



ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 11 (75)
НОЯБРЬ 2020



E-mail: institut@roszakupki.ru

Интернет-сайт: www.roszakupki.ru



ВАКАНСИИ	2
ПРОСТО О СЛОЖНОМ	3
СЕМИНАРЫ	9
ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ	10
АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА	12
ШТРАФЫ	14
ИНФОРМАЦИЯ О СЕРТИФИКАЦИИ	16
ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ	17
ГРАФИК ОБУЧЕНИЯ	19

Главный редактор

Храмкин А.А., к.э.н.

Выпускающий редактор

Евсташенков А.Н.

Редакционная коллегия

Воробьева О.М.

Постовалова С.О.

Соловьева И.А.

Мокренко А.В.

В подготовке номера также принимали участие

Альбицкий П.К.

Сотская Ю.В.

Архипова Н.П.

Ширина Ю.Ю.

Электронное периодическое издание

Вестник Института госзакупок

Рег. № Роскомнадзора Эл № ФС 77-60742

Учредитель: Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий»

ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Здравствуйте, уважаемые коллеги!

В сфере закупок главным событием октября, безусловно, стали [конференции](#) нашего Института. Мы очень рады их результату и успеху, поскольку, несмотря на антивирусные ограничительные меры, в ходе четырёхдневного «закупочного марафона» очно или по видеосвязи выступили практически все самые известные в стране эксперты в сфере корпоративных и государственных закупок.

Мы благодарны всем докладчикам и участникам конференций, а тем, кто не смог присоединиться к нам лично, напоминаем, что по итогам конференций изданы сборники докладов, которые можно [приобрести на сайте](#) Института.

С отдельными материалами конференций (презентациями докладчиков) можно также ознакомиться на сайте:

- [«Корпоративные закупки-2020: практика применения Федерального закона № 223-ФЗ»;](#)
- [«Государственные и муниципальные закупки-2020».](#)

Регулирование контрактной системы не стоит на месте, и в октябре было зарегистрировано в Минюсте и официально опубликовано новое типовое положение (регламент) о контрактной службе, утвержденное Минфином России (приказ от 31.07.2020 № 158н). Содержание нового положения в большей части – это приведение его в соответствие с действующим Законом № 44-ФЗ. Но есть и важные изменения в функционале: теперь техническое задание готовит контрактная служба. Разбор нового типового положения [смотрите в видео «Просто о сложном».](#)

Подробнее об изменениях законодательства – на страницах настоящего Вестника, а также на [канале Института в YouTube.](#)

До конца года осталось совсем немного – пора строить планы. Лучший подарок, который может себе сделать специалист по закупкам любого уровня, – это повысить квалификацию. Приглашаем пройти обучение в Институте госзакупок – [График на 2021 год](#) уже размещен на сайте.

До встречи в Институте госзакупок!

**Директор
Института госзакупок
А.А. Храмкин**



ВАКАНСИИ!

Институт госзакупок объявляет о наличии следующих вакантных должностей

Эксперт в сфере закупок

Обязанности:

- Преподавательская деятельность в сфере закупок (проведение лекций, семинаров, консультаций, подготовка методических материалов и др.)
- Экспертная деятельность (разработка/корректировка/анализ различных документов правового характера, подготовка экспертных заключений, участие в работе профильных комиссий различных ведомств и организаций, представление интересов в ФАС, судах и др.)
- Научная работа (участие в научных и исследовательских работах в сфере закупок, подготовка статей, докладов, книг и др.)

Требования:

- Высшее юридическое (желательно)/экономическое образование
- Знание законодательства о государственных и корпоративных закупках (Законы № 44-ФЗ, № 223-ФЗ)
- Опыт работы от 2-х лет в сфере государственных и/или корпоративных закупок

- Способность принимать самостоятельные решения; коммуникабельность, культура устной и письменной речи, выдержка
- Владение компьютером (основной пакет программ Microsoft Office, Интернет, СПС Консультант+, Гарант)

Условия:

- Конкурентоспособный уровень заработной платы (обсуждается с успешными кандидатами)
- Соблюдение трудового законодательства
- График работы – 9.30–18.00
- Офис – станция метро Бауманская
- Уникальные возможности профессионального совершенствования в сфере закупок (участие в интересных проектах, обучающих мероприятиях, возможность готовить предложения по изменению законодательства)
- Работа в коллективе лучших профессионалов в сфере государственных и корпоративных закупок

Помощник эксперта/помощник юриста

Обязанности:

- Работа с нормативными актами и другими документами в сфере закупок (поиск, анализ, подготовка обзоров изменений, презентаций, отчетов и других документов)
- Работа под руководством экспертов (участие в подготовке экспертных заключений, документаций, разъяснений и других документов)
- Подготовка документов по образцам, материалов для новостных лент, сайтов, периодических изданий и др.

Требования:

- Высшее/неполное высшее юридическое (желательно)/экономическое образование (не ранее, чем после 2-го курса обучения)
- Грамотная устная и письменная речь
- Хорошие аналитические способности, усидчивость, внимательность, умение работать с большим объемом информации

- Владение компьютером (основной пакет программ Microsoft Office, Интернет, СПС Консультант+, Гарант), умение работать с оргтехникой

Условия:

- Конкурентоспособный уровень заработной платы (обсуждается с успешными кандидатами)
- Полная/частичная занятость
- Соблюдение трудового законодательства
- График работы – обсуждается с кандидатом
- Офис – станция метро Бауманская
- Уникальные возможности профессионального совершенствования в сфере закупок (участие в интересных проектах, обучающих мероприятиях, возможность готовить предложения по изменению законодательства)
- Работа в коллективе лучших профессионалов в сфере государственных и корпоративных закупок

Резюме просим направлять по адресу эл. почты: institut@roszakupki.ru.

В теме письма укажите, пожалуйста: «Резюме: эксперт в сфере закупок» / «Резюме: помощник эксперта».



В этой рубрике публикуются разъяснения экспертов Института госзакупок по вопросам применения российского законодательства о закупках. Видео с разъяснениями размещаются каждый четверг на канале Института в [YouTube](#).



Александр Николаевич ЕВСТАШЕНКОВ,
руководитель Экспертного центра Института госзакупок

**ПРИМЕНЕНИЕ ПРИКАЗА МИНФИНА
ОТ 04.06.2018 № 126Н (ЗАКОН № 44-ФЗ)**

С 1 октября 2020 года приказ Минфина от 04.06.2018 № 126н (далее – Приказ № 126н), устанавливающий требование о предоставлении заказчиками ценовых преференций поставщикам, предлагающим к поставке «отечественную» продукцию (т.е. продукцию, происходящую с территории стран, входящих в ЕАЭС), претерпел небольшие изменения. С указанной даты заказчики обязаны предоставлять 20% ценовую преференцию, если ими закупаются товары, указанные в приложении № 2 к Приказу № 126н, и финансирование такой закупки осуществляется за счет средств, выделенных на финансирование национальных проектов (программ).

Нужно отметить, что в приложение № 2 вошел достаточно широкий перечень продукции: автомобили, различные машины и оборудование, в том числе радиоэлектронная

продукция. Указанные виды товаров также включены и приложение № 1 к Приказу № 126н, при применении которого применяется 15% ценовая преференция. Чтобы не запутаться в размере применяемой преференции и исключить возможные споры с участниками закупки, автор рекомендует в документации о закупке отдельно указывать ее размер (15% или 20%).

В остальном действие и порядок применения Приказа № 126н остались прежними. По-прежнему Приказ № 126н применяется различным образом при проведении аукциона и при проведении иных конкурентных процедур, а также не подлежит применению при осуществлении закупок у единственного поставщика, в том числе осуществляемых заказчиком вследствие признания ранее проведенных конкурентных процедур несостоявшимися. Для наглядности представим механизм применения Приказа № 126н в виде следующей таблицы:

Аукцион	Аукцион
<ul style="list-style-type: none"> • победил участник, давший в ходе аукциона цену 100 тыс. руб. с иностранным товаром • контракт будет заключен с ним по цене 85 тыс. руб. 	<ul style="list-style-type: none"> • Конкурс, ЗК, ЗП • в заявке участника А – иностранные товары по цене 900 тыс. руб. • в заявке участника Б – товары из ЕАЭС по цене 1 млн руб. • заявка Б будет признана победившей с учетом понижающего коэффициента (1 млн – 15% = 850 тыс. руб.) • контракт будет заключен с участником Б по цене 1 млн руб.

**20% – ЕСЛИ ТОВАРЫ ВКЛЮЧЕНЫ В ПРИЛОЖЕНИЕ № 2 И ЗАКУПАЮТСЯ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ
НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ (ПРОГРАММ) – с 01.10.2020**



Вместе с тем, внесенные изменения в Приказ № 126н не решают одну из основных проблем его применения: отнесения заказчиком конкретной заявки участника к «отечественной» или «иностранной». Напомним, что в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ участник обязан предоставлять в составе заявки сведения о стране происхождения всех товаров, предлагаемых им к поставке. При наличии в составе заявки указания хотя бы на одну из стран, не входящую в ЕАЭС, заявка участника для целей применения Приказа № 126н признается иностранной. Заказчик, согласно положениям п. 1.6 Приказа № 126н, руководствуется декларацией участника о стране происхождения товара и никакие дополнительные документы запрашивать не вправе.

Так происходит, есликупаемый заказчиком товар подпадает под действие Приказа № 126н и не подпадает под действие иных документов, принятых в развитие ст. 14 Закона № 44-ФЗ, которые устанавливают ограничение допуска в конкурентных закупках. Ситуация меняется, если заказчиком в одной конкурентной закупке применяется Приказ № 126н и ограничение допуска. Разберем ситуацию на примере закупки радиоэлектронной продукции.

Если заказчик закупает радиоэлектронную продукцию, то, как известно, в закупке должны применяться ограничения допуска, установленные постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 (далее – ПП РФ № 878). Согласно указанному документу российской радиоэлектронной продукцией является продукция, включенная в реестр российской радиоэлектронной продукции. Остальная радиоэлектронная продукция, даже если она произведена на территории Российской Федерации, но при этом не включена в реестр российской радиоэлектронной продукции, для целей применения ПП РФ № 878 признается «иностранной». Участник, предлагающий к поставке радиоэлектронную продукцию из реестра, обязан в составе заявки представить сведения о номере реестровой записи. Таким образом, признание заказчиком заявки участника «отечественной» или «иностранной» зависит от предоставления им в составе заявки сведений о стране

происхождения товара и номере реестровой записи (для целей применения ПП РФ № 878) или только сведений о стране происхождения товара (для целей применения Приказа № 126н).

Однако отдельные контрольные органы взаимоувязывают применение указанных документов между собой. Приведем следующий пример (Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 30.06.2020 по делу № 44-3586/20):

«Комиссия УФАС отмечает, что ввиду отсутствия в заявках участников деклараций о нахождении радиоэлектронной продукции в реестре с указанием номера реестровой записи, подтверждающей соответствие радиоэлектронной продукции постановлению Правительства РФ № 878 и требованиям аукционной документации, их заявки в соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе должны приравниваться к заявкам, в которых содержатся предложения о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Учитывая изложенное, Комиссия УФАС приходит к выводу о том, что поскольку аукционной комиссией Заказчика при рассмотрении вторых частей заявок не применялись условия положений постановления Правительства РФ № 878, заказчик неправомерно применил положения Приказа Минфина России № 126н при направлении контракта победителю аукциона».

Данная позиция, по мнению автора статьи, является ошибочной, т.к. фактически лишает производителей отечественной продукции на получение преференций в рамках Приказа № 126н. Вместе с тем, конкретному заказчику автор рекомендует при принятии решения об отнесении той или иной заявки к «отечественной» или «иностранной» руководствоваться практикой своего органа контроля.



Снежана Олеговна ПОСТОВАЛОВА,
ведущий юрисконсульт Экспертного центра Института госзакупок

**НОВЫЙ ПОРЯДОК ОБОСНОВАНИЯ НМЦК
НА ЗАКУПКУ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ
ПО ЗАКОНУ № 44-ФЗ**

С 31 августа текущего года вступил в силу приказ Минздрава России от 15.05.2020 № 450н «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий» (далее – Приказ № 450н).

Новый акт подлежит обязательному применению при закупках любых медицинских изделий за исключением ряда случаев, прямо указанных в рассматриваемом приказе, а именно – предусмотрено, что его положения не распространяются на приобретение:

- медицинских изделий, включенных в перечень медицинских изделий одноразового применения из ПВХ пластиков, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска иностранных товаров, в соответствии с приложением № 2 к постановлению Правительства РФ от 05.02.2015 № 102;
- медицинских изделий, поставляемых по государственному оборонному заказу;
- медицинских изделий, являющихся радиоэлектронной продукцией, включенной в реестр российской радиоэлектронной продукции, в том случае, когда заказчиком установлены ограничения допуска иностранной продукции в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878.

Важно обратить внимание, что руководствоваться Приказом № 450н обязаны не только лечебно-профилактические учреждения, но и любые заказчики, которые осуществляют закупки медицинских изделий. В связи с этим необходимо в первую очередь установить, является приобретаемый товар медицинским изделием или нет.

Так, в соответствии со ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» *медицинскими изделиями являются любые:*

- *инструменты;*
- *аппараты;*
- *приборы;*
- *оборудование;*
- *материалы;*
- *прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное ПО <...>*

При этом согласно ч. 4 указанной статьи на территории Российской Федерации допускается обращение медицинских изделий только при условии прохождения надлежащей государственной регистрации, что подтверждается специальным документом – регистрационным удостоверением (п. 6 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1416 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий»).

Следовательно, в случае, если заказчиком планируется осуществление закупки продукции, которая зарегистрирована в порядке, установленном для регистрации медицинского изделия, и имеющей соответствующее регистрационное удостоверение, то заказчику необходимо при обосновании цены руководствоваться нормами Приказа № 450н.

Отдельной особенностью рассматриваемого приказа является то, что его положения распространяются в том числе на определение стоимости расходных материалов и услуг по техническому обслуживанию медицинского изделия на период гарантийного срока его эксплуатации, который устанавливается заказчиком в соответствии с эксплуатационной документацией и должен составлять не менее 12 месяцев. А в случае, если информация о наличии или длительности такого срока отсутствует, то заказчику следует самостоятельно установить период, равный 24 месяцам со дня передачи ему изделия.

Что касается самой потребности в расходных материалах и (или) услугах, то их объем определяется заказчиком с учетом планируемой интенсивности эксплуатации изделия.



Стоит отдельно отметить, что Приказ № 450н не регулирует вопросы формирования лотов, а следовательно, правила расчета стоимости расходных материалов и технического обслуживания будут для заказчика обязательными в том случае, если их приобретение обусловлено требованиями будущей закупки. Наличие в указанном акте данной нормы вовсе не означает, что заказчик обязан всегда покупать медицинские изделия в комплекте с услугами по техническому обслуживанию и расходными материалами.

Ниже рассмотрим, каким образом должно осуществляться обоснование цены.

Приказом предусмотрено, что заказчику для этой цели необходимо рассчитать средневзвешенное значение (*либо значение, которое не превышает средневзвешенное*) на основании собранных им цен без учета НДС, а для этого следует воспользоваться **одним или совокупностью следующих методов: метода анализа рынка и (или) «иногo» метода**. Последний метод заключается в использовании информации, содержащейся в реестре контрактов, об исполнении **участником** (без учета *правопреемства*) в течение **3 лет до даты подачи заявки на участие в закупке 3 контрактов**, исполненных без применения к такому участнику неустоек.

При этом установлено, что заказчиком учитываются не менее 3 цен **по заключенным и исполненным в течение 3 лет контрактам (имеется в виду, что оба момента (заключение и исполнение) должны попадать в границы 3-летнего периода)**, содержащимся в реестре контрактов, заключение и исполнение которых осуществлены на территории субъекта РФ, в котором расположен заказчик, и (или) на территории сопредельных субъектов РФ (в пределах одного федерального округа). Если же контракты на поставку идентичных ТРУ, подходящие под описанные выше условия, в реестре контрактов отсутствуют, то заказчик учитывает не менее 3 цен из реестра контрактов за тот же период, но уже без «привязки» к территории.

Сама конструкция формулировки «иногo» метода представляется не очень удачной, поскольку содержит в себе указание на некоего «участника закупки», кроме того, имеющего определенный опыт надлежащего исполнения контрактов за установленный период времени, что закономерно вызывает отдельные вопросы, главный из которых – о каком участнике идет речь, ведь обоснование цены осуществляется до начала закупки?

Примечательно, что аналогичная формулировка уже фигурирует в Законе № 44-ФЗ, а именно – в части регулирования механизмов антидемпинга, где такое подтверждение свидетельствует о добросовестности участника. Однако есть большая разница, обусловленная тем, что соответствие антидемпинговым мерам подтверждается участником в отношении самого себя и в рамках конкретной процедуры закупки. А вот применительно к определению цены использование такой конструкции представляется спорным и фактически сводит обоснование цены только лишь к методу сопоставимых рыночных цен. Тем не менее в целях минимизации рисков можно порекомендовать заказчиком использовать сведения о ценах из реестра контрактов в качестве одного из источников информации в рамках метода анализа рынка.

Что касается вопросов системы налогообложения, то для корректности отображения соответствующей информации в коммерческих предложениях, поступающих заказчику по его запросу, заказчиком рекомендуется разработать типовую форму запроса о предоставлении цен, включающую в себя обязательное указание таких сведений, например, в формате: «без НДС» либо «в том числе с НДС ____ %».

Кроме стандартного порядка расчета цен, Приказом № 450н также предусмотрены отдельные случаи, на которые его положения распространяются, но предусматривают особенности, а именно установлено, что:

- 1) *обоснование цен на технические средства реабилитации по перечню, утвержденному распоряжением Правительства РФ от 30.12.2005 № 2347-р, осуществляется посредством метода сопоставимых рыночных цен.* (Для таких целей распоряжением Правительства РФ от 18.09.2017 № 1995-р установлен закрытый перечень источников ценовой информации.)
- 2) *при закупках у единственного поставщика в соответствии с пунктами 3, 6, 9, 11, 12, 35, 40, 41, 46 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе определить цену исключительно методом анализа рынка.*
- 3) *при закупках медицинских изделий, для которых установлено государственное регулирование цен, цены на которые включены в государственный реестр предельных отпускных цен, цена устанавливается посредством тарифного метода либо метода анализа рынка (но цена единицы медицинского изделия в таком случае не должна превышать цену, определенную тарифным методом).*



Анна Владимировна МОКРЕНКО,
экономист Экспертного центра Института госзакупок

**ЧТО УЧЕСТЬ ПРИ ЗАКУПКАХ
ЧЕРЕЗ «ЭЛЕКТРОННЫЙ МАГАЗИН»
У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА С 01.04.2021
(П. 4 И 5 Ч. 1 СТ. 93 ЗАКОНА № 44-ФЗ)**

С 1 апреля 2021 года Федеральным законом от 27.12.2019 № 449-ФЗ (далее – Закон № 449-ФЗ) в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) вносятся изменения, в соответствии с которыми закупки по п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ могут осуществляться заказчиками через «Электронный магазин».

Термина «Электронный магазин» в настоящее время в законодательстве нет, но он достаточно часто используется заказчиками.

Остановимся на некоторых интересных моментах, возникающих при детальном изучении данного механизма осуществления закупок.

Первое, на что следует обратить внимание, это возможность закупать через «Электронный магазин» только *товары*. Данное утверждение вытекает из самой нормы, вводимой Законом № 449-ФЗ, а именно:

«Закупка *товара* в случаях, предусмотренных п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, может осуществляться в электронной форме с использованием электронной площадки на сумму, не превышающую трех миллионов рублей» (ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ). Таким образом, закупка работ и услуг посредством данного механизма в настоящее время законодателем не предусматривается.

Следующий вопрос, заслуживающий внимания, – описание товара, предлагаемого к поставке участником (подп. а п. 1 ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ) и описание

объекта закупки заказчиком (подп. в п. 3 ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с указанными нормами для осуществления такой закупки заказчику и поставщику требуется указать «...наименование товара и его характеристики с использованием каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – КТРУ).

При этом возможность/невозможность указания дополнительных характеристик при описании товара в ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ отсутствует.

Логично, что при отборе заявок участников (предварительных предложений) у оператора электронной площадки возникнут трудности при сопоставлении такого товара с указанными дополнительными характеристиками, которые у заказчика и участника вероятнее всего будут различаться.

Таким образом, ждем вступления в силу изменений для возможности по факту сформировать вывод о возможности/невозможности указания дополнительных характеристик при описании товара.

И последнее, на что следует обратить внимание в рамках рассматриваемой темы – при осуществлении закупки товара на сумму, предусмотренную ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, появляется *обязанность размещения заказчиком* в ЕИС:

- *извещения* (п. 3 ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);
- *проекта контракта* (п. 4 ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);
- *обоснования цены контракта* (ч. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ).

Следует отметить, что такое нововведение относится *только* к закупкам через «Электронный магазин» (в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ).



Анна Владимировна МОКРЕНКО,
экономист Экспертного центра Института госзакупок

**ОСОБЕННОСТИ ЗАКУПОК У ЕДИНСТВЕННОГО
ПОСТАВЩИКА С 01.04.2021: «ЭЛЕКТРОННЫЙ
МАГАЗИН»**

Рассматривая механизм закупок по п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ через «Электронный магазин», необходимо обратить внимание на некоторые его особенности.

1. Обязанность размещения информации о договорах, заключенных по результатам закупки в соответствии с п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в реестре контрактов.

Данный вывод можно сделать из новой редакции ч. 1 ст. 103 с изменениями, вступающими в силу с 01.04.2021 (Федеральный закон от 27.12.2019 № 449-ФЗ), а именно:

«...В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с ... п. 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ) ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ».

Следовательно, такая обязанность распространяется *только на договоры*, заключенные в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, и не распространяется на договоры, заключенные в соответствии с п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ по «старым правилам».

2. К отличительным особенностям нового механизма закупок в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ относится и обязанность осуществлять планирование таких закупок «отдельной строкой». Раньше закупки у единственного поставщика по п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ отдельно не планировались. Прямого указания в Законе № 44-ФЗ на это нет, но данный вывод можно сделать из проекта изменений к приказу Минфина России от 10.04.2019 № 55н (приказ Минфина России от 07.04.2020 № 58н).

В соответствии с последними изменениями п. 3 порядка формирования идентификационного кода закупки (далее –

Порядок, ИКЗ) с 01.04.2021 ИКЗ будет иметь следующий вид:

«ИКЗ соответствует одной закупке (одному лоту по закупке в случае, когда закупка осуществляется путем формирования нескольких лотов), за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с п. ... 4, 5 ... ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. При этом при осуществлении закупки у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (до 3 млн рублей), ИКЗ соответствует одной такой закупке».

Здесь необходимо понимать, что вступление в силу изменений в части совершенствования закупки у единственного поставщика по п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ уже дважды переносилось. Также первоначальная версия таких изменений уже корректировалась, из чего можно сделать вывод о том, что нельзя исключать повторное внесение изменений до даты вступления в силу (01.04.2021) существующей в настоящее время версии изменений в части закупок у единственного поставщика по п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

В завершение следует отметить:

1. С 01.04.2021 заказчик будет иметь право выбрать, каким образом ему осуществить закупку *товара* у единственного поставщика по пп. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ: в соответствии с правилами, действующими в настоящее время (до 600 тыс. рублей), или по новым правилам, установленным ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (до 3 млн рублей). При этом закупка работ и услуг будет возможна только в соответствии с правилами, действующими в настоящее время.

2. Годовой лимит закупок по п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ останется без изменений.

📅 30 ноября 2020 г.

📍 Москва

«Закупки по Закону о контрактной системе № 44-ФЗ: последние изменения и актуальная практика проведения»

44-ФЗ

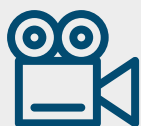
ИЗМЕНЕНИЯ В
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ



📅 1–4 декабря 2020 г.

📍 Сочи

«Закупки по Закону о контрактной системе № 44-ФЗ: последние изменения и актуальная практика проведения»



Посмотреть примеры выступлений и лекций экспертов Института госзакупок вы можете на сайте Института в разделе **Видеоматериалы**

*Подробная информация о графике обучения и мероприятиях, проводимых Институтom госзакупок, на сайте **www.roszakupki.ru***



Последние изменения в законодательстве о закупках и официальные разъяснения



Установлены правила проведения плановых и внеплановых проверок (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 (далее – Постановление № 1576) в соответствии с ч. 2 ст. 99 Закона № 44-ФЗ утверждены правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Правила проверок), а также внесены изменения в утвержденные постановлением Правительства РФ от 27.10.2015 № 1148 правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний.

Принятые правила проверок применяются в отношении следующих субъектов контроля: заказчиков, контрактных служб и контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупочных процедур и их членов, уполномоченных органов и учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок и специализированных площадок.

Правилами проверок установлены формы, порядок, сроки проведения плановых проверок, закреплены основания для проведения внеплановой проверки, определен порядок и критерии отнесения субъектов контроля к определенной категории риска (высокой, средней, низкой), которую определяют по установленной форме.

Также Постановлением № 1576 определен перечень должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок.

Утвержденные Постановлением № 1576 Правила проверок вступили в силу с 08.10.2020, за исключением пунктов 62–74, которые вступят с 01.07.2022. Изменения в правила ведения реестра жалоб вступят в силу с 01.07.2021.



Утверждено новое типовое положение (регламент) о контрактной службе (Закон № 44-ФЗ)

Приказом Минфина России от 31.07.2020 № 158н (далее – Приказ № 158н) в соответствии с ч. 3 ст. 38 Закона № 44-ФЗ утверждено новое типовое положение (регламент) о контрактной службе (далее – Положение).

Положение устанавливает общие правила организации деятельности контрактной службы, основные ее функции и полномочия, при осуществлении заказчиком деятельности, направленной на обеспечение государственных и муниципальных нужд в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Напомним, что в настоящее время контрактные службы функционируют в соответствии с типовым положением, которое частично не соответствует Закону № 44-ФЗ и изменяется в части, ему не противоречащей.

Среди существенных отличий нового Положения от действующего отметим следующие:

- исключено требование о том, что в случае создания контрактной службы без образования отдельного струк-

турного подразделения, ее должен возглавлять руководитель заказчика или один из его заместителей. Теперь установлено общее требование о том, что контрактную службу, независимо от способа ее создания, возглавляет назначаемый приказом руководитель службы (см. п. 9 нынешнего положения и п. 2.3 нового);

- на контрактную службу возложена функция заниматься разработкой (подготовкой) технического задания, а не просто организовывать его подготовку, как это установлено в действующем положении (см. подп. «е» подп. 2 п. 13 нынешнего положения и п. 3.2.2.2 нового).

Приказ № 158н зарегистрирован в Минюсте России 19.10.2020 за № 60465 и вступает в силу с даты, когда прекратит свое действие приказ Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 (дата будет определена дополнительно).



Утвержден новый порядок формирования и направления информации в закрытый реестр банковских гарантий (Закон № 44-ФЗ)

Приказом Минфина России от 22.06.2020 № 118н (далее – Приказ № 118н) утвержден новый порядок формирования и направления информации, подлежащей включению в закрытый реестр банковских гарантий, направления Федеральным казначейством выписок и протоколов (далее – Порядок и закрытый реестр). Ранее действовавший аналогичный порядок признается утратившим силу.

Порядок принят в соответствии с п. 9 правил формирования и ведения закрытого реестра банковских гарантий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005, и устанавливает правила и формы формирования и направления банком информации, подлежащей включению в закрытый реестр, порядок удостоверения права подписи лиц, направляющих информацию, а также правила и формы формирования и направления Федеральным казначейством выписок из реестра и протоколов.

Напомним, что в соответствии с положениями ч. 8.1 ст. 45 Закона № 44-ФЗ информация о банковских гарантиях, используемых для обеспечения заявок и контрактов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, не размещается в ЕИС. Ее вносят в закрытый реестр путем направления сведений в территориальный орган федерального казначейства.

Приказ № 118н вступил в силу 24.10.2020. С этой же даты прекратил свое действие старый порядок, который был утвержден приказом Минфина России от 22.10.2015 № 164н.



С 22 октября обращения об определении едпоставщика будут рассматривать по утвержденным правилам (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 10.10.2020 № 1649 утверждены сроки и порядок рассмотрения обращений, содержащих предложение об определении единственного



поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг, а также состав информации и документов, прилагаемых к таким обращениям.

Также утверждены требования к экспертному заключению, выдаваемому по результатам рассмотрения обращения, содержащего предложение об определении едпоставщика.

Постановление № 1649 вступило в силу 22.10.2020.



В типовом контракте на поставку медизделий расширили обязанности поставщика и уточнили формы приложений (Закон № 44-ФЗ)

Приказом Минздрава РФ от 19.08.2020 № 855н (далее – Приказ № 855н) внесены изменения в типовой контракт на поставку медицинских изделий для медицинского применения, утвержденный приказом Минздрава РФ от 15.10.2015 № 724н.

Приказом № 855н форма спецификации, которая является приложением к контракту на поставку медизделий, изложена в новой редакции, в которой теперь предусмотрено обязательное указание следующих сведений:

- наименование медизделия в соответствии с регистрационным удостоверением, а также дата и номер его регистрации;
- код позиции по КТРУ (при наличии).

Данные сведения также необходимо будет указывать и в акте приема-передачи медизделия, который является приложением к контракту.

В пункт 3.1 типового контракта внесены изменения, в соответствии с которыми поставщика обязали:

- обеспечить обучение правилам эксплуатации специальных заказчиков;
- обеспечить инструктаж специалистов заказчика производителем или его уполномоченным лицом;
- предоставить заказчику необходимые для работы с оборудованием сведения (ключи, пароли доступа, программы и иные, необходимые для применения, эксплуатации и техобслуживания);
- предоставить заказчику сведения о расходных материалах и реагентах иных производителей, применение которых разрешено производителем медизделия.

Приказ № 855н вступил в силу 27.10.2020.



Размер ключевой ставки остался без изменений (Закон № 44-ФЗ)

Совет директоров Банка России 23.10.2020 принял решение оставить размер ключевой ставки на уровне значения 4,25% годовых, которое было установлено в июле текущего года.

Напомним, что размер ключевой ставки следует учитывать заказчиком при расчете размера пени за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

Следующее заседание Совета директоров Банка России по данному вопросу запланировано на 18.12.2020.



О правилах формирования лотов при закупках регулярных перевозок (Закон № 44-ФЗ)

ФАС России в письме от 02.10.2020 № ИА/85875/20 приведены разъяснения о том, какие требования необходимо учесть заказчиком при формировании закупок на регулярные перевозки пассажиров и багажа в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации ...» в целях недопущения ограничения конкуренции и количества участников.



О проведении повторной «строительной» закупки путем проведения запроса предложений (Закон № 44-ФЗ)

ФАС России в письме от 01.10.2020 № ИА/85170/20 приведены разъяснения о том, что при проведении запроса предложений в качестве повторной закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства заказчиком так же, как и при проведении электронных конкурса или аукциона, признанных несостоявшимися, устанавливается в качестве требования о предоставлении в составе заявки исключительно согласия участника закупки на выполнение работ.



О разъяснении вопросов ведения РНП (Закон № 44-ФЗ)

ФАС России в письме от 29.09.2020 № ИА/84081/20 приведены разъяснения по следующим вопросам ведения РНП по Закону № 44-ФЗ:

- по вопросу о невключении участника закупки в РНП в случае, если к моменту принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта срок действия такого контракта истек;
- по вопросу о включении в РНП сведений в отношении учредителей (акционеров, участников) юридического лица, которые на момент уклонения от заключения контракта/ненадлежащего исполнения контракта не являлись участниками такого юридического лица;
- по вопросу о включении участника закупки в РНП в случае, когда заказчиком не соблюдена процедура уведомления такого участника об одностороннем отказе от исполнения контракта.



Ознакомиться и скачать разъяснительные письма Минфина России, Минэкономразвития России, ФАС России и иных органов власти по Закону № 44-ФЗ можно [здесь](#), по Закону № 223-ФЗ – [здесь](#).



ЗАКОН № 44-ФЗ



Решение Амурского УФАС России от 30 октября 2020 г. № 028/06/105-567/2020 (закупка № 0123300005620000244)

Действиями заказчика, связанными с формированием аукционной документации, не нарушаются права и интересы заявителя жалобы, ввиду также того, что согласно выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности данного общества является деятельность автомобильного грузового транспорта (код 49.41), не являющаяся предметом рассматриваемой закупки. Этот факт косвенно указывает на отсутствие у заявителя жалобы заинтересованности в заключении муниципального контракта по результатам такой закупки.

Также комиссией УФАС учтено, что выписка из единого реестра юридических лиц в разделе «Сведения о состоянии юридического лица» содержит следующую информацию: «Регистрирующим органом принято решение о предстоящем исключении юридического лица из ЕГРЮЛ (наличие в ЕГРЮЛ сведений о юридическом лице, в отношении которых внесена запись о недостоверности)», что также косвенно подтверждает отсутствие какой-либо предпринимательской деятельности у заявителя жалобы и, соответственно, отсутствия заинтересованности в заключении данного контракта.



Решение Ярославского УФАС России от 21 октября 2020 г. № 11471/05-02 (закупка № 0871600002820000223)

На заседании представители учреждения пояснили, что единая комиссия учреждения воспользовалась предоставленным ей Законом № 44-ФЗ правом проверки документов и информации, представленных во второй части заявки участником закупки на достоверность.

Члены единой комиссии учреждения руководствовались сведениями из ЕГРИП, согласно которым по состоянию на дату окончания подачи заявок, а также на дату рассмотрения вторых частей заявок в отношении ИП ___ содержались сведения о выдаче или замене документа, удостоверяющего личность гражданина РФ, а также сведения о регистрации физического лица по месту жительства.

При этом ИП ___, зная указанные выше обстоятельства, при должной степени внимательности и осмотрительности должен был представить в составе второй части заявки актуальные паспортные данные и данные о месте жительства, чего им сделано не было.

Исходя из вышеуказанных сведений из выписки ЕГРИП членами единой комиссии учреждения сделан вывод о том, что ИП ___ не представлена в составе второй части заявки актуальная информация о месте жительства, а также о паспортных данных.

Комиссия УФАС не усматривает в действиях единой комиссии учреждения нарушений Закона № 44-ФЗ.



Решение Ивановского УФАС России от 14 октября 2020 г. № 037/06/31-552/2020 (закупка № 0133200001720002365)

Согласно п. 7 банковской гарантии требование платежа по банковской гарантии должно быть получено гарантом до истечения срока действия банковской гарантии.

Статьей 165.1 ГК РФ предусмотрено, что заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю. Сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним. Правила п. 1 ст. 165.1 ГК РФ применяются, если иное не предусмотрено законом или условиями сделки либо не следует из обычая или из практики, установившейся во взаимоотношениях сторон.

Из ч. 3 ст. 45 Закона № 44-ФЗ следует, что требование платежа по банковской гарантии должно быть направлено гаранту до истечения срока действия банковской гарантии.

В рассматриваемом случае банковская гарантия устанавливает иные условия: не с момента направления или доставки требования, а с момента его получения, что противоречит ч. 3 ст. 45 Закона № 44-ФЗ.



Решение Новосибирского УФАС России от 21 октября 2020 г. № 054/06/7-2018/2020

От заказчика поступило обращение, в котором заказчик указал на то, что в результате технической ошибки были сформированы две реестровые записи одного и того же контракта.

Таким образом, при формировании контрактов в системе ГИСЗ НСО и интеграции в ЕИС произошло дублирование сведений об указанном контракте.

Комиссией УФАС России установлено, что информация, содержащаяся в реестре контрактов о контракте № 3544110412217000001, является дублирующей по отношению к информации, размещенной в данном реестре под № 3544110412217000002.

Таким образом, информация о реестровом номере контракта с № 3544110412217000002 является недостоверной, поскольку информация о данном контракте уже была размещена в ЕИС ранее.

Комиссия УФАС принимает решение о выдаче заказчику предписания.



ЗАКОН № 223-ФЗ



**Решение Якутского УФАС России
от 7 октября 2020 г. № 014/07/3-2758/2020
(закупка № 32009511477)**

Заказчиком установлено требование о поставке оборудования исключительно российского происхождения, что ограничивает участников закупки представить иной товар (в том числе иностранный).

При этом Законом № 223-ФЗ не предусмотрен механизм осуществления импортозамещения путем установления соответствующих ограничений возможности участия в закупках. В рамках проведения закупок в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ система осуществления импортозамещения, предусмотренная ч. 8 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, основана исключительно на применении приоритета, установленного ПП № 925.

Таким образом, действия заказчика противоречат п. 2 ч. 1 ст. 3, нарушают п. 2 ч. 6.1 ст. 3, п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ и ограничивают количество участников закупки.



**Решение Московского УФАС России
от 1 октября 2020 г. № 077/07/00-16123/2020
(закупка № 32009464711)**

Для определения рейтинга заявки по критерию «Общая цена единиц услуг» в документации устанавливается общая НМЦ единиц услуг (включая НДС).

Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по критерию «Общая цена единиц услуг» при предоставлении приоритета производятся в соответствии с ПП № 925 по предложенной в указанных заявках на участие в конкурсе общей цене единиц услуг, сниженной на 15%.

При заключении договора цена единицы каждой услуги указывается в соответствии с ценовым предложением участника, с которым заключается договор по итогам проведения конкурса.



**Решение Магаданского УФАС России
от 15 октября 2020 г. № 049/07/3.2-336/2020
(закупка № 32009403755)**

Письмом ФАС России от 22.11.2019 № ИА/102692/19 разъясняется, что приоритет должен применяться в равной степени к товарам российского происхождения и товарам иностранного происхождения государства, являющегося страной-участницей Евразийского экономического союза,

приоритет в отношении товаров/работ/услуг иных стран не применяется.

Китайская Народная Республика не является страной-участницей Евразийского экономического союза, в связи с чем комиссия УФАС приходит к выводу о том, что заказчиком при оценке заявок рассматриваемой закупки приоритет товаров российского происхождения применен правомерно. Сопоставление заявок осуществлялось со снижением цены заявок, содержащих предложения товаров российского происхождения на 15%.



**Решение Кемеровского УФАС России
от 27 октября 2020 г. № 042/07/3-1701/2020
(закупка № 32009515578)**

Довод заявителя о том, что в извещении данной закупки указан неправильный метод проведения работ микротоннелирование, а должно быть микротоннелирование, что затрудняет поиск данной закупки в ЕИС, комиссия УФАС считает необоснованным, согласно следующему.

Из пояснений заказчика следует, что в плане закупок в предмете закупки данным методом выполнения работ была допущена орфографическая ошибка (опечатка), в документации метод выполнения работ был указан уже верно.

По результатам данной закупки было подано три заявки, в том числе и заявителем, соответственно, ошибка (опечатка) не повлияла на ограничение количества участников.



**Решение Московского УФАС России
от 23 октября 2020 г. № 077/07/00-17756/2020
(закупка № 32009396952)**

Установлено, что в составе заявки участника имеется указание на то, что срок выполнения работ составляет 6 месяцев, однако указание на срок выполнения работ в календарных днях отсутствует.









Согласно конкурсной документации одним из критериев оценки является срок выполнения работ (определяется с момента заключения договора, в календарных днях). В примечании для оценки по указанному критерию определено, что срок указывается количеством календарных дней (не рабочих, не декад, месяцев и прочее). При предоставлении некорректной информации о сроках производства работ и при отсутствии информации о сроках производства работ, заявке участника присваивается 0 баллов.

Комиссия УФАС не может согласиться с позицией заявителя о том, что заявка победителя подлежала отклонению по указанному основанию, поскольку такое отклонение свидетельствовало бы о формальном подходе заказчика к рассмотрению заявок ввиду того, что фактически победителем указан общий срок выполнения работ в месяцах.





В настоящем разделе Вестника приводятся данные о том, кого, как и за что штрафуют в рамках применения Законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ

(Все приведенные ситуации реальны, основаны на материалах ФАС России)

Закон	Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
44-ФЗ	ч. 1.4 ст. 7.30	В нарушение ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2019 год размещен заказчиком с нарушением срока: размещен 15.09.2020 при том, что должен был быть размещен не позднее 01.04.2020.	 15 000 руб.	Должностное лицо заказчика, ответственное за размещение отчета в ЕИС
44-ФЗ	ч. 4.2 ст. 7.30	В нарушение ст. 33 и п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ установленные заказчиком в техническом задании требования противоречат прошедшей государственную экспертизу проектной документации, не могут быть расценены, как «эквивалентные» в понятии, определенном Законом № 44-ФЗ, в связи с чем данное обстоятельство может ввести участников закупки в заблуждение.	 3000 руб.	Должностное лицо заказчика, утвердившее документацию о закупке
44-ФЗ	ч. 1.4 ст. 7.30	В нарушение ч. 4 ст. 65 Закона № 44-ФЗ разъяснения положений документации об аукционе опубликованы в ЕИС без указания предмета запроса.	 15 000 руб.	Должностное лицо заказчика, ответственное за размещение разъяснения в ЕИС – заместитель директора ГКУ
44-ФЗ	ч. 10 ст. 7.32.4	В нарушение п. 8 ч. 1 ст. 54.3 Закона № 44-ФЗ в конкурсной документации заказчиком по показателю «наличие и содержание методики проведения аудита» отсутствует формула расчета количества баллов, присуждаемых по такому показателю, или шкала предельных величин значимости показателя оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.	 3000 руб.	Должностное лицо заказчика – директор АО
44-ФЗ	ч. 7 ст. 7.30	В нарушение ч. 1 ст. 69 Закона № 44-ФЗ, п. 1(1) постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 и пп. 1.4 п. 1 приказа Минфина РФ от 04.06.2018 № 126н аукционной комиссией неправомерно определен победитель электронного аукциона на поставку лекарственного препарата.	 25 000 руб.	Председатель аукционной комиссии уполномоченного органа
44-ФЗ	ч. 2 ст. 7.31	В нарушение требований ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ сведения о заключенном контракте и копия заключенного контракта по состоянию на 14.09.2020 не размещены заказчиком в ЕИС при том, что регламентный срок размещения был не позднее 18.05.2020.	 20 000 руб.	Должностное лицо – контрактный управляющий БУЗ
44-ФЗ	ч. 2 ст. 7.29	В нарушение ч. 5 ст. 24, ч. 2 ст. 59, п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заказчиком при заключении 15.06.2020 пяти договоров подряда на общую сумму 2 613 745,00 руб. с единственным подрядчиком неправомерно выбран способ осуществления закупки у единственного подрядчика, то есть без проведения торгов в форме электронного аукциона.	 50 000 руб.	Должностное лицо заказчика – директор МБОУ
223-ФЗ	ч. 4 ст. 7.32.3	В нарушение требований п. 2 ч. 19 ст. 4 Закона № 223-ФЗ информация о результатах исполнения договора должна была быть внесена заказчиком в реестр договоров до 09.01.2020, при том, что в нарушение установленных сроков такая информация о результатах исполнения договора внесена заказчиком в реестр договоров только 11.01.2020, то есть за пределами установленного срока.	 10 000 руб.	Юридическое лицо – НИУ



Закон	Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
223-ФЗ	ч. 8 ст. 7.32.3	В нарушение ч. 1 ст. 2, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и пп. 2 п. 32 положения о закупке заказчиком установлено в качестве обязательного требования к участникам закупки требование об отсутствии письменных замечаний и(или) претензий от заказчика в процессе исполнения по ранее заключенным договорам с заказчиком за последние пять лет. Установление такого требования приводит к ограничению количества участников, так как не подтверждает невозможность участника торгов исполнять обязательства по договору, заключаемому по результатам торгов.	 2000 руб.	Должностное лицо заказчика – специалист по закупкам АО
223-ФЗ	ч. 8 ст. 7.32.3	В нарушение п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ организатор торгов необоснованно отклонил заявку участника, при том, что такая заявка содержала копию учредительных документов.	 2000 руб.	Должностное лицо – начальник отдела снабжения и сбыта ФГБНУ



СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

(регистрация Росстандарта № РОСС RU.И1728.04 ЖРЭ2 от 27.07.2017)

ХОТИТЕ ПОДТВЕРДИТЬ ВАШ УРОВЕНЬ КВАЛИФИКАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОФСТАНДАРТАМИ?

Институт госзакупок предлагает получить Сертификат специалиста и/или эксперта с присвоением уровня квалификации.

Сертификат подтверждает соответствие профессиональным стандартам:

Профстандарту Специалиста в сфере закупок, Профстандарту Эксперта в сфере закупок (утв. приказами Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 625н и 626н), а также Критериям компетентности СТО ИГЗ-КП-02.2015.

Уровень квалификации присваивается исходя из опыта, образования и подтвержденных знаний и навыков в соответствии с краткими таблицами:

ПРОФСТАНДАРТ «СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция			
	Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупки, приемка контракта	Контроль в сфере закупок
Уровень квалификации	5 (самый низкий)	6	7	8 (самый высокий)
Высшее образование	–	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	–	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 2 лет на руководящих должностях

ПРОФСТАНДАРТ «ЭКСПЕРТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция		
	Консультирование	Экспертиза	Организация работ по экспертизе и консультированию
Уровень квалификации	6 (самый низкий)	7	8 (самый высокий)
Высшее образование	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 3 лет на руководящих должностях

ПОРЯДОК СЕРТИФИКАЦИИ

1. Заключение договора и оплата.
2. Проверка документов.
3. Тестирование и собеседование (очно или дистанционно (по Skype), тест направляется по e-mail).
4. Вручение сертификата качества и разрешения на использование знака качества.

СТОИМОСТЬ РАБОТ ПО СЕРТИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ И ЭКСПЕРТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

ОПЛАТИТЬ	СКАЧАТЬ БОНУСНУЮ ПРОГРАММУ	Предметная область сертификации		
		44-ФЗ	223-ФЗ	44-ФЗ + 223-ФЗ
Специалист в сфере закупок		10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Эксперт в сфере закупок		10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Специалист + Эксперт		15 тыс. руб.	15 тыс. руб.	30 тыс. руб.*
Скидки выпускникам				* скидка 50% выпускникам Института

В сертификате указывается информация о соответствии требованиям одного или двух профстандартов. Такая запись в сертификате носит информационный характер и не подменяет собой свидетельство о квалификации, выдаваемое в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

Вопросы и ответы по законодательству о контрактной системе (Закон № 44-ФЗ)



Можно ли продлить срок оплаты полученного товара по контракту, заключенному по результатам закупки, проведенной у СМП?

При установлении сроков оплаты в контракте заказчики обязаны соблюдать сроки, установленные в ч. 8 ст. 30 и в ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ. Увеличение указанных сроков Законом № 44-ФЗ не предусмотрено.



Вправе ли заказчик отклонить участника закупки – физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, который участвовал в электронном аукционе, проводимом для СМП, СОНКО, при том условии, что он задекларировал свое соответствие данному требованию на электронной площадке?

На основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ заявка такого участника закупки признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, по причине наличия в документах, предусмотренных ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ недостоверной информации: участник закупки в соответствии с п. 7 ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ подал декларацию о своей принадлежности к субъектам малого предпринимательства, но при этом информация об участнике закупки отсутствует в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Напомним, что ч. 1 ст. 4.1 Закона № 209-ФЗ предусмотрено, что сведения о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным ст. 4 указанного закона, вносятся в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. Кроме того, в п. 1 ст. 3 Закона № 209-ФЗ также дано определение того, кто относится к субъектам малого и среднего предпринимательства – это хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными Законом № 209-ФЗ, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям и средним предприятиям, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.



Можно ли в случае возникновения непредвиденных обстоятельств, делающих невозможным дальнейшее исполнение контракта, предметом которого являются ремонтные работы на некапитальном объекте, продлить срок исполнения такого контракта, сославшись на п. 9 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ?

Нельзя, т.к. п. 9 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что заказчик вправе продлить срок выполнения работ только по контрактам, предметом которых является выпол-

нение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия.



Есть ли для заказчиков, осуществляющих закупки за счет средств федерального бюджета, ограничения по сроку заключения контрактов в текущем году?

Срок заключения получателями средств федерального бюджета контрактов в текущем году продлили до 25 декабря, вместо предусмотренной ранее даты – 1 октября. Указанные изменения были внесены в утвержденное постановлением Правительства РФ от 09.12.2017 № 1496 положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета (постановление Правительства РФ от 29.09.2020 № 1562).



Распространяется ли действие приказа Министра России от 30.03.2020 № 175/пр (далее – Приказ № 175/пр) на контракты, заключенные по постановлению Правительства РФ от 12.05.2017 № 563 (далее – Постановление № 563)?

В преамбуле Приказа № 175/пр установлено, что он издан в целях реализации ч. 16.1 ст. 34 и ч. 59 ст. 112 Закона № 44-ФЗ. При этом в ч. 16.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ установлено, что предметом контракта может быть одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства. Порядок и основания заключения таких контрактов устанавливаются Постановлением № 563. В связи с изложенным считаем, что Приказ № 175/пр не применяется к заключенным по Постановлению № 563 контрактам.



Заказчиком был заключен многолетний контракт по итогам конкурентной процедуры, в обеспечение исполнения которого были предоставлены денежные средства. На этапе исполнения контракта исполнитель пожелал заменить вид обеспечения на банковскую гарантию. Необходимо ли отражать в реестре контрактов в ЕИС замену вида обеспечения?

Перечень сведений, которые включаются в реестр контрактов, перечислены в ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ и в п. 2 утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

В указанном перечне не указаны сведения об обеспечении исполнения контракта, в связи с чем в реестре контрактов отражать замену вида обеспечения исполнения контракта не требуется.



Применяется ли заказчиком 15(20)% снижение цены победителя аукциона, предложившего к поставке товар иностранного происхождения, если ни один из участников аукциона не сделал предложение о поставке продукции из ЕАЭС и в отношении закупки применялось действие приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н (далее – Приказ № 126н)

Согласно пп. «в» п. 2 Приказа № 126н действие данного документа не распространяется на закупки, в которых всеми участниками были предложены к поставке товары иностранного происхождения. Соответственно в рассматриваемой ситуации заказчик обязан заключить контракт с победителем аукциона по предложенной им цене без ее снижения.

Вопросы и ответы по законодательству о корпоративных закупках (Закон № 223-ФЗ)



В случае, когда победитель конкурентной закупки уклонился от заключения договора и по данному факту был составлен соответствующий протокол об уклонении, то в какой срок заказчик должен заключить договор со вторым участником такой закупки?

В ЕИС информации о закупке, сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью функционала ЕИС, и сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (далее – электронный вид), или в файле с графическим образом оригинала документа (далее – графический вид), должны совпадать, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала ЕИС.

В Законе № 223-ФЗ данный вопрос не урегулирован, в связи с чем представляется верным применять положения ч. 15 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ по аналогии: договор заключать не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты признания победителя закупки уклонившимся от заключения договора.



Заказчик при размещении извещения в ЕИС допустил техническую ошибку – сведения, которые содержатся в приложенном к извещению файле, не соответствуют сведениям, содержащимся в сформированном с помощью функционала ЕИС извещении. Вправе ли заказчик опираться на опубликованные в извещении сведения в связи с тем, что внесение изменений уже не представляется возможным?



Будет ли являться отклонение заявки правомерным в случае, если вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме содержит сведения о ценовом предложении участника закупки?

В соответствии с нормой ч. 21 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ в случае содержания в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме сведений об участнике закупки и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении, такая заявка подлежит отклонению. В связи с чем отклонение заявки является правомерным.

В соответствии с п. 9 утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 положения о размеще-

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Ответы на актуальные вопросы рубрики «Вопросы и ответы» утверждены Экспертным клубом Института госзакупок (протокол № 10/20 от 30.10.2020).
2. Данные о выходе нормативных правовых актов приводятся в соответствии с данными сайта www.pravo.gov.ru.
3. Данные о судебных актах приводятся в соответствии с данными сайта www.kad.arbitr.ru. Мы приводим данные об актах, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.
4. Данные о решениях ФАС России приводятся в соответствии с данными сайта www.fas.gov.ru. Мы приводим данные о решениях, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.





Институт госзакупок (www.roszakurki.ru) предлагает в 2021 году обучение по следующим программам дополнительного профессионального образования:



На сайте Института можно посмотреть [примеры отрывков из видеозаписей занятий](#)

Программа	Объем	Цена	Сроки обучения	
Повышение квалификации по Закону № 44-ФЗ (по результатам обучения выдается удостоверение о повышении квалификации)				
1. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование» Очная форма , Москва <i>Основные знания качественно и в короткий срок</i> Обучение можно пройти онлайн <i>(раздаточный материал направляется по почте)</i>	108 ак. часов, 8 рабочих дней	40 000	20.01-29.01 15.02-26.02 17.03-26.03 14.04-23.04 12.05-21.05 08.06-18.06	07.07-16.07 11.08-20.08 08.09-17.09 06.10-15.10 10.11-19.11 08.12-17.12
2. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» Очная форма (онлайн-обучение) <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету, онлайн консультации с преподавателями, записи лекций и презентации доступны до конца обучения</i>		35 000		
3. «Контрактная система в сфере закупок» Дистанционная форма без потери качества обучения <i>Актуальные видеозаписи лекций и презентации всего курса</i>		25 000	Начало: в любой день. Продолжительность: не более одного месяца	
4. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование» Очная форма , Москва <i>Основные знания + практические вопросы закупок различной продукции</i> Обучение можно пройти онлайн <i>(раздаточный материал направляется по почте)</i>	120 ак. часов, 11 рабочих дней	45 000	20.01-03.02 15.02-03.03 17.03-31.03 14.04-28.04 12.05-26.05 08.06-23.06	07.07-21.07 11.08-25.08 08.09-22.09 06.10-20.10 10.11-24.11 08.12-22.12
5. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» Очная форма (онлайн-обучение) <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету, онлайн консультации с преподавателями, записи лекций и презентации доступны до конца обучения</i>		40 000		
6. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» Дистанционная форма без потери качества обучения <i>Актуальные видеозаписи лекций и презентации всего курса</i>		30 000	Начало: в любой день. Продолжительность: не более одного месяца	
Повышение квалификации по Закону № 223-ФЗ (по результатам обучения выдается удостоверение о повышении квалификации)				
7. «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Очная форма , Москва <i>Основные знания, практика ФАС, лучший опыт, рекомендации экспертов</i> Обучение можно пройти онлайн <i>(раздаточный материал направляется по почте)</i>	54 ак. часа, 5 рабочих дней	58 000	01.02-05.02 01.03-05.03 29.03-02.04 26.04-30.04 24.05-28.05 21.06-25.06	19.07-23.07 23.08-27.08 20.09-24.09 18.10-22.10 22.11-26.11 20.12-24.12
8. «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Очная форма (онлайн-обучение) <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету, онлайн консультации с преподавателями, записи лекций и презентации доступны до конца обучения</i>		52 000		
9. «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Дистанционная форма без потери качества обучения <i>Актуальные видеозаписи лекций и презентации всего курса</i>		42 000	Начало: в любой день. Продолжительность: не более одного месяца	



Институт госзакупок (www.roszakupki.ru) предлагает в 2021 году обучение по следующим программам дополнительного профессионального образования:

Программа	Объем	Цена	Сроки обучения
Повышение квалификации по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ (по результатам обучения выдается удостоверение о повышении квалификации)			
10. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений: правовое регулирование» Очная форма , Москва <i>Основные знания по двум законам качественно и в короткий срок</i> Обучение можно пройти онлайн (раздаточный материал направляется по почте)	162 ак. часа, 13 рабочих дней	63 000	20.01-05.02 15.02-05.03 17.03-02.04 14.04-30.04 12.05-28.05 08.06-25.06
11. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений» Очная форма (онлайн-обучение) <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету, онлайн консультации с преподавателями, записи лекций и презентации доступны до конца обучения</i>		58 000	07.07-23.07 11.08-27.08 08.09-24.09 06.10-22.10 10.11-26.11 08.12-24.12
12. «Контрактная система в сфере закупок для обеспечения нужд бюджетных учреждений» Дистанционная форма без потери качества обучения <i>Актуальные видеозаписи лекций и презентации всего курса</i>		48 000	Начало: в любой день. Продолжительность: не более одного месяца
Профессиональная переподготовка по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ (по результатам обучения выдается диплом о профессиональной переподготовке и сертификат соответствия «Специалист/Эксперт в сфере закупок»)			
13. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» Очная форма , Москва <i>Знания по Закону № 44-ФЗ и по Закону № 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов</i> Обучение можно пройти онлайн (раздаточный материал направляется по почте)	360 ак. часов	99 800	20.01-05.03 17.03-30.04 12.05-25.06 08.06-23.07 11.08-24.09 08.09-22.10 10.11-24.12
14. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» Очная форма (онлайн-обучение) <i>Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету, онлайн консультации с преподавателями, записи лекций и презентации доступны до конца обучения</i> <i>Знания по Закону № 44-ФЗ и по Закону № 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов</i>		90 000	Начало: в любой день Продолжительность: 45 календарных дней
15. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» Дистанционная форма без потери качества обучения <i>Актуальные видеозаписи лекций и презентации всего курса</i> <i>Знания по Закону № 44-ФЗ и по Закону № 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов</i>		80 000	15.02-30.04 12.05-23.07 11.08-22.10 08.09-26.11
16. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг: правовое регулирование» Очная форма , Москва <i>Знания по Закону № 44-ФЗ и по Закону № 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов</i> Обучение можно пройти онлайн (раздаточный материал направляется по почте)	560 ак. часов	135 000	

ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

zayavka@roszakupki.ru, dogovor@roszakupki.ru, тел.: +7 (495) 772-82-48, (495) 772-01-84, (495) 772-82-49,
сайт Института – www.roszakupki.ru.