. 31 Закона  $N^{\circ}$  44-ФЗ четко говорит о том, что участник закупки сам должен соответствовать всем требованиям, предъявляемым к исполнителю.

Автор не берется комментировать приведенные примеры. При этом призывает читателя, если сама тема технического обслуживания медицинской техники для него является актуальной, обратить на такие примеры внимание, соотнести их с позицией того территориального органа ФАС России, которое будет рассматривать его закупку при поступлении жалобы от участника, и принять верное решение при описании объекта закупки.



### Снежана Олеговна ПОСТОВАЛОВА,

старший юрисконсульт Экспертного центра Института госзакупок

## ПРОБЛЕМЫ ОБОСНОВАНИЯ ЦЕНЫ КОНТРАКТА НА ЗАКУПКУ ОХРАННЫХ УСЛУГ ПО ЗАКОНУ № 44-ФЗ

Вопросы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги регулируются ст. 22 Закона № 44-Ф3.

При этом для целей такого обоснования предусмотрено применение метода или совокупности методов, а именно: метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативного метода; тарифного метода; проектно-сметного метода; затратного метода, правила и условия применения которых также закреплены указанной статьей. Кроме того, ч. 12 ст. 22 Закона № 44-ФЗ предусмотрено право заказчика на применение «иных методов» в случае невозможности использования поименованных методов обоснования цены.

Достаточно долгое время заказчики нашей страны жили в реалиях применения методов, прямо установленных законом, наиболее распространенным из которых на практике являлся (и все еще в большинстве случаев является), названный ч. 6 ст. 22 Закона № 44-ФЗ приоритетным, метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Однако в последнее время стали активно внедряться специальные порядки обоснования цен на приобретение отдельных видов продукции, которые зачастую содержат в себе особые, нередко отличающиеся от предусмотренных ст. 22 Закона № 44-Ф3, механизмы и (или) алгоритмы обоснования цены.

Их появление основывается на специальном правомочии Правительства РФ, закрепленном в ч. 22 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, предусматривающем право последнего на определение сфер деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается самостоятельный порядок определения цены и тех федеральных органов исполнительной власти, которые уполномочены такой порядок устанавливать.

В соответствии с п. 1 постановления Правительства РФ от 08.05.2020 № 645 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка

определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» такими полномочиями наделена Федеральная служба войск национальной гвардии (далее – Росгвардия).

Во исполнение вышеуказанного положения был принят приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» (далее — Приказ № 45, Приказ), который 28.04.2021 был опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации (http://pravo.gov.ru/), а с 09.05.2021 вступил в законную силу.

Указанный акт устанавливает единые для всех заказчиков страны правила расчета начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок любых охранных услуг (далее – НМЦК), за исключением закупки таких услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-Ф3. То есть в том случае, когда контракт заключается с единственным исполнителем на основании указа или распоряжения Президента РФ, постановления или распоряжения Правительства.

Приказ № 45 предусматривает два специализированных раздела:

- раздел II посвящен определению НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг частных охранных организаций;
- раздел III, в свою очередь, регулирует порядок определения НМЦК при осуществлении закупок услуг юридических лиц с особыми уставными задачами по охране (применяется в отношении закупок по охране объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется. Перечень таких объек-

### ПРОСТО О СЛОЖНОМ

тов установлен постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»).

В рассматриваемом Приказе прямо не предусмотрено, что он может не применяться при определении и обосновании цены в случае заключения контракта по пунктам 4 или 5 ч. 1 ст. 93 (при так называемых «закупках малого объема» на сумму, не превышающую 600 тыс. рублей). Однако в настоящее время в силу самого закона, а именно в соответствии с положениями ч. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ такое обоснование не является обязательным.

При этом автор напоминает, что с 01.01.2022 подход к регулированию данного вопроса изменится кардинальным образом, и определение цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, будет требоваться во всех без исключения случаях, в том числе по контрактам, заключенным на основании пунктов 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-Ф3. Поэтому расчет цены контракта на оказание охранных услуг потребуется выполнять в соответствии с настоящим Приказом.

Следует отметить, что в новой редакции Закона № 44-ФЗ (с 01.01.2022) не установлена обязанность включать определение цены контракта, заключаемого по п. 4 или п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, непосредственно в сам контракт. Однако его необходимо будет хранить в течение шести лет.

При закупке охранных услуг для объектов, за исключением объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, НМЦК определяется по формуле из раздела II, посмотрев внимательно на которую, можно сделать вывод, что в ее основе заложен затратный метод определения и обоснования цены, поскольку основная ее часть включает в себя прямые затраты, косвенные расходы и обычную для данной отрасли прибыль, что является фактически характеристикой такого метода в соответствии со ст. 22 Закона № 44-Ф3.

При всем своем внушительном виде, все составляющие формулу компоненты, можно найти в открытых источниках информации и впоследствии произвести расчет.

#### Например:

- прибыль определяется на основании среднеотраслевых показателей рентабельности за предшествующий год по данным ФНС России. Указанная информация ежегодно обновляется и размещается на сайте налоговой службы (https://www.nalog.gov.ru/rn77/taxation/reference\_work/conception\_vnp/). Правда, по данным 2020 года, как раз по охранным услугам такая информация в показателях отсутствует. Однако сам Приказ № 45 подсказывает, как решить такую ситуацию. Закреплено, что в случае отсутствия официальных сведений такой показатель принимается равным 5%;
- инфляция считается по данным прогнозов социальноэкономического развития, которые публикуются на сайте Минэкономразвития (https://www.economy. gov.ru/material/directions/makroec/prognozy\_socialno\_ ekonomicheskogo\_razvitiya/).

Другие значения, подставляемые в формулу аналогичным образом, потребуется искать в различных открытых источ-

никах, включая нормативные акты федерального или (при необходимости) регионального уровней. Соответственно, расчет по формуле займет у заказчика достаточно много времени.

Однако основной проблемой применения порядка обоснования цены на охранные услуги является вовсе не сложность формулы и существенные временные затраты.

На практике сложилась такая ситуация, что многие заказчики избегают применения Приказа № 45 и стремятся уйти от него в более простой и понятный метод анализа рынка.

Почему же это происходит? Ниже попробуем разобрать наиболее распространенные причины.

- 1. Заказчик полагает, что Приказ № 45 на его нужды не распространяется. Эта позиция ошибочна, поскольку исключений по кругу заказчиков указанный акт не содержит, а следовательно, подлежит применению любым заказчиком, который приобретает любые охранные услуги.
- 2. В порядке определения цены содержится п. 7 Приказа № 45, который многих ввел в заблуждение. Указанный пункт содержит в себе такую формулировку: «Для целей получения необходимой информации заказчик направляет запросы о предоставлении информации о стоимости не менее чем 3 исполнителям, оказывающим услуги, соответствующие предмету закупки, информация о которых имеется в свободном доступе, и осуществляет поиск информации о стоимости услуг, соответствующих предмету закупки, в реестре контрактов, заключенных заказчиками». Все это подталкивает к мысли о возможном применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Однако нормы приказа следует толковать в совокупности. И при более детальном его изучении можно прийти к справедливому выводу, что положения п. 7 неразрывно связаны с подпунктами 6.1 и 6.2 п. 6 Порядка, где прямо указано, что такой метод определения и обоснования применим при закупках:

- услуг по реагированию;
- работ по проектированию;
- услуг по эксплуатационному обслуживанию;
- работ по монтажу;
- оборудования технических средств охраны, поставляемых заказчику (если поставка предусмотрена контрактом);
- услуг по защите жизни и здоровья граждан.

Сослаться на приоритетность метода анализа рынка, которая закреплена ч. 6 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, также недопустимо, поскольку в отношении данной конкретной услуги существует специализированный порядок расчета цены, применение которого будет являться единственно верным решением.

3. Теперь мы приходим к третьей и самой важной причине, по которой отдельные заказчики уходят от применения Приказа № 45 в метод анализа рынка. И это – недостаток средств.

### ПРОСТО О СЛОЖНОМ

На практике встречается множество примеров, когда заказчики, даже те, которые для обоснования цены избрали (неверно) метод анализа рынка, были вынуждены корректировать размер НМЦК до размера лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО). Таким образом, уход от применения Приказа еще не гарантирует решение проблемы нехватки финансирования и не исключает обязательность его применения.

