

ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК



ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 4 (68)
АПРЕЛЬ 2020

ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Здравствуйте, уважаемые коллеги!

Во-первых, конечно же, хочется пожелать всем нашим читателям здоровья, терпения и душевного равновесия!

Жизнь Института не стоит на месте, и мы тоже внесли ряд корректив в свою деятельность. В силу объективных причин запланированную на 1–2 апреля 2020 года VIII Всероссийскую практическую конференцию-семинар «КОРПОРАТИВНЫЕ ЗАКУПКИ-2020: ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 223-ФЗ» мы не отменили, а перенесли на осень 2020 года. Вся информация и анонс на нашем [сайте](#).

Мы продолжаем обучение специалистов по закупкам, но в формате вебинаров онлайн. Эксперты Института по-прежнему читают для вас курс лекций и отвечают на ваши вопросы. Как это происходит, смотрите [здесь](#). Помимо вебинаров, продолжается дистанционное обучение, которое теперь можно начать в любой день (включает видеозаписи лекций).

Непреодолимая сила и спад экономической активности, конечно, затронули всех участников контрактной системы. Разъяснения законодательства, срочные корректировки действующих норм вызывают огромное количество обсуждений. [О смягчении некоторых норм Закона № 44-ФЗ](#) из-за ситуации с распространением коронавирусной инфекции, о непреодолимой силе и применении п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ читайте на страницах Вестника. Специально для вас мы подготовили [видеоролик](#) и подробный [алгоритм](#) по порядку закупок в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Но мы все же призываем заказчиков сохранять спокойствие и не принимать поспешных решений, ведь ситуация стабилизируется, а корректность действий при осуществлении закупок будут проверять ФАС России, Счетная палата Российской Федерации и Федеральное казначейство.

За последний месяц изменений в законодательстве было достаточно много. Обновления в части ведения реестра контрактов, изменения в формах планов ФХД, дополнительные требования к участникам закупок охранных услуг и другие изменения, а также закупочные новости и просто интересная информация на наших страницах в [Facebook](#), [Instagram](#), [ВКонтакте](#), [Twitter](#) и на канале [YouTube](#).

Еще раз здоровья и результативных закупок!

**Директор
Института госзакупок
А.А. Храбкин**

ВАКАНСИЯ	2
ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ	3
СЕМИНАРЫ	9
СУДЕБНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА	19
ШТРАФЫ	15
ИНФОРМАЦИЯ О СЕРТИФИКАЦИИ	17
ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ	18
ЧАСТНОЕ МНЕНИЕ	20
ГРАФИК ОБУЧЕНИЯ	22

Главный редактор

Храмкин А.А., к.э.н.

Выпускающий редактор

Кошелева В.В.

Редакционная коллегия

Воробьева О.М.

Федоров А.А.

Соловьева И.А.

Песегова Т.Н.

Евсташенков А.Н.

Постовалова С.О.

В подготовке номера также принимали участие

Альбицкий П.К.

Пивазян М.Г.

Архипова Н.П.

Ширина Ю.Ю.

Блинцов Д.А.

Электронное периодическое издание

Вестник Института госзакупок

Рег. № Роскомнадзора Эл № ФС 77-60742

Учредитель: Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий»

E-mail: institut@roszakupki.ru

Интернет-сайт: www.roszakupki.ru



ВАКАНСИИ!

Институт госзакупок объявляет о наличии следующих вакантных должностей

Эксперт в сфере закупок

Обязанности:

- Преподавательская деятельность в сфере закупок (проведение лекций, семинаров, консультаций, подготовка методических материалов и др.)
- Экспертная деятельность (разработка/корректировка/анализ различных документов правового характера, подготовка экспертных заключений, участие в работе профильных комиссий различных ведомств и организаций, представление интересов в ФАС, судах и др.)
- Научная работа (участие в научных и исследовательских работах в сфере закупок, подготовка статей, докладов, книг и др.)

Требования:

- Высшее юридическое (желательно)/экономическое образование
- Знание законодательства о государственных и корпоративных закупках (Законы № 44-ФЗ, № 223-ФЗ)
- Опыт работы от 2-х лет в сфере государственных и/или корпоративных закупок

- Способность принимать самостоятельные решения; коммуникабельность, культура устной и письменной речи, выдержка
- Владение компьютером (основной пакет программ Microsoft Office, Интернет, СПС Консультант+, Гарант)

Условия:

- Конкурентоспособный уровень заработной платы (обсуждается с успешными кандидатами)
- Соблюдение трудового законодательства
- График работы – 9.30–18.00
- Офис – станция метро Бауманская (1 минута пешком)
- Уникальные возможности профессионального совершенствования в сфере закупок (участие в интересных проектах, обучающих мероприятиях, возможность готовить предложения по изменению законодательства)
- Работа в коллективе лучших профессионалов в сфере государственных и корпоративных закупок

Помощник эксперта/помощник юриста

Обязанности:

- Работа с нормативными актами и другими документами в сфере закупок (поиск, анализ, подготовка обзоров изменений, презентаций, отчетов и других документов)
- Работа под руководством экспертов (участие в подготовке экспертных заключений, документаций, разъяснений и других документов)
- Подготовка документов по образцам, материалов для новостных лент, сайтов, периодических изданий и др.

Требования:

- Высшее/неполное высшее юридическое (желательно)/экономическое образование (не ранее, чем после 2 курса обучения)
- Грамотная устная и письменная речь
- Хорошие аналитические способности, усидчивость, внимательность, умение работать с большим объемом информации

- Владение компьютером (основной пакет программ Microsoft Office, Интернет, СПС Консультант+, Гарант), умение работать с оргтехникой

Условия:

- Конкурентоспособный уровень заработной платы (обсуждается с успешными кандидатами)
- Полная/частичная занятость
- Соблюдение трудового законодательства
- График работы – обсуждается с кандидатом
- Офис – станция метро Бауманская (1 минута пешком)
- Уникальные возможности профессионального совершенствования в сфере закупок (участие в интересных проектах, обучающих мероприятиях, возможность готовить предложения по изменению законодательства)
- Работа в коллективе лучших профессионалов в сфере государственных и корпоративных закупок

Резюме просим направлять по адресу эл. почты: institut@roszakupki.ru.

В теме письма укажите, пожалуйста: «Резюме: эксперт в сфере закупок» / «Резюме: помощник эксперта».

Последние изменения в законодательстве о закупках и официальные разъяснения



Внесены изменения в Закон № 44-ФЗ, связанные с урегулированием отношений в закупочной деятельности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции

Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ были внесены изменения в Закон № 44-ФЗ, содержащие положения о смягчении некоторых норм из-за ситуации с распространением коронавирусной инфекции.

Данный пакет поправок был разработан с целью урегулирования отношений, возникающих в связи с необходимостью экстренного реагирования и повышения оперативности закупок в условиях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, а также оказания некоторых мер поддержки с учетом сложившейся экономической ситуации.

Основные изменения:

- 1) порядок закупок при возникновении обстоятельств непреодолимой силы и чрезвычайных ситуаций значительно упрощен:
 - теперь положения п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ распространяются в том числе на закупки для предупреждения чрезвычайной ситуации (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) или ее ликвидации. При этом определено право заказчика закупать любые товары, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для осуществления перечисленных в данном пункте действий, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно;
 - утрачивают силу статьи 80 - 82 Закона № 44-ФЗ о предварительном отборе и о запросе котировок, которые были необходимы для проведения закупок связи с чрезвычайными ситуациями;
- 2) до 31 декабря 2020 года при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства заказчики вправе не требовать от субъектов малого предпринимательства обеспечение исполнения контрактов и гарантийных обязательств (ст. 112 Закона № 44-ФЗ дополнена новой ч. 64);
- 3) суммы начисленных неустоек (штрафов, пеней) в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения в 2020 году контрактов подлежат списанию в установленном Правительством РФ порядке (изменения в ч. 42.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ);
- 4) в случае, если контрактом предусмотрены этапы его исполнения, пеня будет исчисляться не от цены всего контракта, а от цены соответствующего отдельного

этапа исполнения контракта (изменения в ч. 7 ст. 34 Закона № 44-ФЗ);

- 5) в 2020 году допускается изменение срока и цены контракта, невозможность исполнения которого обусловлена распространением новой коронавирусной инфекцией, а также в иных дополнительных случаях, которые будут определены Правительством РФ. При этом необходимо иметь письменное обоснование такого изменения и решение высшего органа исполнительной власти, а поставщик должен предоставить обеспечение исполнения такого контракта в части новых обязательств, не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением (ст. 112 Закона № 44-ФЗ дополнена новой ч. 65);
- 6) в положения ч. 55 и ч. 57 ст. 112 Закона № 44-ФЗ об «особых» закупках в сфере строительства внесены следующие изменения:
 - исключено условие о том, что указанная норма распространяется только на закупки в отношении объектов капитального строительства, реализуемых в рамках национальных проектов;
 - правом утверждать перечни объектов капитального строительства, которые можно закупать «под ключ», наделены не только Правительство РФ и высшие исполнительные органы госвласти субъектов РФ, но и местные администрации;
 - установлено, что такие перечни должны быть утверждены до 1 января 2024 года;
 - определено, что в рамках закупок «под ключ» можно закупать любое, предусмотренное проектной документацией оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации объекта, а не только медицинское оборудование, как это было установлено ранее.

Изменения вступили в силу со дня их официального опубликования, т.е. с 1 апреля 2020 г.



Упрощены закупки Республики Крым и города федерального значения Севастополя

Федеральным конституционным законом от 04.04.2020 № 2-ФКЗ «О внесении изменения в статью 12-1 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» внесены изменения в Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 № 6-ФКЗ, согласно которым до 31.12.2022 на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя может быть установлен порядок выбора способа закупок оборудования и техники, работ по выполнению инженерных изысканий, архитектурно-строительному проектированию, строительству,

реконструкции, капитальному и текущему ремонту, сносу объектов капитального строительства (включая автомобильные дороги), работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, работ по благоустройству территорий по согласованию с уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Поправки разработаны во исполнение ч. 1 пп. «а» пункта 1 Перечня поручений Президента РФ от 05.02.2020 № Пр-191 по итогам совещания по вопросам социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя, которое состоялось 10.01.2020.

В дополнение к этим изменениям Федеральным законом от 4 апреля 2020 г. № 107-ФЗ были внесены изменения в положения ст. 112 Закона № 44-ФЗ, направленные на установление особого порядка осуществления закупок Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Ключевым изменением является дополнение ст. 112 Закона № 44-ФЗ новыми частями 66 и 67, которые предусматривают, что до 31.12.2022 заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные организации вправе применять особые правила осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд Республики Крым и города федерального значения Севастополя по следующим направлениям закупок:

- оборудование и техника;
- работы по выполнению инженерных изысканий, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту, сносу объектов капитального строительства (включая автомобильные дороги);
- работы по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
- работы по благоустройству территорий.

Установлено, что такие закупки могут осуществляться двумя альтернативными способами, а именно:

- 1) посредством осуществления закупки в общем порядке, установленном Законом № 44-ФЗ;
- 2) посредством выбора способа определения поставщика в порядке, который согласован с уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти и установлен нормативными правовыми актами соответственно Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

При этом с целью обеспечения прозрачного расходования бюджетных средств предусмотрено, что расчеты по контрактам, заключаемым по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с порядком, установленным нормативными правовыми актами Республики Крым и города федерального значения Севастополя, будут подлежать казначейскому сопровождению в установленном порядке.

Изменения вступили в силу со дня официального опубликования – 4 апреля 2020 года.



Введены особенности закупок услуг по охране образовательных и научных организаций (Закон № 44-ФЗ)

Постановлениями Правительства РФ от 20 марта 2020 г. № 308 и № 309 (далее – Постановления № 308 и № 309) особенности закупок, которые ранее были установлены в отношении закупок по организации отдыха детей, распространены на закупки услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций.

Так, Постановлением № 308 в дополнительные требования, предъявляемые к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, осуществляемых путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, утвержденные постановлением Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. № 99 (далее – Постановление № 99), внесены дополнения в части закупок услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций. Приложение № 1 к Постановлению № 99 дополнено позицией 9, в которой установлено требование о наличии у участника закупки за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Законом № 44-ФЗ или Законом № 223-ФЗ, на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий). При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20% НМЦК проводимой закупки.

В качестве документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанному дополнительному требованию, установлены копия исполненного без применения к исполнителю неустоек контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов по Закону № 44-ФЗ или в реестре договоров по Закону № 223-ФЗ, а также копия акта (актов), подписанного не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Постановлением № 309 в правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденные постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1085 (далее – Правила), внесены следующие изменения и дополнения, касающиеся оценки заявок участников при осуществлении заказчиками закупки услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций:

- установлены величины значимости стоимостных критериев оценки – 40%, нестоимостных критериев – 60%;
- заказчиков обязали устанавливать показатель «опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема». При этом значимость такого показателя должна быть не менее 45% значимости всех нестоимостных критериев оценки;

- определен закрытый перечень подпоказателей, по которым заказчики должны будут производить оценку заявок участников по показателю «опыт...»;
- изменения учтены в соответствующей субпозиции в приложении к Правилам.

Постановления № 308 и № 309 вступили в силу 31 марта 2020 г. и не распространяются на закупки, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС до дня вступления их в силу.



Уточнены особенности планирования и осуществления госзакупок заказчиками, работающими на территории иностранных государств (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 20 марта 2020 г. № 310 (далее – Постановление № 310) внесены изменения в положение об особенностях планирования и осуществления закупок заказчиками, осуществляющими свою деятельность на территории иностранного государства, утвержденное постановлением Правительства РФ от 5 мая 2018 г. № 556.

Правками исключены положения о необходимости формирования плана закупок, составления отчета об исполнении контракта, а также утверждена новая форма плана графика закупок.

Изменения, внесенные Постановлением № 310, вступили в силу 31 марта 2020 г.



Утвержден устанавливающий правила планирования проверок федеральный стандарт внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 27 февраля 2020 г. № 208 (далее – Постановление № 208) в соответствии с п. 3 ст. 269.2 Бюджетного кодекса РФ установлены требования к планированию проверок, ревизий и обследований, осуществляемых в соответствии с бюджетным законодательством РФ и иными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения органом внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

В частности, определено, что на стадии формирования плана контрольных мероприятий должен быть составлен проект плана контрольных мероприятий с применением риск-ориентированного подхода.

Напомним, что проведение внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля предусмотрено положениями ст. 99 Закона № 44-ФЗ.

Постановление № 208 вступает в силу с 1 июля 2020 г.



До 31 мая текущего года отложено введение в действие дополнительного требования к участникам закупки услуг по организованной перевозке групп детей автобусами (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 7 марта 2020 г. № 245 (далее – Постановление № 245) в дополнитель-

ные требования, предъявляемые к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, осуществляемых путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, утвержденные постановлением Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. № 99 (позиция 5 приложения № 1 к Постановлению № 99), внесено уточнение о том, что дополнительные требования к оснащению автобусов аппаратурой ГЛОНАСС/GPS при организованной перевозке групп детей не применяются до 31 мая 2020 года.

Постановление № 245 вступило в силу 19 марта 2020 г.



Актуализирован порядок взаимодействия заказчиков с Федеральным казначейством в целях формирования реестра контрактов (Закон № 44-ФЗ)

Приказом Минфина России от 10 февраля 2020 г. № 21н (далее – Приказ № 21н) в целях приведения в соответствие с законодательством РФ порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиками и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Минфина России от 19 июля 2019 г. № 113н (далее – Порядок), внесены изменения в п. 16 Порядка в части формирования информации об источнике финансирования закупок, осуществляемых в рамках реализации национальных проектов.

Приказ № 21н вступил в силу 1 апреля 2020 г.



Актуализирована рекомендуемая форма плана ФХД (Законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ)

Приказом Минфина России от 7 февраля 2020 г. № 17н (далее – приказ № 17н) внесены обновления в рекомендуемую форму плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения (далее – план ФХД), утвержденную приказом Минфина России от 31 августа 2018 г. № 186н.

В частности, определено, что отдельно необходимо указывать контракты, заключенные по Закону № 44-ФЗ и отдельно по Закону № 223-ФЗ, а также дополнительной строкой необходимо выделять представленные под национальные или региональные проекты суммы по Закону № 44-ФЗ, а также под контракты, планируемые к заключению.

Изменения вступили в силу 1 апреля 2020 г.



Утверждены формы документов, представляемых для санкционирования расходов на исполнение контрактов по гособоронзаказу, содержащих гостайну (Закон № 275-ФЗ)

Приказом Минфина России от 31 декабря 2019 г. № 264н (далее – Приказ № 264н) утвержден новый порядок представления головным исполнителем (исполнителем) в территориальный орган Федерального казначейства

выписки из государственного контракта на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), заключенного в целях реализации государственного оборонного заказа, контракта (договора), заключенного в рамках исполнения указанного государственного контракта, и выписки из документа, подтверждающего возникновение денежного обязательства головного исполнителя (исполнителя), содержащих сведения, составляющие государственную тайну, а также форм данных выписок.

Также Приказом № 264н установлено, что указанные выписки формируются в электронном виде, а при отсутствии технической возможности могут быть сформированы на бумажном носителе.

Приказ № 264н вступил в силу 15 марта 2020 г.



Определены единственные поставщики медицинского и иного оборудования для предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (Закон № 44-ФЗ)

Распоряжениями Правительства РФ от 21 марта 2020 г. № 706-р и № 708-р в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 93 и ч. 1 ст. 111 Закона № 44-ФЗ определены единственные исполнители осуществляемых Минпромторгом России в 2020 году закупок:

- аппаратов искусственной вентиляции легких и экстракорпоральной мембранной оксигенации, включающих работы и услуги по их доставке в медицинские организации, расположенные в субъектах РФ, – ОАО «Концерн радиоэлектронные технологии»;
- теплотелевизионных регистраторов, бесконтактных термометров и установок обеззараживания воздуха, включающих работы и услуги по их доставке в федеральные органы исполнительной власти, – ОАО «Швабе».

Кроме того, постановлениями Правительства РФ от 21 марта 2020 г. № 323 и № 324 Минпромторгу России дано право предусматривать авансовый платеж в размере до 100 процентов цены таких контрактов в пределах доведенных лимитов.



Определены контракты, по которым стороны вправе перенести сроки исполнения без штрафных санкций (Закон № 44-ФЗ)

Распоряжением Правительства РФ от 19 марта 2020 г. № 672-р (далее – Распоряжение № 672-р) в соответствии с ч. 1 ст. 111 Закона № 44-ФЗ определен перечень контрактов с предприятиями автопрома, по которым допускается по соглашению сторон изменить срок их исполнения без предъявления к поставщику (подрядчику, исполнителю) требований об уплате пеней в связи с просрочкой исполнения обязательств по таким контрактам, вызванной введением временных мер по предотвращению распространения на территории РФ новой коронавирусной инфекции с территории иностранных государств.

Распоряжение № 672-р действует с 19 марта 2020 г.



Дополнен перечень банков, уполномоченных на ведение спецсчетов (Закон № 44-ФЗ)

Распоряжением Правительства РФ от 4 марта 2020 г. № 509-р (далее – Распоряжение № 509-р) внесены изменения в перечень банков, на специальные счета которых вносятся предназначенные для обеспечения заявок денежные средства участников открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона, а также денежные средства участников закрытых электронных процедур, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 13 июля 2018 г. № 1451-р, который теперь содержит 25 банков.

Распоряжение № 509-р действует с 4 марта 2020 г.



В марте в библиотеке типовых контрактов в ЕИС размещены некоторые новые типовые контракты и типовые условия контрактов (Закон № 44-ФЗ)

3 марта 2020 года в библиотеке типовых контрактов в ЕИС размещен типовой контракт на оказание услуг по ремонту электронного и оптического оборудования, утвержденный приказом Минпромторга России от 27.12.2019 № 5090. Указанный типовой контракт заказчики обязаны применять начиная с 3 апреля 2020 года.

10 марта 2020 года в библиотеке типовых контрактов в ЕИС размещены типовые условия контрактов:

- на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства, утвержденные приказом Минстроя России от 14.01.2020 № 9/пр. Указанные типовые условия контрактов заказчики обязаны применять начиная с 10 апреля 2020 года,
- на проектные (изыскательские) работы, утвержденные приказом Минстроя России от 14.01.2020 № 10/пр. Указанные типовые условия контрактов заказчики обязаны применять начиная с 1 января 2021 года.



Размер ключевой ставки оставлен на прежнем уровне (Закон № 44-ФЗ)

Совет директоров Банка России 20 марта 2020 года принял решение сохранить ключевую ставку на уровне 6,00% годовых.

Данную информацию следует учесть заказчикам при расчете размера пени за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактом.



О совместной позиции Минфина России, МСЧ России и ФАС России при закупках в связи с распространения коронавирусной инфекции

Минфин России, МСЧ России и ФАС России в совместном письме от 3 апреля 2020 года № 24-06-05/26578/№219-АГ-70/№МЕ/28039/20 выразили мнение, что распространение коронавирусной инфекции носит чрезвычайный и непредотвратимый характер, в связи с чем является обстоятельством непреодолимой силы. Учитывая это, заказчик, в том числе для предупреждения чрезвычайной

ситуации (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций), **вправе** осуществить на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупку **любых** товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), **требуемых** заказчику **в связи** с возникновением таких обстоятельств, – то есть заказчик вправе осуществить такую закупку при условии наличия **причинно-следственной связи** между объектом закупки и его использованием для удовлетворения **потребностей, возникших** вследствие возникновения обстоятельств непреодолимой силы, и (или) его использованием для предупреждения чрезвычайной ситуации (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций).

Кроме этого, ведомства указали, что если неисполнение или ненадлежащее исполнение контракта произошло в связи с распространением коронавирусной инфекции, в том числе в связи с мерами, принятыми в Российской Федерации и (или) за рубежом, то поставщик (исполнитель, подрядчик) вправе сослаться на такие обстоятельства как на основание освобождения от уплаты неустойки.



Минфин России разъяснил особенности осуществления закупок в нерабочие дни с 30 марта 2020 года по 3 апреля 2020 года (Закон № 44-ФЗ)

В связи с изданием Указа Президента РФ от 25 марта 2020 г. № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» (далее – Указ) Минфин России в письме от 26 марта 2020 г. № 24-06-08/24077 привел разъяснения об осуществлении закупок в нерабочие дни с учетом того, что Законом № 44-ФЗ установлены различные требования к исчислению сроков осуществления различных действий, в том числе требования к осуществлению отдельных действий исключительно в рабочие дни.

В частности, ведомство сообщает, что:

- 3) по закупкам, по которым срок подачи исчисляется в рабочих днях, и если истечение срока приходится на определенные Указом нерабочие дни, заказчики либо вносят изменение и продляют такой срок, либо, в случае невозможности внесения изменений, отменяют такие закупки в соответствии с ч. 2 ст. 36 Закона № 44-ФЗ в связи с обстоятельствами непреодолимой силы;
- 4) по закупкам в форме электронных аукционов и курсов указано, что даты подачи предложений о цене и проведения аукционов подлежат переносу на ближайший рабочий день;
- 5) по электронным аукционам, проводимым в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ (с проектной документацией), даты проведения таких аукционов переносу не подлежат;
- 6) по иным срокам, истекающим в нерабочие дни, подлежащие совершению действия могут быть осуществлены как в рабочий, так и в ближайший рабочий день.

По вопросу работы органов, осуществляющих контроль по ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ, сообщается, что контроль будет проводиться без учета отнесения определенных в Указе дней к категории нерабочих.

Кроме того, еще раз сделан акцент на том, что перечисленные в п. 2 Указа заказчики вправе осуществлять в нерабочие дни закупки товаров, работ, услуг, связанные с профилактикой, предупреждением или ликвидацией последствий распространения коронавируса, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при введении режима повышенной готовности в связи с необходимостью предупреждения распространения коронавирусной инфекции.

Также ведомство информирует о внесении в Государственную Думу ФС РФ проекта изменений в Закон № 44-ФЗ, предусматривающих в качестве случая применения п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ предупреждение чрезвычайной ситуации при режиме повышенной готовности.



В письме от 27 марта 2020 г. № 24-06-08/24649 Минфин России дополнительно сообщил:

- 1) перенос сроков проведения процедур электронных аукционов и подачи ценовых предложений на ближайший рабочий день будет осуществлен операторами электронных площадок автоматически без дополнительных действий со стороны заказчиков;
- 2) даны рекомендации банкам, выдающим банковские гарантии для участия в закупках, размещать информацию о выдаче таких гарантий в реестре банковских гарантий в кратчайший срок (то есть в срок, близкий к началу регламентированного срока размещения). При этом участникам закупок рекомендовано учесть возможное увеличение срока получения банковских гарантий и их включения в реестр;
- 3) блокирование и прекращение блокирования денежных средств на специальных счетах участников закупок, предусмотренное Законом № 44-ФЗ, будет осуществляться в обычном режиме и без изменения регламентированных сроков;
- 4) заказчикам дано право разместить в ЕИС отчет о закупках у СМП за 2019 год, который должен быть размещен до 1 апреля, в ближайший рабочий день – 6 апреля (то есть позже);
- 5) даны отдельные рекомендации по проведению закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ.



О закупках у единственного поставщика по п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в связи с пандемией коронавирусной инфекции

Минфин России в письме от 19 марта 2020 г. № 24-06-06/21324 и ФАС России в письме от 18 марта 2020 г. № ИА/21684/20 выразили мнение о том, что заказчики вправе осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при введении режима повышенной готовности в связи с необходимостью предупреждения распространения коронавирусной инфекции.

Минфин России уточнил, что «*условие об отсутствии закупаемых товаров, работ, услуг в перечне, утвержденном распоряжением Правительства РФ от 30.09.2013 № 1765-р, применению не подлежит, поскольку такой перечень распространяется исключительно на закупки товаров, работ, услуг для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера*».

ФАС России указывает, что п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ может быть применен только в части осуществления закупок, направленных на профилактику, предупреждение, ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Российской Федерации при условии наличия причинно-следственной связи между действиями по профилактике, предупреждению, ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции и предметом закупки.



Об особенностях заполнения форм, предусмотренных Порядком направления сведений для включения в реестр контрактов, содержащий гостайну (Закон № 44-ФЗ)

Федеральным казначейством в письме от 25 февраля 2020 г. № 07-04-05/03-3771 в связи с внесением изменений в Порядок формирования и направления заказчиком сведений, подлежащих включению в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную

тайну, а также направления Федеральным казначейством заказчику сведений, извещений и протоколов, утвержденный приказом Федерального казначейства от 28 ноября 2014 г. № 18н (далее – Порядок), направлены разъяснения в части заполнения утвержденных Порядком форм:

- сведения о заключенном контракте (его изменении);
- сведения об исполнении (о расторжении) контракта.



Об осуществлении закупок посредством «электронных магазинов» (Закон № 44-ФЗ)

ФАС России в письме от 27 января 2020 г. № МЕ/4930/20 выразила мнение о том, что осуществление закупок малого объема через «электронный магазин» для государственных, муниципальных заказчиков и участников торгов является правом, а не обязанностью.

По мнению ФАС России, принятие субъектом Российской Федерации нормативного правового акта, обязывающего государственных и муниципальных заказчиков осуществлять закупки малого объема с использованием отобранного «электронного магазина», функционирующего на определенной электронной площадке, в отсутствие в законодательстве Российской Федерации регламентированного порядка выбора данных электронных площадок, содержит риски нарушения требований антимонопольного законодательства в части предоставления определенному хозяйствующему субъекту (электронной торговой площадке) преимущественного положения.



Ознакомиться и скачать разъяснительные письма Минфина России, Минэкономразвития России, ФАС России и иных органов власти по Закону № 44-ФЗ можно [здесь](#), по Закону № 223-ФЗ – [здесь](#).

📅 4 июня 2020 г.

📍 Москва

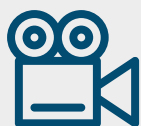
«Закупки по Закону № 44-ФЗ:
новые правила регулирования»



📅 5 июня 2020 г.

📍 Москва

«Закупки по Закону № 223-ФЗ:
правила регулирования и практика
применения»



Посмотреть примеры выступлений и лекций экспертов Института госзакупок вы можете на сайте Института в разделе **Видеоматериалы**

*Подробная информация о графике обучения и мероприятиях, проводимых Институтом госзакупок, на сайте **www.roszakupki.ru***

ЗАКОН № 44-ФЗ

**Определение Верховного Суда РФ от 20 февраля 2020 г. по делу № А65-150/2019**

Заказчик в ТЗ аукционной документации по позиции «Нож хрящевой реберный Н-131» указал конкретного производителя.

Общество предложило к поставке эквивалент заявленного инструмента производства Пакистан, в связи с чем не было допущено к участию в электронном аукционе.

Антимонопольный орган пришел к выводу о том, что обоснования того, что именно данный инструмент конкретного производителя необходим заказчику, потому что только он взаимодействует с другими инструментами, аппаратами и оборудованием, заказчиком не представлено.

Между тем, судами отмечено, что определение характеристик товара относится к компетенции заказчика в соответствии с его потребностями, в данном случае у заказчика имелась объективная потребность в закупке «Нож хрящевой реберный Н-131» у конкретного производителя. Позиция заказчика о том, что заявленные в документации характеристики являются значимыми, направлены на выявление товара, в наилучшей степени отвечающего требованиям заказчика, с учетом области применения поставляемого товара, в том числе для проведения экспертиз в целях предоставления заключений в судебные и следственные органы, является обоснованной.

Поэтому отсутствуют основания сомневаться в потребности заказчика в инструменте от конкретного производителя.

**Определение Верховного Суда РФ от 23 марта 2020 г. по делу № А41-27031/2018**

Между истцом (заказчик) и ответчиком (подрядчик) заключен государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту здания. Ссылаясь на ненадлежащее исполнение обязательств, истец обратился к ответчику с требованием о возврате излишне уплаченных денежных средств.

Ответчик, ссылаясь на нарушение истцом своих обязательств по оплате выполненных дополнительных работ, обратился с встречными требованиями. Экспертом установлено, что выполненные дополнительные работы необходимы для обеспечения требований технической безопасности и достижения объектом гарантированных эксплуатационных показателей и его надежной и безопасной эксплуатации.

Удовлетворяя требование об оплате дополнительных работ, суды указали на то, что результаты выполненных ответчиком работ фактически принимались и использовались истцом, причем их использование являлось важным и значимым для него и отвечало целям и назначению выполнения работ, указанных в контракте.

**Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 4 марта 2020 г. по делу № А56-28347/2018**

УФАС установило в действиях ЗАКС признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ, выразившиеся в закупке в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ услуг по аренде легковых автомобилей с водителем, что привело к ограничению конкуренции при заключении с Учреждением государственного контракта за право оказания услуг за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

Контракт был заключен с учетом действовавшей на тот момент ст. 7-1 Закона Санкт-Петербурга от 11.05.2006 № 223-35 «О государственных унитарных предприятиях Санкт-Петербурга, государственных учреждениях Санкт-Петербурга и иных коммерческих и некоммерческих организациях, учредителем (участником, акционером, членом) которых является Санкт-Петербург», согласно которой предприятия и учреждения, подведомственные исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга, обладают исключительными полномочиями по выполнению работ и оказанию услуг, в том числе по транспортному обслуживанию лиц, замещающих государственные должности Санкт-Петербурга, государственных служащих Санкт-Петербурга, органов государственной власти Санкт-Петербурга, в случае, если выполнение указанных работ или оказание указанных услуг предусмотрено учредительными документами предприятия, учреждения.

Кроме того, УФАС посчитало, что Учреждению в отсутствие конкуренции обеспечен доступ на рынок автотранспортных услуг, созданы преимущественные условия деятельности на рынке услуг по автотранспортному обслуживанию. Тем самым ЗАКС, по мнению УФАС, необоснованно препятствует осуществлению деятельности по предмету контракта иным хозяйствующим субъектам, что может иметь результатом ограничение конкуренции на рынке автотранспортных услуг.

Суды удостоверились в отсутствии реальных потенциальных участников таких торгов, в связи с чем не усмотрели оснований для дестабилизации сложившихся правоотношений в сфере закупок с учетом принципов контрактной системы и критериев определенного товарного рынка (его участников, продуктовых и географических границ).

**Постановление Арбитражного суда Московского округа от 11 марта 2020 г. по делу № А40-128283/19**

Заказчик в адрес Общества направил проект контракта, который не был подписан им в надлежащие сроки, в связи с чем заказчик обратился в УФАС с заявлением о включении Общества в РНП.

Незаключение контракта со стороны Общества вызвано отказами банков в выдаче банковской гарантии, поступавшими на его почту до истечения срока подписания контракта. Основанием для отказа банков в выдаче бан-

ковской гарантии послужило то обстоятельство, что в отношении Общества возбуждено дело о банкротстве.

Суд постановил, что указанные выше обстоятельства свидетельствуют об отсутствии виновных и умышленных действий со стороны Общества, направленных на уклонение от заключения контракта с заказчиком.



Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 20 марта 2020 г. по делу № А56-7568/2019

Выводы о том, что Гражданский кодекс Российской Федерации не содержит такого основания для одностороннего отказа от исполнения контракта, как задержка в выполнении работ более чем на 7 дней с момента истечения срока выполнения работ по контракту, а указание дополнительных оснований для такого отказа в контракте закон не допускает, не соответствуют требованиям действующего законодательства о контрактной системе, противоречит законодательству и разъяснениям высшей судебной инстанции.

В п. 14, 15 Обзора судебной практики применения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017, разъяснено, что отсутствие в государственном (муниципальном) контракте упоминания о каком-либо конкретном существенном нарушении обязательств, являющемся основанием для одностороннего отказа, не может свидетельствовать об отсутствии у стороны такого права, если в контракте содержится общее указание на право стороны на односторонний отказ, стороны государственного (муниципального) контракта вправе конкретизировать признаки существенного нарушения обязательства, совершение которого является надлежащим основанием для одностороннего отказа от исполнения контракта.



Решение Ульяновского УФАС России от 18 февраля 2020 г. по делу № 073/06/64-87/2020 (закупка № 0168200002420000007)

По мнению заявителя, в предмет контракта включена поставка и монтаж оборудования, не связанного с процессом капитального ремонта. При этом заказчиком не представлено доказательств того, что оборудование, предусмотренное локальным сметным расчетом, неразрывно связано с объектом капитального ремонта.

Поскольку не имеется правовых оснований для отнесения мебели, бытовой техники, оборудования для пищеблока к технологическому и инженерному оборудованию, предъявленное в аукционной документации требование к обеспечению ремонтируемого объекта вышеперечисленными предметами ограничивает доступ к аукциону хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке по производству и поставке мебели и бытовой техники, но не являющихся членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Следовательно, в один предмет закупки объединены строительные работы и поставка товаров, технологически и функционально не связанные с объектом строительства, что ограничивает количество участников закупки и не соответствует требованиям п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.



Решение Татарстанского УФАС России от 19 марта 2020 г. № 04-04/3519 (закупка № 0311200046520000009)

Заявка заявителя признана несоответствующей требованиям документации по основанию: не указана страна происхождения товара, используемого при выполнении работ.

Согласно пояснениям заявителя, указание наименования страны происхождения товаров в первой части заявки было задекларировано при помощи программно-аппаратных средств ЭТП.

Таким образом, заявка заявителя содержала сведения о стране происхождения товара.

Комиссия УФАС приходит к выводу, что заявителем была подана заявка, соответствующая требованиям документации, поскольку наименование страны происхождения было задекларировано участником при помощи программно-аппаратных средств ЭТП.

Все сведения, предоставляемые участниками при подаче заявок, должны рассматриваться и оцениваться заказчиком в совокупности.



Решение Ульяновского УФАС России от 19 марта 2020 г. № 1292-03 (закупка № 0168200002420000868)

Документация содержит указание на количество товара – 300 000 и единицу измерения, сопровождаемую символом (*), в отношении которого документация содержит указание на то, что под единицей измерения – шт. (штука) фактически подразумевается одна пара.

Таким образом, заказчику необходимо к поставке 300 000 пар бахил водонепроницаемых.

Представитель заказчика на заседании пояснила, что при формировании извещения в отношении закупаемого товара невозможно выбрать единицу измерения «пары», в связи с чем указана единица измерения «штуки» и дано разъяснение в документации, что подразумевается именно пара.

Таким образом, документация не содержит нарушений Закона № 44-ФЗ.



Решение Хакасского УФАС России от 12 марта 2020 г. № 019/06/14-119/2020 (закупка № 0180300000220000053)

Наименование объекта закупки в конкурсной документации: «Энергосервисный контракт на выполнение мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии при эксплуатации объектов уличного освещения города Абакана».

При этом действие национального режима, указанного в ст. 14 Закона № 44-ФЗ, не распространяется на энерго-сервисные контракты, так как они не являются непосредственно контрактами для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, а нацелены на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов.

ЗАКОН № 223-ФЗ



Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 13 марта 2020 г. по делу № А56-25252/2019

Суд постановил, что условие о предоставлении в составе заявки цветных копий документов участниками закупки само по себе не является нарушением требований Закона № 223-ФЗ. Указанное требование убедительно обосновано потребностями заказчика, предметом закупки, социальной значимостью заключаемого договора (предмет договора – выполнение проектной и рабочей документации по реконструкции контактно-кабельной сети тяговой подстанции), необходимостью идентификации документов с учетом условий технического задания.

Принимая во внимание специфику рассматриваемой закупки, проведенной в электронной форме, которая предусматривает равное для всех ее участников условие о предоставлении цветных копий документов, сканированных с оригинала (при том, что сканирование всегда отображает цветной образ документа, а цветная копия в бумажной форме образуется только с цветного оригинала документа), суды отметили, что данное требование заказчика согласуется с обычаями делового документооборота и не влечет чрезмерных, избыточных ограничений к потенциальным участникам закупки.



Постановление Арбитражного суда Московского округа от 28 февраля 2020 г. по делу № А40-152852/2019

Заявка Общества не была допущена к участию в ПКО, поскольку обществом в нарушение «Информационной карты предварительного квалификационного отбора» не предоставлены документы, подтверждающие наличие опыта реализации транспортных средств, спецтехники и оборудования в объеме не менее 1 500 000 000 рублей, фактически поступивших на расчетный счет организации за период 2016–2018 годов, при этом за каждый отдельно взятый календарный год не менее 300 000 000 рублей (реестр договоров и расширенная бухгалтерская выписка). Общество обратилось в ФАС с жалобой на действия заказчика, но жалоба была признана необоснованной. Суды также пришли к выводу о законности решения ФАС.

При этом, вопреки утверждениям Общества, суды указали, что представление пояснительной записки в заявке не может заменить собой обязательное представление реестра договоров, расширенной бухгалтерской выписки, из которых можно сделать вывод об объеме принятых и исполненных участником договорных обязательств, а также проверить наличие у участника требуемого закупочной

документацией опыта реализации транспортных средств, спецтехники и оборудования.



Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 2 марта 2020 г. по делу № А06-1418/2019

Требование к оформлению заявок на участие в закупке, предписывающее обязательное использование печати участником закупки, ограничивает доступ к участию в закупке участникам, осуществляющим свою деятельность без печати. Вследствие установления в составе документации о закупке требований для участников запроса предложений представить заявку на участие в запросе предложений в конвертах, опечатанных печатью участника, организатором закупки допущены нарушения принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, определенного в п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и пункте 1.1.4.2 Положения о закупках заказчика.



Решение Томского УФАС России от 20 февраля 2020 г. по делу № 070/07/18.1-25/2020 (закупка № 31908653932)

Заказчик отклонил вторую часть заявки участника (заявителя) как не соответствующую требованиям документации о закупке. Заявитель указывает на то, что его заявка полностью соответствовала требованиям документации – им представлена справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров на поставку шкафов КРУ классом напряжения от 10 кВ за последние 2 года по установленной форме с приложением подтверждающих документов (копий договоров, товарных накладных, универсальных передаточных документов); также представлено свидетельство-подтверждение от производителя с указанием срока гарантии на оборудование 60 месяцев, что составляет требуемые Заказчиком 5 лет гарантийного срока.

Из представленного в материалы дела письма следует, что производитель распространяет все фирменные гарантии на продукцию, поставленную заявителем на срок 60 мес. с момента ввода оборудования в эксплуатацию, но не более 66 месяцев с даты производства оборудования.

Исходя из указанного письма Заказчик не мог сделать однозначный вывод о сроке фирменной гарантии на продукцию, предлагаемую Заявителем (в случае, если дата производства оборудования и дата его ввода в эксплуатацию значительно отстоят друг от друга по времени, срок гарантии будет менее 5 лет).

Таким образом, отклонение правомерно.



Решение Московского УФАС России от 20 февраля 2020 г. по делу № 077/07/00-453/2020 (закупка № 31908680961)

Заказчиком в аукционной документации установлены особые условия заключения и исполнения договора, а именно: «По итогам аукциона (по каждому лоту) заключается

рамочный договор. Не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика победитель открытого аукциона (участник, с которым принято решение о заключении договора) должен представить следующие документы, действующие на момент предоставления: акт приемочной или квалификационной комиссии по постановке товара на производство в соответствии с требованиями Руководящего документа «Ремонт тележек грузовых вагонов РД 32 ЦВ 052-2009», межгосударственного стандарта ГОСТ 15.902-2014» Система разработки и постановки продукции на производство (СРПП). Железнодорожный подвижной состав».

Согласно позиции Заявителя, поскольку при совмещении испытаний обязательные требования технического регламента превалируют над рекомендательными положениями ГОСТа, то детали и компоненты, не указанные в приложениях к ТР ТС 001/2011, обязательной сертификации и сертификационным испытаниям не подлежат.

По мнению УФАС, Заказчик не вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которым участник закупочной процедуры не может обладать на момент подачи заявки или заключения договора, не приобретая соответствующего товара, при поставке которого передаются соответствующие документы (сертификат/декларация соответствия, паспорт качества, технические условия и так далее), а также документы, подтверждающие результаты испытания соответствующих товаров (протоколы испытаний, заключения, подтверждающие свойства товара и так далее).



Решение Ульяновского УФАС России
от 10 марта 2020 г. № 1081-03
(закупка № 32008860397)

Комиссия УФАС отмечает, что указание в заявке наименования и местонахождения изготовителя товара исходя из документации и положения о закупках не связано с реализацией постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925, устанавливающего приоритет товарам российского происхождения и содержащего порядок его применения.

Установленные требования (указание наименования и местонахождения изготовителя товара, а также требования по предоставлению документов, подтверждающих наличие опыта) предъявляются ко всем хозяйствующим субъектам, имеющим намерение принять участие в закупке и установлено в целях исключения риска ненадлежащего исполнения договора, своевременного удовлетворения потребностей заказчика.

В действиях заказчика отсутствуют нарушения положения о закупках и Закона № 223-ФЗ.



Решение Татарстанского УФАС России
от 25 марта 2020 г. № АЯ-04/3866
(закупка № 32008904689)

Действующее законодательство не определяет порядок начисления неустойки по договору, заключенному в соответствии с Законом № 223-ФЗ. Право определения по-

рядка начисления неустойки по договору предоставляется заказчику при проведении процедуры закупок.

Также в законодательстве нет обязательного условия по установлению одинакового размера неустойки для обеих сторон договора, в том числе и в сфере государственных закупок.

Заказчиком установлено, что стороны несут ответственность за нарушение обязательств по договору в соответствии с законодательством РФ. Комиссия УФАС приходит к выводу, что в текущей ситуации, в рамках исполнения действующего договора сторонам необходимо руководствоваться положениями договора, а если не урегулировано, то нормами Гражданского кодекса РФ (в частности ст. 395 ГК РФ).



Решение Татарстанского УФАС России
от 19 марта 2020 г. № 04-04/3536
(закупка № 32008889071)

Заказчиком установлено требование: наличие у участника специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, привлекаемых по трудовому договору, соответствующих требованиям ст. 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ.

Комиссия УФАС установила, что в составе заявки заявителя отсутствуют документы, подтверждающие включение специалистов в национальный реестр специалистов по организации инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования.

Комиссия УФАС отмечает, что заказчиком правомерно не допущена до участия в закупке заявка заявителя, ввиду непредставления в заявке участника указанных документов.



Решение Московского УФАС России
от 19 марта 2020 г. № 077/07/00-2864/2020
(закупка № 31908502684)

Баллы по показателю «Описание порядка оказания услуг» выставляются следующим образом: количество баллов, присваиваемых заявке, определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии, присуждаемых заявке по критерию.

Участник в составе заявки для получения соответствующего балла по критерию должен представить техническое предложение.

Комиссия УФАС приходит к выводу, что установленный порядок оценки по критерию мог толковаться участниками неоднозначно, что повлекло бы за собой неначисление такого количества баллов, на которое участник рассчитывал, подавая соответствующую заявку.

Действия заказчика по установлению ненадлежащего порядка оценки заявок по критерию не соответствуют положениям п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ и нарушают требования п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.



**Решение Кемеровского УФАС России
от 19 марта 2020 г. № 05/2367
(закупка № 32008924219)**








Комиссия УФАС установила, что запрос ценовых предложений в электронной форме не являлся закупкой, участниками которой были только субъекты МСП. Документация и проект договора не содержат соответствующих ограничений для участия в процедуре закупки субъектов МСП. Также в документации не установлено требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков из числа субъектов МСП.




Следовательно, при проведении данной закупки, участниками которой могут быть любые лица, у заказчика отсутствует обязанность устанавливать в проекте договора срок оплаты не более 15 рабочих дней.

Однако с учетом того, что требование пункта 14(3) постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 является обязательным к применению для заказчика, срок оплаты поставленных товаров (работ, услуг) по договору, заключенному по результатам закупки с субъектом МСП, должен составлять не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке по договору.

В настоящем разделе Вестника приводятся данные о том, кого, как и за что штрафуют в рамках применения Законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ

(Все приведенные ситуации реальны, основаны на материалах ФАС России)

Закон	Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
44-ФЗ	ч. 4.1 ст. 7.30	Заказчиком в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ установлены в документации о закупке требования к товару, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки: совокупности заявленных в техническом задании документации требований соответствует оборудование единственного производителя, и доказательств обратного в материалы дела заказчиком не представлено.	 30 000 руб.	Должностное лицо заказчика казенного учреждения
44-ФЗ	ч. 1.4 ст. 7.30	В нарушение ч. 4 ст. 65 Закона № 44-ФЗ при размещении в ЕИС разъяснений на запросы участников закупки заказчиком не размещены предметы запросов о разъяснении положений документации о закупке, что не позволяет потенциальным участникам закупки в должной мере уяснить суть и значение самих разъяснений заказчика.	 15 000 руб.	Должностное лицо заказчика – начальник ФКУ
44-ФЗ	ч. 1.4 ст. 7.30	Отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2018 год размещен заказчиком в ЕИС с нарушением требований ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ: в отчет заказчиком не включены 6 контрактов на сумму 297 280,00 руб.	 15 000 руб.	Должностное лицо заказчика – директор ФГБУ
44-ФЗ	ч. 6 ст. 7.30	В нарушение ч. 2 ст. 82.4 Закона № 44-ФЗ заявка участника закупки была неправомерно признана комиссией заказчика соответствующей извещению о проведении запроса котировок в электронной форме, а также победителем запроса котировок, при том, что должна была быть отклонена, т.к. участник закупки не представил подтверждение того, что он имеет право на осуществление медицинской деятельности по дезинфектологии, являющейся предметом закупки.	 4830,33 руб. (5% НМЦК)	Должностные лица – каждый член комиссии ФГБУК
44-ФЗ	ч. 4.1 ст. 7.30	Заказчиком в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ установлены в документации о закупке требования к товару, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки: заказчиком не представлены допустимые доказательства, свидетельствующие, что под требования технического задания подходит товар разных производителей.	 50 000 руб.	Должностное лицо заказчика – начальник КУ
44-ФЗ	ч. 2 ст. 7.31	В нарушение п. 13 ч. 2 ст. 103, ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ документы о приемке по государственным контрактам размещены в ЕИС с нарушением установленного срока – 5 рабочих дней.	 20 000 руб.	Должностное лицо заказчика, ответственное за размещение документов в ЕИС
44-ФЗ	ч. 2 ст. 7.30	В действиях комиссии заказчика установлено нарушение требований ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в признании вторых частей заявок участников закупки соответствующими требованиям документации о закупке и Закона № 44-ФЗ: учитывая, что в данной закупке имелись все условия для применения положений п. 2 постановления Правительства РФ от 30.11.2012 № 1289, заявки, содержащие предложения о поставке лекарственного препарата, происходящего из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза), подлежали отклонению.	 7334,88 руб. (1% НМЦК)	Должностное лицо – каждый член комиссии ГБУЗ

Закон	Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
223-ФЗ	ч. 8 ст. 7.32.3	В нарушение требований п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ заявка участника была отклонена неправомерно, не были соблюдены принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки: действия заказчика выразились в предъявлении требований к участникам закупки, которые не указаны в документации о закупке.	 2000 руб.	Должностное лицо – заместитель управляющего директора, финансовый директор АО
223-ФЗ	ч. 4 ст. 7.32.3	Заказчиком в нарушение срока, установленного п. 14 Порядка размещения планов закупки товаров, работ, услуг, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908, план закупок товаров, работ, услуг на 2020 год размещен 27.01.2020, при том, что должен был быть размещен не позднее 31 декабря 2019 года.	 2000 руб.	Должностное лицо заказчика – МБДОУ
223-ФЗ	ч. 7 ст. 7.32.3	В нарушение ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке содержатся противоречивые сведения: указанные в техническом задании модули не являются совместимыми и требуют использования различного оборудования при их подключении, таким образом предъявленная к типу модуля характеристика в техническом задании не соответствует требованиям заказчика.	 5000 руб.	Юридическое лицо – ПАО



СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

(регистрация Росстандарта № РОСС RU.И1728.04 ЖРЭ2 от 27.07.2017)

ХОТИТЕ ПОДТВЕРДИТЬ ВАШ УРОВЕНЬ КВАЛИФИКАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОФСТАНДАРТАМИ?

Институт госзакупок предлагает получить Сертификат специалиста и/или эксперта с присвоением уровня квалификации.

Сертификат подтверждает соответствие профессиональным стандартам:

Профстандарту Специалиста в сфере закупок, Профстандарту Эксперта в сфере закупок (утв. приказами Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 625н и 626н), а также Критериям компетентности СТО ИГЗ-КП-02.2015.

Уровень квалификации присваивается исходя из опыта, образования и подтвержденных знаний и навыков в соответствии с краткими таблицами:

ПРОФСТАНДАРТ «СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция			
	Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупки, приемка контракта	Контроль в сфере закупок
Уровень квалификации	5 (самый низкий)	6	7	8 (самый высокий)
Высшее образование	–	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	–	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 2 лет на руководящих должностях

ПРОФСТАНДАРТ «ЭКСПЕРТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция		
	Консультирование	Экспертиза	Организация работ по экспертизе и консультированию
Уровень квалификации	6 (самый низкий)	7	8 (самый высокий)
Высшее образование	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 3 лет на руководящих должностях

ПОРЯДОК СЕРТИФИКАЦИИ

1. Заключение договора и оплата.
2. Проверка документов.
3. Тестирование и собеседование (очно или дистанционно (по Skype), тест направляется по e-mail).
4. Вручение сертификата качества и разрешения на использование знака качества.

СТОИМОСТЬ РАБОТ ПО СЕРТИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ И ЭКСПЕРТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

оплатить	СКАЧАТЬ БОНУСНУЮ ПРОГРАММУ	Предметная область сертификации		
		44-ФЗ	223-ФЗ	44-ФЗ + 223-ФЗ
Специалист в сфере закупок		10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Эксперт в сфере закупок		10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Специалист + Эксперт		15 тыс. руб.	15 тыс. руб.	30 тыс. руб.*
Скидки выпускникам		Выпускникам программ профессиональной переподготовки скидка 100% на любой один сертификат в области 44-ФЗ или 223-ФЗ		* скидка 50% выпускникам Института

В сертификате указывается информация о соответствии требованиям одного или двух профстандартов. Такая запись в сертификате носит информационный характер и не подменяет собой свидетельство о квалификации, выдаваемое в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

Вопросы и ответы по законодательству о контрактной системе (Закон № 44-ФЗ)



С учетом того, что с 1 июля 2019 г. утратила силу ч. 4 ст. 23 Закона № 44-ФЗ о необходимости применять каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ) при указании наименования объекта закупки, обязаны ли заказчики все равно использовать КТРУ при осуществлении закупок?

Заказчики по-прежнему обязаны использовать КТРУ при осуществлении закупок, но с учетом некоторых изменений. Согласно ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ правила использования КТРУ устанавливает Правительство РФ. Такие правила утверждены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее – Правила и Постановление № 145 соответственно).

С 30.12.2019 Постановление № 145 действует в обновленной редакции, которая предусматривает, что на этапе планирования закупок КТРУ не применяется, т.к. абзацы 2–4 подпункта «а» п. 2 Правил утратили силу. При этом согласно п. 4 Правил заказчик обязан при осуществлении закупки (т.е. на этапе формирования извещения о проведении закупки) использовать:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции). Напомним, что согласно п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ закупка начинается именно с определения поставщика, т.е. с размещения извещения о проведении закупки или заключения контракта, если размещение извещения не требуется.



Вправе ли участник, являющийся субъектом малого предпринимательства, предоставить вместо обеспечения исполнения контракта информацию о своей добросовестности?

Нормами ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что при осуществлении закупки среди СМП и СОНКО в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт, может не предоставлять обеспечение исполнения контракта. Вместо этого он должен предоставить информацию из реестра контрактов о своей добросовестности. Такая информация должна подтверждать исполнение этим участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов без штрафных санкций. При этом сумма таких контрактов должна быть не менее размера НМЦК текущей закупки.



Как правильно заказчику установить срок и порядок предоставления обеспечения гарантийных обязательств, если поставка товара будет



осуществляться партиями в течение всего срока поставки, с учетом того, что гарантийный срок у каждой партии будет разным и стоимость каждой партии будет разной?

В настоящее время законодательство о закупках не предусматривает возможности разделения обеспечения гарантийных обязательств, соответственно, корректнее будет предусмотреть единое обеспечение гарантийных обязательств, предоставляемое до приемки первой партии товара, что обусловлено положениями ч. 7.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ. При этом такое обеспечение гарантийных обязательств должно быть предоставлено на срок, включающий в себя следующие периоды: предусмотренный по контракту срок поставки последней партии товара, срок гарантии товара, а в случае предоставления в обеспечение гарантийных обязательств банковской гарантии – также срок по ч. 3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ.



Предусмотрены ли какие-либо ограничения по увеличению стоимости контракта, заключенного с единственным исполнителем по п. 23 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ?

В соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ ограничений по размеру увеличения как цены, так и иных существенных условий контракта, заключенного на основании п. 23 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, не предусмотрено.



При осуществлении закупки товаров, объем поставки которых заранее определить невозможно, какая цена подлежит обоснованию?

При проведении закупок неизвестного объема (по ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ) заказчик должен рассчитать и обосновать только цену единицы товара, работы или услуги, т.е. единичную расценку. При этом максимальное значение цены контракта не подлежит обоснованию.



Должен ли заказчик применять положения приказа Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр при определении НМЦК на закупку работ некапитальных строений и сооружений?

Да, заказчик обязан применять положения приказа Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр в рассматриваемом случае, если некапитальные объекты расположены на территории Российской Федерации. Данное требование предусмотрено пп. 1 п. 1 Порядка, утвержденного приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр.



Какие действия должен предпринять заказчик, если победитель процедуры определения поставщика, с которым заключается контракт, не успел оформить банковскую гарантию и, соответственно, не представил обеспечение исполнения контракта?

Согласно ч. 5 ст. 96 Закона № 44-ФЗ в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта. При этом в соответствии с ч. 13 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя уклонившимся, составляет

и размещает в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта. Указанный протокол должен содержать информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Вопросы и ответы по законодательству о корпоративных закупках (Закон № 223-ФЗ)



Может ли бюджетное учреждение руководствоваться положениями Закона № 223-ФЗ, если финансирование закупки планируется осуществить за счет средств субсидий и средств, полученных от приносящей доход деятельности средств («смешанное» финансирование)?

В случае, если закупка бюджетным учреждением финансируется полностью или частично за счет средств субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, то такая закупка должна проводиться в соответствии с нормами Закона № 44-ФЗ. Применение норм Закона № 223-ФЗ в данном случае недопустимо (ч. 1 ст. 15 Закона № 44-ФЗ).



Будет ли являться закупкой, осуществляемой в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ, заключение договора аренды заказчиком в качестве арендодателя?

Как отмечалось в письмах ФАС России от 01.08.2014 № АД/30947/14, Минэкономразвития России от 06.03.2017 № ОГ-Д28-2586, от 15.06.2016 г. № Д28и-1491, перечень отношений, на которые Закон № 223-ФЗ не распространяется, определен в ч. 4 ст. 1 Закона № 223-ФЗ, и в него не включены арендные отношения, в связи с чем закупка услуг по аренде имущества будет являться закупкой, осуществляемой в соответствии с требованиями Закона

№ 223-ФЗ. При этом в соответствии с п. 3 ч. 15 ст. 4 Закона № 223-ФЗ заказчик вправе не размещать в ЕИС сведения о закупке, связанной с заключением и исполнением договора купли-продажи, аренды (субаренды), договора доверительного управления государственным или муниципальным имуществом, иного договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении недвижимого имущества.



Вправе ли участники, участвующие в закупках по Закону № 223-ФЗ, для защиты своих прав использовать ГИС «Независимый регистратор» по аналогии с тем, как используют его участники закупок по Закону № 44-ФЗ?

ГИС «Независимый регистратор» обеспечивает видеофиксацию всех действий участников закупок, осуществляемых на электронных площадках, при проведении электронных закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ, а также электронных закупок среди субъектов малого и среднего предпринимательства, проводимых в соответствии с Законом № 223-ФЗ. В этой связи ФАС России в письме от 25.02.2019 № МЕ/13989/19 рекомендовала участникам закупок при участии в электронных процедурах пользоваться ГИС «Независимый регистратор» для защиты своих прав и законных интересов, например, в случае обжалования действия (бездействия) оператора электронной площадки при подаче заявок и ценовых предложений, заключении контракта.

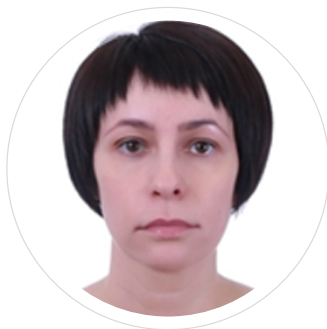
СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Ответы на актуальные вопросы рубрики «Вопросы и ответы» утверждены Экспертным клубом Института госзакупок (протокол № 3/20 от 31.03.2020).
2. Данные о выходе нормативных правовых актов приводятся в соответствии с данными сайта www.pravo.gov.ru.
3. Данные о судебных актах приводятся в соответствии с данными сайта www.kad.arbitr.ru. Мы приводим данные об актах, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.
4. Данные о решениях ФАС России приводятся в соответствии с данными сайта www.fas.gov.ru. Мы приводим данные о решениях, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.





В этой рубрике могут публиковаться как мнения экспертов Института госзакупок, так и мнения наших читателей, закупщиков-профессионалов по любому вопросу, связанному с закупками. Вы можете присылать свои заметки, размышления по острым вопросам закупочной деятельности на адрес institut@roszakupki.ru с пометкой «Частное мнение в Вестник ИГЗ». Максимальный объем публикации – 2500 знаков с пробелами. Редакция Вестника не рецензирует сообщения, не гарантирует их публикацию, не выплачивает гонорары. Редакция Вестника вправе вносить технические правки в тексты авторов и публиковать их после согласования с автором.



Юлия Юрьевна ШИРИНА,
начальник Государственного казённого учреждения
«Управление государственных закупок Чукотского автономного округа»

**КОНКРЕТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ТОВАРА
 ПРИ ЗАКУПКЕ РАБОТ (УСЛУГ): ФОРМУЛИРОВКИ
 ИЗМЕНЕНЫ – ПРОБЛЕМЫ НЕ РЕШЕНЫ!**

С 1 января текущего года вступили в силу положения Закона № 44-ФЗ, которые изменили требования к составу заявки на участие в закупке. При этом, если до указанных изменений было ясно, что участник должен был указать в заявке конкретные показатели товара при осуществлении закупки работ (услуг), для выполнения (оказания) которых использовался товар, то с учетом изменения формулировок с 1 января 2020 года конкретные показатели указываются только при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении покупаемых работ (оказании покупаемых услуг).

В связи с изменениями вопросов стало больше:

Что считать поставляемым товаром?

Как отличается закупка работ и услуг, где товары поставляются, от той, где они не поставляются?

Вопрос четко проявляется при закупке работ по выполнению текущего ремонта. Есть перечень строительных материалов, которые используются при выполнении работ: например, при покраске стен используется краска, которую подрядчик самостоятельно закупает и привозит на место выполнения работ, и она (краска) явно останется в результате у заказчика, так можно ли ее – краску – считать «товаром, поставляемым при выполнении работ», и,

соответственно, требовать ли от участника закупки указания ее конкретных характеристик и страны происхождения? Или же все-таки этот товар (краска) не считается поставляемым, и в заявке участнику достаточно указать лишь «согласие»?

Вроде бы по формулировкам в п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ все должно быть «предельно понятно»: если при выполнении работ (оказании услуг) поставка товара осуществляется, то требуем характеристики и страну происхождения.

Но появляются свежие решения ФАС России, из выводов по которым становится понятно, что в техническом задании документации о закупке заказчики должны четко прописывать, что товары поставляются при выполнении работ (оказании услуг): необходимо указывать ключевое слово «поставляются».

Но как быть тогда с товарами, которые просто используются, например, при оказании услуг, и заказчику важно, чтобы услуга была оказана посредством применения именно товара с необходимыми характеристиками. По условиям Закона № 44-ФЗ получается, что в данном случае требовать ничего нельзя!

По многочисленным заявлениям регуляторов Закон № 44-ФЗ регулярно «упрощается», но работать с ним легче почему-то не становится!!!

Остается ждать разъяснений, а до тех пор – приобретать собственный опыт!



Дмитрий Александрович БЛИНЦОВ,

начальник отдела экономики, финансов и закупок Управления жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области,
советник государственной гражданской службы Липецкой области 2 класса

НОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СТАРОГО МЕХАНИЗМА ФОРМИРОВАНИЯ ИКЗ

В соответствии с новым Порядком формирования ИКЗ, утвержденным приказом Минфина России от 10.04.2019 № 55н, заказчики сформировали и утвердили планы-графики с закупками, имеющими в разрядах 27-29 ИКЗ значения «0» (п. 8 Порядка). При этом (п. 9 Порядка) на этапе размещения извещения, направления приглашения принять участие в закупке, заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) эти значения в указанных разрядах ИКЗ меняются (с «000» на «001», например). Аналогичным образом формировался ИКЗ при действии старого Порядка формирования ИКЗ, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 29.06.2015 № 422 (в ПЗ в разрядах 27–29 ИКЗ «000», а в ПГ уникальный порядковый номер от «001» до «999»). По сути, механизм формирования ИКЗ остался прежним, убрали одно звено в виде ПЗ, однако контрольные органы с 01.01.2020 года стали признавать в автоматическом порядке формирования ИКЗ нарушение со стороны заказчика, которое выражается в указании ненадлежащего ИКЗ в документации, несоответствии ИКЗ, указанных в извещении и документации о закупке, и т.д.

Напомним, что ИКЗ представляет собой 36-значный цифровой машиночитаемый код, который соответствует одной закупке. В соответствии с ч. 10 ст. 16 Закона № 44-ФЗ не допускаются размещение в ЕИС извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.

Контрольные органы считают это формальным нарушением Закона № 44-ФЗ. В подтверждение вышесказанных слов см. решения Ямало-Ненецкого УФАС России от 28.01.2020 № 089/06/33-30/2020 (изв. № 0390300027020000001); Приморского УФАС России от 28.01.2020 № 025/06/64-42/2020 (изв. № 2020700001020000001); Липецкого УФАС России от 03.02.2020 № 048/06/105-60/2020 (изв.

№ 0346300001620000001); 03.02.2020 № 048/06/105-72/2020 (изв. № 0146300041820000001); Адыгейского УФАС России от 13.02.2020 № 001/06/63-65/2020 (изв. № 0176300007620000001); Белгородского УФАС России от 26.02.2020 № 031/06/64-149/2020 (изв. № 0126600010620000001); Ростовского УФАС России от 27.02.2020 № 061/06/64-371/2020 (изв. № 0158300001420000001).

Чем обусловлена данная тенденция, сказать сложно, т.к. в предыдущие годы при аналогичном механизме формирования ИКЗ такого ажиотажа не наблюдалось. Тем не менее, будет не лишним ознакомиться с доводами, которые приводятся в решениях контрольных органов, придерживающихся противоположной точки зрения:

- жалоба не подлежит рассмотрению по причине того, что соблюдение Порядка формирования ИКЗ не относится к полномочиям ФАС России (решение Якутского УФАС России от 30.01.2020 № 014/06/59-147/2020, 014/06/59-155/2020, 014/06/59-176/2020, 014/06/59-177/2020 (изв. № 0116300011320000003);
- при публикации извещения заказчик не указывает ИКЗ вручную, ЕИС в автоматическом режиме синхронизирует его с планом-графиком. Данное несоответствие вызвано технической ошибкой со стороны оператора ЕИС, за действия которого заказчик не может нести ответственность (решение Карачаево-Черкесского УФАС России от 30.01.2020 № 009/06/106-25/2020 (изв. № 0379300017420000001);
- заказчик пояснил, что ИКЗ указывают на одну и ту же закупку и формировались автоматически ЕИС (редактированию раздел не подлежит) в соответствии с Порядком формирования ИКЗ (решения Ростовского УФАС России от 05.02.2020 № 061/06/64-220,221/2020 (изв. № 0358300144620000001); Московского УФАС России от 26.02.2020 № 077/06/57-3210/2020 (изв. № 0373200013220000001).

Таким образом, не стоит игнорировать данные обстоятельства, необходимо сделать соответствующие выводы и принять взвешенное решение.



Институт госзакупок (www.roszakupki.ru) предлагает в 2020 году обучение по следующим программам дополнительного профессионального образования:

ВНИМАНИЕ! С 17 марта 2020 г. и до отмены в образовательных организациях г. Москвы противоэпидемических мероприятий по предупреждению распространения коронавирусной инфекции обучение в Институте госзакупок по очным программам проводится в режиме видеотрансляции занятий онлайн (вебинар) и в дистанционной форме (включая доступ к видеозаписям лекций).

ПРОГРАММА	ОБЪЕМ	ЦЕНА	СРОКИ ОБУЧЕНИЯ	
ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ПО ЗАКОНУ 44-ФЗ				
«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование» Очная форма, Москва <i>Основные знания качественно в короткий срок</i>	108 ак. часов, 8 рабочих дней	40 000	08.04-17.04 13.05-22.05 09.06-19.06 08.07-17.07 12.08-21.08	09.09-18.09 07.10-16.10 11.11-20.11 09.12-18.12
«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» Очная форма (онлайн-обучение) <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету, онлайн консультации с преподавателями, записи лекций и презентации доступны до конца обучения</i>		35 000		
«Контрактная система в сфере закупок» Дистанционная форма без потери качества обучения <i>Актуальные видеозаписи лекций и презентации всего курса</i>		25 000	Начало: в любой день Продолжительность: не более одного месяца	
«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование» Очная форма, Москва <i>Основные знания + практические вопросы закупок различной продукции</i>	120 ак. часов, 11 рабочих дней	45 000	08.04-22.04 13.05-27.05 09.06-24.06 08.07-22.07 12.08-26.08	09.09-23.09 07.10-21.10 11.11-25.11 09.12-23.12
«Управление государственными и муниципальными закупками: правовое регулирование» Очная форма, Москва <i>Основные знания + практические вопросы закупок различной продукции + практическое обучение работе в ЕИС, на электронных площадках (тренажер)</i>	150 ак. часов, 13 рабочих дней	58 000	08.04-24.04 09.06-26.06 08.07-24.07	09.09-25.09 07.10-23.10 09.12-25.12
«Практика работы в ЕИС и на электронных площадках» Очная форма, Москва <i>Тренажер: обучение работе в ЕИС и на электронных площадках</i>	30 ак. часов, 3 рабочих дня	24 000	22.04-24.04 24.06-26.06 22.07-24.07	23.09-25.09 21.10-23.10 23.12-25.12
ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ПО ЗАКОНУ 223-ФЗ				
«Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Очная форма, Москва <i>Основные знания, практика ФАС, лучший опыт, рекомендации экспертов</i>	54 ак. часа, 5 рабочих дней	58 000	20.04-24.04 25.05-29.05 22.06-26.06 20.07-24.07 24.08-28.08	21.09-25.09 19.10-23.10 23.11-27.11 21.12-25.12
«Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Очная форма (онлайн-обучение) <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету, онлайн консультации с преподавателями, записи лекций и презентации доступны до конца обучения</i>		52 000		
«Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Дистанционная форма без потери качества обучения <i>Актуальные видеозаписи лекций и презентации всего курса</i>		42 000	Начало: в любой день Продолжительность: не более одного месяца	
ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ПО ЗАКОНАМ 44-ФЗ И 223-ФЗ				
«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений: правовое регулирование» Очная форма, Москва <i>Основные знания по двум законам качественно и в короткий срок</i>	162 ак. часа, 13 рабочих дней	63 000	08.04-24.04 13.05-29.05 09.06-26.06 08.07-24.07 12.08-28.08	09.09-25.09 07.10-23.10 11.11-27.11 09.12-25.12
«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений» Очная форма (онлайн-обучение) <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету, онлайн консультации с преподавателями, записи лекций и презентации доступны до конца обучения</i>		58 000		
«Контрактная система в сфере закупок для обеспечения нужд бюджетных учреждений» Дистанционная форма без потери качества обучения <i>Актуальные видеозаписи лекций и презентации всего курса</i>		48 000	Начало: в любой день Продолжительность: не более одного месяца	
ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПЕРЕПОДГОТОВКА ПО ЗАКОНАМ 44-ФЗ И 223-ФЗ				
«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» Очная форма, Москва <i>Знания по Закону 44-ФЗ и по Закону 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов, обучение работе в ЕИС и на электронных площадках (тренажер)</i>	360 ак. часов, 33 рабочих дня	99 800	13.05-26.06 09.06-24.07 12.08-25.09	09.09-23.10 11.11-25.12
«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг: правовое регулирование» Очная форма, Москва <i>Знания по Закону 44-ФЗ и по Закону 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов, обучение работе в ЕИС и на электронных площадках (тренажер)</i>	560 ак. часов, 53 рабочих дня	135 000	13.05-24.07 12.08-23.10 07.10-25.12	

ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

zayavka@roszakupki.ru, dogovor@roszakupki.ru, тел.: +7 (495) 772-82-48, (495) 772-01-84, (495) 772-82-49,
сайт Института – www.roszakupki.ru.