

ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК



ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 12 (76)
ДЕКАБРЬ 2020

ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Здравствуйте, уважаемые коллеги!

Наступил декабрь, и в последний месяц уходящего года хочется провести небольшую ревизию изменений.

В 2020 году мы стали проводить строительные закупки и осуществлять расчёт НМЦК закупок медицинских изделий по новым правилам. Появились пороговые значения НМЦК, при превышении которых требуется согласование закупки у единственного поставщика с контрольным органом. Контрактная служба изучает новые обязанности, принятые в типовом положении. А вот новые правила проведения электронного запроса котировок и «малых закупок» в электронной форме перенесены на 2021 год.

Каждую тему мы старались освещать, поднимая «белые пятна» принятых документов и предлагая решение Института как на страницах нашего Вестника, так и других наших площадках: [Facebook](#), [Instagram](#), [ВКонтакте](#), [Twitter](#), [YouTube](#).

Также с 1 января 2021 года впервые заработает норма единой даты вступления в силу значимых изменений прошлого года. Масштабный блок изменений будем внимательно изучать и делиться с вами, обращая внимание и разъясняя самые значимые и интересные моменты. Каждый четверг мы готовим для вас такие материалы на [канале Института в YouTube](#).

В прошедшем ноябре стоит отметить комплексные изменения, внесенные Правительством РФ. В закупках по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ ряд постановлений были изменены в целях обеспечения прослеживаемости строительных закупок и закупок в сфере нацпроектов. Так, с 13 ноября заказчики больше не должны направлять в реестр контрактов информацию о стране товара по строительным закупкам (всего 10 НПА с разными сроками вступления в силу). Подробнее об изменениях законодательства – на страницах настоящего Вестника.

В завершение позвольте поздравить с наступающим Новым годом и пожелать здоровья вам и вашим близким, силы духа проходить сложности продолжающегося особого режима в связи с новой коронавирусной инфекцией и позитивного настроения на будущее!

Коллектив наших экспертов всегда готов помочь разобраться со всеми сложностями закупочного законодательства, систематизировать уже имеющиеся знания и «разложить всё по полочкам» на обучении в Институте госзакупок. Кстати, обучающимся в декабре и январе сертификация «Специалист/Эксперт в сфере закупок» в подарок. Подробнее в [Графике обучения](#).

До встречи в Институте госзакупок!

**Директор
Института госзакупок
А.А. Храмкин**

E-mail: institut@roszakupki.ru

Интернет-сайт: www.roszakupki.ru



ВАКАНСИЯ	2
ПРОСТО О СЛОЖНОМ	3
СЕМИНАРЫ	12
ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ	13
АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА	15
ШТРАФЫ	17
ИНФОРМАЦИЯ О СЕРТИФИКАЦИИ	19
ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ	20
ГРАФИК ОБУЧЕНИЯ	22

Главный редактор

Храмкин А.А., к.э.н.

Выпускающий редактор

Евсташенков А.Н.

Редакционная коллегия

Воробьева О.М.

Постовалова С.О.

Соловьева И.А.

Мокренко А.В.

В подготовке номера

также принимали участие

Альбицкий П.К.

Ширина Ю.Ю.

Сотская Ю.В.

Электронное периодическое издание

Вестник Института госзакупок

Рег. № Роскомнадзора ЭЛ № ФС 77-60742

Учредитель: Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий»

ВАКАНСИЯ!

Институт госзакупок объявляет о наличии следующей вакантной должности

Эксперт в сфере закупок

Обязанности:

- Преподавательская деятельность в сфере закупок (проведение лекций, семинаров, консультаций, подготовка методических материалов и др.)
- Экспертная деятельность (разработка/корректировка/анализ различных документов правового характера, подготовка экспертных заключений, участие в работе профильных комиссий различных ведомств и организаций, представление интересов в ФАС, судах и др.)
- Научная работа (участие в научных и исследовательских работах в сфере закупок, подготовка статей, докладов, книг и др.)

Требования:

- Высшее юридическое образование
- Знание законодательства о государственных и корпоративных закупках (Законы № 44-ФЗ, № 223-ФЗ)
- Опыт работы от 2 лет в сфере государственных и/или корпоративных закупок
- Способность принимать самостоятельные решения, коммуникабельность, культура устной и письменной речи, выдержка
- Владение компьютером (основной пакет программ Microsoft Office, Интернет, СПС Консультант+, Гарант)

Условия:

- Конкурентоспособный уровень заработной платы (обсуждается с успешными кандидатами)
- Соблюдение трудового законодательства
- График работы – 9:30–18:00
- Офис – станция метро Бауманская
- Уникальные возможности профессионального совершенствования в сфере закупок (участие в интересных проектах, обучающих мероприятиях, возможность готовить предложения по изменению законодательства)
- Работа в коллективе лучших профессионалов в сфере государственных и корпоративных закупок

Резюме просим направлять по адресу эл. почты: institut@roszakupki.ru.

В теме письма укажите, пожалуйста: «Резюме: эксперт в сфере закупок».



В этой рубрике публикуются разъяснения экспертов Института госзакупок по вопросам применения российского законодательства о закупках. Видео с разъяснениями размещаются каждый четверг на канале Института в [YouTube](#).



Александр Николаевич ЕВСТАШЕНКОВ,
руководитель Экспертного центра Института госзакупок

**ПРИМЕНЕНИЕ ПУНКТА 8 ПОСТАНОВЛЕНИЯ
№ 925 (ЗАКОН № 223-ФЗ)**

Пункт 1 ч. 8 ст. 3 Закона № 223-ФЗ предусматривает право Правительства Российской Федерации на установление приоритета товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами. Правительство Российской Федерации воспользовалось указанным правом и установило названный приоритет постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 (далее – Постановление № 925).

Исходя из нормы Закона № 223-ФЗ и наименования самого постановления Правительства Российской Федерации, приоритет предоставляется непосредственно «русской» продукции, т.е. товарам, произведенным на территории Российской Федерации, а также работам и услугам, выполняемым российскими лицами.

Под российскими лицами в данном случае следует понимать юридических лиц, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации и местонахождением которых является Российская Федерация (в том числе юридических лиц, в уставном (складочном) капитале которых имеется доля иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц), а также физических лиц – резидентов Российской Федерации (в том числе физических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации в качестве индивидуальных предпринимателей, и физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»).

Однако п. 8 Постановления № 925 предусматривает, что каждым из заказчиков приоритет *«устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.»*. Рассмотрим данную оговорку подробнее.

Согласно пп. «а» п. 1 Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года оно включает в себя положения Генерального соглашения по тарифам и торговле от 30.10.1947 (далее – ГАТТ-1947). Пунктом 4 ст. III ГАТТ-1947 предусмотрено, что *«товарам с территории любой Договаривающейся Стороны, ввозимым на территорию другой Договаривающейся Стороны, предоставляется режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставлен аналогичным товарам отечественного происхождения в отношении всех законов, правил и требований, затрагивающих их внутреннюю продажу, предложение к продаже, покупку, транспортировку, распределение или использование»*. Иными словами, оговорка п. 8 Постановления № 925 в сочетании с п. 4 ст. III ГАТТ-1947 означает, что товары с территорий стран-участниц ВТО могут предлагаться в закупках по Закону № 223-ФЗ на равных с российскими товарами.

Учитывая, что из 195 существующих в мире независимых государств 164 государства входят в ВТО, приоритет по товарам практически никогда не будет применяться. Из государств, чьи товары могут действительно быть предложены в рамках закупок по Закону № 223-ФЗ, в ВТО не входят, в частности, Беларусь, Узбекистан и Азербайджан. Таким образом, в отношении товаров из указанных стран российские товары (и товары еще 163 стран ВТО) имеют приоритет.

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 (далее – Договор о ЕАЭС) не содержит договоренностей об установлении национального режима в отношении товаров, происходящих из государств – членов ЕАЭС. Таковые существуют только в отношении услуг (работ) (пункт 21 приложения № 16 к Договору о ЕАЭС) и в отношении товаров, работ, услуг, закупаемых для государственных (муниципальных) нужд (пункт 30 приложения № 25 к Договору о ЕАЭС), к коим не относятся закупки, осуществляемые в рамках Закона № 223-ФЗ. Следовательно, при закупках по Закону № 223-ФЗ работ (услуг) приоритет предоставляется работам (услугам), выполняемым (оказываемым) российскими лицами (а также иностранными лицами, зарегистрированными на территории государств – членов ЕАЭС), по отношению к работам (услугам), выполняемым (оказываемым) иностранными лицами, в том числе иностранными лицами – резидентами стран ВТО.

Вместе с тем, ФАС России в письме от 22.11.2019 № ИА/102692/19 придерживается иной позиции в отношении закупок товаров:

«Приоритет должен применяться в равной степени к:

- 1) товарам российского происхождения и товарам иностранного происхождения государства, являющегося страной-участницей Евразийского экономического союза;

- 2) работам/услугам, выполняемым/оказываемым российскими лицами, и работам/услугам, выполняемым/оказываемым иностранными лицами государства, являющегося страной-участницей Евразийского экономического союза.

Приоритет в отношении товаров/работ/услуг иных стран не применяется».

На каком основании сделан указанный вывод, сказать сложно, т.к. аргументация позиции в письме не приводится. Также следует отметить, что ранее в своих решениях ФАС России придерживалась диаметрально противоположной точки зрения. Автор не берется судить текущую позицию ФАС России по данному вопросу и предлагает читателю самостоятельно определиться с тем, какой позиции придерживается именно он, предварительно ознакомившись с нормами Постановления № 925, ГАТТ-1947 и Договора о ЕАЭС. При этом следует отметить, что Верховный Суд Российской Федерации с ФАС России не согласен. Суд решил, что в закупках с приоритетом по Постановлению № 925 товарам из стран-участниц ВТО должен предоставляться такой преференциальный режим, как и товарам из Российской Федерации (см. определение Верховного Суда Российской Федерации от 23.01.2020 № 303-ЭС19-12126).



Снежана Олеговна ПОСТОВАЛОВА,
ведущий юрист-консульт Экспертного центра Института госзакупок

**НОВЫЕ ПРАВИЛА РЕГУЛИРОВАНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРАКТНЫХ СЛУЖБ
ПО ЗАКОНУ № 44-ФЗ**

С 27 ноября текущего года вступил в силу приказ Минфина России от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе». Данный документ пришел на смену аналогичному приказу Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631, который к настоящему моменту уже существенно устарел и фактически применялся только в части, непротиворечащей законодательству.

Новый приказ направлен в первую очередь на актуализацию применяемых норм, поэтому глобальных изменений в деятельности контрактных служб в связи с его принятием не произойдет.

Так, согласно Приказу № 158н к функциям и полномочиям контрактных служб по-прежнему отнесены:

- планирование закупок, в том числе разработка плана-графика, изменений к нему и размещение такой информации в ЕИС;
- проведение процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), включая подготовку и размещение в ЕИС извещений, документации, проектов контрактов, определение и обоснование цены, описание объекта закупки, разрешение вопросов: о применении национального режима; об установлении ограничения участия в закупке; о предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов, оформление протоколов определения поставщиков.

Довольно широкий и детализированный функционал возложен на контрактную службу в части вопросов по работе с контрактами, заключаемыми в ходе закупочной деятельности заказчика.

Например, на стадии заключения контракта контрактная служба:

- осуществляет размещение проекта соответствующего документа в ЕИС;

- рассматривает протокол разногласий (при его наличии);
- проверяет факт надлежащего исполнения участником требования об обеспечении исполнения контракта.

На стадиях исполнения, изменения, расторжения контракта:

- рассматривает банковские гарантии, представленные в качестве обеспечения гарантийных обязательств;
- обеспечивает выплату аванса (если это было предусмотрено контрактом);
- обеспечивает приёмку товаров, работ, услуг.

Отдельно стоит отметить, что вопросы работы с реестром контрактов в части заключения контрактов, их исполнения, изменения и расторжения также полностью отнесены к ведению контрактных служб.

Приведенный выше перечень не является исчерпывающим, и для того, чтобы в полной мере представить объем функционала контрактной службы, следует ознакомиться с содержанием вышеуказанного акта.

Кроме того, приказом дополнительно предусмотрено, что контрактная служба осуществляет в том числе иные функции и полномочия, предусмотренные Законом № 44-ФЗ, к которым могут быть отнесены такие, как: подготовка и направление в контрольный орган информации, необходимой для решения вопроса о включении сведений в РНП; составление и размещение в ЕИС отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО; участие в рассмотрении дел об обжаловании вопросов закупочной деятельности заказчика, включая подготовку материалов для претензионно-исковой работы.

Следует полагать, что подготовка отчета о выполнении минимальной доли закупок в соответствии с положениями ст. 30.1 Закона № 44-ФЗ и, при необходимости, подготовка обоснования невозможности выполнения такой минимальной доли также в будущем будут возложены на контрактную службу.

Несмотря на общее сходство ранее действовавшего приказа Минэкономразвития России № 631 и нового приказа

Минфина России № 158н, различия между ними все же существуют.

Так, в приказе Минфина России исключено требование относительно того, что при создании контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения ее должен возглавлять именно руководитель заказчика или один из его заместителей. Согласно новым правилам возглавлять службу (независимо от способа ее создания) должен назначаемый приказом уполномоченного лица руководитель службы.

Еще одним важным отличием стало условие о том, что теперь именно на контрактную службу возлагаются функции по разработке технического задания, в то время как ранее действовавшими правилами предусматривалась только обязанность по организации подготовки технического задания.

Автор напоминает, что новые правила уже вступили в силу, поэтому не забудьте привести свои внутренние регламентирующие документы в соответствие с актуальным законодательством.



Снежана Олеговна ПОСТОВАЛОВА,
ведущий юрисконсульт Экспертного центра Института госзакупок

**ПРОЕКТ ПОРЯДКА ОБОСНОВАНИЯ ЦЕНЫ
КОНТРАКТА НА ЗАКУПКУ РАДИОЭЛЕКТРОННОЙ
ПРОДУКЦИИ ИЗ ЕДИНОГО РЕЕСТРА
РАДИОЭЛЕКТРОННОЙ ПРОДУКЦИИ
(ЗАКОН № 44-ФЗ)**

Проект приказа Минпромторга России об утверждении Порядка определения цены контракта на закупку радиоэлектронной продукции, включенной в единый реестр радиоэлектронной продукции, размещен на официальном портале проектов нормативно-правовых актов уже достаточно давно, еще в октябре прошлого года, в рамках реализации полномочий, возложенных на Минпромторг России пунктом 6 постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878.

Рассматриваемый документ направлен на определение единых правил расчета: начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также начальной максимальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в единый реестр радиоэлектронной продукции.

Прямо закреплено, что положения Порядка не будут применяться в рамках закупок в сфере государственного оборонного заказа.

В остальных случаях предусматривается, что для определения цены контракта заказчику надлежит выполнять следующие действия:

- определить перечень требований в отношении планируемого к закупке товара, а также сформулировать условия поставки (если она предполагается);
- осуществить поиск товара, полностью удовлетворяющего потребностям заказчика, информация о котором включена в реестр, или товара, обладающего схожими функциональными, техническими и (или) эксплуатационными характеристиками, информация о котором также включена в реестр (указанный реестр размещен на сайте Минпромторга России. Найти его можно, перейдя на сайт ведомства, либо по ссылке <https://gisp.gov.ru/documents/10546664/>);

- направить запросы ценовой информации всем без исключения производителям таких товаров, информация о которых есть в реестре;
- если реестр содержит информацию менее чем о пяти производителях, то заказчику следует дополнительно направить запросы любым поставщикам, осуществляющим поставки необходимой ему продукции.

Важно обратить внимание, что проектом предусматривается обязанность заказчика, кроме ранее перечисленных действий, осуществить поиск ценовой информации в общедоступных источниках, представленных производителями данных товаров.

Примечательно, что в соответствии с проектом приказа информация о таких источниках ценовой информации предоставляется именно производителем, однако обязанности ее предоставления, разумеется, рассматриваемый документ не возлагает, равно как и не устанавливает форм направляемого заказчиком запроса и ответа на него. Автор рекомендует обратить внимание на данное условие и в будущем, если вышеуказанная формулировка сохранится, заказчику следует предусматривать в запросах о предоставлении сведений о ценах, направляемых производителям, дополнительную строку, которая должна будет включать в себя информацию касательно общедоступных источников ценовой информации.

Несмотря на то, что рассматриваемый проект не устанавливает формы запроса, он определяет обязательные сведения, которые должны в нем содержаться, а именно:

- наименование товара в соответствии с указанным в реестре, а при направлении запроса производителю схожего товара – технические характеристики планируемого к закупке товара;
- планируемые сроки осуществления закупки;
- сроки поставки продукции;
- размер аванса;
- размер обеспечения контракта;
- иную информацию, которая способна повлиять на цену контракта.

Срок действия ценовой информации будет устанавливаться сам производитель, и если на дату определения цены контракта такой срок истечет, то заказчику предстоит самостоятельно привести ценовую информацию к текущему уровню цен. Для этой цели предусмотрен специальный формульный расчет, который в том числе учитывает индекс потребительских цен Росстата России.

Отдельно предусмотрены последствия неполучения заказчиком информации по направленным запросам. Так, если в течение 15 рабочих дней с даты направления запроса ответ не поступит, то расчет НМЦК будет выполняться без учета такой ценовой информации.

Полученную заказчиком выборку в дальнейшем следует проверить на предмет однородности. Если окажется, что вариация составляет более 10%, то потребуются дополнительный поиск информации. При расчёте вариации заказчик также должен учитывать предусмотренные Порядком коэффициенты предпочтения, которые для российских и иностранных товаров установлены в размере различных величин.

Непосредственно для обоснования цены должно использоваться не менее трех значений цены, а сам расчет будет производиться по формуле, предусмотренной проектом.



Анна Владимировна МОКРЕНКО,
экономист Экспертного центра Института госзакупок

**НОВЫЕ ПРАВИЛА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК (ЗАКОН № 44-ФЗ)**

С 08.10.2020 в силу вступило постановление Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее – Постановление № 1576), принятое в соответствии с ч. 2 ст. 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закон № 44-ФЗ).

Данное постановление регламентирует правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг и содержит следующие положения:

- формы проведения плановых (внеплановых) проверок, сроки и периодичность их проведения;
- права и обязанности должностных лиц контрольного органа при проведении плановых (внеплановых) проверок;
- права и обязанности лиц, в отношении которых проводятся плановые (внеплановые) проверки;
- основания для проведения внеплановой проверки, порядок организации такой проверки и оформление её результатов;
- порядок организации плановой проверки и порядок оформления ее результатов;
- порядок отнесения субъектов контроля к определенной категории риска.

В приложении к Постановлению № 1576 содержится перечень должностных лиц контрольного органа, уполномоченных на проведение проверок.

При рассмотрении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг, регламентированных Постановлением № 1576, следует остановить внимание на некоторых основных моментах.

Сроки проведения проверок

Срок проведения внеплановой проверки должен составлять не более 10 рабочих дней, а в случае, если сведения о закупках составляют государственную тайну – не более 20 рабочих дней со дня принятия решения о проведении внеплановой проверки. Срок проведения такой проверки может быть продлен не более чем на 10 рабочих дней и не более одного раза.

Срок проведения плановой проверки должен составлять не более 20 рабочих дней со дня начала её проведения (может быть продлен не более одного раза, не более чем на 20 рабочих дней).

Плановая и внеплановая проверки могут проводиться в форме документарной и (или) выездной проверки.

Результатом проведения внеплановой проверки является решение по результатам проведения такой проверки (о наличии нарушений или о неподтверждении таких нарушений).

По результатам осуществления плановой проверки составляется акт о результатах проведения такой проверки.

Также по результатам плановой и внеплановой проверок может быть выдано обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Материалы по итогам проведения плановых (внеплановых) проверок хранятся контрольным органом не менее чем 3 года.

Порядок проведения внеплановой проверки

К основаниям для внеплановых проверок, установленным в соответствии с Постановлением № 1576, относятся:

- 1) получение обращения участника закупки с жалобой;
- 2) получение информации о признаках нарушения законодательства, в т.ч.:

- заявления, сообщения физического лица, юридического лица либо общественных контролеров, в которых указывается на наличие признаков нарушения законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок,
 - обнаружение контрольным органом признаков нарушения,
 - сообщение СМИ, в котором указывается на наличие признаков нарушения;
- 3) истечение срока исполнения ранее выданного предписания;
 - 4) получение обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При принятии решения о проведении внеплановой проверки контрольный орган в течение 15 рабочих дней со дня поступления информации о признаках нарушения законодательства уведомляет заявителя (при его наличии) и субъекты контроля о месте, дате и времени проведения внеплановой проверки.

Контрольный орган в течение 2 рабочих дней со дня назначения места, даты и времени проведения внеплановой проверки размещает информацию об этом в реестре проверок и (или) ЕИС.

В случае, если при проведении внеплановой проверки выявлены нарушения, комиссия (инспекция) выдает предписание на основании решения по результатам проведения такой проверки.

Предписание не выдается в случае:

- а) выявления нарушений, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- б) выявления нарушений, которые были допущены субъектами контроля при определении ими поставщика (подрядчика, исполнителя), если контракт заключен.

Предписание изготавливается одновременно с решением по результатам проведения внеплановой проверки не позднее 3 рабочих дней со дня принятия решения по результатам проведения внеплановой проверки. Не позднее 3 рабочих дней после подписания полного текста предписания контрольный орган должен разместить данный текст в реестре проверок и (или) ЕИС.

Порядок проведения плановой проверки

Плановые проверки осуществляются на основании плана проведения плановых проверок, утверждаемого руководителем контрольного органа на один год. При составлении такого плана учитывается отнесение субъекта контроля к определенной категории риска (с 01.07.2022). План утверждается контрольным органом в IV квартале года, предшествующего году проведения плановых проверок.

Плановой проверке подлежат закупки за последние 3 года до даты начала её проведения.

Срок может быть изменен по мотивированному решению контрольного органа (можно изменять не позднее чем

за 10 рабочих дней до начала проведения плановой проверки, в отношении которой вносятся такие изменения).

Уведомление о проведении плановой проверки направляется не позднее чем за 5 рабочих дней до начала проведения такой проверки.

План проведения плановых проверок, а также вносимые в него изменения не позднее 2 рабочих дней со дня их утверждения должны быть размещены контрольным органом в реестре и (или) в ЕИС.

Плановая проверка осуществляется в 2 этапа, которые могут проводиться одновременно.

Первый этап – рассмотрение закупок в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя). В случае наличия выявленных нарушений проводится внеплановая проверка.

Второй этап – в отношении закупок, контракты по которым заключены. Выдается предписание в случае выявления нарушений.

Результаты проведения плановой проверки оформляются актом в срок, не позднее 10 рабочих дней со дня окончания такой проверки. При этом принятое по итогам первого этапа проведения плановой проверки решение по результатам проведения внеплановой проверки и выданное предписание (при их наличии) являются неотъемлемой частью акта проведения плановой проверки.

Категории риска

(п. 62–74 Правил, вступают в силу с 01.07.2022)

Контрольный орган включает в план проведения плановых проверок субъекты контроля с учетом их отнесения к категориям риска. Категории риска делятся на высокую, среднюю и низкую категории риска.

Отнесение субъектов контроля к определенной категории риска осуществляется по критериям:

- а) количество закупок, проведенных с нарушениями, выявленными по результатам рассмотрения жалоб участников закупок и проведения на их основании внеплановых проверок в отношении субъектов контроля (отношение количества закупок, проведенных с нарушениями... к общему количеству всех закупок, проверенных контрольным органом в ходе рассмотрения жалоб участников закупок и проведенных на их основании внеплановых проверок);
- б) количество случаев неисполнения субъектами контроля предписаний (отношение количества неисполненных предписаний, в отношении которых судом не приняты обеспечительные меры, к общему количеству всех предписаний, выданных контрольным органом в отношении субъекта контроля);
- в) количество случаев по невключению поставщика (подрядчика, исполнителя) в РНП в случае одностороннего отказа со стороны заказчика от исполнения контракта с таким поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (отношение количества решений, принятых ФОИВ, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, о невключении сведений

в отношении поставщика (подрядчика, исполнителя) в РНП в случае одностороннего отказа со стороны заказчика от исполнения контракта с таким поставщиком (подрядчиком, исполнителем) к общему количеству решений заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта).

Контрольный орган рассчитывает данные критерии с использованием функциональных возможностей ЕИС в порядке, установленном Постановлением № 1576.

Субъекты контроля, набравшие по критериям:

- от 60 до 100 баллов (включительно) относятся к категории высокого риска;

- от 30 до 60 (включительно) относятся к категории среднего риска;
- до 30 баллов (включительно) относятся к категории низкого риска.

Подводя итог, следует отметить, что аналогичного документа, содержащего правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в соответствии с ч. 2 ст. 99 Закона № 44-ФЗ, до настоящего времени не было и применение данных правил осуществляется в отношении плановых (внеплановых) проверок, которые были начаты после 08.10.2020.

44-ФЗ

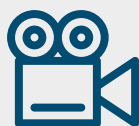
ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ



 11 февраля 2021 г.

 Москва

[«Закупки по Закону о контрактной системе № 44-ФЗ: последние изменения и актуальная практика проведения»](#)



Посмотреть примеры выступлений и лекций экспертов Института госзакупок вы можете на сайте Института в разделе [Видеоматериалы](#)

Подробная информация о графике обучения и мероприятиях, проводимых Институтом госзакупок, на сайте www.roszakupki.ru

Последние изменения в законодательстве о закупках и официальные разъяснения



Внесены комплексные изменения в ряд постановлений Правительства РФ по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ

Постановлением Правительства РФ от 07.11.2020 № 1799 (далее – Постановление № 1799) в целях обеспечения прослеживаемости строительных закупок и закупок в сфере нацпроектов по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ внесены изменения, направленные на дальнейшую цифровизацию, в ряд постановлений Правительства РФ, среди которых отметим следующие:

- о правилах формирования плана закупки и ведения реестра договоров по Закону № 223-ФЗ (от 17.09.2012 № 932 и от 31.10.2014 № 1132);
- о правилах ведения реестра контрактов и формирования планов-графиков по Закону № 44-ФЗ (от 28.11.2013 № 1084 и от 30.09.2019 № 1279);
- о порядке осуществления контроля по ч. 5 и 5.1 ст. 99 Закона № 44-ФЗ (от 06.08.2020 № 1193);
- о функционировании ЕИС (от 23.12.2015 № 1414);
- о регистрации участников в ЕИС (от 30.12.2018 № 1752);
- о формировании отчета СМП (от 17.03.15 № 238);
- о проведении закрытых процедур (от 28.02.19 № 223).

Всего внесены правки в 10 нормативных актов.

Часть изменений уже вступили в силу с 13.11.2020, а основная масса вступит в силу в 2021 году с 1 января, апреля, июля и некоторые в долгосрочной перспективе – с 1 января 2022 г.

Среди изменений, которые уже вступили в силу, важным представляется следующее: заказчики больше не должны направлять в реестр контрактов информацию о стране происхождения товара по контрактам, заключенным по итогам строительной закупки, проведенной открытым конкурсом по предусмотренным ч. 68 ст. 112 Закона № 44-ФЗ правилам.

[Постановлением Правительства РФ от 24.11.2020 № 1909](#) (далее – Постановление № 1909) в ряд постановлений Правительства РФ внесены изменения, направленные на дальнейшее упрощение процедур закупок как по Закону № 44-ФЗ, так и по Закону № 223-ФЗ, среди которых отметим следующие:

- упразднены излишние требования к малому и среднему бизнесу и самозанятым, участвующим в закупках по Закону № 223-ФЗ: с 27 ноября заказчики не вправе требовать какие-либо подтверждающие документы, а должны самостоятельно проверить нахождение сведений о таких участниках в едином реестре МСП (изменения в постановление № 1352 от 11.12.2014);
- запрет на установление заказчиками не содержащихся в КТРУ дополнительных характеристик при закупке по Закону № 44-ФЗ радиоэлектронной продукции из перечня, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, работает только в том

случае, когда применяется ограничение, установленное постановлением № 878 (изменения в постановление № 145 от 08.02.2017);

- увеличен состав информации, подпадающей под мониторинг по Закону № 44-ФЗ (изменения в постановление № 1193 от 03.11.2015).

Все изменения уже вступили в силу в текущем году: часть – с 27 ноября, другие – с 1 декабря.



Разработан новый типовой контракт на услуги охраны от пожаров организаций и (или) населенных пунктов (Закон № 44-ФЗ)

Приказом МЧС России от 05.07.2020 № 507 (далее – Приказ № 507) в соответствии с ч. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ утверждены типовой контракт на оказание услуг по охране от пожаров организаций и (или) населенных пунктов, а также информационная карта указанного типового контракта.

В информационной карте установлены следующие показатели для применения типового контракта:

- указано, что типовой контракт должен применяться при закупке услуг по охране от пожаров организаций и (или) населенных пунктов;
- указаны код предмета контракта по классификаторам ОКПД2 (84.25.11 – услуги по тушению и предупреждению пожаров; услуги по обеспечению безопасности в области использования атомной энергии) и ОКВЭД2 (84.25.1). При этом обращаем внимание на то, что код ОКПД2 84.25.11 не включает услуги по предупреждению и тушению лесных пожаров, а также пожаров на нефтяных и газовых месторождениях;
- установлено, что типовой контракт должен применяться при любом размере НМЦК, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком.

В соответствии с п. 15 правил разработки типовых контрактов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 № 606, применять новый типовой контракт заказчики будут обязаны по истечении 30 календарных дней после дня его размещения в ЕИС.

Типовой контракт размещен в ЕИС в библиотеке типовых контрактов 11.11.2020, в связи с чем заказчики будут обязаны его применять с 12 декабря 2020 г.



В библиотеке типовых контрактов в ЕИС размещен измененный типовой контракт на поставку медизделий (Закон № 44-ФЗ)

В библиотеке типовых контрактов в ЕИС 11.11.2020 размещен типовой контракт на поставку медицинских изделий для медицинского применения, утвержденный приказом Минздрава РФ от 15.10.2015 № 724н с изменениями, внесенными приказом Минздрава РФ от 19.08.2020 № 855н, в связи с чем применять его заказчики будут обязаны с 12.12.2020.



Типовой контракт на поставку техсредств для реабилитации инвалидов привели в соответствие с действующей редакцией Закона № 44-ФЗ

Приказом Минтруда России от 24.08.2020 № 508н (далее – Приказ № 508н) внесены изменения в типовой контракт на поставку отдельных видов технических средств реабилитации серийного производства, не требующих индивидуального изготовления, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденный приказом Минтруда России от 11.03.2019 № 144н.

Приказом № 508н внесены актуализирующие изменения в разделы, предусматривающие требования о предоставлении обеспечения исполнения контракта и гарантийных обязательств, а также раздел об ответственности сторон в части уточнения нормы о расчете пеней. Кроме того, в типовом контракте предусмотрели предоставление получателю техсредств реабилитации права выбора одного из способов получения таких средств: по месту жительства (службой доставки или почтой) или в организованных стационарных пунктах выдачи.

Приказ № 508н вступил в силу с 30.11.2020.

Напомним, что заказчики будут обязаны применять обновленный типовой контракт по истечении 30 календарных дней после его размещения в библиотеке типовых контрактов в ЕИС. В настоящее время он там не размещен.



Скорректированы перечни федеральных и региональных заказчиков, чьи проекты планов закупки подлежат оценке соответствия (Закон № 223-ФЗ)

Распоряжением Правительства РФ от 18.11.2020 № 3021-р внесены изменения в перечни конкретных заказчиков федерального и регионального уровней, чьи проекты планов закупки товаров, работ, услуг, проекты планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проекты изменений, вносимых в такие планы, до их утверждения подлежат проводимой АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» или органами исполнительной власти субъектов РФ оценке соответствия требованиям законодательства РФ, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, утвержденные соответствующими распоряжениями Правительства РФ от 06.11.2015 № 2258-р и от 19.04.2016 № 717-р. Также скорректирован утвержденный распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 475-р перечень конкретных юридических лиц, которые обязаны осуществлять закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов МСП.

Изменения действуют с 18.11.2020.



Минздравом России определены новые средневзвешенные цены для расчета НМЦК при закупках медицинских изделий из ПВХ-пластиков, включенных в перечень № 2, утвержденный постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 (Закон № 44-ФЗ)

Минздрав России в письме от 17.11.2020 № 25-3/И/2-17570 привел новые значения средневзвешенных цен на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из ПВХ-пластиков, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок по Закону № 44-ФЗ, утвержденный постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 г. № 102 (перечень № 2). Дополнительно в письме сообщены представленные Минпромторгом России (письмо от 16.11.2020 № ЦС-87263/19) сведения по коэффициентам локализации, также используемым для расчета начальной (максимальной) цены контракта на закупку медицинских изделий из ПВХ-пластиков. Относительно коэффициента инфляции, который в соответствии с положениями методики расчета начальной (максимальной) цены контракта на закупку медицинских изделий из ПВХ-пластиков, утвержденной совместным приказом Минздрава России и Минпромторга России от 04.10.2017 № 759н/3450, также должен использоваться заказчиками, ведомство сообщило, что коэффициент инфляции устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Напомним, что ранее средневзвешенные цены медицинских изделий из ПВХ-пластиков с учетом коэффициентов локализации и инфляции были доведены Минздравом России письмами от 25.05.2020 № 25-3/И/2-7189 и от 29.11.2019 № 25-3/И/2-11362.



О формировании документации при закупках лекарственных препаратов с МНН «Инсулин гларгин» (Закон № 44-ФЗ)

ФАС России в письме от 10.11.2020 № ИА/98678/20 даны разъяснения по вопросам формирования документации при закупках лекарственных препаратов с МНН «Инсулин гларгин». В письме ведомство разъясняет «...недопустимость закупки конкретной дозировки лекарственных препаратов с МНН "Инсулин гларгин" (например, 300 ед/мл) без возможности поставки дозировки, позволяющей достичь эквивалентного терапевтического эффекта (например, 100 ед/мл). Вместе с тем для определенных категорий пациентов (дети с 2 до 6 лет) возможна закупка лекарственных препаратов с МНН "Инсулин гларгин" 100 ед/мл без возможности поставки дозировки 300 ед/мл...».



Ознакомиться и скачать разъяснительные письма Минфина России, Минэкономразвития России, ФАС России и иных органов власти по Закону № 44-ФЗ можно [здесь](#), по Закону № 223-ФЗ – [здесь](#).

ЗАКОН № 44-ФЗ



Решение Архангельского УФАС России от 17.11.2020 № 029/07/3-1468/2020 (закупка № 32009619788):

Закупочная комиссия на основании положения о закупке отказалась от заключения договора в связи с наличием существенных ошибок, допущенных при подготовке документации о закупке.

Представитель Заказчика пояснил, что решение об отказе принято, т.к. порядок оценки и сопоставления заявок содержит некорректную информацию в части условий, в соответствии с которыми должен определяться рейтинг каждой из заявок.

Следовательно, действия закупочной комиссии по отказу от заключения договора в связи с наличием существенных ошибок, допущенных при подготовке документации о закупке, правомерны, поскольку данный отказ от заключения договора регламентирован положением о закупке.



Решение Красноярского УФАС России от 19.11.2020 № 024/07/3-3169/2020 (закупка № 32009575181):

Согласно доводам жалобы ООО «...» необоснованно не допущено к участию в закупке по причине предоставления недостоверных сведений в составе заявки.

Из протоколов следует, что проверка сведений о товарах осуществляется в открытых источниках. К иным источникам информации (запросы производителям продукции, сертификаты соответствия, паспорта на продукцию) закупочная комиссия не обращалась.

Вывод о предоставлении подателем жалобы в заявке недостоверных сведений закупочная комиссия сделала на основании сведений, достоверность и актуальность которых ничем не подтверждена. Действующее законодательство не содержит норм, обязывающих хозяйствующих субъектов вести свои официальные сайты, следить за достоверностью и актуальностью размещаемых на них сведений.



Решение Московского УФАС России от 19.11.2020 № 077/07/00-19411/2020 (закупка № 32009642284):

По позиции «Сельдь слабосоленая» участник должен указать следующие характеристики относительно товара: «Сельди слабосоленые. ... Консистенция должна быть нежная, сочная. Вкус и запах должны быть свойственные соленой сельди, без посторонних привкуса и запаха...».

Однако заказчик в ходе заседания не пояснил, как участник в составе заявки должен указать сведения о вкусе и запахе без наличия товара на момент подачи заявки и без проведения соответствующих испытаний.

Кроме того, представителями заказчика не доказано, что для выполнения конкретной поставки по закупке необходимо использование каких-либо уникальных товаров, без наличия конкретных сведений, о которых исполнение договора невозможно. Ссылка заказчика на поставку товаров для питания детей не является достаточной в сравнении со всеми характеристиками, которые должен заполнить каждый участник для участия в закупочной процедуре.



Решение Московского УФАС России от 19.11.2020 № 077/07/00-19360/2020 (закупка № 32009588090):

В техническом задании установлено, что участник обязан предоставить в составе своего предложения документацию (технические условия, руководство по эксплуатации и т.п.) на конкретный вид продукции, заверенную производителем. Данный документ должен подтверждать технические характеристики, заявленные поставщиком оборудования в техническом предложении.

Заказчик не вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которыми участник закупочной процедуры не может обладать на момент подачи заявки, не приобретая соответствующего товара, при поставке которого передаются соответствующие документы (технические условия, руководство по эксплуатации и т.д.).

С учетом изложенного требование о представлении участниками до даты подведения итогов закупки вышеназванных документов обременяет участника в целях участия в закупке и подаче своей заявки на участие заблаговременно произвести/приобрести указанную в документации продукцию.



Решение Красноярского УФАС от 13.11.2020 № 024/07/3-2957/2020 (закупка № 32009523542):

Документацией установлено, что в случае, если один из участников подал ценовое предложение без НДС, то в целях сравнения ценовые предложения всех участников оцениваются (сопоставляются) также без учета НДС.

Таким образом, положение закупочной документации указывает на необходимость сопоставления ценовых предложений участников закупки, в случае, если один из участников закупки не является плательщиком НДС, путем снижения ценовых предложений участников закупки, являющихся плательщиками НДС, на сумму НДС. При этом снижение ценового предложения на сумму НДС участника, не являющегося плательщиком НДС, не предусматривается.

Комиссия УФАС пришла к выводу о том, что действия закупочной комиссии, выразившиеся в сопоставлении ценовых предложений участников закупки путём снижения ценовых предложений участников закупки, являющихся плательщиками НДС, являются правомерными.

ЗАКОН № 223-ФЗ



**Решение Ярославского УФАС
от 18.11.2020 № 12603/05-02
(закупка № 0371500001120000347):**

В описании объекта закупки представлена таблица, содержащая в числе прочего следующую информацию: «Упаковка для стерилизации, одноразового использования. Упаковка имеет маркировку на русском, на которой указано: Наименование товара (в том числе содержащее текст «мягкая») ...».

Определение наименования медицинского изделия относится к компетенции производителя. При этом обязанности производителя отражать в наименовании медицинского изделия его функциональные, технические, качественные или эксплуатационные характеристики действующее законодательство не содержит.

Следовательно, заказчик, установив в аукционной документации требование о том, что наименование товара должно содержать текст «мягкая», фактически исключил возможность участия в закупке потенциальных поставщиков, готовых поставить товар, соответствующий требованиям заказчика по его функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам, но не соответствующий по наименованию (которое не содержит текста «мягкая»).



**Решение Ульяновского УФАС
от 17.11.2020 № 5300-03
(закупка № 0168500000620001884):**

Проект контракта содержит порядок действия сторон при наступлении обстоятельств непреодолимой силы, в том числе: «Сторона, которая не исполняет своего обязательства вследствие действия непреодолимой силы, должна немедленно в течение 5 (пяти) банковских дней известить другую сторону о препятствии и его влиянии на исполнение обязательств по настоящему контракту. К извещению, содержащему данные о характере возникших обстоятельств, должны быть приложены письменные официальные документы, удостоверяющие наличие этих обстоятельств».

Требования к содержанию заключаемого контракта, а также все подлежащие обязательному включению в контракт условия содержатся в статье 34 Закона № 44-ФЗ.

При этом статья 34 Закона № 44-ФЗ не включает в себя положений, регламентирующих порядок действия сторон при наступлении обстоятельств непреодолимой силы, в связи с чем указание на банковские дни в проекте контракта не может быть расценено как нарушение.



**Решение Липецкого УФАС
от 18.11.2020 № 1061-573м
(закупка № 0346300071520000033):**

В проекте контракта содержится требование к срокам выполнения работ: с даты заключения контракта до 18 декабря 2020 года.

Заказчик наделен правом устанавливать описание объекта закупки в объеме, необходимом и достаточном для обеспечения своих нужд и действительных потребностей.

Таким образом, законодательство не ограничивает заказчика в установлении срока выполнения работ, удовлетворяющего его требования, а поэтому заказчик вправе установить любой срок выполнения работ в зависимости от своих потребностей.

Указанный срок выполнения работ установлен в связи с его потребностью, а также в рамках доведения лимитов бюджетных обязательств в 2020 году.

При этом предложение о цене контракта поступило от 3 участников аукциона, что косвенно свидетельствует о согласии участников аукциона с условиями выполнения работ. Данный факт не позволяет сделать вывод о невозможности выполнить работы в установленный заказчиком срок.



**Решение Архангельского УФАС
от 17.11.2020 № 04-03/8052
(закупка № 0124200000620001656):**

Согласно обращению заказчика, контракт на поставку ре-агентов расторгнут в связи с принятием решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.









Согласно пояснению представителя ООО «...» поставка товара осуществлялась 4 раза подряд, и каждый раз заказчик находил причины его не принять. Заказчика не устраивала упаковка, которая не позволяет транспортировать товар при заданных температурах, отсутствие заводских инструкций, несоблюдение режима холодовой цепи (отсутствие в коробках хладоэлементов). Общество готово было осуществить пятую поставку товара. Общество не отказывалось от исполнения контракта, делало все возможное для его исполнения в условиях пандемии коронавируса, закрытия границ РФ, остановки предприятий за рубежом.



Вышеуказанные обстоятельства могут свидетельствовать об отсутствии виновного поведения общества при исполнении контракта.

Таким образом, Комиссия УФАС, проведя оценку действий ООО «...», приходит к выводу о совершении поставщиком необходимых действий, направленных на исполнение обязательств по контракту, сведения в отношении ООО «...» включены в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

В настоящем разделе Вестника приводятся данные о том, кого, как и за что штрафуют в рамках применения Законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ

(Все приведенные ситуации реальны, основаны на материалах ФАС России)

Закон	Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
44-ФЗ	ч. 4.2 ст. 7.30	При наличии установленных требований к гарантийным обязательствам в документах о закупке заказчиком не установлены требования к их обеспечению, что является нарушением ч. 1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ в редакции, действующей на дату размещения извещения о закупке (30.04.2020).	 3000 руб.	Должностное лицо заказчика, утвердившее документацию о закупке
44-ФЗ	ч. 1 ст. 7.29	Заключение заказчиком договора подряда на сумму свыше 300 тыс. рублей по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ является неправомерным, т.к. цена договора превышает размер, установленный в данной норме Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей на дату заключения данного договора –18.12.2019).	 30 000 руб.	Должностное лицо заказчика – главный врач БУЗ
44-ФЗ	ч. 4.2 ст. 7.30	В нарушение п. 10 ст. 42 заказчик включил в предмет одной закупки товары, указанные в приложении к приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н и не указанные в нем, что является нарушением п. 3 приказа Минфина России 04.06.2018 № 126н.	 3000 руб.	Должностное лицо заказчика, утвердившее документацию о закупке
44-ФЗ	ч. 1 ст. 7.32.5	В нарушение ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ заказчиком оплата принятого 23.06.2020 оборудования, которая должна была быть произведена не позднее 23.07.2020, по состоянию на 24.07.2020 заказчиком не осуществлена.	 30 000 руб.	Должностное лицо заказчика – главный врач ГОБУЗ
44-ФЗ	ч. 2 ст. 7.30	В нарушение ч. 2 ст. 69 Закона № 44-ФЗ аукционной комиссией неправомерно принято решение о признании заявки участника закупки соответствующей требованиям аукционной документации, при том, что заявка содержала несоответствующий требованиям аукционной документации показатель.	 30 000 руб.	Должностные лица – каждый член аукционной комиссии уполномоченного органа
44-ФЗ	ч. 1.4 ст. 7.30	В нарушение ч. 7 ст. 67 Закона № 44-ФЗ заказчиком протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 10.08.2020 размещен на электронной площадке 12.08.2020, при том, что должен был быть размещен не позднее 10.08.2020.	 15 000 руб.	Должностное лицо – старший агент Муниципального учреждения
44-ФЗ	ч. 2 ст. 7.29	В нарушение ч. 5 ст. 24, ч. 2 ст. 59, п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заказчиком при заключении трёх договоров подряда на общую сумму 1 710 000,00 руб. с единственным подрядчиком неправомерно выбран способ осуществления закупки у единственного подрядчика, то есть без проведения торгов в форме электронного аукциона.	 50 000 руб.	Должностное лицо заказчика – директор МБОУ
223-ФЗ	ч. 4 ст. 7.32.3	В нарушение требований ч. 2 ст. 4, ч. 2 ст. 4.1 Закона № 223-ФЗ заказчик не выполнил свою обязанность по своевременному размещению плана закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств с 01.01.2020 по 31.12.2025, сведений о внесении изменений в договоры, сведений об исполнении договоров.	 10 000 руб.	Юридическое лицо – ГБОУ

Закон	Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
223-ФЗ	ч. 8 ст. 7.32.3	В нарушение п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ заявка участника закупки неправомерно не допущена к участию в аукционе в связи с непредоставлением подтверждения с завода-изготовителя о поставке товара в указанные сроки в эпидемиологических условиях.	 5000 руб.	Юридическое лицо – ГАУ
223-ФЗ	ч. 8 ст. 7.32.3	В нарушение ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ организатор торгов необоснованно отклонил заявку участника, при том, что в документации о закупке изначально отсутствовали требования об указании участниками закупки в формах, представляемых в составе заявки, модели, марки, артикула товара.	 10 000 руб.	Юридическое лицо – ПАО



СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

(регистрация Росстандарта № РОСС RU.И1728.04 ЖРЭ2 от 27.07.2017)

ХОТИТЕ ПОДТВЕРДИТЬ ВАШ УРОВЕНЬ КВАЛИФИКАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОФСТАНДАРТАМИ?

Институт госзакупок предлагает получить Сертификат специалиста и/или эксперта с присвоением уровня квалификации.

Сертификат подтверждает соответствие профессиональным стандартам:

Профстандарту Специалиста в сфере закупок, Профстандарту Эксперта в сфере закупок (утв. приказами Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 625н и 626н), а также Критериям компетентности СТО ИГЗ-КП-02.2015.

Уровень квалификации присваивается исходя из опыта, образования и подтвержденных знаний и навыков в соответствии с краткими таблицами:

ПРОФСТАНДАРТ «СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция			
	Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупки, приемка контракта	Контроль в сфере закупок
Уровень квалификации	5 (самый низкий)	6	7	8 (самый высокий)
Высшее образование	–	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	–	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 2 лет на руководящих должностях

ПРОФСТАНДАРТ «ЭКСПЕРТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция		
	Консультирование	Экспертиза	Организация работ по экспертизе и консультированию
Уровень квалификации	6 (самый низкий)	7	8 (самый высокий)
Высшее образование	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 3 лет на руководящих должностях

ПОРЯДОК СЕРТИФИКАЦИИ

1. Заключение договора и оплата.
2. Проверка документов.
3. Тестирование и собеседование (очно или дистанционно (по Skype), тест направляется по e-mail).
4. Вручение сертификата качества и разрешения на использование знака качества.

СТОИМОСТЬ РАБОТ ПО СЕРТИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ И ЭКСПЕРТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

ОПЛАТИТЬ	СКАЧАТЬ БОНУСНУЮ ПРОГРАММУ	Предметная область сертификации		
		44-ФЗ	223-ФЗ	44-ФЗ + 223-ФЗ
Специалист в сфере закупок		10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Эксперт в сфере закупок		10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Специалист + Эксперт		15 тыс. руб.	15 тыс. руб.	30 тыс. руб.*
Скидки выпускникам				* скидка 50% выпускникам Института

В сертификате указывается информация о соответствии требованиям одного или двух профстандартов. Такая запись в сертификате носит информационный характер и не подменяет собой свидетельство о квалификации, выдаваемое в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

Вопросы и ответы по законодательству о контрактной системе (Закон № 44-ФЗ)



Обязаны ли заказчики, осуществляющие закупки по Закону № 44-ФЗ, при заключении безвозмездных договоров руководствоваться положениями данного закона?

Не обязаны. При заключении безвозмездных договоров положения Закона № 44-ФЗ не применяются (см. также письма Минфина РФ от 23.08.2017 № 24-02-07/54128, от 29.11.2017 № 24-01-10/79406).



Если в субъекте РФ утверждено типовое положение (регламент) о контрактной службе, то каким актом должны руководствоваться заказчики регионального уровня при разработке собственного локального акта? Актом, принятым на уровне соответствующего субъекта РФ, или приказом Минфина России от 31.07.2020 № 158н?

Согласно ч. 3 ст. 38 Закона № 44-ФЗ контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.04.17 № 446 с 2017 года таким органом определен Минфин России.

Таким образом, если на региональном уровне принято типовое положение (регламент), оно должно полностью соответствовать акту, утвержденному компетентным федеральным органом. Напоминаем, что приказ Минфина России от 31.07.2020 № 158н стал обязательным к применению с 27 ноября текущего года.



Вправе ли заказчик осуществлять закупку продукции с неопределенным объемом по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ?

Согласно позиции Минфина России, которая изложена в письме от 14.07.2020 № 24-03-08/60989, заказчик вправе заключить контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по цене за единицу товара, работы, услуги в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ. При этом контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема работ или услуг на основании заявок заказчика. Обращаем внимание, что наличие данной возможности не отменяет обязанности по соблюдению ограничений (по предельной сумме сделки и годовому объему таких закупок), предусмотренных п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.



Вправе ли заказчик провести закупку строительных работ «под ключ» в соответствии с ч. 16.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, если предмет контракта включает в себя только часть работ, поименованных в вышеуказанной норме?

По нашему мнению, заказчики вправе заключать контракты «под ключ» в соответствии с ч. 16.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ исключительно в случае, когда предмет контракта одновременно включает в себя все поименованные виды работ, а именно: проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства.



При осуществлении закупки радиоэлектронной продукции в случае, когда заказчиком подготовлено обоснование неприменения постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, допускается ли в описании объекта закупки указание дополнительных характеристик товара, не предусмотренных каталогом товаров, работ, услуг?

В соответствии с изменениями, внесенными постановлением Правительства РФ от 24.11.2020 № 1909 в пп. «а» п. 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, запрет на указание в описании объекта закупки характеристик, не предусмотренных каталогом товаров, работ, услуг, теперь распространяется только на случаи, когда при проведении такой закупки заказчиком установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878. Новые правила вступили в силу с 27 ноября текущего года.



С 01.04.2021 заказчики смогут закупать, помимо товаров, также работы и услуги путем проведения электронной закупки у единственного поставщика по новым правилам?

По новым правилам ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, которые начнут действовать с 01.04.2021, заказчик будет иметь право осуществлять в электронной форме с использованием электронной площадки на сумму до 3 млн рублей *только закупку товаров*.

Работы и услуги в данной норме отсутствуют. При этом у заказчика останется возможность закупать товары, работы и услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по действующим правилам и нормам п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с учетом установленных ограничений по годовому объему.



Если в отношении продукции, закупка которой осуществляется путем проведения электронного аукциона, не применяются положения ст. 14 Закона № 44-ФЗ о национальном режиме, должен ли заказчик устанавливать требование о предоставлении в составе заявки на участие сведений о стране происхождения товара?

В соответствии с изменениями, внесенными в положения Закона № 44-ФЗ Федеральным законом от 27.12.2019 № 449-ФЗ и вступившими в силу с 01.01.2020, указание страны происхождения товара предусматривается во всех случаях осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупочных работ, оказании закупочных услуг, независимо от того, применяются в отношении товара требования национального режима, предусмотренного ст. 14 Закона № 44-ФЗ, или нет.

Вопросы и ответы по законодательству о корпоративных закупках (Закон № 223-ФЗ)



Должны ли включаться в составляемый в соответствии с п. 1 ч. 19 ст. 4 Закона № 223-ФЗ ежемесячный отчет о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о договорах, предусматривающих наличный расчет?

Да, сведения о договорах, заключение которых подтверждено счетами, кассовыми и товарными чеками, должны включаться в указанный отчет за отчетный месяц (см. письмо Минэкономразвития России от 15.06.2016 № Д28и-1489).



При осуществлении в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 закупки радиоэлектронной продукции какие документы заказчик должен потребовать от участников закупки в подтверждение того, что предлагаемая ими радиоэлектронная продукция включена в реестр российской радиоэлектронной продукции?

Согласно п. 3 постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 (далее – Постановление № 878), внесшего изменения в постановление Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 (далее – Постановление № 925), подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции требованиям

закупки является декларация участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в реестре с указанием номера реестровой записи. Данная норма применяется только при осуществлении закупок по Закону № 44-ФЗ.

При осуществлении закупки по Закону № 223-ФЗ заказчик самостоятельно в соответствии с положением о закупке может установить в документации о закупке в качестве требования к содержанию заявки требование о предоставлении участником номера реестровой записи. В случае же, если заказчик такое требование не установит, то участник в соответствии с Постановлением № 925 должен будет предоставить только сведения о стране происхождения товара, а нахождение товара в реестре заказчик определит самостоятельно без учета данных о реестровом номере.



Установлен ли в Законе № 223-ФЗ по аналогии с Законом № 44-ФЗ процент снижения цены контракта, который можно считать «демпинговым» снижением?

В Законе № 223-ФЗ не предусмотрены пороги демпинга и антидемпинговых мер, как и сами понятия, в связи с чем в случае, если заказчики хотят предусмотреть антидемпинговые меры в своей закупочной деятельности, они должны установить такие сведения в положении о закупке.

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Ответы на актуальные вопросы рубрики «Вопросы и ответы» утверждены Экспертным клубом Института госзакупок (протокол № 11/20 от 30.11.2020).
2. Данные о выходе нормативных правовых актов приводятся в соответствии с данными сайта www.pravo.gov.ru.
3. Данные о судебных актах приводятся в соответствии с данными сайта www.kad.arbitr.ru. Мы приводим данные об актах, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.
4. Данные о решениях ФАС России приводятся в соответствии с данными сайта www.fas.gov.ru. Мы приводим данные о решениях, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.





Институт госзакупок (www.roszakupki.ru) предлагает обучение по следующим программам дополнительного профессионального образования:

АКЦИЯ! Всем слушателям, обучающимся в Институте госзакупок в декабре 2020 г. – январе 2021 г., предоставляется возможность бесплатно пройти сертификацию «Специалист/Эксперт в сфере закупок» (<https://roszakupki.rf/>)!

ВНИМАНИЕ! В соответствии с приказом Минобрнауки России от 11 ноября 2020 г. № 1402 в целях снижения рисков распространения COVID-19 очные занятия в Институте госзакупок в период с 13 ноября 2020 г. по 6 февраля 2021 г. проводятся с применением электронного обучения: в формате онлайн (вебинар). Предусмотренные образовательными программами раздаточные материалы направляются слушателям по почте.



На сайте Института можно посмотреть [примеры отрывков из видеозаписей занятий](#)

Программа	Объем	Цена	Сроки обучения
Повышение квалификации по Закону № 44-ФЗ (по результатам обучения выдается удостоверение о повышении квалификации)			
1. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование» Очная форма , Москва <i>Основные знания качественно и в короткий срок</i> Обучение можно пройти онлайн <i>(раздаточный материал направляется по почте)</i>	108 ак. часов, 8 рабочих дней	40 000	09.12-18.12 20.01-29.01 15.02-26.02 17.03-26.03 14.04-23.04 12.05-21.05 08.06-18.06
2. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» Очная форма (онлайн-обучение) <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету, онлайн консультации с преподавателями, записи лекций и презентации доступны до конца обучения</i>		35 000	07.07-16.07 11.08-20.08 08.09-17.09 06.10-15.10 10.11-19.11 08.12-17.12
3. «Контрактная система в сфере закупок» Дистанционная форма без потери качества обучения <i>Актуальные видеозаписи лекций и презентации всего курса</i>		25 000	Начало: в любой день. Продолжительность: не более одного месяца
4. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование» Очная форма , Москва <i>Основные знания + практические вопросы закупок различной продукции</i> Обучение можно пройти онлайн <i>(раздаточный материал направляется по почте)</i>	120 ак. часов, 11 рабочих дней	45 000	07.07-21.07 11.08-25.08 08.09-22.09 06.10-20.10 10.11-24.11 08.12-22.12
5. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» Очная форма (онлайн-обучение) <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету, онлайн консультации с преподавателями, записи лекций и презентации доступны до конца обучения</i>		40 000	09.12-23.12 20.01-03.02 15.02-03.03 17.03-31.03 14.04-28.04 12.05-26.05 08.06-23.06
6. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» Дистанционная форма без потери качества обучения <i>Актуальные видеозаписи лекций и презентации всего курса</i>		30 000	Начало: в любой день. Продолжительность: не более одного месяца
Повышение квалификации по Закону № 223-ФЗ (по результатам обучения выдается удостоверение о повышении квалификации)			
7. «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Очная форма , Москва <i>Основные знания, практика ФАС, лучший опыт, рекомендации экспертов</i> Обучение можно пройти онлайн <i>(раздаточный материал направляется по почте)</i>	54 ак. часа, 5 рабочих дней	58 000	19.07-23.07 23.08-27.08 20.09-24.09 18.10-22.10 22.11-26.11 20.12-24.12
8. «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Очная форма (онлайн-обучение) <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету, онлайн консультации с преподавателями, записи лекций и презентации доступны до конца обучения</i>		52 000	21.12-25.12 01.02-05.02 01.03-05.03 29.03-02.04 26.04-30.04 24.05-28.05 21.06-25.06
9. «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Дистанционная форма без потери качества обучения <i>Актуальные видеозаписи лекций и презентации всего курса</i>		42 000	Начало: в любой день. Продолжительность: не более одного месяца



Институт госзакупок (www.roszakupki.ru)
предлагает обучение по следующим программам
дополнительного профессионального образования:

Программа	Объем	Цена	Сроки обучения
Повышение квалификации по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ (по результатам обучения выдается удостоверение о повышении квалификации)			
10. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений: правовое регулирование» Очная форма , Москва <i>Основные знания по двум законам качественно и в короткий срок</i> Обучение можно пройти онлайн (раздаточный материал направляется по почте)	162 ак. часа, 13 рабочих дней	63 000	09.12-25.12 07.07-23.07 20.01-05.02 11.08-27.08 15.02-05.03 08.09-24.09 17.03-02.04 06.10-22.10 14.04-30.04 10.11-26.11 12.05-28.05 08.12-24.12 08.06-25.06
11. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений» Очная форма (онлайн-обучение) <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету, онлайн консультации с преподавателями, записи лекций и презентации доступны до конца обучения</i>		58 000	
12. «Контрактная система в сфере закупок для обеспечения нужд бюджетных учреждений» Дистанционная форма без потери качества обучения <i>Актуальные видеозаписи лекций и презентации всего курса</i>		48 000	Начало: в любой день. Продолжительность: не более одного месяца
Профессиональная переподготовка по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ (по результатам обучения выдается диплом о профессиональной переподготовке и сертификат соответствия «Специалист/Эксперт в сфере закупок»)			
13. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» Очная форма , Москва <i>Знания по Закону № 44-ФЗ и по Закону № 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов</i> Обучение можно пройти онлайн (раздаточный материал направляется по почте)	360 ак. часов	99 800	20.01-05.03 17.03-30.04 12.05-25.06 08.06-23.07 11.08-24.09 08.09-22.10 10.11-24.12
14. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» Очная форма (онлайн-обучение) <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету, онлайн консультации с преподавателями, записи лекций и презентации доступны до конца обучения</i> <i>Знания по Закону № 44-ФЗ и по Закону № 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов</i>		90 000	
15. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» Дистанционная форма без потери качества обучения <i>Актуальные видеозаписи лекций и презентации всего курса</i> <i>Знания по Закону № 44-ФЗ и по Закону № 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов</i>		80 000	Начало: в любой день Продолжительность: 45 календарных дней
16. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг: правовое регулирование» Очная форма , Москва <i>Знания по Закону № 44-ФЗ и по Закону № 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов</i> Обучение можно пройти онлайн (раздаточный материал направляется по почте)	560 ак. часов	135 000	15.02-30.04 12.05-23.07 11.08-22.10 08.09-26.11

ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

zayavka@roszakupki.ru, dogovor@roszakupki.ru, тел.: +7 (495) 772-82-48, (495) 772-01-84, (495) 772-82-49,
сайт Института – www.roszakupki.ru.