Что же делать, если формулу применили, произвели расчет, а средств недостаточно?

Так, в одном из случаев (закупка №0187300014721001794) результат расчета по формуле составил 14 073 755,45 руб. Однако поскольку размер лимитов бюджетных обязательств заказчика составляет 5 256 000 руб., НМЦК была определена в размере лимитов. В обосновании корректировки НМЦК заказчик справедливо привел ссылку на ч. 2 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ, которая закрепляет обязательное правило, что контракты заключаются и оплачиваются в пределах ЛБО.

О том, что в силу положений бюджетного законодательства размер НМЦК может быть скорректирован до размера ЛБО, уже многократно высказывались и Федеральное казначейство и Минфин России. Однако в разъяснительных письмах последнего как правило речь шла о методе анализа рынка или в целом о методах, закрепленных и поименованных в ст. 22 Закона № 44-ФЗ, а не о специализированных порядках. Хотя фактически это не отменяет того, что в отношении таких порядков правило о корректировке цены до размера лимитов также применяется.

Тем не менее, стоит отметить, что по вопросу допустимости такой корректировки в отношении цен именно на охран-

ные услуги существует отдельное разъяснение Минфина России (письмо от 01.11.2021 № 24-06-06/88229).

А что если заказчик не является получателем бюджетных средств? Например, заказчик – бюджетное учреждение.

В этом случае возможность уменьшения размера НМЦК следует из совокупного толкования норм, регулирующих порядок формирования плана финансово-хозяйственной деятельности и плана-графика закупок, который составляется на основании вышеназванного ПФХД. И если средств субсидии у заказчика недостаточно, чтобы покрыть рассчитанную с учетом рассматриваемого Приказа НМЦК, то начальная цена может быть снижена до размера соответствующей субсидии. Так, в письме Минфина России от 19.06.2020 № 24-01-08/52980 изложена позиция ведомства относительно того, что заказчики, которые не являются участниками бюджетного процесса и до которых не доводятся лимиты бюджетных обязательств, определяют НМЦК в пределах средств, запланированных на осуществление таких закупок в соответствии с планом-графиком (пример: закупка № 0372200107521000030).

Однако настоящие проблемы осуществления закупок охранных услуг связаны не столько с ценообразованием, сколько с качеством их оказания, которое зависит от многих факторов, а не только от цены. Решение этих проблем требует комплексного подхода, включая необходимость совершенствования законодательства, в том числе в области охранной деятельности.



### Снежана Олеговна ПОСТОВАЛОВА,

старший юрисконсульт Экспертного центра Института госзакупок

### ПРОЕКТ КОНТРАКТА ПО ЗАКОНУ № 44-ФЗ: ИЗМЕНЕНИЯ ДЛЯ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПОК

С 01.01.2022 вступают в силу масштабные изменения в законодательстве о контрактной системе, которые, разумеется, в большей степени отразятся на деятельности заказчиков. Однако участники закупок также должны быть в курсе новаций, которые принесет с собой второй оптимизационный пакет поправок (Федеральный закон № 360-Ф3 от 02.07.2021), поскольку незнание отдельных из них способно повлечь за собой целый ряд негативных последствий.

В настоящем материале автор предлагает ознакомиться с ключевыми изменениями Закона № 44-ФЗ в части регулирования вопросов заключения контракта по результатам процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на которые в первую очередь следует обратить внимание.

### 1. Факультативные условия контракта

В соответствии с ч. 14 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт могут быть включены так называемые «факультативные» условия. Их факультативность заключается в том, что заказчик вправе, а не обязан их предусматривать. Однако если такие условия не были включены еще в проект контракта, то добавить или воспользоваться ими впоследствии (уже после заключения контракта) стороны не смогут. Поэтому как правило их все же устанавливают в проектах контрактов.

Первое из них – уже давно существующее и активно применяющееся на практике условие о возможности применения одностороннего отказа от исполнения контракта. Данное условие продолжит существовать и в следующем году, но важно напомнить, что такой отказ с 01.01.2022 будет совершаться исключительно посредством ЕИС и не будет требовать направления почтовых уведомлений. При этом датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) такого решения будет считаться дата его размещения в ЕИС в соответствии с часовой зоной такого поставщика (подрядчика, исполнителя). Указанный способ предоставления информации уже будет считаться надлежащим уведомлением об одностороннем отказе.

Второе – новое условие об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требова-

ний об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю). Оно направлено на исключение негативных ситуаций, при которых заказчик вынужден оплатить поставщику (подрядчику, исполнителю) сумму по контракту в полном размере и одновременно выставить требование об оплате неустойки (то есть о возврате части только что выплаченных бюджетных средств). При этом в случае отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) оплатить указанную неустойку, заказчик вынужден добиваться ее оплаты в судебном порядке. Закрепление указанного положения позволит исключить затягивание поставщиком (подрядчиком, исполнителем) возврата выплаченных средств по требованию заказчика об уплате начисленной неустойки и, соответственно, направлено на предотвращение роста задолженности по платежам в бюджет.

#### 2. Электронное актирование

Следует помнить, что с 01.01.2022 оформление документов о приемке в электронной форме будет по общему правилу обязательным для всех случаев, когда контракт заключается по результатам электронных процедур, в том числе закрытых (за исключением закрытых закупок силовых структур, перечень которых устанавливается Правительством РФ (п. 5 ч. 11 ст. 24 Закона № 44-ФЗ).

Указание на такой порядок и на сроки оформления результатов приемки в силу п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ должны быть установлены непосредственно в самом проекте контракта, а отказаться от составления документа именно в такой форме поставщик (подрядчик, исполнитель) не вправе.

#### 3. Новации антидемпинговых мер

А именно, изменения, которые касаются условий подтверждения соответствия участника закупки таким мерам.

Стоит напомнить, что антидемпинговые меры применяются в конкурсах и аукционах, а демпингом признается снижение участником цены на 25% и более от НМЦК либо предложение о сумме цен единиц товара, работы, услуги на 25% и более ниже начальной суммы цен указанных единиц. На запросы котировок указанные меры по-прежнему распространяться не будут, несмотря на то, что пре-

### ПРОСТО О СЛОЖНОМ

дельное значение НМЦК в такой процедуре существенно возросло уже с этого года.

Способ подтверждения соответствия таким мерам напрямую зависит от НМЦК.

Так, если НМЦК составляет более 15 млн руб., то контракт с «демпингующим» участником будет заключаться только после предоставления им обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в 1,5 раза размер, указанный заказчиком, но не менее чем 10% от НМЦК или от цены контракта (если контракт заключается по результатам закупки для СМП, СОНКО) и, разумеется, не менее размера аванса (если его выплата предусматривается).

Такое же условие подтверждения соответствия предусмотрено и для закупок с НМЦК 15 млн руб. и менее, однако в этом случае существует альтернатива в виде предоставления заказчику информации, подтверждающей добросовестность такого участника. Требования к такой информации закреплены в ст. 37 Закона № 44-ФЗ.

Поправки, на которые следует обратить особое внимание, касаются конкретно того случая, когда участник решит подтверждать свое соответствие посредством обеспечения исполнения контракта. Если правило о необходимости его увеличения до полуторакратного размера действует и сейчас, то в новой редакции Закона № 44-ФЗ появляется условие о том, что с учетом такого увеличения размер предоставляемого участником обеспечения должен составлять не менее 10% НМЦК (цены контракта в случае осуществления закупки для СМП, СОНКО).

Ниже, для наглядности, приведены примеры обновленного механизма работы таких положений.

#### Пример 1:

ОИК (предусмотренный извещением) – 5% НМЦК ОИК (фактический при демпинге) – 7,5% НМЦК < 10%  $\Rightarrow$  нужно внести 10% НМЦК

### Пример 2:

ОИК (предусмотренный извещением) – 10% НМЦК ОИК (фактический при демпинге) – 15% НМЦК > 10% ⇒ нужно внести 15% НМЦК

### 4. Возможность закупки дополнительного объема товара

С 01.01.2022 утрачивает силу ч. 18 ст. 34 Закона № 44-Ф3, содержащая в себе формулировку о допустимости увеличения объема закупаемого товара на стадии заключения контракта.

Однако данная возможность все же остается, но перемещается в п. 2 ч. 2 ст. 51 Закона № 44-ФЗ в новой редакции. И если сейчас сам механизм оформления такого увеличения фактически не урегулирован, кроме того факта, что возможность им воспользоваться должна предусматриваться документацией о проведении закупки (в ином случае воспользоваться ей нельзя), то с нового года он уже приобретет некоторые признаки процедуры.

Так, предусматривается, что при формировании и размещении проекта контракта, направляемого на подписание участнику, с которым заключается контракт, заказчик вправе увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и НМЦК. При этом участник закупки вправе отказаться от заключения контракта на таких условиях путем формирования протокола разногласий.

Важно обратить внимание читателя на то, что в новой редакции Закона № 44-ФЗ не предусматривается обязанность заказчика включать информацию о такой возможности в извещение или проект контракта, размещаемый вместе с извещением. А следовательно, увеличенный объем товара может возникнуть в проекте контракта, уже непосредственно направляемом на подписание участнику.

Стоит напомнить, что указанный механизм не может применяться:

- в закупках с неопределенным объемом;
- в отношении работ и услуг;
- при заключении контракта по результатам электронного запроса котировок.

Автор выражает надежду, что знание о таких новациях, а также достаточная внимательность к содержанию документов позволит избежать негативных ситуаций.



### Анна Владимировна МОКРЕНКО,

ведущий экономист Экспертного центра Института госзакупок

### ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКРЫТЫХ ПРОЦЕДУР ЗАКУПОК С 1 ЯНВАРЯ 2022 ГОДА

Изменения, вносимые в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закон № 44-ФЗ) Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 360-ФЗ), затрагивают все стадии закупочного процесса, а самые обширные новшества касаются процедур осуществления закупок. В настоящей статье освещены основные изменения в общем порядке проведения закрытых процедур закупок с 1 января 2022 года.

Новой редакцией Закона № 44-ФЗ фактически предусмотрено четыре вида закрытых процедур, а именно:

- закрытый конкурс, правила проведения которого регламентированы ст. 73 Закона № 44-Ф3;
- закрытый аукцион, правила проведения которого регламентированы ст. 74 Закона № 44-Ф3;
- закрытый электронный конкурс, правила проведения которого регламентированы ст. 75 Закона № 44-Ф3;
- закрытый электронный аукцион, правила проведения которого регламентированы ст. 76 Закона № 44-Ф3.

Закрытый конкурс и закрытый аукцион с 1 января 2022 года необходимо проводить по согласованию с контрольным органом в сфере закупок. Согласование закрытых электронных процедур не предусмотрено (ч. 2 ст. 72 Закона № 44-ФЗ).

Контрольный орган в сфере закупок обязан рассмотреть обращение о согласовании проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения.

Срок действия решения о согласовании с 1 января 2022 года составит 180 дней со дня принятия решения (ч. 1 ст. 73 Закона  $N^{\circ}$  44- $\Phi$ 3, п. 1 ч. 1 ст. 74 Закона  $N^{\circ}$  44- $\Phi$ 3).

При применении *закрытых конкурентных способов* заказчикам необходимо разработать и утвердить документацию о закупке (п. 1 ч. 1 ст. 72 Закона № 44-Ф3).

При проведении *закрытых конкурсов и аукционов* документация о закупке должна содержать (п. 1 ч. 1 ст. 72 Закона № 44-Ф3):

- информацию о месте и порядке подачи заявки, форму заявки;
- информацию о сроке, в течение которого победитель или иной участник закупки должен подписать такой контракт;
- порядок направления участником закупки отзыва поданной им заявки, изменения поданной им заявки, а также порядок возврата заявки на участие в закупке.

В случае проведения закрытого аукциона в документации о закупке дополнительно указывается информация о времени проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы услуги.

В закрытых конкурсах и аукционах предусмотрена возможность выделения лотов (ч. 14 ст. 24 Закона № 44-ФЗ). В отношении таких лотов в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в документации отдельно необходимо указывать:

- объект закупки;
- начальную (максимальную) цену контракта и ее обоснование в соответствии со ст. 22 Закона № 44-ФЗ;
- размер обеспечения заявки на участие в закупке (если такое требование установлено заказчиком);
- сроки и иные условия поставки товара, выполнения работы или оказания услуги;
- размер обеспечения исполнения контракта (если такое требование установлено заказчиком);
- размер обеспечения гарантийных обязательств (если такое требование установлено заказчиком).

В этих случаях участник закупки подает одну заявку в отношении определенного лота. Заказчик вправе в соответствии со ст. 36 Закона № 44-ФЗ отменить закупку в отношении определенного лота. Закупка будет признаваться несостоявшейся в предусмотренных Законом № 44-ФЗ случаях в части определенного лота. В отношении каждого лота должен заключаться отдельный контракт.

### ПРОСТО О СЛОЖНОМ

С 1 января 2022 года в Законе № 44-ФЗ появляются новые основания для проведения закрытых конкурентных процедур:

- закупки услуг для обеспечения деятельности органов принудительного исполнения Российской Федерации по техническому обслуживанию, эксплуатационному контролю, текущему ремонту зданий и сооружений, по уборке таких зданий и сооружений, прилегающих к ним территорий, по перевозкам грузов, пассажиров и багажа;
- закупки на создание, модернизацию, поставку, ремонт, сервисное обслуживание, утилизацию вооружения, военной и специальной техники;
- закупки на проведение работ по исследованию и использованию космического пространства, по созданию (в т. ч. разработке, изготовлению и испытанию) космических материалов и космических технологий, по созданию (в т. ч. разработке, изготовлению и испытанию), модернизации, поставке, ремонту, сервисному обслуживанию, использованию (эксплуатации), утилизации космической техники, по разработке, производству и поставке объектов космической инфраструктуры;
- закупок товаров, работ, услуг федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, в области государственной охраны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, подведомственными им го-

сударственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями. Перечень указанных органов, учреждений и предприятий утверждается Правительством Российской Федерации.

В настоящее время в соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 84 Закона № 44-ФЗ закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) применяются в случае закупок услуг по уборке помещений, услуг водителей для обеспечения деятельности судей, судебных приставов. Данное основание появляется в ч. 12 ст. 24 Закона № 44-ФЗ в новом формате. Теперь в случае осуществления закупок заказчиками из числа судов, закупок для обеспечения деятельности судей могут быть применены закрытые конкурентные способы.

С 1 января 2022 года по общему правилу заказчики должны применять закрытые электронные процедуры за исключением закупок:

- товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну;
- товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта.

Такие закупки должны проводиться в форме закрытых конкурсов и закрытых аукционов.

При этом правительство Российской Федерации вправе установить случаи проведения закрытых электронных процедур при осуществлении таких закупок (п. 1 ч. 13 ст. 24 Закона № 44-ФЗ).

### СЕМИНАРЫ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

- 📛 8 февраля 2022 г.
- Москва, ГК «Измайлово»,«Гамма-Дельта», Измайловскоешоссе, д. 71, метро «Партизанская»

Всероссийский семинар/вебинар Института госзакупок под руководством А.А. Храмкина + повышение квалификации

«Второй оптимизационный пакет. Применение Закона № 44-ФЗ»



- 📛 9 февраля 2022 г.
- Москва, ГК «Измайлово»,«Гамма-Дельта», Измайловскоешоссе, д. 71, метро «Партизанская»

Всероссийский семинар/вебинар Института госзакупок под руководством А.А. Храмкина + повышение квалификации

«Закупки по Закону № 223-Ф3 с учётом последних изменений»

- 📛 14–17 марта 2022 г.
- © Сочи, Sea Galaxy Hotel Congress & SPA \*\*\*\*, Черноморская ул., 4

Всероссийский семинар Института госзакупок под руководством А.А. Храмкина + повышение квалификации

«Второй оптимизационный пакет. Применение Закона № 44-Ф3»





Посмотреть примеры выступлений и лекций экспертов Института госзакупок вы можете на сайте Института в разделе **Видеоматериалы** 

Подробная информация о графике обучения и мероприятиях, проводимых Институтом госзакупок, на сайте **www.roszakupki.ru** 

# Последние изменения в законодательстве о закупках и официальные разъяснения



Уточнен порядок применения обязательной доли закупок российских товаров (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 21 декабря 2021 г. № 2376 (далее – Постановление № 2376) внесены изменения в устанавливающее обязательную минимальную долю закупок российских товаров постановление Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014 (далее – Постановление № 2014).

Абзац третий п. 3 Постановления  $N^{\circ}$  2014 дополнен нормой о том, что в случае, если в ГИСП есть менее чем три поставщика, заказчик направляет запрос по цене товара поставщикам товаров из стран EAЭС, информация о которых есть в реестре контрактов по Закону  $N^{\circ}$  44-Ф3.

Также из перечня товаров, в отношении которых заказчики должны набрать определенную долю, исключен ряд позиций, среди которых ноутбуки, планшеты, машины вычислительные электронные (коды ОКПД2 – 26.20.11, 26.20.13, 26.20.14, 26.20.15) в некоторые позиции внесены изменения.

Постановление № 2376 вступило в силу с даты его официального опубликования – с 23 декабря 2021 г.



Определены новые требования к банкам и фондам содействия кредитованию для целей осуществления госзакупок (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 20 декабря 2021 г. № 2369 (далее – Постановление № 2369) утверждены новые требования к банкам и фондам содействия кредитованию (гарантийным фондам, фондам поручительств) для целей осуществления закупок по Закону № 44-Ф3, которые начнут применяться с 1 января 2022 года.

Постановлением № 2369, в частности, предусмотрены следующие требования к региональным гарантийным организациям (далее – РГО), имеющим право выдавать независимые гарантии:

- РГО не должны (или учредители, участники таких организаций) числиться в реестре недобросовестных поставщиков;
- ограничено участие иностранных владельцев (не более 10%) в компаниях или организациях, которые могут быть участниками или членами РГО;
- РГО должны иметь соответствующие ранги финансовой устойчивости (не ниже ранга "В").

Требования к имеющим право выдавать независимые гарантии банкам, наоборот, снижены: требуется наличие кредитного рейтинга не ниже уровня "B-(RU)" или "ruB-", при этом требование по размеру собственного капитала отменено.

Уточнены требования к банкам, которые могут открывать и вести специальные счета для участников госзакупок. Среди прочего, такие банки должны:

- иметь собственный капитал в размере не менее
   25 млрд руб.;
- иметь кредитный рейтинг не ниже уровня "A-(RU)" или "ruA-" (или иметь собственный капитал в размере не менее 100 млрд руб. и находиться под прямым или косвенным контролем ЦБ РФ);
- участвовать в системе обязательного страхования вкладов в банках РФ;
- не иметь просроченной задолженности по банковским депозитам, ранее размещенным Федеральным казначейством.

Постановлением № 2369 также:

- вносятся актуализирующие правки в требования к банковским гарантиям (постановление от 08.11.2013
   № 1005) и к договору спецсчета (постановление
   № 626 от 30.05.2018);
- отменяются требования к выдающим гарантии банкам (постановление № 440 от 12.04.2018), а также к банкам, в которых открываются спецсчета (постановление № 748 от 29.06.2018).

Постановление № 2369 вступило в силу с 1 января 2022 г.



### Обновленный порядок регистрации в ЕИС для региональных информационных систем

С 1 января 2022 г. вступит в силу обновленный порядок регистрации в ЕИС для региональных информационных систем, участников, использующих ЕИС для закупок по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ (за исключением участников закупок), а также для региональных операторов в сфере капремонта и в сфере обращения твердых коммунальных отходов. Также обновлен порядок пользования ЕИС. Утвержденные приказами № 26н от 30.12.2015 и № 18н от 29.04.2021 действующие в настоящее время порядки признаются утратившими силу с указанной даты (приказ Федерального казначейства от 10 декабря 2021 г. № 39н) (вступил в силу с 01.01.2022, за исключением некоторых положений, вступающих в силу с 01.04.2022).



Принят новый порядок расчета цены контракта на регулярные перевозки пассажиров и багажа (Закон № 44-ФЗ)

Приказом Минтранса России от 20 октября 2021 г. № 351 (далее – Приказ № 351) утвержден новый порядок, определяющий единые правила расчета заказчиками начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регу-

### ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

лярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом. В Приказе № 351 основные положения порядка определения НМЦК оставлены без изменений, при этом, в частности, изменения затронули расчет максимальной стоимости работы транспорта, рыночной стоимости нового транспорта и предельной себестоимости 1 км пробега автобусов, трамваев, троллейбусов.

При этом ныне действующий порядок расчета, утвержденный приказом Минтранса России от 30 мая 2019 г. № 158, признается утратившим силу.

Приказ № 351 зарегистрирован в Минюсте России 21 декабря 2021 г. за № 66458 и вступил в силу с 1 января 2022 г.



Юридические лица смогут проводить неконкурентные закупки у субъектов МСП в «электронных магазинах»

С 1 июля 2022 г. осуществляющие закупки по Закону № 223-ФЗ юридические лица смогут проводить неконкурентные закупки на сумму до 20 млн рублей у субъектов МСП в «электронных магазинах» на электронных торговых площадках, отобранных для проведения госзакупок по Закону № 44-ФЗ. Положение об особенностях участия СМСП в корпоративных закупках, утвержденное постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352, дополнено пунктом 20.1, содержащим нормы о порядке проведения закупок в электронных магазинах (постановление Правительства РФ от 16 декабря 2021 г. № 2323).



Расширен и обновлен перечень заказчиков, чьи проекты планов закупки подлежат оценке соответствия требованиям законодательства РФ

С 1 января 2022 г. будет расширен и обновлен перечень осуществляющих закупки по Закону № 223-ФЗ заказчиков, чьи проекты планов закупки подлежат проводимой Корпорацией МСП оценке соответствия требованиям законодательства РФ, предусматривающим участие в закупке субъектов МСП. В перечень включены более 170 юридических лиц, а исключено около 120 (распоряжение Правительства РФ от 16 декабря 2021 г. № 3652-р).



### Совет директоров Банка России принял решение повысить ключевую ставку

Совет директоров Банка России 17 декабря 2021 года принял решение повысить ключевую ставку до 8,5% годовых. Это — седьмое повышение подряд. Следующее заседание Совета директоров Банка России, на котором будет рассматриваться вопрос об уровне ключевой ставки, запланировано на 11 февраля 2022 года.

Данные изменения следует учесть заказчикам при расчете размера пени за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

Новый размер ключевой ставки применяется с 20 декабря 2021 г.



Вводятся правила экономического обоснования относимых на себестоимость работ и услуг

С 1 января 2022 г. в соответствии с пп. 1 п. 2 ст. 242.24 БК РФ вводятся правила экономического обоснования относимых на себестоимость работ и услуг затрат, включаемых юрлицами и предпринимателями в цену товара при предоставлении им целевых средств (постановление Правительства РФ от 13 декабря 2021 г. № 2271).



Условия допуска иностранных товаров к госзакупкам, порядок формирования ИКЗ и типовое положение о контрактной службе приведены в соответствие

Условия допуска иностранных товаров к госзакупкам, порядок формирования ИКЗ и типовое положение о контрактной службе приведены в соответствие актуальной на 1 января 2022 г. редакции Закона № 44-ФЗ. Отменен порядок согласования применения закрытых закупок (приказ Минфина РФ от 15 ноября 2021 г. № 175н).



Актуализированы примерные условия контрактов по гособоронзаказу (Закон № 275-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 13 декабря 2021 г. № 2273 (далее – Постановление № 2273) внесены изменения в утвержденное постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2013 г. № 1275 положение о примерных условиях государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу.

Изменениями определено, что в госконтракте по гособоронзаказу необходимо указывать:

- цену единицы товара и максимальное значение цены контракта в случае, если невозможно определить количество поставляемых товаров;
- цены единиц работы, услуги, если невозможно определить объем подлежащих выполнению работ, услуг;
- в заключаемом с единственным исполнителем контракте, в котором невозможно определить объем, рекомендовано указывать ориентировочное значение цены контракта.

Постановление № 2273 вступило в силу с 1 января 2022 г.



Перечень информации и сведений, которые заказчики направляют в Федеральное казначейство в целях ведения реестра контрактов, приведен в соответствие

Утвержденный приказом Минфина РФ от 19 июля 2019 г. № 113н перечень информации и сведений, которые заказчики направляют в Федеральное казначейство в целях ведения реестра контрактов, приведен в соответствие актуальной на 1 января 2022 г. редакции Закона № 44-ФЗ (приказ Минфина РФ от 22 ноября 2021 г. № 191н).



Расширены перечни «преференционных» товаров, закупаемых у организаций УИС и инвалидов по закону № 44-Ф3

<u>Распоряжением Правительства РФ от 8 декабря 2021 г.</u>
<u>№ 3500-р</u> (далее – Распоряжение № 3500-р) утверждены

### ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

новые перечни товаров, работ, услуг, при закупке которых заказчики обязаны будут предоставлять преимущества участникам закупки в рамках статей 28–29 Закона № 44-ФЗ.

Перечень «преференционных» товаров для организаций УИС увеличится в несколько раз – до 105 видов товаров с 27 видов в настоящее время: в перечень, среди прочих товаров, дополнительно включены различные виды сельскохозяйственной продукции, продукты питания и т.п.

Аналогичный перечень для организаций инвалидов пополнился только одним новым видом товаров – полуфабрикаты мясосодержащие в тесте охлажденные.

Распоряжение № 3500-р вступило в силу с 1 января 2022 г.



### Скорректированы ограничения на закупки иностранной промпродукции (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 4 декабря 2021 г. № 2201 (далее – Постановление № 2201) внесены существенные изменения в постановление Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. № 617, которым установлены ограничения допуска для целей госзакупок отдельных видов иностранных промышленных товаров.

В частности, Постановлением № 2201 уточняется, что правило «третий лишний» начинает работать только при двух условиях:

- на участие в закупке должно быть подано не менее двух заявок с предложением поставки товаров, произведенных только в странах – членах ЕАЭС;
- товары, предложенные в поданных заявках, не должны быть от одного производителя.

Актуализированы положения о подтверждении страны происхождения товара: подтверждением производства продукции на территории РФ или стран ЕАЭС будет признаваться наличие соответствующей записи в реестрах российской или евразийской промпродукции. В составе заявки достаточно будет представить (продекларировать) номер реестровой записи соответствующего реестра и информацию о количестве баллов, если установлено такое требование.

Также в случае, если закупаемой продукции нет ни в одном из реестров, подтверждением страны может являться сертификат СТ-1.

Уточнен перечень попадающих под ограничения товаров: теперь он насчитывает 173 вида промышленной продукции.

Помимо этого, уточнен перечень случаев, при которых правило «третий лишний» не действует, в их числе техническая несовместимость закупаемых товаров с товарами, которые уже используются заказчиком, закупка запчастей и расходных материалов к используемой технике.

Постановление № 2201 вступило в силу в основной массе с 31 декабря 2021 г. и распространяется на закупки, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС после указанной даты.



Уточнены ограничения и запреты на закупки иностранной электроники и медтехники (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 6 декабря 2021 г. № 2213 (далее – Постановление № 2213) внесены существенные изменения в импортозамещающий акт, регулирующий закупки электроники и медтехники (постановление Правительства РФ от 10 июля 2019 г. № 878). Отметим наиболее существенные:

- при закупке товаров, включенных в утвержденный Постановлением № 878 перечень, устанавливать ограничение допуска заказчики теперь должны будут всегда, без исключений. С 1 января «обойти» ограничение не будет возможности, так как изменениями отменены нормы о получении разрешения на закупку иностранной продукции в Минпромторге РФ;
- скорректировано условие применения правила «второй лишний»: теперь заказчик обязан будет отклонять все заявки на участие в закупке, в которых предлагается иностранная продукция, если на участие в закупке подана хотя бы одна заявка с предложением поставить не только российскую продукцию, но и продукцию из стран – государств Евразийского экономического союза;
- актуализированы положения о подтверждении страны происхождения товара: подтверждением производства продукции на территории РФ или стран ЕАЭС будет признаваться наличие соответствующей записи в реестре российской электронной продукции или евразийском реестре промпродукции. В составе заявки достаточно будет представить (продекларировать) номер реестровой записи соответствующего реестра и информацию о количестве баллов, если установлено такое требование.

Также в случае, если к поставке будет предлагаться товар из ЕАЭС, то подтверждением страны может являться сертификат СТ-1. Данная норма действует до 30 июня 2022 г. – для радиоэлектронной продукции, за исключением отдельных видов медтехники, а для отдельных видов медтехники – до 31 декабря 2022 г.

Также внесены изменения в утвержденные Постановлением № 878 правила формирования и ведения реестра российской радиоэлектронной продукции.

С 27 декабря 2021 г. уточнен перечень продукции, попадающей под ограничения: исключена позиция, классифицируемая кодом ОКПД2 – 26.20.2 – устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных. Данная позиция добавлена в утвержденный постановлением Правительства РФ № 616 от 30.04.2020 перечень промтоваров, попадающих под запрет.

Постановление № 2213 вступило в силу 1 января 2022 г., за исключением вступивших в силу с 27 декабря 2021 г. изменений в перечне радиоэлектроники.



Ряд подзаконных актов в сфере закупок привели в соответствие актуальной на 1 января 2022 г. редакции Закона № 44-ФЗ

Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2021 г. № 2151 внесены изменения в ряд актов Правительства РФ

### ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, вступающие в силу в основной массе с 1 января 2022 г.

Некоторые изменения уже вступили в силу с 9 декабря 2021 года:

- исключено указание на применение особенностей осуществления закупок в период принятия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории РФ в связи с распространением новой коронавирусной инфекции только в 2020 году (изменение в постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 443). Также скорректированы правила автоматического переноса срока подачи предложений о цене контракта;
- в постановлении Правительства РФ от 30.09.2019
   № 1279 уточнены особенности планирования на 2022–2024 гг. закупок лекарственных средств, закупок, осуществляемых закрытыми способами, закупок, осуществляемых федеральными ОИВ в области обороны и безопасности страны;
- уточнено, что при осуществлении закупки для нужд обороны страны и безопасности государства заказчики должны разместить в ЕИС план-график на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Среди изменений, вступающих в силу с начала 2022 года, отметим следующие:

- внесены уточнения и дополнения в определенный постановлением Правительства РФ от 19.12.2013 № 1186 перечень контрактов, условия которых можно менять при невозможности исполнения по объективным причинам. С 1 января 2022 г. указанная норма заработает для следующих контрактов с ценой 100 млн руб. и выше: КЖЦ на срок не менее 3 лет для федеральных и региональных нужд, не менее 1 года для муниципальных нужд; строительные КЖЦ на срок не менее 1 года; контракты на НИОКР на срок не менее 1 года;
- внесены изменения в утвержденные постановлением Правительства РФ от 30.06.2020 № 961 правила согласования контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком. В случае, если на участие в открытом электронном конкурсе или аукционе не подано заявок, либо все заявки отклонены, либо все не отозвавшие заявки участники признаны уклонившимися от заключения контракта, или заказчик отказался от заключения контракта с единственным участником закупки, то необходимо будет обращаться за согласованием в контрольный орган при НМЦК свыше 1 тыс. руб.

В иных случаях признания закупки несостоявшейся согласование потребуется при НМЦК свыше 500 тыс. руб. – для федеральных нужд, и свыше 250 тыс. руб. – для региональных и муниципальных нужд.



Утвержден порядок проверки региональных и муниципальных финорганов федеральным казначейством (Закон № 44-ФЗ)

Приказом Минфина России от 29 октября 2021 г. № 167н (далее – Приказ № 167н) утверждена процедура проведе-

ния Федеральным казначейством проверок осуществления органами государственного (муниципального) финансового контроля, являющимися органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов РФ (местных администраций) (далее — органы контроля), контроля за соблюдением Закона № 44-ФЗ в соответствии с частями 8 и 9 ст. 99 Закона № 44-ФЗ, включая организацию и осуществление проверок органов контроля в части контроля в сфере закупок, а также оформление результатов проверок органов контроля (далее — Порядок).

Данный Порядок определяет:

- правила планирования и организации проверок;
- права и обязанности органов контроля при осуществлении проверок;
- формы проведения проверок: плановые, внеплановые и встречные;
- процедуру проведения проверок, в том числе предельные сроки: срок проверки органа контроля не должен превышать 20 рабочих дней, срок встречной проверки – 10 рабочих дней;
- оформление результатов проверок и дальнейшее взаимодействие с органами контроля.

Приказ № 167н зарегистрирован в Минюсте России 7 декабря 2021 г. за № 66213 и вступил в силу с 19 декабря 2021 г.



Утверждены общие требования к порядку осуществления казначейского сопровождения средств

В соответствии с п. 5 ст. 242.23 БК РФ утверждены общие требования к порядку осуществления с 1 января 2022 г. финансовыми органами субъектов РФ и муниципальных образований казначейского сопровождения средств, в том числе по госконтрактам (постановление Правительства РФ от 1 декабря 2021 г. № 2155).



Внесены изменения в методику составления сметы строительных контрактов (Закон № 44-ФЗ)

Приказом Минстроя РФ от 7 октября 2021 г. № 728/пр (далее – Приказ № 728/пр) в связи с удорожанием стоимости строительных ресурсов внесены изменения в методику составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденную приказом Минстроя РФ от 23 декабря 2019 г. № 841/пр. Указанными изменениями определены следующие особенности:

- установлена возможность изменения цены контрактов с учетом пересчета стоимости товаров и работ, уже принятых и оплаченных заказчиком в 2021 году до даты проведения расчета;
- определено, что обоснование существенного увеличения цены контракта должно осуществляться в виде предложения подрядчика с приложением документов, обосновывающих увеличение цены.

Приказ № 728/пр вступил в силу с 13 декабря 2021 г. и распространяется на контракты, заключенные до 1 октября 2021 года.

### -ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ



Правила осуществления контроля в сфере закупок приводят в соответствие

Утвержденные постановлением Правительства РФ от 1 октября 2020 г. № 1576 правила осуществления контроля в сфере закупок приводят в соответствие редакции Зако-

на № 44-Ф3, которая вступит в силу с 1 января 2022 года. Существенное изменение: в число субъектов контроля включаются банки, государственная корпорация развития "ВЭБ.РФ", региональные гарантийные организации (постановление Правительства РФ от 25 ноября 2021 г. № 2044).

20

## В настоящем разделе Вестника приводятся данные о том, кого, как и за что штрафуют в рамках применения Законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ

(Все приведенные ситуации реальны, основаны на материалах ФАС России)

			MG (SEM)		
Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован		
Закон № 44-ФЗ					
ч. 2 ст. 7.30	Участник закупки неправомерно отстранен единой комиссией от участия в электронном аукционе по основанию, предусмотренному п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ.	<b>30 000</b> py6.	Должностное лицо заказчика – председатель аукционной комиссии		
ч. 4.2 ст. 7.30	В проекте контракта на поставку овощных наборов не установлены условия, предусмотренные подпунктами 4.1.4, 4.2.3, 4.3.2, 4.3.3, 4.4.1, 4.4.2, 4.4.4, 4.4.7, 4.4.8, 10.3–10.10, 11.3, 11.5 типового контракта, утвержденного приказом Минсельхоза России от 19.03.2020 № 140, что является нарушением ч. 11 ст. 34 Закона № 44-Ф3.	<b>3000</b> py6.	Должностное лицо заказчика – глава Администрации		
ч. 1.4 ст. 7.30	В отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО, размещенном за- казчиком в ЕИС, отсутствовали уникальные номера реестровых записей контрактов.	15 000 py6.	Должностное лицо заказчика		
ч. 4.2 ст. 7.30	В нарушение ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ в составе аукционной документации, опубликованной в ЕИС, заказчиком размещены только части разработанных разделов проектной документации, то есть ПСД размещена не в полном объеме.	<b>3000</b> py6.	Должностное лицо заказчика		
ч. 4.2 ст. 7.30	В нарушение ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ в проекте контракта заказчиком установлена обязанность подрядчика привлекать к исполнению контракта субподрядчиков и соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций при отсутствии в извещении данного требования.	Устное замечание	Должностное лицо заказчика – главный врач БУЗ РА		
ч. 1 ст. 7.32.5	В нарушение ч. 13.1 ст. 34, ч. 8 ст. 30, п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ заказчиком не исполнены обязательства по оплате в установленные условиями контракта сроки.	<b>30 000</b> py6.	Должностное лицо заказчика — специалист по обеспечению государственных закупок ГБУ		
ч. 2 ст. 7.30	В нарушение п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ единая комиссия необоснованно допустила к участию в аукционе заявку участника, которая не соответствовала требованиям аукционной документации.	<b>22 901</b> py6.	Должностное лицо заказчика		
ч. 2 ст. 7.30	В нарушение ч. 7 ст. 69 Закона № 44-ФЗ членом единой комиссии неправомерно было принято решение об отстранении заявки участника закупки от участия в электронном аукционе по основанию, не предусмотренному Законом № 44-ФЗ.	<b>13 834</b> py6.	Должностное лицо заказчика – член единой комиссии		
ч. 1.4 ст. 7.30	В нарушение ч. 4, 4.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ заказчиком несвоевременно был размещен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.	<b>15 000</b> py6.	Должностное лицо заказчика		

Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
ч. 2 ст. 7.30	В нарушение ч. 5 ст. 67 Закона № 44-ФЗ единая комиссия отказала в допуске к участию в электронном аукционе участнику, заявка которого соответствовала требованиям Закона № 44-ФЗ и аукционной документации.	<b>5000</b> py6.	Должностное лицо заказчика – заместитель председателя единой комиссии
	Закон № 223-Ф3		
ч. 4 ст. 7.32.3	Нарушение заказчиком предусмотренных ч. 19 ст. 4 Закона № 223-ФЗ сроков размещения в ЕИС сведений о количестве и общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок товаров, работ, услуг за октябрь 2021 года.	10 000 py6.	Юридическое лицо – АМДОУ
ч. 7 ст. 7.32.3	В нарушение ч. 8 ст. 4 Закона № 223-ФЗ заказчиком установлены противоречивые сведения в извещении и проекте договора, относительно срока действия договора.	<b>2000</b> py6.	Должностное лицо заказчика – начальник отдела капитального ремонта и строительства
ч. 8 ст. 7.32.3	В нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ членом единой комиссии ГАУЗ была проведена оценка заявки на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.	Предупреждение (с учетом поло- жений ст. 4.1.1 КоАП РФ)	Должностное лицо заказчика
ч. 5 ст. 7.32.3	В нарушение ч. 5 ст. 4 Закона № 223-Ф3, п. 42 ПП РФ от 10.09.2012 № 908 специалистом заказчика не было размещено в ЕИС дополнительное соглашение к договору.	<b>30 000</b> py6.	Должностное лицо заказчика
ч. 5 ст. 7.32.3	В нарушение ч. 2 ст. 4.1 Закона № 223-ФЗ заказчиком не были размещены сведения о заключенном договоре в реестре договоров на официальном сайте ЕИС.	Предупреждение (с учетом поло- жений ст. 4.1.1 КоАП РФ)	Должностное лицо заказчика
ч. 4 ст. 7.32.3	В нарушение ч. 5, ч. 7 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заказчиком размещено решение об отмене запроса предложений с нарушением сроков.	<b>2000</b> py6.	Должностное лицо заказчика – заме- ститель генераль- ного директора по коммерческим вопросам АО



## СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

(регистрация Росстандарта № РОСС RU.И1728.04 ЖРЭ2 от 27.07.2017)

## ХОТИТЕ ПОДТВЕРДИТЬ ВАШ УРОВЕНЬ КВАЛИФИКАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОФСТАНДАРТАМИ?

**Институт госзакупок** предлагает получить Сертификат специалиста и/или эксперта с присвоением уровня квалификации.

### Сертификат подтверждает соответствие профессиональным стандартам:

Профстандарту Специалиста в сфере закупок, Профстандарту Эксперта в сфере закупок (утв. приказами Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 625н и 626н), а также Критериям компетентности СТО ИГЗ-КП-02.2015.

**Уровень квалификации** присваивается исходя из опыта, образования и подтвержденных знаний и навыков в соответствии с краткими таблицами:

### ПРОФСТАНДАРТ «СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

	Обобщенная трудовая функция				
Требования	Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупки, приемка контракта	Контроль в сфере закупок	
Уровень квалификации	<b>5</b> (самый низкий)	6	7	8 (самый высокий)	
Высшее образование	-	Бакалавр	Специалист или магистр		
Опыт работы в сфере закупок	-	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет Не менее 5 лет, не менее били должно на руководящих должно на руководящих должно на менее били дол		

### ПРОФСТАНДАРТ «ЭКСПЕРТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

		Обобщенная трудовая функция		
Требования Консультирование		Экспертиза	Организация работ по экспертизе и консультированию	
Уровень квалификации	<b>6</b> (самый низкий)	<b>7 8</b> (самый высокий)		
Высшее образование	Бакалавр	Специалист или магистр		
Опыт работы в сфере закупок	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет Не менее 5 лет, не менее 3 лет на руководя должностях		

### ПОРЯДОК СЕРТИФИКАЦИИ

- 1. Заключение договора и оплата.
- 2. Проверка документов.
- 3. Тестирование и собеседование (очно или дистанционно (по Skype), тест направляется по e-mail).
- 4. Вручение сертификата качества и разрешения на использование знака качества.

### СТОИМОСТЬ РАБОТ ПО СЕРТИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ И ЭКСПЕРТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

ОПЛАТИТЬ СКАЧАТЬ БОНУСНУЮ ПРОГРАММУ	Предметная область сертификации				
CRAMATE BOHYCHYRO TIPOL PAININIS	44-Ф3	223-Ф3	44-Ф3 + 223-Ф3		
Специалист в сфере закупок	10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*		
Эксперт в сфере закупок	10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*		
Специалист + Эксперт	15 тыс. руб.	15 тыс. руб.	30 тыс. руб.*		
Скидки выпускникам			* скидка 50% выпускникам Института		

В сертификате указывается информация о соответствии требованиям одного или двух профстандартов. Такая запись в сертификате носит информационный характер и не подменяет собой свидетельство о квалификации, выдаваемое в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

### Вопросы и ответы по законодательству о контрактной системе (Закон № 44-ФЗ)



На каком этапе закупки заказчиком должен заполняться график выполнения строительно-монтажных работ (далее – график СМР)? На стадии размещения извещения, заключения контракта или исполнения контракта?

График СМР необходимо составлять и заполнять на стадии подготовки извещения о закупке, поскольку график СМР является неотъемлемым приложением проекта контракта согласно п. 1.4 Приказа Минстроя от 05.06.2018 № 336/пр.



Сотрудник работает сразу в двух учреждениях: у одного заказчика по основному месту работы, у второго – по совместительству. В обоих учреждениях он входит в закупочную комиссию. Должен ли он оформлять электронную подпись от каждого учреждения с 01.01.2022?

С 01.01.2022 протоколы должны подписываться каждым членом комиссии с помощью электронной подписи, а в случае, если физическое лицо является членом комиссии в двух и более учреждениях, необходимо иметь несколько электронных подписей, с полномочиями члена комиссии от каждого учреждения, осуществляющего закупочную деятельность.



По «переходящим» процедурам, размещенным в 2021 году, рассмотрение заявок по которым будет осуществляться в 2022 году, необходимы ли электронные подписи для каждого члена комиссии?

Нет, требования «Второго оптимизационного пакета» о подписании протокола каждым членом комиссии применяются к закупочным процедурам, извещения о которых размещены после 01.01.2022 (общая норма ст. 4 ГК РФ).



Второй участник после победителя, признанного уклонившимся, отказался от заключения контракта. Имеет ли право заказчик заключить контракт с третьим и последующими участниками электронного аукциона?

До 01.01.2022 ч. 14 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ не предусматривала возможность заказчика заключить контракт с третьим участником. Однако по процедурам, объявленным с 01.01.2022, у заказчика появилась обязанность заключить контракт с последующими участниками в силу требования ч. 7 ст. 51 Закона № 44-ФЗ.



Вправе ли заказчик подвести итоги электронного аукциона и разместить протокол подведения итогов в день проведения аукционного торга?

Минимальный срок размещения протокола подведения итогов Законом № 44-ФЗ не определен, а значит заказчик вправе подвести итоги электронного аукциона и разместить протокол подведения итогов в день его проведения.



Обязан ли заказчик применять сведения КТРУ при осуществлении закупки у единственного поставщика по ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ?

Никаких исключений для использования информации из каталога в зависимости от способа закупки Правительством РФ не установлено. При этом заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию КТРУ, с указанной в ней даты начала обязательного применения.

Следовательно, при осуществлении закупки по ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ у единственного поставщика применение информации КТРУ является обязательным. Аналогичная позиция изложена в письме Минфина России от 13.02.2020 № 24-03-07/9746.



Контракт, заключенный по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, расторгнут в одностороннем порядке в связи с существенными нарушениями обязательств подрядчиком при его исполнении. Обязан ли заказчик направить в реестр недобросовестных поставщиков сведения о таком подрядчике?

Порядок расторжения и изменения контракта регламентируется ст. 95 Закона № 44-ФЗ и не предусматривает исключений в зависимости от способа осуществления закупки, по результатам которой был заключен контракт, т.е. порядок распространяется как на конкурентные, так и неконкурентные закупки. Поэтому считаем, что в рассматриваемом случае сведения о подрядчике, с которым контракт расторгнут в одностороннем порядке, необходимо направлять в реестр недобросовестных поставщиков. Аналогичная позиция отражена в письме Минфина России от 25.09.2019 № 24-03-07/73775.



Заказчик осуществляет закупку на оказание услуг по монтажу и техническому обслуживанию пожарной сигнализации. Участники не предоставили в составе заявок лицензии на оказание таких услуг, но предоставили информацию о наличии такой лицензии у привлекаемых соисполнителей. Должен ли заказчик отклонить таких участников?

Согласно позиции судов, если выполнение работ, оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, является самостоятельным объектом закупки, заказчик устанавливает требования к участникам закупки о наличии у них лицензии на такой вид деятельности (п. 7 Обзора

судебной практики, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017).

Следовательно, заявки участников, в составе которых не представлены соответствующие лицензии, подлежат отклонению заказчиком.



Кем должен быть подписан документ о приемке с 01.01.2022 года и необходимо ли в обязательном порядке подписывать его электронной подписью?

Документ о приемке необходимо подписывать электронной подписью лицом или лицами, которым будут предоставлены соответствующие полномочия, определенные внутренними распорядительными документами учреждения. Подписание электронного документа нескольки-

ми электронными подписями предусмотрено также для случаев, когда в целях обеспечения приемки продукции у заказчика создана приемочная комиссия. Для каждого члена такой комиссии также потребуется оформление электронной подписи. При этом важно отметить тот факт, что Закон № 44-ФЗ допускает возможность привлечения в качестве членов комиссий лиц, не являющихся работниками заказчика. В случае привлечения таких лиц в приемочную комиссию пп. «а» п. 5 ч. 13 ст. 94 Закона № 44-Ф3 (в ред. от 01.01.2022) прямо предусмотрена возможность подписания документа о приемке, составление и подписание мотивированного отказа от подписания документа о приемке без использования усиленных электронных подписей. В таком случае заказчик должен будет приложить документы, подписанные членами комиссии, не являющимися сотрудниками заказчика, в форме электронных образов бумажных документов.

# Вопросы и ответы по законодательству о корпоративных закупках (Закон № 223-Ф3)



Если заказчик с 01.01.2022 года попадает под действие ПП РФ от 11.12.2014 № 1352, то в какие сроки необходимо разместить перечень ТРУ, закупаемых у субъектов МСП? На какой срок такой перечень размещается и можно ли вносить в него изменения?

Законодательством РФ указанные вопросы не регламентированы. В связи с этим эксперты Института госзакупок полагают, что разместить перечень ТРУ заказчику необходимо до начала осуществления любой закупки, проводимой среди субъектов МСП. Корректировка такого перечня осуществляется в соответствии с потребностями заказчика. Переутверждать перечень ТРУ ежегодно не требуется.



Вправе ли заказчик объединять в один лот товары, включенные и не включенные в ПП РФ от 03.12.2020 № 2013?

Запрет на объединения в один лот товаров, включенных и не включенных в ПП РФ от 03.12.2020 № 2013 не уста-

новлен. Данная позиция подтверждается мнением Минфина России (письмо Минфина России от 28.02.2020 № 24-03-08/14846).



Заказчик попадает под действие ПП РФ от 11.12.2014 № 1352 с 01.01.2022, но разместил электронный аукцион среди субъектов МСП в 2021 году. Будет ли такая закупка учтена при расчете годового объема закупок у субъектов МСП по результатам 2022 года?

Если заказчик разместил закупку с ограничением, не попадая при этом под действие ПП РФ от 11.12.2014 № 1352, он нарушил требования антимонопольного законодательства, поскольку требование о том, что участниками закупки могут быть только субъекты МСП, ограничивает конкуренцию (см. решение Московского УФАС по делу 077/07/00-5515/2021 от 05.04.2021). В годовой объем закупок среди субъектов МСП такая закупка не попадет в связи с тем, что требования по достижению доли закупок у субъектов МСП у заказчика возникли только с 01.01.2022.

### СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ



- 1. Ответы на актуальные вопросы рубрики «Вопросы и ответы» утверждены Экспертным клубом Института госзакупок (протокол № 27/21 от 30.12.2021).
- 2. Данные о выходе нормативных правовых актов приводятся в соответствии с данными сайта <a href="https://www.pravo.gov.ru">www.pravo.gov.ru</a>.
- 3. Данные о судебных актах приводятся в соответствии с данными сайта <u>www.kad.arbitr.ru</u>. Мы приводим данные об актах, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.
- 4. Данные о решениях ФАС России приводятся в соответствии с данными сайта <u>www.fas.gov.ru</u>. Мы приводим данные о решениях, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.



# Институт госзакупок (www.roszakupki.ru) предлагает обучение по следующим программам дополнительного профессионального образования:



«Введение в закупки»: бесплатный видеокурс для начинающих обучение закупкам по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ «с нуля»



Оказываем содействие по поиску кандидатов и трудоустройству соискателей в Москве



направляется по почте

На сайте Института можно посмотреть примеры отрывков из видеозаписей занятий

Программа	Объем	Цена	Сроки обучения
Повышение квалификации по	Закону №	44-Ф3	
(по результатам обучения выдается удостоверен	ние о повыш	ении квали	фикации)
1. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование»		40 000	19.01-28.01
Очная форма, Москва			15.02-25.02
основные знания качественно и в короткий срок			16.03-25.03 13.04-22.04
Обучение можно пройти онлайн			11.05-20.05
(раздаточный материал направляется по почте)	108		07.06-17.06
2. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг»	ак. часов,		06.07-15.07
Очная форма (онлайн-обучение)	8 рабочих		07.09-16.09 05.10-14.10
Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету,	дней	40 000	09.11-18.11
онлайн консультации с преподавателями, раздаточный материал направляется по почте			07.12-16.12
3. «Контрактная система в сфере закупок»			<b>Начало: в любой день.</b> Продолжительность: не более одного месяца
Дистанционная форма без потери качества обучения		25 000	
Актуальные <b>видеозаписи лекций</b> и презентации всего курса			не облее одного месяца
4. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг:			10.01.02.02
правовое регулирование»			19.01-02.02 15.02-02.03
Очная форма, Москва		45 000	16.03-30.03
Основные знания + практические вопросы закупок различной продукции			13.04-27.04
<b>Обучение можно пройти онлайн</b> (раздаточный материал направляется по почте)			11.05-25.05
· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	120		07.06-22.06 06.07-20.07
5. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг»_	ак. часов,		07.09-21.09
Очная форма (онлайн-обучение)	11 рабочих	45 000	05.10-19.10
Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету, онлайн консультации с преподавателями, раздаточный материал	дней	45 000	09.11-23.11
онлаан консультацаа с препосавателяма, разсаточный матераал направляется по почте			07.12-21.12
6. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг»			Начало: в любой день.
Дистанционная форма без потери качества обучения		30 000	Продолжительность:
Актуальные <b>видеозаписи лекций</b> и презентации всего курса			не более одного месяца
Повышение квалификации по	•		
(по результатам обучения выдается удостоверен	ние о повыш	ении квали	фикации)
7. «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами			
юридических лиц»		58 000	31.01-04.02
Очная форма, Москва			28.02-04.03 28.03-01.04
Основные знания, практика ФАС, лучший опыт, рекомендации экспертов		,	25.04-29.04
Обучение можно пройти онлайн (паэдаточинй материал направляется по почте)	<b>54</b> ак. часа,		23.05-27.05
(раздаточный материал направляется по почте)	ак. часа, 5 рабочих		20.06-24.06
8. «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	дней		18.07-22.07 19.09-23.09
<del></del>	11.2		17.10-21.10
<b>Очная форма</b> (онлайн-обучение) Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету,		58 000	21.11-25.11
виоеотринсляция занятии в прямом эфире по интернету, онлайн консультации с преподавателями, раздаточный материал			19.12-23.12
направляется по почте			



# Институт госзакупок (www.roszakupki.ru) предлагает обучение по следующим программам дополнительного профессионального образования:

Программа	Объем	Цена	Сроки обучения
9. «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»  Дистанционная форма без потери качества обучения  Актуальные видеозаписи лекций и презентации всего курса	<b>54</b> ак. часа, 5 рабочих дней	42 000	Начало: в любой день. Продолжительность: не более одного месяца
Повышение квалификации по Закон	ам № 44-Ф3	Ви № 223-	Ф3
(по результатам обучения выдается удостоверен			
10. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений: правовое регулирование»  Очная форма, Москва Основные знания по двум законам качественно и в короткий срок Обучение можно пройти онлайн (раздаточный материал направляется по почте)	162 ак. часа, 13 рабочих дней 63 000	19.01-04.02 15.02-04.03 16.03-01.04 13.04-29.04 11.05-27.05 07.06-24.06	
11. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений»  Очная форма (онлайн-обучение)  Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету, онлайн консультации с преподавателями, раздаточный материал направляется по почте		63 000	06.07-22.07 07.09-23.09 05.10-21.10 09.11-25.11 07.12-23.12
12. «Контрактная система в сфере закупок для обеспечения нужд бюджетных учреждений»  Дистанционная форма без потери качества обучения  Актуальные видеозаписи лекций и презентации всего курса		48 000	<b>Начало: в любой день.</b> Продолжительность: не более одного месяца
13. «Государственные (муниципальные) и корпоративные закупки» Очная форма, Москва Знания по Закону № 44-ФЗ и по Закону № 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов		99 800	19.01-04.03 15.02-01.04 16.03-29.04 13.04-27.05 11.05-24.06
Обучение можно пройти онлайн			
(раздаточный материал направляется по почте)			
14. «Государственные (муниципальные) и корпоративные закупки» Очная форма (онлайн-обучение) Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету, онлайн консультации с преподавателями, раздаточный материал направляется по почте Знания по Закону № 44-ФЗ и по Закону № 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов	<b>360</b> ак. часов	99 800	07.06-22.07 07.09-21.10 05.10-25.11 09.11-23.12
15. «Государственные (муниципальные) и корпоративные закупки»		80 000	<b>Начало: в любой день</b> Продолжительность: 45 календарных дней
Дистанционная форма без потери качества обучения Актуальные видеозаписи лекций и презентации всего курса Знания по Закону № 44-ФЗ и по Закону № 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов			
16. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг: правовое регулирование»  Очная форма, Москва  Знания по Закону № 44-ФЗ и по Закону № 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов  Обучение можно пройти онлайн (раздаточный материал направляется по почте)	<b>560</b> ак. часов	135 000	19.01-01.04 15.02-29.04 16.03-27.05 13.04-24.06 11.05-22.07 07.09-25.11 05.10-23.12