ИНСТИТУТ ГОСЗАКУПОК 1998

ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 5 (57)
МАЙ 2019

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ 7
СЕМИНАРЫ 11
ШТРАФЫ 12
СУДЕБНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА 14
ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ 18
ИНФОРМАЦИЯ 21

Главный редактор
Храмкин А.А., к.э.н.

Выпускающий редактор
Кошелева В.В.

Редакционная коллегия
Воробьева О.М.
Соловьева И.А.
Корнилов П.Н.
Евсташенков А.Н.
Федоров А.А.
Лисовенко О.К.
Песегова Т.Н. 3
Байрашев В.Р.

В подготовке номера также принимали участие
Альбицкий П.К.
Архипова Н.П.
Воробьева Л.С.
Мажукина А.А.
Ширина Ю.Ю.

Электронное периодическое издание
Вестник Института госзакупок
Рег. № Роскомнадзора ЭЛ № ФС 77-60742

Учредитель: Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий».

E-mail: institut@roszakupki.ru
Интернет-сайт: www.roszakupki.ru

ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Здравствуйте, уважаемые коллеги!

Очередной весенний месяц оказался богат на закупочные новости. «Упрощение системы госзакупок» – самая обсуждаемая тема весны 2019 года.

Приняты три федеральных закона о внесении изменений в Закон о контрактной системе: изменения в части закупок в сфере культуры, новые правила закупок по организации отдыха детей и их оздоровления и, наконец, самый ожидаемый блок изменений в части общей организации процесса закупок. Реформа планирования закупок и отказ от двух плановых документов, увеличение пороговых значений при закупках малого объема («достатысячники» превратятся в закупки до 300 тыс. рублей – таких изменений заказчики действительно ждали очень долго!), увеличение до 1 млн рублей порога при закупках лекарственных препаратов по решению врачебной комиссии у единственного поставщика, осуществление закупок неизвестного объема по цене за единицу, новые правила изменения условий контрактов в ходе их исполнения, отмена отчетности и извещений при закупках у единственного поставщика, отказ от обязательной внешней экспертизы – это лишь малая часть тех изменений, с которыми заказчикам придется разобраться в ближайшее время. На сайте Института размещены «цветные редакции» Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ с выделенными изменениями, внесенными федеральными законами от 01.05.2019 №№ 69-ФЗ, 70-ФЗ и 71-ФЗ.

В связи с изменением законодательства Институтом госзакупок принято решение о проведении Всероссийского семинара-совещания, посвященного вопросам реформирования контрактной системы. Семинар-совещание пройдет 21 июня 2019 г. в Москве. В программе мероприятия комментарии разработчиков изменений и дискуссия с экспертами Института госзакупок. Приглашаем вас к участию!

Помимо глобальных изменений, вступление в силу которых мы пока ожидаем, вновь изменения произошли в части импортозамещения: скорректированы отдельные позиции приказа Минфина России № 126н, а также правила ведения реестров российского и евразийского программного обеспечения. Установлен новый порядок определения затрат, включаемых в цену продукции, поставляемой в рамках государственного оборонного заказа. Скорректированы правила функционирования ЕИС. Об этом и не только читайте на страницах текущего номера Вестника.

Поздравляю всех читателей Вестника с праздником 1 Мая и с Днем Победы! Теплого весеннего настроения и мирного неба над головой!

Ждем вас в Институте госзакупок!

Директор
Института госзакупок
А.А. Храмкин

ВСЕРОССИЙСКИЙ СЕМИНАР-СОВЕЩАНИЕ

«Реформирование контрактной системы: закон № 71-ФЗ от 01.05.2019 года и другие изменения»

21 июня 2019 г., г. Москва

Уважаемые коллеги!

В 2019 году контрактная система Российской Федерации прошла пятилетний рубеж. Более 50 федеральных законов о внесении изменений, множество подзаконных актов, полная электронизация с 01.01.2019, жесткая регламентация процесса закупок – неизменные темы для обсуждения Закона № 44-ФЗ среди заказчиков, участников закупок, контролеров и экспертов с 2013 года.

5-летие Закона № 44-ФЗ стало действительно переломным, поскольку Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р) обозначена необходимость пересмотра механизмов функционирования контрактной системы, упрощения процедур закупок, исключения избыточных требований к действиям заказчика, которые усложняют процесс закупки, изменения подходов к нормированию, формированию отчетности, осуществлению контроля и пр.

Что ждет участников контрактной системы? Полная трансформация или реформирование контрактной системы?

Уже принят новый Федеральный закон от 01.05.2019 № 71-ФЗ, предусматривающий значительный перечень изменений:

- изменены требования к планированию закупок, упрощенный вариант плана-графика заказчики будут формировать на 3 года;
- предусмотрена возможность закупки любой продукции по цене за единицу;
  - изменены условия закупки у единственного поставщика (увеличены ценовые пороги, исключена отчетность);
  - значительно скорректированы возможности изменения условий исполнения контрактов;
- отменена обязанность проведения внешней экспертизы;
- реформированы механизмы контроля, обжалования, работы с недобросовестными поставщиками;
- и многие другие изменения.

21 июня 2019 г. Институт госзакупок приглашает заказчиков, участников закупок, экспертов и всех заинтересованных лиц принять участие во Всероссийском семинаре-совещании и обсудить принятые изменения законодательства о контрактной системе, а также будущее отечественных закупок.

Семинар-совещание пройдет с участием экспертов Института госзакупок. К участию в дискуссии будут приглашены разработчики изменений, представители Минфина России, Федерального казначейства, ФАС России.

Не пропустите! Будет интересно!

С уважением,
директор Института
А.А. Храмкин

Контакты оргкомитета

По вопросам участия в семинаре-совещании просим обращаться по телефонам:

тел.: +7-951-537-78-11, +7-495-532-57-22
менеджер проекта – Марина Шкутенко

По вопросам приобретения Видеотрансляции просим обращаться по телефонам:

тел.: +7-908-17-88-226, +7-495-532-57-22 Анна Зых

Заявки на участие просим направлять на электронную почту conf@roszakupki.ru

Форму заявки на участие в конференции и/или семинаре можно скачать по ссылке.

Стоимость участия в семинаре-совещании:

24 800,00 ₽ за одного участника

Стоимость участия не облагается НДС на основании главы 26.2 НК РФ.

Скидки, преференции на все формы участия:

- При участии в семинаре 4-х и более специалистов от одной организации каждый 4-й участвует **бесплатно**.
- Для сертифицированных специалистов и преподавателей (росзакупки.рф) – **скидка 10%**.

Скидки не суммируются.

ПРОГРАММА

Всероссийского семинара-совещания «Реформирование контрактной системы: закон № 71-ФЗ от 01.05.2019 года и другие изменения»

(предварительный вариант, программа может уточняться)

21 ИЮНЯ (ПЯТНИЦА)

9.30–10.00

РЕГИСТРАЦИЯ УЧАСТНИКОВ СЕМИНАРА-СОВЕЩАНИЯ

10.00–11.20

ОТКРЫТИЕ ВСЕРОССИЙСКОГО СЕМИНАРА-СОВЕЩАНИЯ

Открытие Всероссийского семинара-совещания. Приветственное слово к участникам	**ХРАМКИН АНДРЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ,** директор Института госзакупок, к.э.н.
Реформирование системы государственных и муниципальных закупок: дальнейшее развитие и совершенствование системы закупок. Реализация Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах (утв. распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р): – каталогизация – нормирование – оптимизация процедур закупок – взаимная ответственность при исполнении контрактов – развитие функциональных возможностей ЕИС – оптимизация функций контроля	Представители **МИНФИНА РОССИИ, ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА, ФАС РОССИИ** *(по согласованию)*
Планирование закупок на основе плана-графика: как подготовить и утвердить план-график по новым правилам? Ведение плана-графика: состав информации, включаемой в план-график, расчет объемов финансирования и необходимость обоснования НМЦК, порядок утверждения и внесения изменений в план-график, обоснование закупок. ИКЗ и каталог товаров, работ, услуг.	**ПЕСЕГОВА ТАТЬЯНА НИКОЛАЕВНА,** Институт госзакупок

Закупки с неопределенным объемом по цене за единицу: новые правила.

Как запланировать, обосновывать НМЦК, провести процедуру закупки, исполнить контракт и освоить возможную экономию? Антидемпинговые меры и торг за единицу.

Измененные требования к оценке заявок участников: как подготовить порядок оценки заявок с учетом изменений в постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085?

Порядок оценки при закупке услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению, закупке строительных работ.

11.20–11.40 ПЕРЕРЫВ

11.40–13.00

ОПТИМИЗАЦИЯ ПРОЦЕДУР ЗАКУПОК: ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Закупки по-новому:

- изменения при проведении закупок различными способами: выбор способа, сроки поведения, подготовка извещения и документации с учетом изменений законодательства, требования к составу заявок
- новые условия закупки у единственного поставщика
- новые последствия признания закупок несостоявшимися

КОШЕЛЕВА ВАЛЕНТИНА ВИКТОРОВНА,
Институт госзакупок

Новые подходы к установлению требований к участникам закупки: установление требований и проверка участников.

Изменения в закупках в сфере культуры:

- новые изъятия из сферы применения Закона № 44-ФЗ
- запрет на привлечение субподрядчиков
- специфика закупок у единственного поставщика

ЛИСОВЕНКО ОЛЬГА КОНСТАНТИНОВНА,
Институт госзакупок

13.00–14.00 ПЕРЕРЫВ НА ОБЕД

14.00–15.00

КОНТРАКТ: ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА КОНТРАКТА, ЕГО ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ ПО НОВЫМ ПРАВИЛАМ

- новые требования ст. 34 Закона № 44-ФЗ
- расторжение контракта и его заключение со «вторым номером»: проблемы импортозамещения
- пределы и условия изменения контракта
- отчетность, приемка и экспертиза
- новые условия по обеспечению исполнения контракта: почему обеспечение теперь не может распространяться на гарантийные обязательства поставщика?

ФЕДОРОВ АЛЕКСЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ,
Институт госзакупок

15.00–15.40

ЗАКУПКИ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА: БОЛЬШИЕ ИЗМЕНЕНИЯ И НОВЫЕ УСЛОВИЯ

- дополнительные требования к участникам: новая редакция постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99
- правила составления графика выполнения работ и графика оплаты: сложности и пути их решения
- изменения в контракт: всегда ли новая госэкспертиза и проверка достоверности сметной стоимости?

ЕВСТАШЕНКОВ АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ,
Институт госзакупок

15.40–16.00 ПЕРЕРЫВ

16.00–16.30

КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФАС РОССИИ В СФЕРЕ ГОСЗАКУПОК

- обжалование
- оптимизация функций контроля в сфере закупок
- обзор практики контроля в сфере закупок

Представитель
ФАС РОССИИ
(по согласованию)

16.30–17.00

ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ ВСЕРОССИЙСКОГО СЕМИНАРА-СОВЕЩАНИЯ. КРУГЛЫЙ СТОЛ

Ответы на вопросы участников семинара.
Завершение семинара

Представитель
ФАС РОССИИ
(по согласованию)

Эксперты
ИНСТИТУТ ГОСЗАКУПОК
(www.roszakupki.ru)

ВАКАНСИЯ!
Институт госзакупок объявляет о наличии вакантной должности юриста

ОБЯЗАННОСТИ:

Консалтинг

- разработка/корректировка/анализ различных документов правового характера, связанных с осуществлением закупочной деятельности: юридические заключения, положение о закупке, документация о закупке, регламенты работы закупочных подразделений, проекты нормативных правовых актов и др.
- устное и письменное консультирование по вопросам закупок
- представление интересов клиентов в ФАС, судах, иных органах власти.

Преподавание

- чтение лекций, проведение семинаров, тренингов по вопросам закупочной деятельности (Законы № 44-ФЗ, № 223-ФЗ)
- подготовка обучающих материалов (презентации, конспекты лекций, задачи, подборка нормативных правовых актов, тесты, вопросы для экзамена и пр.).

Иные юридические и смежные вопросы

- подготовка статей, докладов, материалов для интервью и пр.
- подготовка содержательной части книг и периодических изданий Института
- проведение собеседований в рамках сертификации специалистов и экспертов в сфере закупок
- подготовка/проверка технической части заявок на участие в закупках от лица Института
- подготовка, корректировка, согласование договоров по вопросам хозяйственной деятельности Института
- претензионная работа по вопросам деятельности Института
- решение иных юридических вопросов, возникающих в деятельности Института госзакупок.

Регулярные краткосрочные командировки.

ТРЕБОВАНИЯ:

- Высшее юридическое образование (степень кандидата наук приветствуется)
- Знание законодательства о государственных и корпоративных закупках (Законы № 44-ФЗ, № 223-ФЗ)
- Практический опыт от 2-х лет в сфере юридического сопровождения государственных и/или корпоративных закупок
- Грамотная устная и письменная речь, этика делового общения
- Владение компьютером (основной пакет программ Microsoft Office, Интернет, оргтехника, СПС Консультант+, Гарант)
- Хорошие аналитические способности
- Усидчивость, внимательность, умение работать с большим объемом информации
- Ответственность, организованность, дисциплинированность, исполнительность, способность выполнять работу в срок
- Коммуникабельность, клиентоориентированность.

УСЛОВИЯ:

- Неограниченные возможности для профессионального роста на разных проектах
- Возможность повышения своей квалификации путем участия в регулярных обучающих мероприятиях по тематике правового регулирования закупок (Законы № 44-ФЗ, № 223-ФЗ), проводимых Институтом госзакупок
- Работа в коллективе ведущих в стране профессионалов в сфере юридического обеспечения закупок
- Оформление по ТК РФ
- Испытательный срок – 3 месяца
- Занятость – полный рабочий день
- Стабильная заработная плата (с успешными кандидатами обсуждается по итогам собеседования)
- Офис расположен рядом с метро Бауманская (в шаговой доступности).

Резюме просим направлять по адресу institut@roszakupki.ru. В теме письма укажите, пожалуйста: «Резюме: юрист в Институт госзакупок».

Последние изменения в законодательстве о закупках и официальные разъяснения

В Закон № 44-ФЗ внесено несколько блоков изменений, касающихся вопросов совершенствования отдельных положений в сфере культуры (также изменения в Законе № 223-ФЗ), закупок услуг по организации отдыха и оздоровления детей, а также совершенствования отдельных положений о закупках

В Закон № 44-ФЗ внесены несколько блоков существенных изменений, вступающих в силу в различное время. В связи с изменениями в Законе № 44-ФЗ внесены также некоторые изменения в Закон № 223-ФЗ.

1. Федеральным законом № 69-ФЗ от 1 мая 2019 г. внесены вступившие в силу 1 мая 2019 г. поправки в статьи 56 и 56.1 Закона № 44-ФЗ, регламентирующие правила закупки услуг по организации отдыха и оздоровления детей. Количество способов, которые заказчики могут использовать для осуществления закупки указанных услуг, сократили: с 1 мая заказчики вправе осуществлять закупку услуг по организации отдыха и оздоровления детей конкурсом с ограниченным участием с установлением дополнительных требований к участникам таких закупок. Изменениями также предусмотрено, что заказчики, с учетом установленных Законом № 44-ФЗ суммовых ограничений, вправе провести запрос котировок или осуществить закупку у единственного исполнителя, при этом дополнительные требования к участникам таких закупок не предъявляются.

2. Федеральным законом № 70-ФЗ от 1 мая 2019 г. (далее – Закон № 70-ФЗ) внесены следующие изменения в Законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ в части совершенствования отдельных положений в сфере культуры:

- средства, полученные в качестве пожертвования и по завещанию, бюджетные учреждения и унитарные предприятия могут расходовать по Закону № 223-ФЗ (в этой части также вносятся изменения в статьи 1 и 8 Закона № 223-ФЗ);
- при закупках работ по сохранению объектов культурного наследия, закрытых закупках услуг по страхованию, транспортировке, охране музейных коллекции и предметов в контрактах может быть установлен запрет на субподряд;
- увеличен ценовой порог при закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее – ед. поставщик) по п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ до 600 тыс. руб., а также расширен круг заказчиков, которые вправе использовать данное основание при закупках;
- определенным заказчикам разрешена закупка музыкальных инструментов у ед. поставщика.

Указанные поправки вступают в силу по истечении 90 дней после дня официального опубликования Закона № 70-ФЗ – 31 июля 2019 г.

3. Федеральным законом № 71-ФЗ от 1 мая 2019 г. (далее – Закон № 71-ФЗ) внесен наиболее объемный пакет поправок в Закон № 44-ФЗ. Статьей 2 Закона № 71-ФЗ предусмотрены различные сроки вступления в силу его положений.

1) *С 12 мая текущего года вступают в силу следующие изменения:*
   - отменена обязанность устанавливать в контракте размер штрафа в виде фиксированной суммы;
   - отменена обязанность составлять отчеты об исполнении контракта, этапа контракта;
   - предусмотрено, что типовые контракты могут разрабатываться Минфином России;
   - срок рассмотрения контрольными органами документов при внесении участников в реестр недобросовестных поставщиков сокращен с 10 до 5 рабочих дней;
   - срок для подачи жалобы также сокращен с 10 до 5 дней;
   - запрещено при рассмотрении жалобы требовать предоставления необходимых для рассмотрения жалобы документов, если они размещены в ЕИС;
   - срок начала работы ГИС «Независимый регистратор» перенесен на 1 января 2020 г.
2) *Основная и самая существенная часть изменений вступает в силу с 1 июля 2019 г., среди которых можно отметить следующие:*
   - изменен срок «выжидания» от внесения изменений в план-график до размещения извещения о закупке: с 1 июля текущего года внесение изменений по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за 1 день до дня размещения извещения в ЕИС (либо до дня заключения контракта при закупке у ед. поставщика);
   - введена возможность закупать любую продукцию по цене за единицу товара, работы, услуги при неопределённом объеме. При этом в соответствии со ст. 8 Закона № 71-ФЗ до 1 октября 2019 г. заказчики не смогут закупать лекарства по цене за единицу;
   - увеличен ценовой порог для проведения «короткого» электронного аукциона: 300 млн руб. – для любых закупок, 2 млрд руб. – для закупок работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства (далее – строительные работы);
   - установлено, что при закупке строительных работ документация должна содержать утвержденную проектную документацию, за исключением

случая, если подготовка проектной документации не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с ч. 16 и 16.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, при которых предметом контракта является, в том числе проектирование;

– в случае наличия в документации о закупке строительных работ проектной документации в первой части заявки участник дает только свое согласие на выполнение работ на условиях такой документации, и процедура электронного аукциона в таком случае проводится сразу через 4 часа после окончания срока подачи заявок;

– если установлены дополнительные требования к участникам (ч. 2 и 2.1 ст. 31), то подача заявок осуществляется только участниками, включенными оператором электронной площадки в реестр аккредитованных участников (проверку квалификации осуществляет оператор электронной площадки);

– срок рассмотрения первых частей заявок в «длинных» аукционах сокращен с 7 до 3 рабочих дней, при «коротком» аукционе – 1 рабочий день;

– при проведении закупки путем запроса предложений (в том числе в электронной форме) в случае, если закупка признана несостоявшейся по причине отсутствия поданных заявок, заказчикам разрешили заключить контракт с ед. поставщиком по согласованию с контрольным органом;

– увеличен ценовой порог при закупках у ед. поставщика по ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ: по п. 4 – до 300 тыс. руб., по п. 28 – до 1 млн руб.;

– при расторжении контракта с победителем у заказчиков появилась возможность заключить контракт со вторым «номером» (при условии его согласия) без повторного проведения такой закупки;

– допускается изменение любых существенных условий контракта с ед. поставщиком (п. 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 ч. 1 ст. 93: «монополисты», коммунальные услуги, аренда, лечение за границей и др.);

– допускаются изменения объема и видов работ в контрактах на строительные работы, сохранение объектов культурного наследия при условии изменения цены не более чем на 10%, а также изменение срока этих работ при невозможности исполнения контракта по независящим от сторон обстоятельствам либо по вине подрядчика;

– СМП и СОНКО освобождаются от обеспечения исполнения контракта при положительном опыте исполнения контрактов за последние 3 года с суммарной стоимостью не менее НМЦК заключаемого контракта, информация об этом предоставляется участником из реестра контрактов.

3) *Изменения, вступающие в силу по истечении 90 дней после дня официального опубликования Закона № 71-ФЗ – с 31 июля 2019 г.:*

– отменяют обязанность заказчика при закупке у ед. поставщика по любым основаниям составлять и размещать в ЕИС извещение и отчет;

– требование включать в контракт обоснование цены предусмотрено при закупках у ед. поставщика только по основаниям п. 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30-32, 34, 35, 37-41, 46, 49 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ;

– отменяют обязательность проведения «внешней» экспертизы при приемке продукции при осуществлении закупки у ед. поставщика по любым основаниям.

4) *С 1 октября 2019 г. отменяют планы закупок.*

5) *С 1 апреля 2020 г.* будут изменены положения Закона № 44-ФЗ, регулирующие осуществление контроля, предусмотренного ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ.

Разработан новый стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации

Правительством РФ распоряжением от 17 апреля 2019 г. № 768-р утвержден новый стандарт развития конкуренции в регионах (далее – Стандарт), который в том числе предусматривает:

– определение перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции и ключевые показатели к 2022 г.;

– разработку дорожных карт;

– мониторинг реализуемых мероприятий.

Предусмотрено, что положения Стандарта необходимо использовать органам исполнительной власти, органам местного самоуправления, субъектам естественных монополий. При этом определено, что органы власти должны поручить уполномоченным органам разработать «дорожную карту» – план мероприятий по развитию конкуренции.

Пунктом 30 Стандарта предусмотрено, что наряду с мероприятиями, сформированными в целях достижения ключевых показателей, в «дорожной карте» должны быть предусмотрены мероприятия, направленные на:

– обеспечение прозрачности и доступности закупок, осуществляемых конкурентными способами, предусматривающих: устранение случаев (снижение количества) осуществления закупки у единственного поставщика; введение механизма оказания содействия участникам закупки по вопросам, связанным с получением электронной подписи, формированием заявок, а также правовым сопровождением при осуществлении закупок; расширение участия субъектов МСП в закупках, осуществляемых конкурентными способами;

– включение в программы по повышению качества управления закупочной деятельностью субъектов естественных монополий и компаний с государственным участием следующих показателей

эффективности: прирост объема закупок у субъектов МСП; увеличение количества участников закупок из числа субъектов МСП; увеличение количества поставщиков (подрядчиков, исполнителей) из числа субъектов МСП и количества договоров, заключаемых с субъектами МСП; экономия средств заказчика за счет участия в закупках субъектов МСП.

Ранее действовавший Стандарт, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 5 сентября 2015 г. № 1738-р, признается утратившим силу.

Внесены изменения в нормативный акт об импортозамещении, устанавливающий условия допуска иностранных товаров (Закон № 44-ФЗ)

Приказом Минфина России от 22 января 2019 г. № 10н (далее – Приказ № 10н) в новой редакции изложен утвержденный приказом Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н перечень товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в отношении которых установлены специальные условия их допуска на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень).

В частности, в Перечень внесены следующие изменения и уточнения:

- укрупнены позиции: овощи и культуры бахчевые, корнеплоды и клубнеплоды, культуры многолетние;
- добавлена позиция: кабели волоконно-оптические;
- исключены позиции: мебель для офисов и предприятий, мебель кухонная, матрасы и мебель прочая.

Приказ № 10н вступает в силу с 4 июля 2019 г.

Установлены формы документов, применяемых при казначейском обеспечении обязательств при банковском сопровождении (Закон № 44-ФЗ)

В соответствии с ч. 9 ст. 5 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» указанием Банка России от 13 марта 2019 г. № 5093-У (далее – Указание) установлены формы следующих документов, применяемых при казначейском обеспечении обязательств при банковском сопровождении государственных контрактов, и порядок их заполнения:

- форма казначейского обеспечения обязательств;
- форма заявления на выдачу (перевод, исполнение) казначейского обеспечения обязательств.

В Указании приведены пояснения о заполнении каждого из полей установленных форм, в том числе перечислены источники получения сведений, необходимых для заполнения каждого из них.

Указание вступило в силу 22 апреля 2019 г.

Уточнены правила функционирования ЕИС (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 11 апреля 2019 г. № 424 в пункт 17 правил функционирования единой информационной системы в сфере закупок, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23 декабря 2015 г. № 1414 (далее – Правила), внесены уточняющие правки, касающиеся размещения электронных документов в ЕИС и обмена такими электронными документами в процессе взаимодействия ЕИС с иными информационными системами, перечисленными в пункте 18 Правил (далее – ИС). В частности, установлено, что при размещении и обмене применяются единые формы электронных документов, требования к которым устанавливаются Минфином России. Также определено, что формирование и размещение электронных документов в ЕИС и ИС должно осуществляться с использованием единых форматов электронных документов и открытых форматов для обмена данными на основе расширяемого языка разметки (XML), которые разрабатываются и размещаются на официальном сайте ЕИС Федеральным казначейством.

Изменения вступили в силу 23 апреля 2019 г.

Скорректированы правила ведения реестров российского и евразийского программного обеспечения (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 30 марта 2019 г. № 383 в утвержденные постановлением Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. № 1236 (далее – Постановление № 1236) правила формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств – членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, (далее – реестр российского ПО и реестр евразийского ПО), внесены изменения, касающиеся расширения требований к ПО, сведения о которых включаются в указанные реестры.

Так, в качестве дополнительных требований заявлены:

- свободная реализация услуг по предоставлению доступа к ПО на всей территории РФ и на территориях государств – членов ЕАЭС;
- осуществление гарантийного обслуживания, технической поддержки и модернизации ПО российской коммерческой или некоммерческой организацией без преобладающего иностранного участия либо гражданином РФ (коммерческой или некоммерческой организацией ЕАЭС без преобладающего иностранного участия либо гражданином государства – члена ЕАЭС, соответственно).

Изменения вступили в силу 16 апреля 2019 г.

Кроме того, на сайте Минкомсвязи России появилась информация о введении в эксплуатацию Единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных государств – членов Евразийского экономического союза.

Напомним, что установленный Постановлением № 1236 запрет на допуск иностранного ПО не применяется в отношении ПО, которое включено также в реестр евразийского ПО.

Реестр евразийского ПО расположен на сайте Минкомсвязи России по адресу http://eac-reestr.digital.gov.ru/reestr/.

Изменен порядок определения затрат, которые включаются в цену продукции гособоронзаказа (Закон № 275-ФЗ)

Приказом Минпромторга России от 8 февраля 2019 г. № 334 (далее – Приказ № 334) определен новый порядок определения затрат, включаемых в цену продукции, поставляемой в рамках государственного оборонного заказа (далее – Порядок). Порядком определены требования к себестоимости единицы продукции, содержание статей калькуляции и состав расходов. Приказ Минпромэнерго России от 23 августа 2006 г. № 200, которым утвержден порядок определения состава затрат на производство продукции оборонного назначения, поставляемой по гособоронзаказу, признается утратившим силу, при этом определено, что цены на продукцию, сформированные в соответствии с ранее действовавшим порядком, не подлежат пересмотру.

Приказ № 334 вступил в силу 30 апреля 2019 г.

О средневзвешенных ценах медицинских изделий (по видам) за 2018 год (Закон № 44-ФЗ)

Росздравнадзором в письме от 1 апреля 2019 г. № 01И-852/19 в соответствии с п. 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 12.05.2015 № 855-р (далее – Распоряжение № 855-р) доведена до заказчиков информация о средневзвешенных ценах за 2018 год на отдельные виды медицинских изделий.

Напомним, что Распоряжением № 855-р в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 93 и ч. 1 ст. 111 Закона № 44-ФЗ ООО «Стентекс» определено с 2017 г. по 2024 г. включительно единственным поставщиком стентов для коронарных артерий металлических непокрытых, стентов для коронарных артерий, выделяющих лекарственное средство (с нерассасывающимся полимерным покрытием), катетеров баллонных стандартных для коронарной ангиопластики, катетеров аспирационных для эмболоэктомии (тромбоэктомии), закупаемых федеральными государственными бюджетными учреждениями и государственными бюджетными учреждениями субъектов РФ при оказании медицинской помощи лицам, страдающим заболеваниями, по перечню согласно приложению к указанному Распоряжению № 855-р.

Кроме того, совместным приказом Минздрава России № 115н и Минпромторга России № 374 от 15.02.2016 утверждена методика расчета цены контрактов, а приказом Минздрава России от 21.12.2016 № 982н утвержден типовой контракт на поставку вышеуказанных медицинских изделий.

О методах расчета цены единицы закупаемого лекарственного препарата (Закон № 44-ФЗ)

Минздрав России в письме от 20 марта 2019 г. № 25-2/254 привел разъяснение по вопросу о методах расчёта цены единицы лекарственного препарата, закупка которого планируется. Ведомство также отметило, что в настоящее время в Минюсте России находится приказ Минздрава России, которым будут внесены изменения в приказ Минздрава России от 26.10.2017 № 871н, в соответствии с которыми переход на использование референтных цен будет не применяться до размещения соответствующих данных в ЕИС.

Об информационном взаимодействии электронных площадок с заказчиком в случае, если участник не зарегистрирован в ЕИС (Закон № 44-ФЗ)

Минфином России в письме от 13 марта 2019 г. № 24-03-08/16222 разъяснены особенности информационного взаимодействия электронных площадок с заказчиком в период по 31 декабря 2019 года в случае, если участник не зарегистрирован в ЕИС с учетом положений ч. 50 ст. 112 Закона № 44-ФЗ.

Ведомством в частности отмечается, что лица, которые были аккредитованы на электронной площадке до 1 января 2019 года, и информация и документы о которых включены в реестр, предусмотренный ст. 62 Закона № 44-ФЗ, вправе подавать заявки на участие в электронных процедурах, не имея регистрации в ЕИС.

О заключении государственных контрактов на поставку продукции в целях исполнения гособоронзаказа (Закон № 275-ФЗ)

ФАС России в письме от 14 февраля 2019 г. № АК/11005-ПР/19 разъяснены особенности заключения государственных контрактов (контрактов) на поставку продукции в целях исполнения гособоронзаказа с учетом норм положения о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.12.2017 № 1465 (далее – Положение).

Ведомством в письме приводятся в качестве рекомендаций несколько вариантов условий, которые необходимо включать в контракт в зависимости от порядка формирования цены контракта, а также заказчикам рекомендовано предусмотреть соответствующие положения в типовых формах госконтрактов, заключаемых ими в целях исполнения гособоронзаказа.

Ознакомиться и скачать разъяснительные письма Минфина России, Минэкономразвития России, ФАС России и иных органов власти по Закону № 44-ФЗ можно **здесь**, по Закону № 223-ФЗ – **здесь**.

ПРАКТИЧЕСКИЕ СЕМИНАРЫ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

22 мая 2019 г.
Москва

«Практика осуществления закупок строительных работ по 44-ФЗ и 223-ФЗ»

23 мая 2019 г.
Москва

«Закупки по Закону о контрактной системе № 44-ФЗ: последние изменения и актуальная практика проведения»

29 мая – 01 июня 2019 г.
Геленджик

«Закупки по Закону о контрактной системе № 44-ФЗ: последние изменения, практика осуществления закупок строительных работ»

25–28 июня 2019 г.
Кисловодск

«Закупки по Закону о контрактной системе № 44-ФЗ: последние изменения и актуальная практика проведения»

16 июля 2019 г.
Санкт-Петербург

«Закупки по Закону о контрактной системе № 44-ФЗ: последние изменения и актуальная практика проведения»

Посмотреть примеры выступлений и лекций экспертов Института госзакупок вы можете на сайте Института в разделе **Видеоматериалы**

Подробная информация о графике обучения и мероприятиях, проводимых Институтом госзакупок, на сайте ***www.roszakupki.ru***

В настоящем разделе Вестника приводятся данные о том, кого, как и за что штрафуют в рамках применения Законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ

(Все приведенные ситуации реальны, основаны на материалах ФАС России)

Закон	Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
44-ФЗ	ч. 6 ст. 7.30	В нарушение ч. 4 ст. 82.4 Закона № 44-ФЗ единой комиссией заказчика отклонены три заявки участников запроса котировок в электронной форме по основаниям, не предусмотренным ч. 3 ст. 82.4 Закона № 44-ФЗ: заявки отклонены за неуказание цены контракта, при том, что в соответствии с п. 5 ч. 6 ст. 82.3 Закона № 44-ФЗ действия по возврату заявки, не содержащей предложение о цене контракта, подавшему ее участнику запроса котировок в электронной форме, относятся к полномочиям оператора электронной площадки. Согласно сведениям, полученным от оператора электронной площадки, заявки всех участников закупки, в том числе отклоненных, содержали предложение о цене контракта.	**6 362,95** руб. (5% от НМЦК)	Председатель Единой комиссии БУЗОО
44-ФЗ	ч. 4.2 ст. 7.30	В нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ заказчиком неправомерно и необоснованно установлены требования к жилому помещению, влекущие за собой ограничение количества участников закупки: содержащееся в документации о закупке требование к приобретаемому жилому помещению, согласно которому им может выступать только квартира, противоречит действующему законодательству РФ и ограничивает количество участников закупки.	**3000** руб.	Должностное лицо – первый заместитель Главы Администрации
44-ФЗ	ч. 2 ст. 7.31	В нарушение требований ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ информация о заключенном 03.04.2018 контракте размещена заказчиком 10.04.2018, а должна была быть размещена не позднее 06.04.2018.	**20 000** руб.	Работник контрактной службы
44-ФЗ	ч. 2 ст. 7.30	В нарушение ч. 3 ст. 52 Закона № 44-ФЗ в процессе проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками конкурсной комиссией не озвучена присутствующим при вскрытии конвертов участникам закупки информация о возможности подачи заявок на участие в открытом конкурсе, изменения или отзыва поданных заявок на участие в открытом конкурсе до вскрытия конвертов с заявками, а также последствия подачи двух и более заявок на участие в открытом конкурсе одним участником конкурса.	**9 749,80** руб. (1% от НМЦК)	Член конкурсной комиссии, ответственный за ведение процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе
44-ФЗ	ч. 1 ст. 7.32.5	В нарушение требований ч. 8 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, а также пункта 4.4 договора от 29.08.2018, заказчиком не был соблюден срок оплаты за поставленные товары: оплата партии оборудования, поставленного по товарной накладной от 11.09.2018 и принятого заказчиком к учету 11.09.2018, произведена заказчиком 15.10.2018, то есть на 4 календарных дня позже установленного срока.	**30 000** руб.	Главный бухгалтер БУЗОО
44-ФЗ	ч. 1.4 ст. 7.30	Учитывая, что работы, на выполнение которых размещен электронный аукцион, относятся к коду 43 по ОКПД2 и НМЦК превышает 10 млн рублей, то при размещении данной закупки в силу ч. 2 и 5 ст. 31 Закона № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона и в документации об электронном аукционе заказчик должен был установить дополнительные требования к участникам закупки и перечень документов, подтверждающих данные требования, в соответствии с п. 2 Приложения № 1 к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99.	**15 000** руб.	Работник контрактной службы ФГКОУ ВО

Закон	Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
44-ФЗ	ч. 2 ст. 7.30	В нарушение п. 3 ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ аукционная комиссия уполномоченного органа при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе не применила положения постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 при том, что все перечисленные в п. 1 данного постановления условия о его применении в данной закупке присутствовали. Вторая часть заявки участника электронного аукциона, признанного его победителем, содержащая предложение о поставке лекарственного препарата иностранного производства, не могла быть признана соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.	**15 716,80** руб.	Каждый член аукционной комиссии уполномоченного органа
223-ФЗ	ч. 4 ст. 7.32.3	В нарушение требований ч. 6 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ нарушен срок опубликования извещения об отмене проведения закупки: извещение об отмене проведения запроса котировок опубликовано в ЕИС заказчиком 23.01.2019 в 08:25 (по московскому времени), в то время как решение об отмене проведения закупки было принято 22.01.2019 в 10:00 (по московскому времени).	**10 000** руб.	Юридическое лицо – МУП
223-ФЗ	ч. 4 ст. 7.32.3	В нарушение требований ч. 19 ст. 4 Закона № 223-ФЗ заказчиком несвоевременно размещены сведения по договорам, заключенным в апреле (размещены 11.05.2018), июле (размещены 11.08.2018), и октябре (размещены 11.11.2018) 2018 года.	**10 000** руб.	Юридическое лицо – МАУ
223-ФЗ	ч. 7 ст. 7.32.3	В нарушение положений п. 1, 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ заказчиком в конкурсной документации: 1) не указаны требования к качеству, техническим характеристикам закупаемого товара; 2) не указаны критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.	**2000** руб.	Должностное лицо – Генеральный директор АО

ЗАКОН № 44-ФЗ

Определение Верховного Суда Российской Федерации № 309-ЭС19-3547 от 09 апреля 2019 г. по делу № А34-3389/2017

У заказчика отсутствуют правовые основания для признания заявки ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» не соответствующей требованиям аукциона, поскольку в случае проведения отбора исполнителя по контракту на оказание услуг охраны здания, включенного в перечень, утвержденный постановлением № 587, с применением конкурентных способов в такой закупке вправе принимать участие федеральные государственные унитарные предприятия, созданные в соответствии с Законом о ведомственной охране и осуществляющие ведомственную охрану.

Закон о ведомственной охране, Положение № 775, Постановление № 587, Устав ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» не содержат условий, ограничивающих деятельность ведомственной охраны Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации исключительно задачами в отношении только подведомственных ей объектов, а также запрета на охрану силами ведомственной охраны Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации государственных объектов, не находящихся в прямом ведомственном подчинении органов исполнительной власти, имеющих право на ее создание.

Решение Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 16 апреля 2019 г. по делу № А32-10495/2018

При проведении конкурса на указание услуг ОСАГО заказчиком установлен показатель: «Количество обособленных подразделений страховой организации на территории Краснодарского края по оказанию бесплатной юридической помощи и составлению документов, необходимых для принятия решения о страховой выплате, единиц». Участник закупки указал о наличии 29 подразделений, включающих в себя также информацию об агентах, оказывающих бесплатную юридическую помощь, в том числе по составлению документов, необходимых для принятия решения о страховой выплате, на территории Краснодарского края. Из указанных 29 подразделений непосредственных офисов – 6, а агентских – 23.

Суды установили, что перечисленные в заявке 23 подразделения, работающие по агентским договорам, действительно расположены на территории Краснодарского края и оказывают бесплатную юридическую помощь по составлению документов, необходимых для принятия решения о страховой выплате. В конкурсной документации отсутствуют ограничения по указанию подразделений страховых организаций.

Вопреки доводам УФАС, посчитавшего, что понятия «страховой агент» и «обособленное подразделение страховой организации» различны по своей природе и признакам и заявка участника содержит недостоверную информацию, суды поддержали заказчика, засчитавшего подразделения, работающие по агентским договорам.

Решение Арбитражного суда Уральского округа от 02 апреля 2019 г. по делу № А71-10252/2018

Заказчиком в аукционной документации установлено требование о наличии лицензии (копии лицензии) на медицинскую деятельность по дезинфектологии и что вторая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать копию лицензии на осуществление медицинской деятельности по дезинфектологии.

УФАС установлено, что заказчиком в объект закупки были включены услуги по дезинфектологии как вид медицинской деятельности, и услуги по дезинфекции как комплекс мер, направленных на поддержание санитарно- эпидемиологического благополучия населения в отношении услуг, оказываемых по адресам, где медицинская деятельность заказчиком не осуществляется. По мнению УФАС, установление заказчиком требования к составу второй части заявки о предоставлении в ее составе лицензии на осуществление медицинской деятельности по дезинфектологии в отношении услуг, не связанных с осуществлением медицинской деятельности, влечет за собой ограничение количества участников такого аукциона и не соответствует положениям п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ.

Суды поддержали заказчика, что деятельность по проведению дезинфекционных, дезинсекционных, дератизационных работ в соответствии с Законом № 323-ФЗ должна рассматриваться как деятельность в области охраны здоровья граждан и медицинская деятельность, а также как санитарнопротивоэпидемические (профилактические) мероприятия в значении, данном в Законе № 52-ФЗ, и в соответствии с Законом № 99-ФЗ подлежит лицензированию.

Решение Кемеровского УФАС России от 18 апреля 2019 г. № 08/4367 (закупка № 0139300012619000057)

По мнению заявителя, аукционная документация не соответствует Закону № 44-ФЗ, а именно заказчик неправомерно установил срок приемки выполненных работ в течение 75 дней.

Заказчик в проекте контракта обязан установить порядок и сроки осуществления приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги.

Вместе с тем положениями Закона № 44-ФЗ не установлено требований к предельным срокам приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги.

В связи с вышеизложенным, сроки приемки выполненных работ, установленные заказчиком в контракте, не противоречат положениям Закона № 44-ФЗ, вследствие чего доводы заявителя следует признать необоснованными.

ЗАКОН № 223-ФЗ

Решение Арбитражного суда Московского округа от 18 апреля 2019 г. по делу № А40-135909/2018-130-1704

При проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по сервисному обслуживанию принтерно-копировальной техники в закупочной документации определены требования, предъявляемые заказчиком к претендентам на участие в закупочной процедуре: претендент на участие в закупке должен иметь партнерские сертификаты от производителя оборудования, предлагаемого к обслуживанию, в том числе HP, Ricoh, Xerox.

Положениями документации установлено, что в составе заявок должны быть копии партнерских сертификатов от компаний производителей HP, Ricoh, Xerox, Konica-Minolta. Отсутствие в заявки таких документов является основанием для ее отклонения.

Суды согласились с выводом УФАС о том, что такое требование изначально влечет за собой вероятность ограничения количества участников закупки, поскольку ставит их в заведомо невыгодное положение, делая возможность их участия в закупочной процедуре, зависящей от усмотрения или волеизъявления третьих лиц (компаний производителей, от которых участнику закупки надлежит представить партнерские сертификаты). Требование заказчика о наличии у участника закупки партнерских отношений с производителями копировальной техники не отвечает предмету закупки, поскольку, закупая услуги по техническому обслуживанию копировальной техники, участник закупки также должен осуществлять продажи самой копировальной техники, что уже выходит за рамки предмета конкурентной процедуры.

Решение Башкортостанского УФАС России от 23 апреля 2019 г. № ТО002/07/3-672/2019 (закупка № 31907708218)

Согласно жалобе заказчиком неправильно выбрана форма закупки в форме открытого конкурса в письменной форме, тогда как законодательством установлена обязанность проведения закупок на оказание услуг по проведению обязательного аудита в форме открытого конкурса в электронной форме.

Жалоба заявителя при проведении открытого конкурса на оказание услуг по проведению ежегодного аудита деятельности предприятия является обоснованной.

Решение Самарского УФАС России от 22 апреля 2019 г. № 120-12795-19/7 (закупка № 31907493326)

Согласно положению о закупке предварительный квалификационный отбор не является способом закупки или этапом отдельно взятой закупки, но его прохождение может быть установлено заказчиком в качестве требования к участникам закупки.

Предварительный квалификационный отбор проводится с целью формирования реестров квалифицированных поставщиков, подрядчиков, исполнителей. Реестры формируются по видам или группам закупаемой продукции. Формирование реестра квалифицированных поставщиков не обязывает заказчика впоследствии проводить закупки по указанным в них видам или группам закупаемой продукции, заключать договоры на приобретение соответствующей продукции исключительно с участниками, включенными в такой реестр.

Комиссия УФАС отмечает, что предварительный квалификационный отбор не является закупкой и к нему не применяются требования № 223-ФЗ, применяемые к конкурентным закупкам.

Решение Московского УФАС России от 22 апреля 2019 г. № 1-00-184/77-19 (закупка № 31807327746)

В соответствии с положением о закупке заказчик при проведении закупок в целях выполнения ГОЗ в описании предмета закупки вправе указывать товарные знаки, знаки обслуживания, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования места происхождения товара или наименования производителя без указания слов «или эквивалент».

Заказчик указывает, что оставшиеся в документации конкретные наименования производителей вызваны требованиями документа технологического процесса (ДТП), являющемся неотъемлемой частью конструкторской документации в рамках государственного контракта, во исполнение которого производится закупка.

В этой связи комиссия УФАС в действиях заказчика не усматривает нарушений норм ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и положения о закупках.

Решение Московского УФАС России от 24 апреля 2019 г. № 1-00-220/77-19 (закупка № 31807367593)

По мнению заявителя, заказчик неправомерно в качестве единственного способа обеспечения исполнения обязательств по договору установлена банковская гарантия.

Комиссия УФАС отмечает, что в данном случае Законом № 223-ФЗ, а равно положением о закупках не предусмотрены при проведении закупки требования об установлении заказчиком нескольких способов обеспечения исполнения обязательств по договору, а также не установлена обязанность устанавливать способ обеспечения в виде обеспечительного платежа (внесения денежных средств).

Таким образом, заказчик имеет право самостоятельно определять наиболее приемлемые способы обеспечения исполнения обязательства по договору, а также количество таких способов. Следовательно, обязанность по установлению способа обеспечения исполнения обязательств в виде обеспечительного платежа в рамках закупки отсутствует.

Решение Ярославского УФАС России от 19 апреля 2019 г. № 06-07/09р-19 (закупка № 31907445672)

Договором установлено, что в случае поставки товара с качественными показателями, не удовлетворяющими условиям договора заказчик вправе потребовать соразмерное снижение цены товара:

- за каждый процент превышения максимального значения содержания воды цена снижается на 15%;
- за каждый процент превышения максимального значения зольности цена снижается на 15%;
- за каждые 0,1 процента превышения серы цена снижается на 10%;
- за каждые 100 ккал/кг уменьшения низшей теплоты сгорания цена снижается на 15%.

При этом применяется тот способ корректировки, по которому снижение цены максимально.

Комиссия УФАС отмечает, что заказчиком установлено право защиты в случае поставки товара отличного от показателей, предусмотренных документацией. Данный пункт договора не противоречит Закону № 223-ФЗ и не может ущемлять права поставщика.

Решение Московского УФАС России от 24 апреля 2019 г. № 2-19-2279/77-19 (закупка № 31806978069)

В связи с нарушением сроков направления проекта договора ООО «***» признано уклонившимся от заключения договора.

На заседании представитель ООО «***» пояснил, что незаключение договора по результатам закупки связано с нарушением договорных обязательств со стороны контрагента ООО «***», который должен был поставить необходимую продукцию. Отыскать иного поставщика не удалось, а заключать договор на сумму, равную или превышающую цену договора, являлось экономически невыгодным.

Комиссия УФАС признает доводы ООО «***» несостоятельными и отмечает, что лица при осуществлении предпринимательской деятельности принимают на себя определенные риски, связанные с осуществлением такой деятельности.

Действия ООО «***» по уклонению от заключения договора на основании неисполнения контрагентом своих обязательств, экономической нецелесообразности заключения договора с иным лицом расцениваются как недобросовестное поведение.

СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

(регистрация Росстандарта № РОСС RU.И1728.04 ЖРЭ2 от 27.07.2017)

ХОТИТЕ ПОДТВЕРДИТЬ ВАШ УРОВЕНЬ КВАЛИФИКАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОФСТАНДАРТАМИ?

Институт госзакупок предлагает получить Сертификат специалиста и/или эксперта с присвоением уровня квалификации.

Сертификат подтверждает соответствие профессиональным стандартам:
Профстандарту Специалиста в сфере закупок, Профстандарту Эксперта в сфере закупок (утв. приказами Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 625н и 626н), а также Критериям компетентности СТО ИГЗ-КП-02.2015.

Уровень квалификации присваивается исходя из опыта, образования и подтвержденных знаний и навыков в соответствии с краткими таблицами:

ПРОФСТАНДАРТ «СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция			
	Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупки, приемка контракта	Контроль в сфере закупок
Уровень квалификации	**5** (самый низкий)	**6**	**7**	**8** (самый высокий)
Высшее образование	–	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	–	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 2 лет на руководящих должностях

ПРОФСТАНДАРТ «ЭКСПЕРТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция		
	Консультирование	Экспертиза	Организация работ по экспертизе и консультированию
Уровень квалификации	**6** (самый низкий)	**7**	**8** (самый высокий)
Высшее образование	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 3 лет на руководящих должностях

ПОРЯДОК СЕРТИФИКАЦИИ

1. Заключение договора и оплата.
2. Проверка документов.
3. Тестирование и собеседование (очно или дистанционно (по Skype), тест направляется по e-mail).
4. Вручение сертификата качества и разрешения на использование знака качества.

СТОИМОСТЬ РАБОТ ПО СЕРТИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ И ЭКСПЕРТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

ОПЛАТИТЬ СКАЧАТЬ БОНУСНУЮ ПРОГРАММУ	Предметная область сертификации		
	44-ФЗ	223-ФЗ	44-ФЗ + 223-ФЗ
Специалист в сфере закупок	10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Эксперт в сфере закупок	10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Специалист + Эксперт	15 тыс. руб.	15 тыс. руб.	30 тыс. руб.*
Скидки выпускникам	Выпускникам программ профессиональной переподготовки (320 часов) скидка 100% на любой один сертификат в области 44-ФЗ или 223-ФЗ		* скидка 50% выпускникам Института

В сертификате указывается информация о соответствии требованиям одного или двух профстандартов. Такая запись в сертификате носит информационный характер и не подменяет собой свидетельство о квалификации, выдаваемое в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

ПОДРОБНОСТИ НА САЙТЕ **WWW.РОСЗАКУПКИ.РФ,** ТЕЛЕФОН: **+7 (495) 772-15-45**

Вопросы и ответы по законодательству о контрактной системе (Закон № 44-ФЗ)

При проведении электронного аукциона были установлены ограничения допуска по постановлению Правительства РФ от 26.09.2016 № 968 и условия допуска по приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н (далее – Постановление № 968 и Приказ № 126н). По результатам рассмотрения 2-х частей заявок никого не отклонили, так как Постановление № 968 не сработало. Победитель предложил товар иностранного происхождения, но при этом в первой части заявки одним из участников закупки, который также участвовал в процедуре электронного аукциона, но не стал победителем, был задекларирован товар российского происхождения, но при этом во 2-ой части заявки указанный участник не предоставил документ, подтверждающий страну происхождения товара – Россию. Означает ли это, что по условиям п. 6 ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ о том, что при отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе подтверждающих документов (или их копий), такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке иностранных товаров, и, соответственно, тогда положения Приказа № 126н не применяются, и цену контракта, предложенную победителем, не надо снижать еще на 15% от уже предложенной цены?

Каждый из указанных нормативных актов, устанавливающих режим импортозамещения по Закону № 44-ФЗ, работает по заложенному в нем механизму. В Приказе № 126н установлено, что подтверждением страны происхождения товаров является указание (декларирование) участником закупки в заявке наименования страны происхождения товара. Поэтому предоставление одним из участников закупки, допущенных к участию в электронном аукционе, декларации о стране происхождения товара, в данном случае будет являться основанием для применения Приказа № 126н, и цена контракта победителя электронного аукциона, предложившего товар иностранного происхождения, подлежит снижению на 15% от предложенной им цены контракта.

Электронный аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что на участие в нем не было подано ни одной заявки. Заказчик планирует повторно провести данную закупку, при этом внесение изменений в план-график не требуется, так как заказчик ничего не планирует менять в закупке. