



# ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 6 (70)  
ИЮНЬ 2020

## С Днём России!

ВАКАНСИЯ .....	2
ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ .....	3
СУДЕБНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА .....	6
ШТРАФЫ .....	9
ИНФОРМАЦИЯ О СЕРТИФИКАЦИИ .....	11
ПРОСТО О СЛОЖНОМ .....	12
ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ .....	16
ГРАФИК ОБУЧЕНИЯ .....	19

### Главный редактор

Храмкин А.А., к.э.н.

### Выпускающий редактор

Кошелева В.В.

### Редакционная коллегия

Воробьева О.М.

Федоров А.А.

Соловьева И.А.

Песегова Т.Н.

Евсташенков А.Н.

Постовалова С.О.

### В подготовке номера также принимали участие

Альбицкий П.К.

Пивазян М.Г.

Архипова Н.П.

Ширина Ю.Ю.

Электронное периодическое издание

Вестник Института госзакупок

Рег. № Роскомнадзора ЭЛ № ФС 77-60742

**Учредитель:** Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий»

**E-mail:** [institut@roszakupki.ru](mailto:institut@roszakupki.ru)

**Интернет-сайт:** [www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)



### Здравствуйтесь, уважаемые коллеги!

Вот и наступило долгожданное лето, но мы продолжаем работать и информировать вас о самых горячих событиях мира закупок!

Изменений опять много, и мы постоянно разбираем новые закупочные кейсы. Самая живая дискуссия мая 2020 года – это новые акты об импортозамещении. В этой связи на канале Института в [YouTube](#) и в Вестнике – новая рубрика от экспертов Института «Просто о сложном». Смотрите и читайте комментарии наших экспертов по вопросам новых ограничений [допуска](#) к закупкам иностранных товаров (постановление Правительства РФ № 617), а также об [отличиях](#) «поставляемых» от «используемых» товаров, и другую полезную информацию.

Из других нормативных изменений: Правительство РФ установило новые основания закупки у единственного поставщика, Минюст России зарегистрировал типовой контракт на поставку продуктов питания, вскоре появится новый порядок расчета НМЦК на закупку охранных услуг и многое другое, о чем мы расскажем на страницах Вестника.

И, конечно же, мы продолжаем обучать слушателей в режиме [онлайн](#) и оказывать [консультационные услуги](#). Ближайшее повышение квалификации по закупкам начнется 9 июня 2020 г. Успейте зарегистрироваться! Обратите также внимание на [поощрительные бонусы](#) слушателям, которые обучаются в июне.

4 и 5 июня 2020 пройдут онлайн-конференции по Закону № 44-ФЗ и Закону № 223.

Хороших закупочных новостей и теплого летнего настроения!

**Директор  
Института госзакупок  
А.А. Храмкин**

## ВАКАНСИИ!

# Институт госзакупок объявляет о наличии следующих вакантных должностей

### Эксперт в сфере закупок

#### Обязанности:

- Преподавательская деятельность в сфере закупок (проведение лекций, семинаров, консультаций, подготовка методических материалов и др.)
- Экспертная деятельность (разработка/корректировка/анализ различных документов правового характера, подготовка экспертных заключений, участие в работе профильных комиссий различных ведомств и организаций, представление интересов в ФАС, судах и др.)
- Научная работа (участие в научных и исследовательских работах в сфере закупок, подготовка статей, докладов, книг и др.)

#### Требования:

- Высшее юридическое (желательно)/экономическое образование
- Знание законодательства о государственных и корпоративных закупках (Законы № 44-ФЗ, № 223-ФЗ)
- Опыт работы от 2-х лет в сфере государственных и/или корпоративных закупок

- Способность принимать самостоятельные решения; коммуникабельность, культура устной и письменной речи, выдержка
- Владение компьютером (основной пакет программ Microsoft Office, Интернет, СПС Консультант+, Гарант)

#### Условия:

- Конкурентоспособный уровень заработной платы (обсуждается с успешными кандидатами)
- Соблюдение трудового законодательства
- График работы – 9.30–18.00
- Офис – станция метро Бауманская (1 минута пешком)
- Уникальные возможности профессионального совершенствования в сфере закупок (участие в интересных проектах, обучающих мероприятиях, возможность готовить предложения по изменению законодательства)
- Работа в коллективе лучших профессионалов в сфере государственных и корпоративных закупок

### Помощник эксперта/помощник юриста

#### Обязанности:

- Работа с нормативными актами и другими документами в сфере закупок (поиск, анализ, подготовка обзоров изменений, презентаций, отчетов и других документов)
- Работа под руководством экспертов (участие в подготовке экспертных заключений, документаций, разъяснений и других документов)
- Подготовка документов по образцам, материалов для новостных лент, сайтов, периодических изданий и др.

#### Требования:

- Высшее/неполное высшее юридическое (желательно)/экономическое образование (не ранее, чем после 2-го курса обучения)
- Грамотная устная и письменная речь
- Хорошие аналитические способности, усидчивость, внимательность, умение работать с большим объёмом информации

- Владение компьютером (основной пакет программ Microsoft Office, Интернет, СПС Консультант+, Гарант), умение работать с оргтехникой

#### Условия:

- Конкурентоспособный уровень заработной платы (обсуждается с успешными кандидатами)
- Полная/частичная занятость
- Соблюдение трудового законодательства
- График работы – обсуждается с кандидатом
- Офис – станция метро Бауманская (1 минута пешком)
- Уникальные возможности профессионального совершенствования в сфере закупок (участие в интересных проектах, обучающих мероприятиях, возможность готовить предложения по изменению законодательства)
- Работа в коллективе лучших профессионалов в сфере государственных и корпоративных закупок

**Резюме просим направлять по адресу эл. почты: [institut@roszakupki.ru](mailto:institut@roszakupki.ru).**

В теме письма укажите, пожалуйста: «Резюме: эксперт в сфере закупок» / «Резюме: помощник эксперта».

# Последние изменения в законодательстве о закупках и официальные разъяснения



## Правительство РФ установило новые случаи закупок у единственного поставщика (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 8 мая 2020 г. № 647 (далее – Постановление № 647) в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ дополнительно к определенным в ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ случаям закупки товаров (работ, услуг) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее – закупка у единственного поставщика) установлены следующие случаи таких закупок:

- 1) закупка у единственного поставщика, определенного:
  - протоколом заседания Правительства РФ;
  - протоколами координационных и совещательных органов под председательством Председателя Правительства РФ;
  - утвержденным (одобренным) Президентом РФ, Правительством РФ, Председателем Правительства РФ планом, определяющим первоочередные мероприятия по обеспечению устойчивого развития экономики в связи с ситуацией по коронавирусу;
- 2) конкретная закупка у единственного поставщика, определенная перечисленными выше документами;
- 3) закупка для федеральных нужд у единственного поставщика, определенного поручением Председателя Правительства РФ в целях реализации решений Координационного совета при Правительстве РФ по борьбе с коронавирусом;
- 4) закупка у единственного поставщика за счет средств резервного фонда Правительства РФ, резервных фондов высших исполнительных органов госвласти субъекта РФ.

Такие закупки должны проводиться в порядке, предусмотренном Законом № 44-ФЗ для осуществляемых по п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ закупок у единственного поставщика, с учетом положений п. 3 и 4 Постановления № 647:

- для осуществления закупки у единственного поставщика необходимо решение соответственно Правительства РФ, высшего органа исполнительной власти субъекта РФ, местной администрации;
- в решении указываются: предмет контракта, предельный срок, на который заключается контракт, условия о возможности либо о запрете привлечения к исполнению контракта субподрядчиков, также может быть определено условие об обязанности заказчика установить требование об обеспечении исполнения контракта;
- контракт должен в обязательном порядке содержать ссылку на основание его заключения, а также обоснование цены;

- в течение 3 дней с даты заключения контракта заказчик обязан направить в федеральный контрольный орган уведомление о такой закупке с приложением копии заключенного контракта.

Указанные случаи закупок у единственного поставщика заказчики могут применять до 31 декабря 2020 г. включительно.

Также Постановлением № 647 внесены изменения в постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 443, которое регламентирует порядок исчисления сроков при закупках в период нерабочих дней, установленных решениями Президента РФ в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением коронавируса.

Расчет сроков в связи с принятым Президентом РФ решением об установлении нерабочих дней в 2020 году должен осуществляться следующим образом: если последний день срока приходится на нерабочий день, воскресенье или нерабочий праздничный день, то днем окончания срока считается нерабочий день (кроме случаев, если последний день – суббота, воскресенье или нерабочий праздничный день (тогда днем окончания срока считается ближайший следующий нерабочий день, не являющийся субботой, воскресеньем или нерабочим праздничным днем).

Постановление № 647 вступило в силу 10 мая 2020 г.



## Росгвардия установит порядок определения начальной (максимальной) цены контракта при закупках охранных услуг (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 8 мая 2020 г. № 645 в соответствии с ч. 22 ст. 22 Закона № 44-ФЗ определено, что порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении по Закону № 44-ФЗ закупок охранных услуг устанавливается Федеральной службой войск национальной гвардии РФ по согласованию с Минфином России.

Документ вступил в силу 16 мая 2020 г.



## Минюст России зарегистрировал типовый контракт на поставку продуктов питания (Закон № 44-ФЗ)

Приказом Минсельхоза России от 19 марта 2020 г. № 140 (далее – Приказ № 140) в соответствии с ч. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ утверждены типовый контракт на поставку продуктов питания для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также информационная карта указанного типового контракта.

В информационной карте установлены следующие показатели для применения типового контракта:

- указано, что типовый контракт должен применяться при поставке продуктов питания;
- указаны код предмета контракта по классификаторам ОКПД2 и ОКВЭД2, а также коды товара по КТРУ;
- установлено, что типовый контракт должен применяться при любом размере НМЦК, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком.

Типовой контракт размещен в ЕИС 28 мая 2020 г. Напомним, что в соответствии с п. 15 правил разработки типовых контрактов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 2 июля 2014 г. № 606, применять новый типовой контракт заказчики будут обязаны по истечении 30 календарных дней после дня его размещения в ЕИС, то есть с 28 июня 2020 г.



### Определен единственный поставщик в 2020–2021 гг. лекарственных препаратов в целях проведения профилактических прививок (Закон № 44-ФЗ)

Распоряжением Правительства РФ от 12 мая 2020 г. № 1257-р в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ АО «Национальная иммунобиологическая компания» определено единственным исполнителем осуществляемых Минздравом России в 2020–2021 годах закупок иммунобиологических лекарственных препаратов, производство которых осуществляется на всех стадиях технологического процесса на территории РФ, в целях проведения перечисленных в перечне согласно приложению к данному документу профилактических прививок, включенных в национальный календарь профилактических прививок. Установлен предельный срок, на который заключаются такие контракты – 31 декабря 2021 г. Также предусмотрена возможность привлечения поставщиком к исполнению заключаемых контрактов субподрядчиков, соисполнителей при условии исполнения им лично не менее 10% совокупного стоимостного объема обязательств по государственным контрактам.



### Разработаны методические рекомендации по выявлению личной заинтересованности в закупках (Законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ)

Минтруд России 19 мая 2020 на сайте опубликовал Методические рекомендации по выявлению личной заинтересованности в закупках, осуществляемых как по Закону № 44-ФЗ, так и по Закону № 223-ФЗ (далее – рекомендации).

Рекомендации доступны по [ссылке](#).

В Рекомендациях раскрывается алгоритм организации подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений работы, направленной на выявление личной заинтересованности служащих (работников) при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Подразделению по профилактике коррупционных правонаруше-

ний рекомендовано также организовать личный прием лиц, которые обладают информацией о коррупционных правонарушениях, организовать телефон горячей линии, а также адрес электронной почты. Кроме того, ведомство рекомендует предложить сотрудникам добровольно каждый год представлять декларацию о возможной личной заинтересованности, и предложена типовая форма такой декларации.



### О некоторых вопросах применения постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 (Закон № 44-ФЗ)

ФАС России в целях формирования единообразной практики применения постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 (далее – Постановление № 99) направила информационное письмо от 20 мая 2020 г. № ИА/43260/20:

- 1) по вопросу предоставления в составе разрешения на ввод объекта капитального строительства (далее – ОКС) в эксплуатацию технического плана ОКС ведомство сообщает, что его отсутствие в составе документов, подтверждающих соответствие участника закупки доп.требованиям, не может являться основанием для отказа в допуске такому участнику к участию в закупке;
- 2) по вопросу предоставления приложений к исполненному контракту, в том числе ПСД, технического задания и иных документов, ведомство сообщает, что предоставление участником контрактов без приложений к нему не свидетельствует об отсутствии у участника закупки требуемого в соответствии с Постановлением № 99 опыта работ, в связи с чем данный факт не может являться основанием для отказа в допуске такому участнику к участию в закупке.



### Об особенностях формирования документации на закупку расходных материалов для гемодиализа (Закон № 44-ФЗ)

ФАС России в письме от 30 апреля 2020 г. № АД/37202/20 выразила позицию по вопросу объединения в одной закупке диализаторов с материалом мембраны, изготовленной из целлюлозы, и диализаторов с материалом мембраны из синтетики. Ведомство сообщает, что такое объединение может привести к ограничению количества участников закупки и, соответственно, будет иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства и Закона № 44-ФЗ.



### О применении ЕСКЛП при закупке лекарственных препаратов (Закон № 44-ФЗ)

Федеральное казначейство совместно с Минздравом России в письме от 7 апреля 2020 г. № 14-00-05/7248, 18-2/И/2-4135 напомнили заказчикам о необходимости обязательного использования Единого структурированного справочника-каталога лекарственных препаратов для медицинского применения (далее – ЕСКЛП). Ведомства указали, что с 11.04.2020 для организаций «первой волны» заказчиков при формировании извещений об осуществ-

влении закупок лекарственных препаратов, а также при внесении сведений о заключенных контрактах, введение структурированной информации о лекарственном препарате осуществляется строго на основании выбранной позиции ЕСКЛП, без возможности ручного ввода. В случае

отсутствия сведений о лекарственном препарате в составе справочника ЕСКЛП, заказчиком будет необходимо сформировать обращение в службу технической поддержки ЕИС с приложением необходимой информации об отсутствующем лекарственном препарате.



Ознакомиться и скачать разъяснительные письма Минфина России, Минэкономразвития России, ФАС России и иных органов власти по Закону № 44-ФЗ можно [здесь](#), по Закону № 223-ФЗ – [здесь](#).

## ЗАКОН № 44-ФЗ

**Постановление Арбитражного суда  
Московского округа от 20 мая 2020 г.  
по делу № А41-34521/2019**

Заказчик при приемке работ обязан зафиксировать выявленные несоответствия объема и качества работ и исключить их из актов. Несовершение данных действий лишает заказчика права ссылаться на недостатки работ, которые могли быть обнаружены при обычном способе приемки.

Комиссия заказчика подписала акты о приемке выполненных работ, акты о вводе объектов в эксплуатацию без каких-либо замечаний о несоответствии выполненных работ техническому заданию. Следовательно, поставленные остановочные павильоны выполнены в соответствии с действующими нормативными правовыми актами, государственными строительными стандартами, предусмотренными техническим заданием к контракту.

Заказчик не представил доказательств, подтверждающих, что несоответствие размера бруса настила скамьи требованиям контракта не могло быть выявлено при обычном способе приемки выполненных истцом работ и относится к скрытым недостаткам по смыслу п. 4 ст. 720 ГК РФ.

Кроме того, заказчик в нарушение требований ст. 65 АПК РФ не представил доказательств ухудшения результата выполненных подрядчиком по контракту работ в связи с наличием вышеуказанного несоответствия, а также не доказал непригодность результата работ для его использования по назначению.

Следовательно, иск заказчика не подлежит удовлетворению.

**Постановление Арбитражного суда  
Поволжского округа от 20 мая 2020 г.  
по делу № А65-27136/2019**

ГОСТ 31946-2012 допускает возможность определения конкретной величины напряжения, поэтому заказчик вправе указать точное значение в документации о закупке.

При этом по общему правилу указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки (Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017).

**Решение Кемеровского УФАС России  
от 21 мая 2020 г. № 08/4210  
(закупка № 0339300295120000053)**

Как следует из оснований отказа в допуске заявку отклонили из-за отсутствия указания на товарный знак по некоторым позициям.

Для юридического лица или индивидуального предпринимателя обязанность по регистрации товарного знака ГК РФ не установлена, данная процедура не является обязательной и выпуск продукции без товарного знака не запрещен.

Положения ГК РФ, Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» не содержат требований об обязательном удостоверении выпускаемой продукции товарным знаком и его регистрации.

Наличие или отсутствие на товаре товарного знака не является качественной, функциональной или технической характеристикой товара.

**Решение Кемеровского УФАС России  
от 29 мая 2020 г. № 08/4567  
(закупка № 0139300007220000091)**

Предмет конкурса в электронной форме: «Актуализация схемы теплоснабжения».

СП 41-101-95 «Проектирование тепловых пунктов», СНиЛ 41-02-2003 «Тепловые сети» определяют регулируемые ими деятельность именно как проектную, в частности п. 6 СНиП 41-02-2003 определяют требования к проектированию схем теплоснабжения и тепловых сетей.

Таким образом, работы по разработке схем теплоснабжения являются проектными работами.

Комиссия УФАС пришла к выводу, что установление требований к участникам закупки о наличии членства СРО в области архитектурно-строительного проектирования является соблюдением требований п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

**Решение Кемеровского УФАС России  
от 20 мая 2020 г. № 08/4129  
(закупка № 0139300020920000113)**

Комиссией УФАС была проанализирована документация и установлено, что заказчик не установил требование к участникам о наличии лицензии на медицинскую деятельность по дезинфектологии.

Также Комиссией УФАС установлено, что заказчик предъявил требование о наличии лицензии на медицинскую деятельность по дезинфектологии к исполнителю на стадии исполнения контракта.

Поскольку заказчик предусмотрел требование о наличии у исполнителя лицензии и в проекте контракта не предусмотрено оказание услуг с привлечением соисполнителей, имеющих лицензию, заказчиком нарушены требования ч. 6 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

**Решение Кемеровского УФАС России  
от 14 мая 2020 г. № 08/3927  
(закупка № 0339300296620000004)**

Участнику присвоено по нестоимостному критерию, установленному п. 4 ч. 1 ст. 32 Закона № 44-ФЗ, 0 баллов по показателю опыт выполнения работ и квалификация

специалистов, поскольку файлы «Референц-лист.Pdf», «Квалификационный состав специалистов.pdf» повреждены, и не представляется возможным их открыть стандартными средствами и методами.

Комиссия УФАС признает, что оценка заявок проведена надлежащим образом.

### ЗАКОН № 223-ФЗ



#### Постановление Арбитражного суда Московского округа от 19 мая 2020 г. по делу № А40-164983/2019

В нарушение п. 1, 2, 4 ч. 1 ст. 3, п. 9, 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ Заказчик в документации по запросу предложений на оказание услуг по сопровождению, восстановлению специализированного программного обеспечения и по техническому обслуживанию и ремонту, в том числе с заменой комплектующих, турникетных комплексов, систем часофикации и валидаторов пассажира предъявил к участнику закупки требования о представлении доказательств наличия опыта в значительных размерах (62,5 млн рублей за 2015–2018 годы).

Условие предъявлено безотносительно требования о наличии опыта по каждому из видов услуг, предполагаемых к выполнению в рамках закупки, что явно не отвечает цели обеспечения выбора наилучшего исполнителя применительно к предмету закупки, а направлено на обеспечение допуска к участию в закупке организаций, имеющих значительный по объему, но лишь схожий по функционалу опыт сотрудничества по выполнению работ, оказанию услуг обеспечения функционирования пассажирских железнодорожных перевозок.



#### Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 18 марта 2020 года № А43-5460/2019

В ходе проведения запроса котировок установлено, что согласно реестру лицензий МЧС России участник закупки имеет лицензию МЧС России на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, в которой отсутствует право на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту первичных средств пожаротушения.

В ответ на запрос заказчика участник пояснил, что работы по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту первичных средств пожаротушения будет выполнять субподрядчик, в подтверждение чего были предоставлены документы о согласии субподрядчика на выполнение указанных работ, договор субподряда, лицензия субподрядчика.

На основании этого закупочная комиссия заказчика допустила к дальнейшему участию в запросе котировок и признала участника победителем запроса котировок.

Вместе с тем, по мнению суда, победитель конкурентных процедур должен обладать полной специальной гражданской правоспособностью, вне зависимости от того,

будет ли в дальнейшем работы по договору выполнять субподрядчик, имеющий соответствующую лицензию.



#### Решение Чувашского УФАС России от 22 мая 2020 г. № НВ/3914/20 (закупка № 32009139653)

В жалобе заявитель сообщает, что заказчиком неверно выбран способ закупки у единственного поставщика, что ограничивает участие иных участников закупки.

В соответствии с положением о закупке заказчик вправе применять процедуру закупки у единственного поставщика, в том числе при осуществлении закупки на сумму, не превышающую 2 млн рублей по одному договору.

При этом за период с 28.04.2020 по 08.05.2020 в адрес заказчика поступило пять коммерческих предложений на суммы: 1 330 000 руб., 1 197 000 руб., 1 250 000 руб., 1 350 000 руб., 1 275 600 руб.

Исходя из представленных коммерческих предложений сформирована цена договора. За период с 08.05.2020 до 14.05.2020 иных коммерческих предложений в адрес заказчика не поступило.

Договор заключен на сумму 1 197 000 руб.

На основании изложенного комиссия УФАС не находит оснований для признания жалобы обоснованной.



#### Решение Московского УФАС России от 28 мая 2020 г. № 077/07/00-8644/2020 (закупка № 32009083585)

Заявитель указывает, что техническое задание содержит описание конкретной модели товара отдельно взятого производителя, что исключает возможность поставки эквивалентного товара.

Заказчиком была представлена служебная записка филиала, согласно которой приобретение продукции конкретного производителя обусловлено наличием у заказчика расходных материалов и запасных частей к продукции данного производителя.

Комиссия УФАС не может согласиться с доводами заказчика, поскольку данные обстоятельства не констатируют невозможность использования эквивалента, а наличие запасных частей на конкретную продукцию не подпадает под условия п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Иной правовой подход создавал бы для заказчиков широкое поле для манипуляций, связанных с предварительной закупкой запасных частей под оборудование с гораздо меньшей стоимостью, чем само оборудование, с последующим обоснованием закупки конкретного оборудования.



#### Решение Московского УФАС России от 19 мая 2020 г. № 077/07/00-8142/2020 (закупка № 32008907648)

В связи с систематическим затягиванием преддоговорного процесса, а также бездействием со стороны заказчика заявитель по истечении срока, отведенного для подписа-

ния договора заказчиком, письмом уведомил заказчика о снятии с себя обязательств по выполнению поставки.

По мнению заказчика заявитель досрочно отказался от подписания договора.

Представитель заказчика указал, что заключение договора невозможно до получения от Росморречфлота согласования совершения крупной сделки.

Также представитель заказчика пояснил, что в локальных актах заказчика отсутствует предельный срок получения согласования Росморречфлота на совершение крупной сделки.

Комиссия УФАС отмечает, что срок заключения договора полностью становится зависимым от действий третьего лица, что приводит к финансовым трудностям, невозможности, утере интереса победителя процедуры исполнить обязательства по договору. На дату заседания сведения относительно срока согласования крупной сделки не получены.

Таким образом, заявитель не мог быть признан уклонившимся от заключения договора.



**Решение Московского УФАС России**  
от 20 мая 2020 г. № 077/07/00-8070/2020  
(закупка № 32009060299)

Основанием для отклонения заявки послужило то, что в решении об одобрении крупной сделки отсутствует ссылка на такой способ закупки, как конкурс в электронной форме.

В свою очередь, в силу положений документации необходимость предоставления одобрения крупной сделки возникает у участника, если такая обязанность возникает в силу требований действующего законодательства и корпоративных требований самого участника.









В настоящем случае в решении указано об одобрении сделок, заключаемых по результатам конкурентных процедур в размере 1 000 000 000 рублей. Соответственно, волеизъявлением участника определено, что договоры, заключаемые по результатам конкурентных закупок, не выходят за пределы обычной хозяйственной деятельности юридического лица.



Комиссия УФАС приходит к выводу о достаточности решения, представленного участником закупки в составе заявки, для понимания заказчиком легитимности заявки, поданной от имени общества, в связи с чем указанное основание для отклонения является неправомерным.



В настоящем разделе Вестника приводятся данные о том, кого, как и за что штрафуют в рамках применения Законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ

(Все приведенные ситуации реальны, основаны на материалах ФАС России)

Закон	Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
44-ФЗ	ч. 2.1 ст. 7.30	В нарушение п. 2 ч. 6 ст. 67 Закона № 44-ФЗ в протоколе рассмотрения 1-х частей заявок на участие в электронном аукционе не указано обоснование решения об отказе в допуске к участию в электронном аукционе, в том числе с указанием положений документации о закупке, которым не соответствует заявка на участие в закупке, положений заявки, которые не соответствуют требованиям документации о закупке.	 <b>10 000</b> руб.	Член единой комиссии заказчика, ответственный за составление протокола
44-ФЗ	ч. 4 ст. 7.32	В нарушение ч. 2 ст. 34 и ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ заказчик инициировал заключение дополнительного соглашения об изменении существенных условий контракта, предмет которого не подпадает под действие п. 9 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ.	 <b>20 000</b> руб.	Должностное лицо заказчика – и.о. директора
44-ФЗ	ч. 1.4 ст. 7.30	В нарушение ч. 13 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 27.03.2019 размещен в ЕИС только 11.04.2019, то есть с нарушением установленного срока: заказчик должен был разместить протокол не позднее 28.03.2019.	 <b>15 000</b> руб.	Должностное лицо заказчика – главный врач ГБУЗ
44-ФЗ	ч. 4.2 ст. 7.30	В действиях заказчика содержатся нарушения ч. 27 ст. 34, ч. 30 ст. 34 Закона № 44-ФЗ: неуказание в проекте контракта возможности возврата части денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с ч. 7, 7.1 и 7.2 ст. 96 Закона № 44-ФЗ.	 <b>3000</b> руб.	Должностное лицо заказчика – контрактный управляющий, утвердивший документацию о закупке
44-ФЗ	ч. 2 ст. 7.31	В нарушение требований ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ и п. 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084, информация об исполнении контракта направлена для размещения в реестре контрактов с нарушением установленного срока – 5 рабочих дней со дня исполнения контракта.	 <b>20 000</b> руб.	Должностное лицо заказчика – начальника юридического отдела ГБУЗ
44-ФЗ	ч. 2 ст. 7.30	В нарушение п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ аукционной комиссией было необоснованно отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику, заявка которого соответствовала требованиям документации: отстранение участника от электронного аукциона за недостоверность представленных сведений в заявке не основано на положениях документации.	 <b>30 000</b> руб.	Каждый член аукционной комиссии уполномоченного органа
44-ФЗ	ч. 2 ст. 7.30	В нарушение п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ аукционной комиссией был необоснованно допущен к участию в электронном аукционе участник, которому должно было быть отказано в допуске к участию в закупке в связи с тем, что указанные таким участником конкретные значения показателей товаров по некоторым позициям не соответствовали требованиям документации, поскольку не содержали необходимые заказчику неизменяемые показатели, соответствующие его потребностям.	 <b>5000</b> руб.	Должностные лица заказчика – члены аукционной комиссии
223-ФЗ	ч. 8 ст. 7.32.3	В нарушение ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ членом комиссии по закупкам принято неправомерное решение об отклонении заявки за предоставление выписки из ЕГРЮЛ в электронном виде путем сканирования оригинала документа, при том, что такое требование было предусмотрено в извещении о проведении закупки.	 <b>2000</b> руб.	Должностное лицо заказчика – начальник юридической службы ОАО

Закон	Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
223-ФЗ	ч. 4 ст. 7.32.3	Заказчиком в нарушение ч. 19 ст. 4 Закона № 223-ФЗ не размещены в ЕИС сведения за май 2019 г., предусмотренные к размещению не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем. Аналогичные нарушения допущены с июня по ноябрь 2019 г.	 <b>2000</b> руб.	Должностное лицо заказчика – главный специалист отдела тендеров и закупок ООО
223-ФЗ	ч. 8 ст. 7.32.3	В нарушение ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ заказчиком принято неправомерное решение об отклонении заявки по причине того, что в заявке участника описание товара микростеклошарики должно быть указано в диапазоне. При этом в документации о закупке пояснение, к какому именно товару необходимо применять требование о диапазоне, отсутствует, и из текста документации не следует, что описание товара микростеклошарики должно быть указано в диапазоне.	 <b>5000</b> руб.	Юридическое лицо – АО



# СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

(регистрация Росстандарта № РОСС RU.И1728.04 ЖРЭ2 от 27.07.2017)

## ХОТИТЕ ПОДТВЕРДИТЬ ВАШ УРОВЕНЬ КВАЛИФИКАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОФСТАНДАРТАМИ?

**Институт госзакупок** предлагает получить Сертификат специалиста и/или эксперта с присвоением уровня квалификации.

**Сертификат подтверждает соответствие профессиональным стандартам:**

Профстандарту Специалиста в сфере закупок, Профстандарту Эксперта в сфере закупок (утв. приказами Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 625н и 626н), а также Критериям компетентности СТО ИГЗ-КП-02.2015.

**Уровень квалификации** присваивается исходя из опыта, образования и подтвержденных знаний и навыков в соответствии с краткими таблицами:

### ПРОФСТАНДАРТ «СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция			
	Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупки, приемка контракта	Контроль в сфере закупок
<b>Уровень квалификации</b>	<b>5</b> (самый низкий)	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>8</b> (самый высокий)
Высшее образование	–	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	–	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 2 лет на руководящих должностях

### ПРОФСТАНДАРТ «ЭКСПЕРТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция		
	Консультирование	Экспертиза	Организация работ по экспертизе и консультированию
<b>Уровень квалификации</b>	<b>6</b> (самый низкий)	<b>7</b>	<b>8</b> (самый высокий)
Высшее образование	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 3 лет на руководящих должностях

### ПОРЯДОК СЕРТИФИКАЦИИ

1. Заключение договора и оплата.
2. Проверка документов.
3. Тестирование и собеседование (очно или дистанционно (по Skype), тест направляется по e-mail).
4. Вручение сертификата качества и разрешения на использование знака качества.

### СТОИМОСТЬ РАБОТ ПО СЕРТИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ И ЭКСПЕРТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

оплатить	СКАЧАТЬ БОНУСНУЮ ПРОГРАММУ	Предметная область сертификации		
		44-ФЗ	223-ФЗ	44-ФЗ + 223-ФЗ
Специалист в сфере закупок		10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Эксперт в сфере закупок		10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Специалист + Эксперт		15 тыс. руб.	15 тыс. руб.	30 тыс. руб.*
Скидки выпускникам		Выпускникам программ профессиональной переподготовки скидка 100% на любой один сертификат в области 44-ФЗ или 223-ФЗ		* скидка 50% выпускникам Института

В сертификате указывается информация о соответствии требованиям одного или двух профстандартов. Такая запись в сертификате носит информационный характер и не подменяет собой свидетельство о квалификации, выдаваемое в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».



В этой рубрике публикуются разъяснения экспертов Института госзакупок по вопросам применения российского законодательства о закупках. Видео с разъяснениями размещаются каждый четверг на канале Института в [YouTube](#).



**Александр Николаевич ЕВСТАШЕНКОВ,**  
заместитель руководителя Экспертно-консультационного центра  
Института госзакупок

**НЕПРОСТЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ  
ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ  
ОТ 30.04.2020 № 617**

С 1 мая 2020 года вступило в силу постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 (далее – Постановление № 617), установившее ограничение допуска на закупку промышленной продукции иностранного производства. Под действие постановления, в частности, попали закупки таких видов промышленных товаров, как: канцелярские принадлежности, цемент, радиаторы отопления, лифты, музыкальные инструменты и др. Появление постановления Правительства № 617 вызвало ряд вопросов со стороны заказчиков в части его применения. В настоящем материале автор попытается ответить на основные из них.

**1. Что заказчику требовать от участников в составе заявки?**

Никакие документы, подтверждающие страну происхождения товара, в заявке требовать нельзя: ни СТ-1, ни выписку из реестра. При этом СТ-1 вообще нельзя требовать от участников, которые предлагают продукцию «российского» производства. Так, например, если участник в первой части заявки на участие в электронном аукционе продекларировал, что он предлагает к поставке товары российского производства, а потом выиграл закупку и заключил контракт, то при его исполнении он должен будет предоставить только выписку из реестра. СТ-1 предоставляется участниками, заявившими к поставке товар из ЕАЭС (не российский). Участник, предложивший к поставке продукцию российского производства, в заявке должен лишь указать номер из реестра и сведения о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (если такие есть). В случаях же предложения участниками промышленной продукции из ЕАЭС (не Россия) в соста-

ве заявки указывается только страна: Киргизия, Беларусь, Армения или Казахстан. Другие сведения не предоставляются.

**2. Как быть заказчику, если поступят две и более заявки, содержащие предложение о поставке продукции из ЕАЭС (не Россия)?**

Постановление № 617, к сожалению, не дает четкого ответа на данный вопрос. Вместе с тем, в отсутствие иных сведений в составе заявки у заказчика не будет подтверждения того, что в таких заявках предложена продукция разных производителей. Следовательно, условия применения Постановления № 617, указанные в п. 2, не соблюдаются. Автор полагает, что в указанном случае у заказчика не будет оснований для отклонения заявок участников, в которых содержится предложение о поставке продукции иностранного происхождения.

**3. Как применять Постановление № 617 в закупках работ, услуг, в которых поставляется товар?**

Основная проблема – это отличить случаи закупки работ (услуг), при которых товар «поставляется», от случаев, при которых он «используется». Каждый заказчик к решению данной проблемы подходит по-своему. Если заказчик принял решение, что указанные в Постановлении № 617 промышленные товары «поставляются» ему при выполнении работ (оказании услуг), то сведения о таких товарах (об их характеристиках, стране происхождения) должны быть затребованы им к предоставлению в составе заявки (за исключением случаев закупки строительных работ путем проведения аукциона), и, соответственно, Постановление № 617 будет применяться. Если товары «используются» при выполнении работ, оказании услуг, то, по мнению автора, применение Постановления № 617 недопустимо.

#### **4. Постановление № 617 применяется при закупках медицинской мебели. Как быть?**

Да, действительно, Постановление № 617 распространяется на закупки медицинской мебели (код ОКПД2 32.50.30.110), а также ортопедических приспособлений (код ОКПД2 32.50.22.129). Указанные коды также вошли в Перечень № 1 медицинских изделий, утвержденный постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 (далее – Постановление № 102), но с более узким перечнем продукции: кровати медицинские, кресла-стулья с санитарным оснащением, опоры, поручни, ходунки.

Соответственно при закупке указанных видов медицинских изделий, по мнению автора, Постановления № 617 и № 102 должны применяться одновременно. При этом данные виды продукции должны закупаться отдельно от иных видов медицинских изделий, подпадающих под действие Постановления № 617 или № 102. Документы и сведения, предоставляемые участником в составе заявки, в указанном случае должны определяться заказчиком по двум названным постановлениям сразу, т.е., например, предложение участником «российских» медицинских изделий не исключает его обязанность предоставить в составе заявки СТ-1, т.к. это требуется по Постановлению № 102.



**Снежана Олеговна ПОСТОВАЛОВА,**  
ведущий юрисконсульт Экспертно-консультационного центра  
Института госзакупок

**ПРОБЛЕМЫ В РАЗГРАНИЧЕНИИ  
«ПОСТАВЛЯЕМЫХ» И «ИСПОЛЬЗУЕМЫХ»  
ТОВАРОВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК**

С 01.01.2020 Закон № 44-ФЗ предусматривает принципиально иной подход к составу заявки участника: участник должен указывать в заявке страну происхождения и характеристики «поставляемого» товара, в том числе в случае, если такой товар предлагается к поставке при выполнении работ или оказании услуг. Ранее Закон № 44-ФЗ устанавливал требование о предоставлении указанных сведений в отношении «используемых» товаров.

Законодательство Российской Федерации не раскрывает понятия «поставляемый» и «используемый» товар, что создает сложности в их разграничении. Предлагаем обратиться к административной практике.

**Первый случай**

Электронный аукцион на оказание услуг технического обслуживания систем вентиляции и кондиционирования.

Техническое задание предусматривало различные товары и материалы, поэтому заказчик установил требование о том, что заявки участников должны содержать конкретные показатели товаров и страну их происхождения.

Санкт-Петербургское УФАС России: «... ни положениями технического задания, ни условиями проекта государственного контракта не предусмотрена поставка товара в рамках проводимой закупки, следовательно, требование о предоставлении сведений о конкретных показателях товаров является неправомерным» (решение от 25.02.2020 по делу № 44-1150/20).

**Второй случай**

Аукцион на выполнение работ по текущему ремонту дворовых территорий.

В документации заказчик установил требования к товарам, которые должны быть конкретизированы участниками в составе заявок. Один из участников не исполнил данного требования, и его заявка была отклонена.

Московское областное УФАС России указало, что запрещается отклонять заявки из-за отсутствия сведений по товарам, используемым при выполнении работ (решение от 05.03.2020 по делу № 50/06/7362эп/20).

В указанных случаях надлежащим требованием к содержанию заявки должно быть требование о предоставлении участниками только согласия на выполнение комплекса работ/услуг, предусмотренного документацией. Однако в других аналогичных ситуациях ответ не будет столь очевидным.

В сфере закупок строительных работ все несколько проще. Это связано с тем, что пп. «р» п. 2 Правил ведения реестра контрактов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 предусмотрено: «если объектом закупки являются работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, предусмотренная информация о стране происхождения товара включается в реестр контрактов в отношении товара, который в соответствии с законодательством о бухгалтерском учете подлежит принятию заказчиком к учету в качестве объекта основных средств». Таким образом, условным признаком «поставляемого» товара в таких закупках является постанова того или иного товара на бухучет.

Отдельного внимания заслуживает запрос котировок в электронной форме. В нормах, которые регулируют данную процедуру сейчас, по-прежнему сохраняются требования о предоставлении участником характеристик «используемых» в работах или услугах товаров, а указание страны происхождения товара и вовсе зависит от применения заказчиком в конкретной закупке актов об импортозамещении. С 01.10.2020 ситуация усложнится: в ч. 5 ст. 82.1 Закона № 44-ФЗ законодатель применил формулировку «поставляемый» товар, а в ч. 7 той же статьи – «используемый».

Приведем сравнение используемых формулировок в разрезе способов закупок:

№	Способ	Нормы Закона № 44-ФЗ	Формулировка
1.	Аукцион	пп. «а» п. 2 ч. 3 ст. 66	... при осуществлении закупки товара, в том числе <b>поставляемого</b> заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг... первая часть заявки должна содержать наименование страны происхождения товара
2.	Конкурс	пп. «а» п. 3 ч. 4 ст. 54.4	... при осуществлении закупки товара, в том числе <b>поставляемого</b> заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг... первая часть заявки должна содержать наименование страны происхождения товара
3.	Запрос предложений	п. 3 ч. 6 ст. 83.1	... требования к содержанию, в том числе составу, форме заявок на участие в запросе предложений в электронной форме. Такие требования должны предусматривать включение в заявку также наименование страны происхождениякупаемого товара, в том числе <b>поставляемого</b> заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг
4.	Запрос котировок	<b>До 01.10.2020</b>	
		п. 2 ч. 9 ст. 82.3	при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых <b>используется</b> товар
		пп. «а» п. 2 ч. 9	... документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона № 44-ФЗ, в случае закупки товаров, на которые распространяется действие указанных актов, или копии таких документов...
		<b>После 01.10.2020</b>	
		пп. «б» п. 2 ч. 5 ст. 82.1	при осуществлении закупки товара, в том числе <b>поставляемого</b> заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг заявка на участие должна содержать <b>наименование страны происхождения товара в соответствии с ОКСМ</b>
п. 1 ч. 7 ст. 82.1	информация, предусмотренная в том числе вышеуказанным пп. «б» п. 2 ч. 5 включается в заявку на участие при осуществлении закупки работ, услуг, для выполнения, оказания которых <b>используется</b> товар...		

Автор выражает надежду, что рассмотренные в статье противоречия будут в ближайшее время урегулированы законодателем, в том числе появится более четкое определение понятия «поставляемый товар». До этого момента, к сожалению, будет наблюдаться различная судебная и административная практика по указанному вопросу.

## Вопросы и ответы по законодательству о контрактной системе (Закон № 44-ФЗ)



**Может ли победитель закупки, которая проводилась в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, быть освобожден от предоставления обеспечения гарантийных обязательств?**

В соответствии с ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ в редакции, вступившей в силу с 01.04.2020, участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, действительно освобождается не только от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений ст. 37 Закона № 44-ФЗ, но и от предоставления обеспечения гарантийных обязательств.

Для этого участнику необходимо предоставить заказчику до заключения контракта информацию о своей добросовестности, а именно: информацию из реестра контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающую исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом необходимо учитывать, что сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении и в документации о закупке.



**Распространяются ли ограничения допуска, установленные постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, на товары, поставляемые заказчику при выполнении покупаемых работ, оказании покупаемых услуг?**

Прямого указания на это в постановлении Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 нет. Вместе с тем, Институт госзапок полагает, что если объектом проводимой заказчиком закупки выступают работы, услуги, при выполнении, оказании которых заказчику поставляются товары, включенные в перечень радиоэлектронной продукции, утвержденный постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, то постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 должно применяться. В противном случае документация о закупке заказчика должна содержать обоснование невозможности закупки радиоэлектронной продукции, включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции.



**Вправе ли заказчик закупить продукцию в целях ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного характера у единственного поставщика на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ либо сначала нужно провести предварительный отбор участников такой закупки?**

Федеральным законом № 98-ФЗ от 01.04.2020 были внесены изменения в Закон № 44-ФЗ, в соответствии с ко-

торыми с 1 апреля процедура предварительного отбора в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера полностью исключена.

В частности, признаны утратившими силу статьи 80-82, которые ранее регулировали порядок проведения такого отбора, а также запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий ЧС.

Закупить товары, работы, услуги у единственного поставщика в целях предупреждения (при введении режима повышенной готовности) и/или ликвидации ЧС, а также для оказания гуманитарной помощи можно на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Перед заключением контракта никакой отбор участников закупки заказчику проводить не нужно.



**Вправе ли заказчики заключать контракты «под ключ» не только на строительство медицинских объектов, но и на строительство иных объектов, включенных в перечень национальных проектов?**

В связи с изменениями, внесенными Федеральным законом № 98-ФЗ от 01.04.2020 в Закон № 44-ФЗ, с 1 апреля изменены некоторые особенности строительства «под ключ»:

- ранее перечни объектов капитального строительства утверждались только в целях реализации национальных проектов, сейчас данное ограничение снято;
- правом утверждать такие перечни наделены местные администрации (помимо Правительства РФ и высших исполнительных органов госвласти субъектов РФ);
- срок утверждения указанных перечней – до 1 января 2024 года;
- в рамках закупки строительных работ «под ключ» можно закупить любое оборудование, если оно предусмотрено проектной документацией объекта капитального строительства и необходимо для обеспечения эксплуатации объекта (ранее можно было купить только медицинское оборудование).

На основании вышеизложенного, с указанной даты заказчики вправе заключать контракты «под ключ» на строительство любых объектов, которые включены в перечни, утверждаемые Правительством РФ, высшими исполнительными органами госвласти субъектов РФ, а также местными администрациями, вне рамок нацпроектов.



**В случае, если из-за распространения коронавируса контракт невозможно исполнить на прежних условиях, что необходимо предпринять заказчику для его изменения?**

С 1 апреля 2020 г. для изменения контракта в связи с распространением коронавирусной инфекции в ч. 65 ст. 112



Закона № 44-ФЗ предусмотрено специальное основание: в случае, если из-за распространения коронавируса контракт нельзя исполнить, то в течение 2020 года можно изменить срок его исполнения, цену, размер аванса. Для того, чтобы изменить срок исполнения, цену контракта (цену единицы товара, работы, услуги), необходимо письменное обоснование его изменения на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа госвласти субъекта РФ, местной администрации (при осуществлении закупки для федеральных, региональных, муниципальных нужд соответственно). При этом для того, чтобы изменить размер аванса, такое обоснование и решение не требуются.



**Обязана ли аукционная комиссия заказчика проверять участника закупки на факт того, привлекался он или нет к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 КоАП РФ?**

Согласно ч. 8 ст. 31 Закона № 44-ФЗ комиссия заказчика вправе проверить участника на соответствие данному требованию, но не обязана это делать.

А вот с 01.01.2021 в данную норму вносят изменения, и комиссия заказчика будет обязана проверять привлекалось или нет юридическое лицо к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ в течение двух лет до подачи заявки.



**Вправе ли заказчик изменить существенные условия контракта в части авансирования в случае, если из-за распространения коронавируса контракт нельзя исполнить на действующих условиях?**

В связи с изменениями, внесенными Федеральным законом № 124-ФЗ от 24.04.2020 в Закон № 44-ФЗ, с 24 апреля 2020 г. изменить существенные условия контракта можно

не только в части цены и срока исполнения контракта, но и в части авансирования, если оно было предусмотрено контрактом. В отличие от перечисленных в ч. 65 ст. 112 Закона № 44-ФЗ случаев изменения цены и сроков, для изменения условий контракта в части авансирования не нужно решение органа местного самоуправления, Правительства РФ или региона.



**Обязан ли заказчик применять запрет, установленный постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 (далее – Постановление № 616), при закупке товара, включенного в утвержденный указанным актом перечень, у единственного поставщика?**

Запрет, установленный Постановлением № 616, распространяется как на все конкурентные процедуры, так и на закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Случаи, когда запрет можно не применять, предусмотрены в п. 3 Постановления № 616:

- 1) производство товара на территории РФ отсутствует, что подтверждено разрешением Минпроторга России;
- 2) если цена договора менее 1 млн рублей, а стоимость 1 единицы товара не превышает 100 тыс. руб. (кроме товаров и п. 1–7, 124, 125 перечня);
- 3) если товар приобретается для обеспечения взаимодействия с товарами, используемыми заказчиком, ввиду их несовместимости (кроме товаров из п. 67–71 перечня);
- 4) при закупке запчастей и расходных материалов (кроме товаров из п. 47–51 перечня).

## Вопросы и ответы по законодательству о корпоративных закупках (Закон № 223-ФЗ)



### Предусмотрена ли КоАП РФ ответственность за заключение договора по результатам конкурентной закупки до истечения десятидневного срока?

Напоминаем, что обязательное требование, устанавливающее, что договор по результатам конкурентных закупок заключается не ранее чем через 10 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, предусмотрено ч. 15 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ.

В КоАП РФ ответственность за заключение договора по результатам закупки до истечения 10-дневного срока не установлена. Однако в соответствии с п. 15 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона № 223-ФЗ, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018 «...заключение договора по результатам закупки до истечения десятидневного срока обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии (ч. 4 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ) свидетельствует о злоупотреблении правом со стороны заказчика...», поскольку фактически влечет нарушение законного права участников закупки на обжалование результатов процедуры. Антимонопольные органы усматривают в таких действиях заказчика недобросовестное поведение, противоречащее действующему законодательству (например, решение Московского УФАС России от 14.05.2019 по делу № 077/07/00-133/2019).



### Существует ли какое-либо ограничение по размерам и условиям изменения договора в ходе его исполнения?

Случаи и порядок изменения договора в процессе его исполнения заказчик должен предусмотреть в положении о закупке (ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ). При этом в соответствии с п. 16 Обзора судебной практики по вопросам,

связанным с применением Закона № 223-ФЗ, утвержденным Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, при изменении условий договора необходимо учитывать, чтобы такие изменения не являлись произвольными, не были направлены на нивелирование условий проведенной закупки, а также чтобы они соответствовали принципам осуществления закупок (эффективности, обеспечения конкуренции, недопущения злоупотреблений, в том числе коррупции).



### В каких случаях закупка, которая проводится заказчиком по Закону № 223-ФЗ, признается несостоявшейся?

Законом № 223-ФЗ не определены случаи, когда та или иная закупка признается несостоявшейся.

При этом согласно п. 5 ст. 447 ГК РФ аукцион и конкурс, в которых участвовал только один участник, признаются несостоявшимися. Иные основания признания торгов несостоявшимися устанавливаются законом. Вместе с тем, большинство заказчиков в своих положениях о закупке именуется «несостоявшимися» закупки по значительному большому перечню оснований, нежели это предусмотрено ст. 447 ГК РФ, что формально не соответствует норме закона. Однако нареканий со стороны контролирующих органов в адрес таких заказчиков не поступает.

Таким образом, несостоявшимися могут быть признаны, например, закупки, в которых не подано заявок, либо подана 1 заявка, либо все заявки отклонены.

Напомним также, что в Законе № 223-ФЗ установлено требование о том, что протоколы, которые составляет заказчик в ходе конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должны содержать в том числе информацию о причинах признания такой закупки несостоявшейся (п. 5 ч. 13, п. 7 ч. 14 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ).

## СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Ответы на актуальные вопросы рубрики «Вопросы и ответы» утверждены Экспертным клубом Института госзакупок (протокол № 8/20 от 29.05.2020).
2. Данные о выходе нормативных правовых актов приводятся в соответствии с данными сайта [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
3. Данные о судебных актах приводятся в соответствии с данными сайта [www.kad.arbitr.ru](http://www.kad.arbitr.ru). Мы приводим данные об актах, о которых узнали за прошедший месяц и которые показали нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.
4. Данные о решениях ФАС России приводятся в соответствии с данными сайта [www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru). Мы приводим данные о решениях, о которых узнали за прошедший месяц и которые показали нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.





# Институт госзакупок ([www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)) предлагает в 2020 году обучение по следующим программам дополнительного профессионального образования:

**ВНИМАНИЕ!** С 17 марта 2020 г. и до отмены в образовательных организациях г. Москвы противоэпидемических мероприятий по предупреждению распространения коронавирусной инфекции обучение в Институте госзакупок по очным программам проводится в режиме видеотрансляции занятий онлайн (вебинар) и в дистанционной форме (включая доступ к видеозаписям лекций).

ПРОГРАММА	ОБЪЕМ	ЦЕНА	СРОКИ ОБУЧЕНИЯ	
<b>ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ПО ЗАКОНУ 44-ФЗ</b>				
«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование» <b>Очная форма, Москва</b> <i>Основные знания качественно в короткий срок</i>	<b>108</b> ак. часов, 8 рабочих дней	<b>40 000</b>	09.06-19.06 08.07-17.07 12.08-21.08 09.09-18.09 07.10-16.10 11.11-20.11 09.12-18.12	
«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» <b>Очная форма (онлайн-обучение)</b> <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету, онлайн консультации с преподавателями, записи лекций и презентации доступны до конца обучения</i>		<b>35 000</b>		
«Контрактная система в сфере закупок» <b>Дистанционная форма без потери качества обучения</b> <i>Актуальные видеозаписи лекций и презентации всего курса</i>		<b>25 000</b>	<b>Начало: в любой день</b> Продолжительность: не более одного месяца	
«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование» <b>Очная форма, Москва</b> <i>Основные знания + практические вопросы закупок различной продукции</i>	<b>120</b> ак. часов, 11 рабочих дней	<b>45 000</b>	09.06-24.06 08.07-22.07 12.08-26.08 09.09-23.09	07.10-21.10 11.11-25.11 09.12-23.12
«Управление государственными и муниципальными закупками: правовое регулирование» <b>Очная форма, Москва</b> <i>Основные знания + практические вопросы закупок различной продукции + практическое обучение работе в ЕИС, на электронных площадках (тренажер)</i>	<b>150</b> ак. часов, 13 рабочих дней	<b>58 000</b>	09.06-26.06 08.07-24.07 09.09-25.09	07.10-23.10 09.12-25.12
«Практика работы в ЕИС и на электронных площадках» <b>Очная форма, Москва</b> <i>Тренажер: обучение работе в ЕИС и на электронных площадках</i>	<b>30</b> ак. часов, 3 рабочих дня	<b>24 000</b>	24.06-26.06 22.07-24.07 23.09-25.09	21.10-23.10 23.12-25.12
<b>ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ПО ЗАКОНУ 223-ФЗ</b>				
«Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» <b>Очная форма, Москва</b> <i>Основные знания, практика ФАС, лучший опыт, рекомендации экспертов</i>	<b>54</b> ак. часа, 5 рабочих дней	<b>58 000</b>	22.06-26.06 20.07-24.07 24.08-28.08 21.09-25.09 19.10-23.10 23.11-27.11 21.12-25.12	
«Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» <b>Очная форма (онлайн-обучение)</b> <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету, онлайн консультации с преподавателями, записи лекций и презентации доступны до конца обучения</i>		<b>52 000</b>		
«Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» <b>Дистанционная форма без потери качества обучения</b> <i>Актуальные видеозаписи лекций и презентации всего курса</i>		<b>42 000</b>	<b>Начало: в любой день</b> Продолжительность: не более одного месяца	
<b>ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ПО ЗАКОНАМ 44-ФЗ И 223-ФЗ</b>				
«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений: правовое регулирование» <b>Очная форма, Москва</b> <i>Основные знания по двум законам качественно и в короткий срок</i>	<b>162</b> ак. часа, 13 рабочих дней	<b>63 000</b>	09.06-26.06 08.07-24.07 12.08-28.08 09.09-25.09 07.10-23.10 11.11-27.11 09.12-25.12	
«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений» <b>Очная форма (онлайн-обучение)</b> <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету, онлайн консультации с преподавателями, записи лекций и презентации доступны до конца обучения</i>		<b>58 000</b>		
«Контрактная система в сфере закупок для обеспечения нужд бюджетных учреждений» <b>Дистанционная форма без потери качества обучения</b> <i>Актуальные видеозаписи лекций и презентации всего курса</i>		<b>48 000</b>	<b>Начало: в любой день</b> Продолжительность: не более одного месяца	
<b>ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПЕРЕПОДГОТОВКА ПО ЗАКОНАМ 44-ФЗ И 223-ФЗ</b>				
«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» <b>Очная форма, Москва</b> <i>Знания по Закону 44-ФЗ и по Закону 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов, обучение работе в ЕИС и на электронных площадках (тренажер)</i>	<b>360</b> ак. часов, 33 рабочих дня	<b>99 800</b>	09.06-24.07 12.08-25.09 09.09-23.10 11.11-25.12	
«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг: правовое регулирование» <b>Очная форма, Москва</b> <i>Знания по Закону 44-ФЗ и по Закону 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов, обучение работе в ЕИС и на электронных площадках (тренажер)</i>	<b>560</b> ак. часов, 53 рабочих дня	<b>135 000</b>	13.05-24.07 12.08-23.10 07.10-25.12	

ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

zayavka@roszakupki.ru, dogovor@roszakupki.ru, тел.: +7 (495) 772-82-48, (495) 772-01-84, (495) 772-82-49,  
сайт Института – [www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru).