



ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 8 (72)
АВГУСТ 2020

ВАКАНСИИ.....	2
ПРОСТО О СЛОЖНОМ	3
СЕМИНАРЫ.....	10
ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ.....	11
АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА.....	15
ШТРАФЫ	17
ИНФОРМАЦИЯ О СЕРТИФИКАЦИИ.....	19
ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ.....	20
ЧАСТНОЕ МНЕНИЕ.....	22
ГРАФИК ОБУЧЕНИЯ.....	24

Главный редактор

Храмкин А.А., к.э.н.

Выпускающий редактор

Евсташенков А.Н.

Редакционная коллегия

Воробьева О.М.

Песегова Т.Н.

Соловьева И.А.

Постовалова С.О.

В подготовке номера также принимали участие

Альбицкий П.К.

Сотская Ю.В.

Архипова Н.П.

Ширина Ю.Ю.

Электронное периодическое издание

Вестник Института госзакупок

Рег. № Роскомнадзора ЭЛ № ФС 77-60742

Учредитель: Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий»

E-mail: institut@roszakupki.ru

Интернет-сайт: www.roszakupki.ru



ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Здравствуйтесь, уважаемые коллеги!

Лето и сезон отпусков в самом разгаре, но коллектив нашего Института, как всегда, на страже изменений законодательства о закупках. И мы рады поделиться с вами долгожданной новостью: уже с 12 августа мы возобновляем очное обучение по Закону 44-ФЗ, а с 24 августа – по Закону 223-ФЗ. При этом обучение в дистанционной форме и онлайн также сохраняются.

К важнейшим новостям прошедшего месяца можно отнести следующие: новые правила проведения электронного запроса котировок и «малых закупок» в электронной форме снова перенесли – на этот раз на 01.04.2021; в законодательстве о закупках закрепили нормы, относительно минимального объема закупок российской продукции. Причем последнее касается не только заказчиков по Закону № 44-ФЗ. Соответствующие поправки приняли также в Закон № 223-ФЗ.

Некоторые изменения произошли и на уровне подзаконных актов. Так, постановлением Правительства РФ от 30.06.2020 № 961 были определены пороговые значения НМЦК, при превышении которых требуется согласование закупки у единственного поставщика с контрольным органом. Этим же постановлением внесены изменения в правила использования КТРУ, а именно появился запрет на указание в техническом задании дополнительных характеристик при закупке радиоэлектронной продукции, включенной в перечень постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878.

Об этих и других новшествах закупочного законодательства читайте на страницах нашего Вестника, а также смотрите видеозаписи на [YouTube канале Института](#).

Этой осенью мы проводим сразу две конференции:

- 27–28 октября 2020 г. «Корпоративные закупки–2020: практика применения Федерального закона № 223-ФЗ»;
- 29–30 октября 2020 г. «Государственные и муниципальные закупки-2020».

Мы уже начали приём докладов на конференции по Закону № 223-ФЗ и Закону № 44-ФЗ и приглашаем всех к участию в настоящем закупочном марфоне!

Будем рады видеть вас на обучающих мероприятиях, а также конференциях Института госзакупок!

**Директор
Института госзакупок
А.А. Храмкин**

ВАКАНСИИ!

Институт госзакупок объявляет о наличии следующих вакантных должностей

Эксперт в сфере закупок

Обязанности:

- Преподавательская деятельность в сфере закупок (проведение лекций, семинаров, консультаций, подготовка методических материалов и др.)
- Экспертная деятельность (разработка/корректировка/анализ различных документов правового характера, подготовка экспертных заключений, участие в работе профильных комиссий различных ведомств и организаций, представление интересов в ФАС, судах и др.)
- Научная работа (участие в научных и исследовательских работах в сфере закупок, подготовка статей, докладов, книг и др.)

Требования:

- Высшее юридическое (желательно)/экономическое образование
- Знание законодательства о государственных и корпоративных закупках (Законы № 44-ФЗ, № 223-ФЗ)
- Опыт работы от 2-х лет в сфере государственных и/или корпоративных закупок

- Способность принимать самостоятельные решения; коммуникабельность, культура устной и письменной речи, выдержка
- Владение компьютером (основной пакет программ Microsoft Office, Интернет, СПС Консультант+, Гарант)

Условия:

- Конкурентоспособный уровень заработной платы (обсуждается с успешными кандидатами)
- Соблюдение трудового законодательства
- График работы – 9.30–18.00
- Офис – станция метро Бауманская (1 минута пешком)
- Уникальные возможности профессионального совершенствования в сфере закупок (участие в интересных проектах, обучающих мероприятиях, возможность готовить предложения по изменению законодательства)
- Работа в коллективе лучших профессионалов в сфере государственных и корпоративных закупок

Помощник эксперта/помощник юриста

Обязанности:

- Работа с нормативными актами и другими документами в сфере закупок (поиск, анализ, подготовка обзоров изменений, презентаций, отчетов и других документов)
- Работа под руководством экспертов (участие в подготовке экспертных заключений, документаций, разъяснений и других документов)
- Подготовка документов по образцам, материалов для новостных лент, сайтов, периодических изданий и др.

Требования:

- Высшее/неполное высшее юридическое (желательно)/экономическое образование (не ранее, чем после 2-го курса обучения)
- Грамотная устная и письменная речь
- Хорошие аналитические способности, усидчивость, внимательность, умение работать с большим объемом информации

- Владение компьютером (основной пакет программ Microsoft Office, Интернет, СПС Консультант+, Гарант), умение работать с оргтехникой

Условия:

- Конкурентоспособный уровень заработной платы (обсуждается с успешными кандидатами)
- Полная/частичная занятость
- Соблюдение трудового законодательства
- График работы – обсуждается с кандидатом
- Офис – станция метро Бауманская (1 минута пешком)
- Уникальные возможности профессионального совершенствования в сфере закупок (участие в интересных проектах, обучающих мероприятиях, возможность готовить предложения по изменению законодательства)
- Работа в коллективе лучших профессионалов в сфере государственных и корпоративных закупок

Резюме просим направлять по адресу эл. почты: institut@roszakupki.ru.

В теме письма укажите, пожалуйста: «Резюме: эксперт в сфере закупок» / «Резюме: помощник эксперта».



В этой рубрике публикуются разъяснения экспертов Института госзакупок по вопросам применения российского законодательства о закупках. Видео с разъяснениями размещаются каждый четверг на канале Института в [YouTube](#).



Александр Николаевич ЕВСТАШЕНКОВ,
заместитель руководителя Экспертно-консультационного центра
Института госзакупок

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГАРАНТИЙНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

С 1 июля 2020 года федеральный закон от 24.04.2020 № 124-ФЗ (далее – Закон № 124-ФЗ) внес изменения в Закон № 44-ФЗ, согласно которым заказчики *вправе* с указанной даты устанавливать требование об обеспечении гарантийных обязательств (при предъявлении требований к гарантии закупаемой продукции в техническом задании), а *не обязаны* это делать. При этом ч. 4 ст. 5 названного закона также предусматривает, что положения ч. 2.2 ст. 96 Закона № 44-ФЗ в новой редакции могут быть распространены на отношения, связанные с исполнением контракта, заключенного до дня вступления в силу Закона № 124-ФЗ.

Здесь нужно предостеречь заказчиков и поставщиков от подписания каких-либо дополнительных соглашений к ранее заключенным контрактам, в которых предусматривалось требование о предоставлении обеспечения гарантийных обязательств, в части исключения данных требований со ссылкой на ч. 4 ст. 5 Закона № 124-ФЗ. Дело в том, что ч. 4 ст. 5 Закона № 44-ФЗ не предусматривает право сторон на внесение изменений в ранее заключенные контракты, а предоставляет лишь возможность распространить действие обновленной редакции ч. 2.2 ст. 96 на отношения сторон, возникшие до 1 июля 2020 года. Сделать это можно было в период с 24 апреля 2020 года (дата вступления в силу Закона № 124-ФЗ) по 1 июля 2020 года путем изначального исключения заказчиком из проекта контракта требования об обеспечении гарантийных обязательств. Если же заказчиком такое требование было установлено и контракт сторонами подписан, то положения ст. 95 Закона № 44-ФЗ не предусматривают право сторон на внесение изменений в заключенный контракт.

Если же заказчик решил воспользоваться предоставленным ему правом и установил требование об обеспечении гарантийных обязательств, то, вероятно, он столкнется с рядом вопросов, ответы на которые приведены ниже.

Что делать, если срок гарантии достаточно большой (например, 5 лет и более)?

Ответ: обеспечение гарантийных обязательств должно распространяться на весь срок действия гарантии. Каких-либо исключений из данного правила нет. Соответственно, если срок гарантии составляет 5 лет и более, то обеспечение должно предоставляться на весь срок действия гарантии, а в случае предоставления обеспечения гарантийных обязательств в форме банковской гарантии – срок действия гарантии + не менее один месяц.

Что делать, если исполнение контракта происходит поэтапно и при этом гарантийные обязательства наступают сразу после окончания соответствующего этапа?

Ответ: согласно ч. 7.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ оформление документа о приемке осуществляется после предоставления поставщиком обеспечения гарантийных обязательств (за исключением отдельного этапа исполнения контракта). Автор полагает, что если гарантийные обязательства по контракту наступают после подписания промежуточного акта, то в отношении таких товаров (работ, услуг) «окончательный» документ о приемке уже составлен. Следовательно, обеспечение гарантийных обязательств должно быть предоставлено поставщиком в полном объеме до подписания первого документа о приемке, влекущего возникновение гарантийных обязательств.

Что делать, если контракт предусматривает несколько гарантийных обязательств сразу (например, отдельно на товары и отдельно на работы)?

Ответ: обеспечение гарантийных обязательств в указанном случае должно распространяться на срок действия всех гарантийных обязательств, предусмотренных контрактом.

Что делать, если контракт выполнен не в полном объеме или расторгнут?

Ответ: Закон № 44-ФЗ не предусматривает уменьшение размера обеспечения гарантийных обязательств исходя из объема выполненных поставщиком обязательств по контракту. Следовательно, обеспечение гарантийных обязательств должно быть предоставлено поставщиком в полном объеме, указанном в контракте, на срок действия гарантийных обязательств, которые успели возникнуть.

Что делать, если по контракту изменены сроки исполнения обязательств, в том числе срок действия договора, которые влияют на гарантийные обязательства?

Ответ: ответ на данный вопрос содержится в ч. 3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ: при изменении срока действия обязательств срок обеспечения также должен быть изменен. Таким образом, возможность на изменение срока действия обеспечения гарантийных обязательств должна быть предусмотрена заказчиком в контракте.

Может ли заказчик устанавливать в документации срок, на который должно предоставляться обеспечение гарантийных обязательств?

Ответ: согласно ч. 3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ срок действия банковской гарантии определяется поставщиком самостоятельно. Следовательно, срок, на который должна быть предоставлена банковская гарантия, можно только рекомендовать, но не требовать.

Должен ли заказчик в контракте указывать срок возврата обеспечения?

Ответ: формально нет, но лучше это сделать, чтобы избежать недоразумений (см. письмо Минфина России от 19 августа 2019 г. № 24-03-07/63253).



Татьяна Николаевна ПЕСЕГОВА,
старший экономист Экспертно-консультационного центра
Института госзакупок

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКУПКАХ СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ

29.06.2020 было опубликовано постановление Правительства РФ от 25.06.2020 № 921 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок в сфере строительства и признании утратившим силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 мая 2016 г. № 890-р». Рассмотрим ключевые изменения, которые вносит данный документ в законодательство о контрактной системе в части выбора способа закупки строительных работ.

С 01.09.2020 из распоряжения Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» исключат коды ОКПД2:

41.2 <4>	Здания и работы по возведению зданий
42 <4>	Сооружения и строительные работы в области гражданского строительства
43 <4>	Работы строительные специализированные (кроме кода 43.13)

С указанной даты заказчик при закупке строительных работ вправе проводить закупку как электронным конкурсом, так и электронным аукционом. Порядок проведения закупки строительных работ электронным аукционом всем заказчикам уже понятен. А вот будут ли какие-то плюсы у электронного конкурса на закупку строительных работ?

Конечно же, первое, о чем стоит сказать, – это требования к первой части заявки. Согласно ч. 4 ст. 54.4 Закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в конкурсе должна содержать:

- Согласие участника, т.е. «галочка» на площадке о согласии исполнить контракт на условиях документации.
- Предложение участника о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки. К сожалению, Закон № 44-ФЗ предусматривает, что данное предложение включается в состав заявки, если конкурсной документацией предусмотрен нестоимостной критерий оценки заявок «Качество

работ». Но в силу требований абзаца 8 п. 11 Правил оценки заявок (постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085) заказчик не вправе устанавливать критерий оценки «Качество работ», т.к. единственным нестоимостным критерием оценки может быть только критерий «Квалификация участника закупки». А значит, данное предложение в состав заявки на закупку строительных работ не будет включаться НИКОГДА.

- Конкретные показатели товара, поставляемого при выполнении работ. Они могут быть в составе первой части заявки, но здесь необходимо помнить о письме ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20. Согласно данному письму заказчик при закупке работ не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара и указания на товарный знак товара, если:

- 1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- 3) товаром являются строительные и расходные материалы и т.п., используемые при выполнении работ, без которых невозможно выполнить такую работу.

Т.е. любимая ранее в электронных аукционах форма № 2 в электронном конкурсе также практически не возможна. Таким образом, если при закупке строительных работ в смете нет монтируемого оборудования, в отношении которого можно указать характеристики в первой части заявки, электронный конкурс ничем не будет отличаться от электронного аукциона.

Требования ко второй части заявки тоже очень любопытны. Первое, о чем стоит сказать, – это что при проведении электронного конкурса заказчик не вправе устанавливать дополнительные требования к участникам конкурса. Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 работает только при проведении конкурсов с ограниченным участием и электронных аукционов. Т.е. фильтра в виде допуска к участию в закупке только участников,

подтвердивших свой опыт согласно постановлению № 99, в электронном конкурсе не будет, а значит, прийти в закупку может любой участник.

Второе, на что можно сделать ставку, – это оценка заявок, но и здесь не все так просто. Ранее упомянутый абзац 8 п. 11 Правил оценки предусматривает, что нестоимостным критерием оценки может быть только «Квалификация участника закупки». При этом показателем такого критерия может быть только «Опыт участника закупки по выполнению работ аналогичного характера и объема». Т.е. фактически оценить можно только опыт в разрезе параметров:

- а) общая стоимость исполненных контрактов (договоров);
- б) общее количество исполненных контрактов (договоров);

- в) наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров).

При этом оценить обеспеченность трудовыми ресурсами, квалификацию трудовых ресурсов нельзя, равно как и нельзя оценить материально-техническую обеспеченность участника закупки, его деловую репутацию. А эти параметры могут быть очень важны при выборе подрядчика. Таким образом, выбор победителя будет осуществляться с учетом двух параметров: цена контракта и опыт участника. А вот позволят ли баллы только за опыт выполнения работ выбрать достойного подрядчика, является большим и сложным вопросом, требующим детальной проработки на этапе подготовки процедуры закупки.

Подводя итоги, можно говорить о том, что электронный конкурс оказывается в общем-то не так уж интересен с учетом прочих вводных Закона № 44-ФЗ.



Татьяна Николаевна ПЕСЕГОВА,
старший экономист Экспертно-консультационного центра
Института госзакупок

ОБОСНОВАНИЕ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА НА ЗАКУПКУ ОХРАННЫХ УСЛУГ

Постановлением Правительства РФ от 08.05.2020 № 645 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» (далее – постановление № 645) Росгвардия была определена органом, ответственным за разработку порядка расчета начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (далее – ЦК) на закупку охранных услуг. Соответствующий проект приказа Росгвардии был размещен на сайте [regulation.gov.ru](https://regulation.gov.ru/projects#npa=105537) (<https://regulation.gov.ru/projects#npa=105537>). Рассмотрим отдельные положения этого проекта.

Полномочия Росгвардии, установленные постановлением № 645, предполагают разработку порядка расчета НМЦК и ЦК. При этом фактически в проекте приказа прямо предусмотрено, что порядок не применяется при закупках охранных услуг у единственного поставщика в рамках ст. 93 Закона № 44-ФЗ, т.е. данный порядок будет применяться для расчета и обоснования НМЦК только при проведении конкурентных закупок. Для случаев закупки охранных услуг у единственного поставщика, например, по п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, порядок применяться не будет.

Для расчета НМЦК в проекте приказа заявлено 2 метода:

- 1) метод анализа рынка;
- 2) затратный метод.

При этом предполагается, что заказчик должен применить для расчета НМЦК оба указанных метода. А вот ответа на вопрос о том, цену, рассчитанную каким из двух методов, установить в виде НМЦК в приказе, к сожалению, нет.

При применении метода анализа рынка предусмотрено, что заказчик должен получить ценовую информацию из общедоступных источников, а также может направить запрос на получение коммерческих предложений. При этом приказом не конкретизировано, какое количество ценовых предложений необходимо использовать для

расчета, равно как и не указано, как определить НМЦК на основе полученной ценовой информации. Принимать к расчету среднюю, минимальную или максимальную цену? Нет ограничений по срокам давности ценовой информации, равно как и нет информации о возможности применить индексы и коэффициенты для корректировки ценовых значений, полученных для расчета НМЦК. Эти вопросы, безусловно, возникнут у заказчиков, если приказ будет утвержден именно в такой редакции.

При применении затратного метода предусмотрена формула расчета затрат.

В число затрат входит:

- фонд оплаты труда одного охранника (поста) в час. При этом ФОТ рассчитывается на основе МРОТ, установленного в регионе проведения закупки;
- размер резерва на отпуск, но данный показатель, исходя из приведенной формулы, уже предусмотрен в размере среднемесячной нормы;
- размер страховых взносов;
- накладные расходы в размере 20% от ФОТ;
- норма прибыли, которая определяется на основании среднеотраслевых показателей рентабельности продукции за предшествующий год по данным ФНС России. К сожалению, на сайте ФНС такую норму прибыли по ОКВЭД охранные услуги обнаружить не удалось;
- размер НДС.

Примечательно, что для целей определения затрат в большинстве случаев используется среднемесячная база распределения затрат, тогда как для целей определения НМЦК необходимо в формулу включить показатель стоимости часа. А расчет НМЦК должен осуществляться с учетом количества часов исполнения контракта, что для длительных контрактов конечно выглядит странным. Здесь также стоит обратить внимание, что для охранных услуг КТРУ предусмотрены такие единицы измерения, как час, сутки, человеко-час и даже условная единица. Для расчета стоимости одного часа затрат используется база в виде ФОТ одного охранника, логично предположить, что при расчете НМЦК необходимо учесть общее количество охранников (постов), но этого показателя почему-то в формуле расчета НМЦК нет. В общем-то документ очень сырой и скорее вызывает недоумение и множество вопросов.



Снежана Олеговна ПОСТОВАЛОВА,
ведущий юрисконсульт Экспертно-консультационного центра
Института госзакупок

**ОТКАЗ ОТ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ПО ЗАКОНУ
№ 223-ФЗ**

В отличие от Закона № 44-ФЗ, который достаточно подробно регламентирует процедуру отказа от заключения контракта, включая случаи его применения, в Законе № 223-ФЗ данный вопрос напрямую не урегулирован. В связи с этим у заказчиков и участников закупок зачастую возникают вопросы относительно допустимости применения такого механизма. Постараемся ответить на основные из них.

Допустим ли отказ от заключения договора в рамках конкурентной закупки?

Для ответа на этот вопрос следует обратить внимание, что по своим последствиям отказ от заключения договора эквивалентен отмене закупки, в отношении которой в соответствии с ч. 5 и ч. 7 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрены определенные ограничения. Так, установлено, что заказчик вправе отменить конкурентную закупку до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок, а по истечении указанного срока и до заключения договора – только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

Таким образом, по общему правилу отказаться от заключения договора в рамках конкурентной закупки нельзя. Однако возникает справедливый вопрос. Что если основания для отказа возникли после окончания срока подачи заявок и предвидеть их заранее не представлялось возможным? В таком случае все будет зависеть от того, насколько эти основания мотивированы и обоснованы. Ниже рассмотрим некоторые варианты.

1. Отказ связан с недостатками на стороне участника

Например, участник предоставил в составе заявки недостоверные сведения (о себе или о предлагаемой продукции). Либо на стадии заключения договора выяснилось, что участник перестал соответствовать предъявляемым требованиям (к моменту заключения договора была отозвана лицензия и т.п.).

Такие основания предусмотрены Законом № 44-ФЗ и в случае их выявления образуют прямую обязанность заказчика отказаться от заключения контракта с этим участником.

Аналогичный подход в полной мере применим и в закупках по Закону № 223-ФЗ и не вызывает нареканий со стороны органов контроля. Главное не забыть закрепить соответствующие основания для отказа в положении о закупке.

Пример

Участник заявил о наличии в полном объеме всего необходимого оборудования для ремонта двигателя, а именно: балансировочного и карусельного станков.

Заказчик проверил производственную площадку участника и установил, что карусельный станок отсутствует, в связи с чем отказался от заключения договора, сославшись на п. 11.1.6 положения о закупке (предоставление недостоверных сведений).

Суд признал отказ правомерным и отметил, что проведение заказчиком подобных проверок законодательством не запрещено (*постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда от 06.06.2019 по делу № А81-6198/2018*).

2. Отказ связан с обстоятельствами, возникшими на стороне заказчика

Нередко в положениях о закупке в качестве возможных оснований для отказа от заключения договора можно обнаружить такие, как:

- непредвиденное изменение потребности;
- наличие существенных ошибок, допущенных в документах о закупке (например, в техническом задании), препятствующих исполнению договора.

Следует иметь в виду, что применение подобных оснований – довольно рисковое предприятие. Анализ практики контроля не дает однозначного ответа о допустимости применения таких оснований, более того, довольно часто такие действия заказчика признают неправомерными. Поэтому в целях минимизации риска их рекомендуется избегать.

Пример

Заказчик отказался от заключения договора с победителем запроса котировок, так как станок, являющийся предметом закупки, был исключен из технического процесса.

Комиссия Московского УФАС России установила в действиях заказчика нарушение общих принципов гражданского законодательства и п. 1 ст. 10 ГК РФ (запрета на злоупотребление правом). Антимонопольный орган отметил, что возможность проведения торгов в иных формах, кроме конкурса и аукциона, не снимает с заказчиков обязанности по заключению договора с победителем (*решение № 1-00-19/77-19 от 15.01.2019*).

Применение отказа от заключения договора в неконкурентной процедуре

Законом № 223-ФЗ допускается возможность проведения неконкурентных процедур не только путем закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), но и другими неконкурентными способами, если они предусмотрены положением о закупке. При этом должны быть регламентированы требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления, порядок и условия применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ).

По общему правилу отказ от заключения договора в неконкурентных процедурах допускается, что следует из совокупного толкования статей 447–449 ГК РФ. Однако формулировку о возможности отказа в любом случае целесообразно включать в извещение и документацию (если вероятность его применения предполагается).

Важно учитывать, что положение о закупке может содержать запрет на отказ от заключения договора: как прямой, так и запрет через условия отмены процедуры (например, по аналогии с конкурентными). В таких случаях произвольный отказ от заключения договора не допустим, но может иметь место *мотивированный и обоснованный* отказ. Для этого в положении о закупке должны быть четко предусмотрены соответствующие основания, включая их перечень. Иначе применение отказа может повлечь определенные риски, в частности, риск признания заказчика нарушившим собственное положение о закупке.

Правомерен ли отказ от заключения договора, если имеется только одна заявка, при этом соответствующая всем предъявляемым требованиям?

Ответ на данный вопрос зависит от того, какую закупку изначально объявлял заказчик. Конкурсную или неконкурентную?

Если проводилась конкурентная процедура

В письмах Минфина России от 09.04.2020 № 24-04-07/28346 и ФАС России от 19.03.2020 № МЕ/22136/20 (представленных в ответ на обращение) отражена единая позиция ведомств о том, что заключение договора с таким

участником является не правом, а именно обязанностью заказчика в соответствии с ч. 15 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ.

Пример

Документацией предусмотрено, что «в случае, когда на процедуру была подана только одна заявка или только одна заявка была признана соответствующей, аукцион признается не состоявшимся. Комиссия имеет право провести процедуру повторно или принять решение о заключении договора с единственным участником по НМЦД, сниженной на 10%». Аналогичное условие указано в 3.5.9 положения о закупке.

ФАС России признала заказчика нарушившим ч. 15 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ и отметила, что по результатам конкурентной закупки заказчик обязан заключить договор на условиях, изложенных в заявке победителя (*решение от 07.08.2019 № 223ФЗ-818/19*).

Если проводилась неконкурентная процедура

Так как по общему правилу при проведении неконкурентных закупок заказчик вправе отказаться от заключения договора (если иное не установлено положением о закупке), то и в случае, когда по результатам такой процедуры только одна заявка соответствует требованиям, такое право на отказ сохраняется.

Пример

Закупка проводилась посредством использования электронного магазина. На участие было подано две заявки: ООО «Ц» – 181 000 рублей и ООО «И» – 162 900 рублей. Предложение участника ООО «И» было отклонено, а от заключения договора с ООО «Ц» заказчик отказался.

Новосибирское УФАС России не усмотрело в действиях заказчика нарушений и отметило, что проводимая закупочная процедура не влечет обязанности заключения договора (*решение от 29.08.2019 № 054/01/18.1-1614/2019*).

Резюмируя вышесказанное, можно сделать следующие краткие выводы

- 1) По общему правилу при проведении конкурентной процедуры отказ от заключения договора не допускается, за исключением случаев, когда такой отказ мотивирован, обоснован и не нарушает общих принципов действующего законодательства. При этом основания для отказа необходимо предусмотреть в положении о закупке заказчика.
- 2) При проведении неконкурентной процедуры отказ от заключения договора допустим в любом случае, кроме тех, когда запрет на его применение предусмотрен положением о закупке.
- 3) Если по итогам процедуры закупки имеется только одна заявка, соответствующая установленным требованиям, заказчику для принятия решения о допустимости отказа следует ориентироваться на исходные данные процедуры (являлась ли она конкурентной или неконкурентной) и, разумеется, руководствоваться собственным положением о закупке.

📅 3 сентября 2020 г.

📍 Москва

«Закупки по Закону о контрактной системе № 44-ФЗ: последние изменения и актуальная практика проведения»

44-ФЗ

ИЗМЕНЕНИЯ В
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ



📅 4 сентября 2020 г.

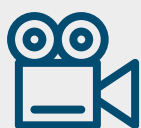
📍 Москва

«Закупки по Закону № 223-ФЗ: правила регулирования и практика применения»

📅 16 сентября 2020 г.

📍 Ростов-на-Дону

«Закупки по Закону о контрактной системе № 44-ФЗ: последние изменения и актуальная практика проведения»



Посмотреть примеры выступлений и лекций экспертов Института госзакупок вы можете на сайте Института в разделе **[Видеоматериалы](#)**

*Подробная информация о графике обучения и мероприятиях, проводимых Институтом госзакупок, на сайте **www.roszakupki.ru***

Последние изменения в законодательстве о закупках и официальные разъяснения



Введен обязательный минимальный объем закупок российской продукции с составлением ежегодного отчета (Закон № 44-ФЗ)

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 249-ФЗ в Закон № 44-ФЗ внесены изменения, в соответствии с которыми:

- 1) Правительство РФ установит размер минимальной доли закупок российских товаров, в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее – закупки российских товаров и минимальная доля), в том числе перечень таких российских товаров.
- 2) Закрепили обязанность заказчиков составлять отчет об объеме закупок российских товаров, и размещать его в ЕИС до 1 апреля года, следующего за отчетным. В случае, если по итогам года заказчик «не наберет» необходимый объем закупок российских товаров, то он должен будет подготовить и разместить в ЕИС также обоснование невозможности достижения минимальной доли закупок российских товаров. Порядок подготовки отчета и обоснования невозможности также будет определен Правительством РФ. Сделана оговорка о том, что положения ст. 14 Закона № 44-ФЗ об импортозамещении не применяются при закупках для нужд безопасности государства.
- 3) Срок начала вступления в силу новых правил проведения электронного запроса котировок и процедуры закупки в электронном магазине по ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ снова передвинули: с 1 октября 2020 г. на 1 апреля 2021 г., при этом начало действия требования о взаимодействии с ЕИС относительно электронных малых закупок отложено до 1 октября 2021 г.
- 4) В перечень закупок, для которых действует особый порядок в Республике Крым и г. Севастополе добавили строительный контроль.

Указанные выше изменения вступят в силу с 11 августа 2020 г.

И также статья 112 Закона № 44-ФЗ дополнена частью 68, предусматривающей особенности проведения электронного конкурса на закупку строительных работ, которые будут действовать с 1 сентября 2020 г. и до 1 января 2024 г.



Установят размер минимальной доли закупок российской продукции (Закон № 223-ФЗ)

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 250-ФЗ в статью 3 Закона № 223-ФЗ внесены изменения, в соответствии с которыми:

- 1) При осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, в договор при его

заключении должна включаться информация о стране происхождения такого товара. Данная норма вступит в силу с 31 августа текущего года.

- 2) Правительство РФ наделило правом устанавливать размер минимальной доли закупок товаров российского происхождения. Указанные изменения вступят в силу с 11 августа 2020 г.



Определены случаи закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), требующие согласования (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2020 г. № 961 (далее – Постановление № 961) в соответствии с п. 4 ч. 5 ст. 93 Закона № 44-ФЗ определены следующие пороговые значения начальной (максимальной) цены государственного контракта (далее – НМЦК), при превышении которых в соответствии с п. 24 и 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ требуется согласование с контрольным органом заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам признанных несостоявшимися закупок:

- 3) по п. 25 такое согласование требуется в случаях:
 - если НМЦК превышает 500 млн руб. – при несостоявшихся конкурсах и аукционах для федеральных нужд;
 - если НМЦК превышает 250 млн руб. – при несостоявшихся конкурсах и аукционах для региональных и муниципальных нужд;
 - если НМЦК превышает 1 тыс. руб. – при несостоявшемся запросе предложений в следующих случаях: если не подано ни одной заявки, либо все заявки отклонены, либо победитель уклонился от подписания контракта.

При этом согласование требуется для конкурса, признанного несостоявшимся по причине, если была подана или осталась только одна заявка, для аукциона – если была подана или осталась только одна заявка, а также если не было ни одного ценового предложения;

- 4) по п. 24 такое согласование требуется, если НМЦК превышает 1 тыс. руб. – при любой несостоявшейся закрытой закупке.

Постановлением № 961 утверждены правила согласования контрольным органом заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также форма обращения о таком согласовании.

Указанные выше нормы о согласовании вступили в силу с 1 июля текущего года, но при этом предусмотренные Постановлением № 961 положения об обязательном ведении электронного документооборота для согласования с использованием ЕИС вступят в силу только через год – с 1 июля 2021 г.

**Изменения в описании товаров из КТРУ (Закон № 44-ФЗ)**

Постановлением № 961 также внесены изменения в п. 5 утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 правил использования КТРУ.

С 1 июля заказчикам запрещается при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в утвержденный постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 перечень иностранной радиоэлектронной продукции, в отношении которой установлены ограничения допуска, использовать при описании объекта закупки какие-либо иные дополнительные характеристики, кроме тех, которые установлены в КТРУ.

**Скорректирован перечень медизделий, при закупке которых применяются ограничения допуска (Закон № 44-ФЗ)**

Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2020 г. № 962 в утвержденный постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 перечень № 1 медизделий, при закупке которых заказчики устанавливают ограничения допуска для иностранных медизделий по принципу «третий лишний», скорректирована позиция с кодом ОКПД2 – 32.50.22.190.

Изменения вступили в силу с 14 июля 2020 г.

**Ограничения допуска не применяются при закупке кабелей производства государств – членов ЕАЭС (Закон № 44-ФЗ)**

Постановлением Правительства РФ от 25 июля 2020 г. № 1116 внесены изменения в устанавливающее ограничения допуска иностранной радиоэлектронной продукции постановление Правительства РФ от 10 июля 2019 г. № 878 (далее – Постановление № 878).

Теперь при закупках радиоэлектронной продукции, классифицируемой кодами по ОКПД2 – 27.31 (кабели волоконно-оптические) и 27.32 (провода и кабели электронные и электрические прочие), происходящей из государств – членов Евразийского экономического союза, ограничения допуска, предусмотренные Постановлением № 878, не применяются, при условии подтверждения страны происхождения таких товаров.

Также предусмотрено, что подтверждением страны происхождения для государств – членов ЕАЭС, будет являться выдаваемый уполномоченным органом такого государства акт экспертизы по определению страны происхождения товара, с указанием в таком акте информации о наличии сведений об используемом при производстве радиоэлектронной продукции оптическом волокне в реестре российской промышленной продукции, который ведет Минпромторг России.

Изменения вступают в силу с 8 августа 2020 г.

**Приняты документы, необходимые для ведения реестров промпродукции в рамках импортозамещения по Закону № 44-ФЗ**

Приказом Минпромторга России от 29 мая 2020 г. № 1755 (далее – Приказ № 1755) утверждены:

- порядок выдачи разрешения на закупку иностранного промышленного товара;
- порядок формирования и ведения реестра российской промышленной продукции, включая порядок предоставления выписки из него и ее форму;
- порядок формирования и ведения реестра евразийской промышленной продукции, включая порядок предоставления выписки из него и ее форму;
- положение об отраслевых экспертных советах при Минпромторге России.

В п. 3 Приказа № 1755 также определено, что ранее выданные Минпромторгом России заключения об отсутствии производства товаров на территории РФ действительны до окончания установленного срока их действия.

Приказ № 1755 вступил в силу с 30 июня 2020 г.

**Утверждены новые типовые контракты на закупку электронной и транспортной техники взамен действовавших ранее (Закон № 44-ФЗ)**

Приказом Минпромторга России от 7 апреля 2020 г. № 1152 (далее – Приказ № 1152) утверждены следующие обновленные формы типовых контрактов, а также информационные карты указанных типовых контрактов:

- на оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности;
- на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств;
- на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники, средств автотранспортных, оборудования для измерения, испытаний и навигации, бумаги, картона, мебели для офисов и предприятий торговли, оборудования электрического осветительного, оборудования промышленного холодильного и вентиляционного.

При этом перечень кодов ОКПД2, при которых применяются типовые контракты, скорректирован, и теперь указанные типовые контракты должны будут применяться заказчиками, например, при закупке по следующим кодам:

- 26.2 (кроме 26.20.9) – компьютеры и периферийное оборудование;
- 26.4 (кроме 26.40.9) – бытовая электротехника;
- 26.6 (кроме 26.60.9) – медоборудование;
- 27.9 (кроме 27.90.9) – прочее электрооборудование.

Все перечисленные типовые контракты должны применяться заказчиками при осуществлении закупок указанных услуг, товаров независимо от размера начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Новые типовые контракты размещены в ЕИС в разделе «Библиотека типовых контрактов» 28 июля 2020 г., в связи с чем в соответствии с п. 15 правил разработки типовых

контрактов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 2 июля 2014 г. № 606, применять новые типовые контракты заказчики будут обязаны по истечении 30 календарных дней после дня их размещения в ЕИС, т.е. начиная с 28 августа 2020 года.

Приказ Минпромторга России от 12 марта 2018 г. № 716, которым ранее были утверждены типовые контракты на оказание и поставку аналогичных услуг и товаров, признается утратившим силу.

Приказ № 1152 вступил в силу с 27 июля 2020 г.



Разработан новый типовой контракт на оказание охранных услуг (Закон № 44-ФЗ)

Приказом Росгвардии от 1 июня 2020 г. № 149 (далее – Приказ № 149) в соответствии с ч. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ утверждены типовой контракт на оказание охранных услуг, а также информационная карта указанного типового контракта.

В информационной карте установлены следующие показатели для применения типового контракта:

- указано, что типовый контракт должен применяться при закупке охранных услуг;
- указаны код предмета контракта по классификаторам ОКПД2 (80.10.12) и ОКВЭД2 (80.10), а также коды услуг по КТРУ;
- установлено, что типовый контракт должен применяться при любом размере НМЦК, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с п. 15 правил разработки типовых контрактов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 2 июля 2014 г. № 606, применять новый типовой контракт заказчики будут обязаны по истечении 30 календарных дней после дня его размещения в ЕИС.

Приказ № 149 вступает в силу с 9 августа 2020 г.



Очередное снижение размера ключевой ставки (Закон № 44-ФЗ)

Совет директоров Банка России 24 июля 2020 г. принял решение понизить ключевую ставку до 4,25% годовых.

Данные изменения следует учесть заказчикам при расчете размера пени за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

Новый размер ключевой ставки применяется с 27 июля 2020 г.



О реализации постановлений Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 и № 617 (Закон № 44-ФЗ)

Минпромторгом России в письме от 8 июля 2020 г. № 47475/12 рассмотрены некоторые вопросы, касающиеся применения для целей закупок запрета и ограничений допуска отдельных видов иностранной промышленной про-

дукции, установленных вступившими в силу постановлениями Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 и № 617.



О возможности увеличения размера авансового платежа (Закон № 44-ФЗ)

Минфин России в письме от 7 июля 2020 г. № 09-04-05/58888 выразил мнение о том, что в случае, если в заключенном контракте было предусмотрено авансирование, то в связи с принятием постановления Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. № 630, которым установлена возможность увеличения в 2020 году предельных размеров авансовых платежей по государственным контрактам, в такой заключенный контракт могут быть внесены изменения в части увеличения размера авансового платежа.



Об особенностях проведения совместных торгов (Закон № 44-ФЗ)

Минфином России в письме от 26 июня 2020 г. № 24-06-08/55289 разъяснены вопросы проведения совместных закупок уполномоченными органами и учреждениями в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

В частности, ведомство изложило свою позицию по следующим вопросам:

- по осуществлению органом (учреждением), уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, закупки для собственных нужд при проведении совместного конкурса или аукциона;
- об организаторе совместного конкурса или аукциона в случае централизации закупок.



О возможности изменить заключенный юридическим лицом договор, финансируемый за счет субсидий (Закон № 44-ФЗ)

Минфином России в письме от 5 июня 2020 г. № 24-01-07/48634 выражено мнение о том, возможно ли изменить договор, заключенный юридическим лицом за счет субсидий, по ч. 65 ст. 112 Закона № 44-ФЗ из-за последствий коронавируса.

Ведомство отметило, что, несмотря на то что юридические лица осуществляют закупки за счет субсидий в соответствии с Законом № 44-ФЗ, правила, регулирующие особенности исполнения контрактов, на такие договоры не распространяются, в связи с чем у юридических лиц в таких случаях нет возможности изменить договор в связи с коронавирусом.



Актуализирован порядок формирования идентификационного кода закупки (Закон № 44-ФЗ)

Порядок формирования идентификационного кода закупки, утвержденный приказом Минфина России от 10 апреля 2019 г. № 55н, приведен в соответствие с изменениями, внесенными 27.12.2019 в Закон № 44-ФЗ (Приказ Минфина России от 7 апреля 2020 г. № 58н).

Изменения вступают в силу частично с 10 августа 2020 г., частично – с 1 октября 2020 г.



Обзор судебной практики Верховного Суда РФ (Законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ)

Президиум Верховного Суда РФ 22 июля 2020 г. утвердил обзор № 2 по обширному кругу вопросов, из которых отметим следующие, применимые к законодательству о закупках:

- 1) В случае нарушения заказчиком процедуры заключения договора по Закону № 223-ФЗ, он не вправе отказать исполнителю в оплате выполненных работ.
- 2) Если подрядчик выполнил дополнительные работы без согласия заказчика или с нарушением процедуры согласования, то он не вправе требовать от заказчика оплатить такие дополнительные работы.
- 3) Если участник закупки не направил подписанный экземпляр контракта в период, когда контрольный орган

приостановил закупку и рассматривает жалобу, то такого участника не признают уклонившимся.



О применении Закона № 223-ФЗ

Минфин России и Минпромторг России в совместном письме от 3 июля 2020 г. № 24-06-08/55289, № ОВ-45980/12 изложили свою позицию по вопросу формирования «пула» участников сооружения, выбора оборудования и производителя на «предконтрактной» стадии. Ведомства, в частности, отметили, что «предусмотренная Законом № 223-ФЗ правовая конструкция организации и осуществления закупочной деятельности предусматривает высокую степень самостоятельности заказчика при определении порядка осуществления закупок. В связи с чем заказчик вправе, в соответствии с Законом № 223-ФЗ, самостоятельно определить оптимальный порядок осуществления закупок, соответствующий его потребностям и характеру закупочной деятельности».



Ознакомиться и скачать разъяснительные письма Минфина России, Минэкономразвития России, ФАС России и иных органов власти по Закону № 44-ФЗ можно [здесь](#), по Закону № 223-ФЗ – [здесь](#).

ЗАКОН № 44-ФЗ



Решение Новгородского УФАС России от 15 июля 2020 г. № 3568/03 (закупка № 0350300015220000053)

Заказчиком в дефектной ведомости и в ведомости объемов работ установлено следующее:

- «Перевозка грузов 1-го класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т, работающими вне карьера на расстояние до 3 км (лом асфальтобетона);»;
- «При перевозке грузов 1-го класса по дорогам с переходным типом покрытия на расстояние 5 км грузоподъемностью 10 т».

Комиссия УФАС установила, что в действиях заказчика содержится нарушение ч. 3 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, поскольку заказчик установил требование к участникам аукциона о наличии у них для проведения работ автомобилей с конкретной грузоподъемностью, в то время как указанные работы могут производиться автомобилями с меньшей или большей грузоподъемностью.



Решение Брянского УФАС России от 16 июля 2020 г. № 032/06/69-876/2020 (закупка № 0127300013120000314)

При подведении итогов электронного аукциона на выполнение строительных работ заказчик отклонил заявку участника закупки на основании того, что договор от 2015 года не соответствует постановлению Правительства от 04.02.2015 № 99.

Комиссия УФАС пришла к выводу о том, что опыт исполнения контракта на выполнение работ не может ставиться в зависимость от даты заключения контракта, которым подтверждается указанный опыт, поскольку датой исполнения контракта является дата акта выполненных работ, дата разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, которые и подтверждают исполнение контракта. Требуемый срок опыта до даты подачи заявки на участие в закупке должен быть рассчитан от даты указанных актов.

Жалоба заявителя о неправомерном отклонении признана обоснованной.



Решение Новосибирского УФАС России от 16 июля 2020 г. № 054/06/7-1343/2020 (закупка № 0139100001520000062)

По мнению заявителя, заказчик вводит в заблуждение участников относительно суммы НМЦК. В частности, заказчиком размещен сводный сметный расчет стоимости строительства, в котором указана сумма 5 037 376 рублей. При этом в информационной карте аукционной документации указана сумма 5 000 000 рублей.

НМЦК определена заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 22 Закона №44-ФЗ с использованием проектно-сметного метода. При этом, согласно ч. 3 ст. 219 БК РФ, получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязатель-

ства в пределах доведенных до него лимитов, поэтому заказчиком определена начальная (максимальная) цена контракта в размере выделенных лимитов бюджетных средств – 5 000 000 рублей. Информация о выделенных лимитах указана заказчиком в разделе 3 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» и п. 5.5 раздела 5 информационной карты аукционной документации «Начальная (максимальная) цена контракта».

Таким образом, Комиссия УФАС считает, что какой-либо недостоверной информации в аукционной документации не содержится.



Решение Пензенского УФАС России от 10 июля 2020 г. № 058/06/106-502/2020 (закупка № 0155200002220000399)

Согласно письму ФАС России от 19.06.2019 № МЕ/51304/19 в соответствии с положениями ст. 1477 ГК РФ на товарный знак, то есть на обозначение, служащее для индивидуализации товаров юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, признается исключительное право, удостоверяемое свидетельством на товарный знак. При этом в соответствии с положениями ст. 1479, 1480, 1481 ГК РФ указанное обозначение является товарным знаком только в случае его государственной регистрации федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности и выдачи соответствующего свидетельства.

Законодательно не закреплена обязанность производителей регистрировать товарный знак на выпускаемую продукцию.

По мнению ФАС России, отклонение заявки в связи с отсутствием товарного знака или неуказанием товарного знака в первой части заявки неправомерно, если у предлагаемого товара отсутствует товарный знак.

Законом № 44-ФЗ прямо предусмотрена обязанность участников закупки представлять информацию о товарных знаках, предлагаемых к поставке товаров только при их наличии.

В рамках внеплановой проверки комиссия УФАС признала заказчика нарушившим требования п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ, отклонив заявку участника, в связи с отсутствием указания в такой заявке товарного знака на поставляемый товар в то время, как у продукции участника товарный знак не зарегистрирован.

ЗАКОН № 223-ФЗ



Решение ФАС России от 24 июля 2020 г. № 223ФЗ-567/20 (закупка № 32009026007)

Заказчиком установлен порядок оценки, при котором заявкам, содержащим предложение демпинговой цены (сниженной на 25% и более от НМЦД), присваивается максимальное количество баллов по критерию «цена договора» и такие заявки по формуле не оцениваются.

Комиссия ФАС России установила, что *порядок оценки*, при котором участникам конкурса, представившим различ-

ные ценовые предложения с демпинговой ценой, будет присвоено одинаковое количество баллов по критерию «цена договора» свидетельствует об отсутствии объективности оценки по критерию и такой порядок оценки не направлен на стимулирование участников закупки к предоставлению максимального снижения ценового предложения, что противоречит принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств.

Комиссия ФАС России сделала вывод, что порядок оценки заявок по критерию «цена договора» заказчиком установлен ненадлежащим образом, т.к. не позволяет объективно сопоставить заявки участников.



Решение Красноярского УФАС России от 16 июля 2020 г. № 024/07/3-1938/2020 (закупка № 32009256665)

Комиссией УФАС жалоба по доводу заявителя о неверном определении НМЦД признана необоснованной, т.к. согласно п. 5 ч. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ извещение о проведении закупки должно содержать сведения о НМЦД, а порядок ее определения (обоснование) ни Законом № 223-ФЗ, ни Положением о закупках не определен.

Комиссия УФАС отмечает, что в отсутствие правового регулирования обоснования НМЦД, заключаемого по результатам закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ, вне зависимости от выбранного организатором закупки порядка обоснования НМЦД, допущенных ошибок, неточностей, погрешностей, действия организатора закупки по определению НМЦД не могут быть признаны нарушающими Закон № 223-ФЗ или Положение о закупках.



Решение Московского УФАС России от 16 июля 2020 г. № 50/07/27413Эп/20 (закупка № 32009275803)

Комиссия УФАС приходит к выводу, что порядок оценки по показателю «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами», при котором

у участника на момент подачи заявки должны быть производственные мощности исключительно на территории городского округа Клин, установлен ненадлежащим образом.

Комиссия УФАС отмечает, что отсутствие у участника закупки на момент подачи заявки производственных мощностей исключительно на территории городского округа Клин не влияет на возможность надлежащего исполнения обязательств по договору, поскольку они могут быть привлечены после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем. Действия заказчика, установившего такой порядок оценки по показателю «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами», вводит участников закупки в заблуждение и налагает дополнительные финансовые обязательства для принятия участия в конкурсе.



Решение Новосибирского УФАС России от 15 июля 2020 г. № 054/01/18.1-1318/2020 (закупка № 32009275440)

Заказчиком объявлена закупка, предметом которой являлся «Трактор БЕЛАРУС-1523.3 с мульчером Midiforst 200 в количестве 2 единиц. Аналоги не рассматриваются».






Жалоба поступила в УФАС от производителя мульчеров, который был готов предложить трактор с аналогом мульчера Seppi-M Midiforst 200.





Заказчик объяснил, что использование мульчеров одной марки позволяет обеспечивать взаимодействие техники в части возможности использования запасных частей, кроме того, не влечет необходимость переобучения сотрудников правилам эксплуатации и представил документы, подтверждающие, наличие 8 единиц мульчерной техники, которые агрегатируются с мульчерным навесным оборудованием марки Seppi-M Midiforst.

Комиссия УФАС определила, что требования заказчика к поставляемому товару правомерны.

В настоящем разделе Вестника приводятся данные о том, кого, как и за что штрафуют в рамках применения Законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ

(Все приведенные ситуации реальны, основаны на материалах ФАС России)

Закон	Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
44-ФЗ	ч. 2 ст. 7.29	В нарушение ч. 5 ст. 24, ч. 2 ст. 59 Закона № 44-ФЗ заказчиком заключены 5 договоров с единственным подрядчиком на выполнение работ по капитальному ремонту спортивного зала МБОУ на общую сумму 2 562 287,00 руб., при том, что заказчик должен был осуществить единую закупку на ремонт путем проведения электронного аукциона.	 50 000 руб.	Должностное лицо заказчика – директор МБОУ
44-ФЗ	ч. 2 ст. 7.30	Аукционной комиссией в нарушение ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ неправомерно принято решение о признании заявки участника закупки соответствующей требованиям аукционной документации, при том, что заявка подлежала отклонению по п. 2 ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ, так как участник закупки не соответствует требованиям, установленным в аукционной документации в рамках п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.	 5000 руб.	Должностное лицо – председатель аукционной комиссии уполномоченного органа
44-ФЗ	ч. 2 ст. 7.30	В составе второй части заявки участником закупки приложена выписка из реестра членов СРО от 16.01.2020, в то время как заявка подана 04.03.2020. Представленная выписка не свидетельствует о том, что на дату подачи заявки участник закупки является членом СРО, в связи с чем он не может подтвердить свое соответствие требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ. Комиссия заказчика в нарушение п. 2 ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ не отклонила заявку, поданную таким участником закупки.	 30 000 руб.	Каждый член комиссии заказчика
44-ФЗ	ч. 4.2 ст. 7.30	Заказчиком в проекте контракта ответственность поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, установлена не в соответствии с положениями ч. 5 ст. 34 Закона № 44-ФЗ и Постановления № 1042 в редакции, действующей на момент публикации извещения о проведении закупки: указано, что размер штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, «устанавливаются в виде фиксированной суммы», а «общая сумма начисленной неустойки, пени за неисполнение или ненадлежащее исполнение Подрядчиком обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, не может превышать цену контракта».	 3000 руб.	Должностное лицо заказчика, утвердившее документацию о закупке – заместитель главы администрации городского поселения
44-ФЗ	ч. 2 ст. 7.30	В нарушение ч. 3 ст. 67 Закона № 44-ФЗ допущен к аукциону участник закупки, в то время как ему должно было быть отказано в допуске к участию в таком аукционе, так как таким участником не предоставлена информация, предусмотренная п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ, а именно: информация о стране происхождения товара и конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе.	 8586 руб. (1% НМЦК)	Должностное лицо – председатель единой комиссии ФКУ
44-ФЗ	ч. 2 ст. 7.30	В нарушение п. 2 ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ аукционной комиссией было принято решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям документации о закупке, при том, что участник закупки согласно представленной выписке из реестра членов СРО в действительности не соответствовал требованиям ч. 3 ст. 55.8 ГрК, п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ и п. 9.3.1 документации о закупке, так как не имел права на выполнение работ, входящих в объект закупки, по причине невнесения взносов в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств СРО, членом которой он является.	 30 000 руб.	Каждый член аукционной комиссии заказчика

Закон	Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
44-ФЗ	ч. 4.2 ст. 7.30	В нарушение п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ заказчиком не соблюдены правила описания объекта закупки, а именно: в документации о закупке отсутствует обоснование необходимости использования при выполнении работ товара, использование которого при выполнении данных работ не предусмотрено законодательством РФ о стандартизации (ГОСТ 26804-2012).	 3000 руб.	Должностное лицо заказчика, утвердившее документацию
223-ФЗ	ч. 7 ст. 7.32.3	В нарушение требований п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ заказчиком в извещении и документации о закупке не установлены обязательные в соответствии с законодательством РФ требования к участникам закупки, при том, что участник данной закупки должен быть членом СРО в сфере строительства.	 2000 руб.	Должностное лицо заказчика – председатель комиссии по осуществлению закупок МАУ ДО
223-ФЗ	ч. 4 ст. 7.32.3	В нарушение ч. 2 ст. 4.1 Закона № 223-ФЗ заказчиком с нарушением срока размещения внесена в реестр договоров информация по договору подряда: информация должна была быть размещена не позднее 13.03.2020, фактически размещена – 23.04.2020.	 2000 руб.	Должностное лицо заказчика МАУ
223-ФЗ	ч. 7 ст. 7.32.3	В действиях заказчика содержатся нарушения п. 2 и 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении правил описания объекта закупки, а именно, в невозможности предложить к поставке эквивалентный товар.	 2000 руб.	Должностное лицо заказчика – директор НОАУ



СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

(регистрация Росстандарта № РОСС RU.И1728.04 ЖРЭ2 от 27.07.2017)

ХОТИТЕ ПОДТВЕРДИТЬ ВАШ УРОВЕНЬ КВАЛИФИКАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОФСТАНДАРТАМИ?

Институт госзакупок предлагает получить Сертификат специалиста и/или эксперта с присвоением уровня квалификации.

Сертификат подтверждает соответствие профессиональным стандартам:

Профстандарту Специалиста в сфере закупок, Профстандарту Эксперта в сфере закупок (утв. приказами Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 625н и 626н), а также Критериям компетентности СТО ИГЗ-КП-02.2015.

Уровень квалификации присваивается исходя из опыта, образования и подтвержденных знаний и навыков в соответствии с краткими таблицами:

ПРОФСТАНДАРТ «СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция			
	Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупки, приемка контракта	Контроль в сфере закупок
Уровень квалификации	5 (самый низкий)	6	7	8 (самый высокий)
Высшее образование	–	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	–	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 2 лет на руководящих должностях

ПРОФСТАНДАРТ «ЭКСПЕРТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция		
	Консультирование	Экспертиза	Организация работ по экспертизе и консультированию
Уровень квалификации	6 (самый низкий)	7	8 (самый высокий)
Высшее образование	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 3 лет на руководящих должностях

ПОРЯДОК СЕРТИФИКАЦИИ

1. Заключение договора и оплата.
2. Проверка документов.
3. Тестирование и собеседование (очно или дистанционно (по Skype), тест направляется по e-mail).
4. Вручение сертификата качества и разрешения на использование знака качества.

СТОИМОСТЬ РАБОТ ПО СЕРТИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ И ЭКСПЕРТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

ОПЛАТИТЬ	СКАЧАТЬ БОНУСНУЮ ПРОГРАММУ	Предметная область сертификации		
		44-ФЗ	223-ФЗ	44-ФЗ + 223-ФЗ
Специалист в сфере закупок		10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Эксперт в сфере закупок		10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Специалист + Эксперт		15 тыс. руб.	15 тыс. руб.	30 тыс. руб.*
Скидки выпускникам				* скидка 50% выпускникам Института

В сертификате указывается информация о соответствии требованиям одного или двух профстандартов. Такая запись в сертификате носит информационный характер и не подменяет собой свидетельство о квалификации, выдаваемое в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

Вопросы и ответы по законодательству о контрактной системе (Закон № 44-ФЗ)



При закупке товара с применением запретов, установленных постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616, в случае отсутствия предлагаемого участником закупки товара в реестре российской промышленной продукции, заявка такого участника подлежит отклонению?

При применении заказчиком запретов, установленных постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616, подтверждением страны происхождения товара является поданная в составе заявки выписка из реестра российской или евразийской промышленной продукции, а не факт нахождения товара в реестре российской промышленной продукции. При этом обязанность заказчика проверять наличие товара в соответствующих реестрах в постановлении № 616 не предусмотрена. Если выписка из реестра в составе заявки отсутствует, то товар считается иностранным, а заявка участника подлежит отклонению. Выписка из реестра российской или евразийской промышленной продукции может быть сформирована и подана в составе заявки только в случае наличия товара в указанных реестрах.



Подписание документов о приемке в электронной форме – это обязанность или право заказчика?

В настоящий момент оформление электронного документа о приемке является правом заказчика. Возможность электронного активирования заказчику необходимо предусмотреть в контракте. Функционал ЕИС позволяет осуществить подписание электронных документов о приемке для любой закупки, если сведения о ней, подлежат внесению в реестр контрактов.

Обязанность подписывать документы о приемке в электронной форме может появиться с 1 апреля 2021 года при условии внесения соответствующих изменений в Закон № 44-ФЗ.



Вправе ли заказчики при закупке радиоэлектронной продукции устанавливать помимо предусмотренных КТРУ характеристик иные дополнительные характеристики товара?

С 1 июля текущего года заказчикам запрещается при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в утвержденный постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 перечень радиоэлектронной продукции, использовать при описании объекта закупки иные дополнительные характеристики, кроме тех, которые установлены в КТРУ. Данный запрет установлен в пп. «а» п. 5 Правил использования КТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145.



Обязан ли заказчик в случае, если закупаемая продукция отнесена к коду по ОКПД2 – 26.20.2 (например, карты памяти), устанавливать запрет, предусмотренный постановлением Правительства РФ от 21.12.2019 № 1746?

Постановлением Правительства РФ от 21.12.2019 № 1746 установлен запрет на допуск иностранных программно-аппаратных комплексов систем хранения данных, относящихся к коду по ОКПД2 – 26.20.2 «Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных». Обращаем внимание, что указанный запрет распространяется не на всю продукцию по данному коду, а только на программно-аппаратные комплексы систем хранения данных (см. <https://gisp.gov.ru/documents/10546664/#>, например, комплекс системы хранения данных «Купол» (Комплекс СХД «Купол»). Карты памяти к таковым не относятся, следовательно, указанное постановление в отношении этой продукции не применяется.



Какой пункт ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ необходимо с 1 июля указывать при заключении контракта по результатам несостоявшегося электронного аукциона?

С 1 июля текущего года в случае признания электронного аукциона несостоявшимся в соответствии с частями 1–3.1 статьи 71 Закона № 44-ФЗ заказчик заключает контракт с единственным поставщиком на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.



Опыт работ за какой период может являться подтверждением соответствия участника дополнительным требованиям, в случае закупки работ по реконструкции объекта капитального строительства для федеральных нужд с начальной (максимальной) ценой контракта, превышающей 10 млн рублей?

С 9 июля текущего года участник закупки может подтвердить наличие опыта за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке (в редакции постановления Правительства РФ от 25.06.2020 № 921).



Вправе ли заказчик при осуществлении закупки для СМП и СОНКО по-прежнему не устанавливать обеспечение исполнения контракта или с 01.07.2020 заказчик обязан устанавливать такое обеспечение, но в пониженном размере?

До 31 декабря 2020 года при осуществлении закупок у СМП, СОНКО заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта (ОИК), за исключением случая, если контрактом предусмотрена выплата аванса (ч. 64 ст. 112 Закона № 44-ФЗ). Пониженный размер ОИК от 0,5% также может быть использован заказчиком, если он решил установить ОИК.

Вопросы и ответы по законодательству о корпоративных закупках (Закон № 223-ФЗ)



В какой срок в реестр договоров вносится информация о стране происхождения товара?

С 1 апреля 2020 года сведения о стране происхождения товара должны вноситься в реестр договоров в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора, а также в течение 10 календарных дней после дня его исполнения. В первом случае заказчик фиксирует в реестре договоров сведения о стране происхождения товара на основании сведений, включенных в заключенный договор из заявки участника, а во втором случае фактически подтверждает или не подтверждает приемку товара из указанной страны.



Вправе ли заказчик предусмотреть в документации возможность заменить в ходе исполнения договора один товар на другой?

Заказчик вправе предусмотреть в документации о закупке возможность замены товара в ходе исполнения договора (например, на товар с улучшенными характеристиками), в том числе с возможностью замены страны его происхождения, если это право закреплено положением о закупке. Исключение составляет случай, когда участнику, с которым заключается договор, был фактически предоставлен приоритет в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925. В таком случае изменение страны происхождения товара не допускается (кроме случая,

когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские и их качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) не уступают товарам, изначально указанным в договоре).

Также заказчикам важно помнить, что в любом случае замена товара не должна противоречить принципам, предусмотренным действующим законодательством, в частности положениям ст. 10 ГК РФ, в соответствии с которой установлен запрет на злоупотребление правом, а также п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, где закреплено, что при осуществлении закупок заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.



Вправе ли заказчик отказаться от заключения договора по результатам неконкурентной закупки в случае, если положением о закупке заказчика предусмотрен запрет отказа от заключения договора?

Если положением о закупке предусмотрен запрет отказа от заключения договора, то заказчик обязан заключить договор. Отказ от его заключения в этом случае влечет риск ответственности за нарушение положения о закупке.

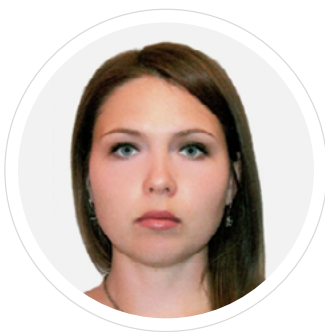
СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Ответы на актуальные вопросы рубрики «Вопросы и ответы» утверждены Экспертным клубом Института госзакупок (протокол № 7/20 от 31.07.2020).
2. Данные о выходе нормативных правовых актов приводятся в соответствии с данными сайта www.pravo.gov.ru.
3. Данные о судебных актах приводятся в соответствии с данными сайта www.kad.arbitr.ru. Мы приводим данные об актах, о которых узнали за прошедший месяц и которые показали нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.
4. Данные о решениях ФАС России приводятся в соответствии с данными сайта www.fas.gov.ru. Мы приводим данные о решениях, о которых узнали за прошедший месяц и которые показали нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.





В этой рубрике могут публиковаться как мнения экспертов Института госзакупок, так и мнения наших читателей, закупщиков-профессионалов по любому вопросу, связанному с закупками. Вы можете присылать свои заметки, размышления по острым вопросам закупочной деятельности на адрес institut@roszakupki.ru с пометкой «Частное мнение в Вестник ИГЗ». Максимальный объем публикации – 2500 знаков с пробелами. Редакция Вестника не рецензирует сообщения, не гарантирует их публикацию, не выплачивает гонорары. Редакция Вестника вправе вносить технические правки в тексты авторов и публиковать их после согласования с автором.



Юлия Владимировна СОТСКАЯ,
эксперт в сфере государственных закупок, г. Москва

ОТСУТСТВИЕ ЗАЯВОК ВВИДУ НЕПРАВИЛЬНОГО ОБОСНОВАНИЯ НМЦК

Существует три основные причины, которые приводят к отсутствию заявок в закупках.

Несо согласованность работы структурных подразделений заказчика

Обязанности по подготовке технического задания (ТЗ) и обоснованию НМЦК часто закреплены за разными подразделениями. Например, ТЗ готовит инициатор закупки, а анализ рынка осуществляет контрактная служба (КС). Такое рассогласование действий приводит к тому, что ни одно из подразделений не «прощупывают» реальный рынок, то есть не знают наверняка, есть ли поставщик, готовый участвовать в закупке. Получается, что инициатор знает, что ему нужно, но выходит в ЕИС на авось. При этом КС по ТЗ инициатора «честно» получила 3 КП, где поставщик дает цену, не вникая в условия дальнейшей закупки.

Рутинный подход к подготовке КП

В некоторых случаях подготовкой ТЗ и анализом рынка занимается одно подразделение, но из-за большого количества закупок происходит «шаблонность» запросов КП. Так, упускаются требования к поставщикам (подрядчикам, исполнителям), что приводит в дальнейшем к их отклонению на торгах. Например, если у поставщика отсутствует документ, подтверждающий страну происхождения товара, или необходимая лицензия, то такой поставщик по факту не является способным выполнить задание заказчика.

Отсутствие знаний и опыта

Поверхностные знания законодательства о контрактной системе и иных нормативных правовых актов (НПА), в том числе:

- методических рекомендаций,
- порядков обоснования НМЦК, особенно в сфере строительства,
- НПА принятых в отношении планируемых к закупке товаров, работ, услуг, например, НПА, определяющих запреты, ограничения и особые условия допуска в отношении закупаемой продукции,
- смежного и специального законодательства, например, требований о лицензировании некоторых видов деятельности.

Стоит отметить, что с некоторыми НПА действительно не так просто разобраться.

Приведем реальные примеры «неудачных» закупок по причине отсутствия анализа рынка до объявления торгов. Номера закупок и наименования заказчиков скрыты.

- 1) Закупка специального оборудования на сумму 250 млн руб. Для участия в закрытом аукционе заявку никто не подал. При этом для предварительного согласования в ФАС были отправлены документы 10(!) поставщиков, соответствующих требованиям для участия в закупке. НМЦК обоснована получением 3 КП. Однако все потенциальные исполнители, соглашаясь на аванс 80%, никак не думали, что за этим обязательно появится 80% обеспечения исполнения контракта.

В результате цена аванса поставщиков не устроила, аукцион не состоялся.

- 2) Закупка системы дымоудаления стоимостью 1,5 млн руб. После окончания срока подачи заявок в электронном аукционе (ЭА) нет ни одной. При этом КП получены от 3 поставщиков. Вот только срок поставки у всех поставщиков в КП определен не менее 6 месяцев при условии авансирования, а закупка проводилась без аванса и с 8-недельным сроком поставки, так как «уже времени нет» и «может, у кого-то есть на складе готовая система». Оказалось, что нет.

Решением было бы провести новый анализ рынка с учетом нового срока поставки и отсутствием авансирования. Если нет предложений, значит надо искать другое решение, что и пришлось делать, но после проведения ЭА «впустую».

- 3) Закупка обрабатывающего центра (ОЦ) стоимостью 10 млн руб. Единственный участник ЭА и поданная им заявка не соответствуют требованиям документации об аукционе по причине отсутствия у участника действующей лицензии на право осуществления работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну (лицензия).

Неудивительно, что при проведении анализа рынка требование лицензии не было учтено. Более того, оказалось, что поставщиков требуемого ОЦ с необходимой лицензией и после несостоявшейся процедуры нет.

Решением стало разделить поставку и пусконаладочные работы, где при поставке лицензия не требовалась, а пусконаладочные работы выполнила компания, имеющая лицензию.

То есть заказчику пришлось разбираться с одним и тем же вопросом дважды.

Что необходимо сделать, чтобы участники закупки «пришли»

- Подготовить итоговое ТЗ и приложить его к запросу КП.
- Сформировать полный перечень требований, которым должен соответствовать поставщик (учесть как требования Закона о контрактной системе, так и принятых в отношении планируемой закупки НПА).
- Запросить в составе КП документы, необходимые для «допуска» в закупке (например, лицензии или документы, подтверждающие страну происхождения товара).
- Получить в КП *согласие поставщика на финансовые условия* закупки: размер аванса, казначейское сопровождение, размер обеспечений (заявки, контракта, гарантийных обязательств), срок поставки.

Если вышеуказанные пункты получить от поставщика в КП кажется нереальным и идеализированным, то тогда автор рекомендует простое правило до объявления закупки – «должен быть хотя бы один поставщик (подрядчик, исполнитель), *способный* поставить товар (выполнить работу, оказать услугу) и *готовый* это сделать». Если хотя бы одного нет, то результат объявления закупки в ЕИС будет неизвестным: «то ли будет, то ли нет».

Проведя такой минимальный анализ рынка и убедившись заранее в наличии потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заказчик сводит к минимуму риски отсутствия заявок.



Институт госзакупок (www.roszakurki.ru) предлагает в 2020 году обучение по следующим программам дополнительного профессионального образования:

Программа	Объем	Цена	Сроки обучения
Повышение квалификации по Закону № 44-ФЗ (по результатам обучения выдается удостоверение о повышении квалификации)			
1. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование» Очная форма , Москва <i>Основные знания качественно и в короткий срок</i>	108 ак. часов, 8 рабочих дней	40 000	12.08-21.08 09.09-18.09 07.10-16.10 11.11-20.11 09.12-18.12
2. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» Очная форма (онлайн-обучение) <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету, онлайн консультации с преподавателями, записи лекций и презентации доступны до конца обучения</i>		35 000	
3. «Контрактная система в сфере закупок» Дистанционная форма без потери качества обучения <i>Актуальные видеозаписи лекций и презентации всего курса</i>		25 000	Начало: в любой день. Продолжительность: не более одного месяца
4. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование» Очная форма , Москва <i>Основные знания + практические вопросы закупок различной продукции</i>	120 ак. часов, 11 рабочих дней	45 000	12.08-26.08 09.09-23.09 07.10-21.10 11.11-25.11 09.12-23.12
5. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» Очная форма (онлайн-обучение) <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету, онлайн консультации с преподавателями, записи лекций и презентации доступны до конца обучения</i>	120 ак. часов, 11 рабочих дней	40 000	12.08-26.08 09.09-23.09 07.10-21.10 11.11-25.11 09.12-23.12
6. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» Дистанционная форма без потери качества обучения <i>Актуальные видеозаписи лекций и презентации всего курса</i>		30 000	Начало: в любой день. Продолжительность: не более одного месяца
Повышение квалификации по Закону № 223-ФЗ (по результатам обучения выдается удостоверение о повышении квалификации)			
7. «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Очная форма , Москва <i>Основные знания, практика ФАС, лучший опыт, рекомендации экспертов</i>	54 ак. часов, 5 рабочих дней	58 000	24.08-28.08 21.09-25.09 19.10-23.10 23.11-27.11 21.12-25.12
8. «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Очная форма (онлайн-обучение) <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету, онлайн консультации с преподавателями, записи лекций и презентации доступны до конца обучения</i>		52 000	
9. «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Дистанционная форма без потери качества обучения <i>Актуальные видеозаписи лекций и презентации всего курса</i>		42 000	Начало: в любой день. Продолжительность: не более одного месяца
Повышение квалификации по Законам №№ 44-ФЗ и 223-ФЗ (по результатам обучения выдается удостоверение о повышении квалификации)			
10. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений: правовое регулирование» Очная форма , Москва <i>Основные знания качественно и в короткий срок</i>	162 ак. часа, 13 рабочих дней	63 000	12.08-28.08 09.09-25.09 07.10-23.10 11.11-27.11 09.12-25.12



Институт госзакупок (www.roszakupki.ru) предлагает в 2020 году обучение по следующим программам дополнительного профессионального образования:

Программа	Объем	Цена	Сроки обучения
11. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений» Очная форма (онлайн-обучение) <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету, онлайн консультации с преподавателями, записи лекций и презентации доступны до конца обучения</i>	162 ак. часа, 13 рабочих дней	58 000	12.08-28.08 09.09-25.09 07.10-23.10 11.11-27.11 09.12-25.12
12. «Контрактная система в сфере закупок для обеспечения нужд бюджетных учреждений» Дистанционная форма без потери качества обучения <i>Актуальные видеозаписи лекций и презентации всего курса</i>		48 000	Начало: в любой день. Продолжительность: не более одного месяца
Профессиональная переподготовка по Законам № 44-ФЗ и 223-ФЗ (по результатам обучения выдается удостоверение о повышении квалификации)			
13. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» Очная форма, Москва <i>Знания по Закону 44-ФЗ и по Закону 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов</i> Дополнительно по результатам обучения выдается сертификат соответствия «Специалист/Эксперт в сфере закупок»	360 ак. часов	99 800	12.08-25.09 09.09-23.10 11.11-25.12
14. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» Очная форма (онлайн-обучение) <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету, онлайн консультации с преподавателями, записи лекций и презентации доступны до конца обучения</i> <i>Знания по Закону 44-ФЗ и по Закону 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов</i> Дополнительно по результатам обучения выдается сертификат соответствия «Специалист/Эксперт в сфере закупок»	360 ак. часов	80 000	12.08-25.09 09.09-23.10 11.11-25.12
15. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» Дистанционная форма без потери качества обучения <i>Актуальные видеозаписи лекций и презентации всего курса</i> <i>Знания по Закону 44-ФЗ и по Закону 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов</i> Дополнительно по результатам обучения выдается сертификат соответствия «Специалист/Эксперт в сфере закупок»			Начало: в любой день. Продолжительность: 45 календарных дней
16. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг: правовое регулирование» Очная форма, Москва <i>Знания по Закону 44-ФЗ и по Закону 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов</i> Дополнительно по результатам обучения выдается сертификат соответствия «Специалист/Эксперт в сфере закупок»	560 ак. часов	135 000	12.08-23.10 07.10-25.12

ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

zayavka@roszakupki.ru, dogovor@roszakupki.ru, тел.: +7 (495) 772-82-48, (495) 772-01-84, (495) 772-82-49,
сайт Института – www.roszakupki.ru.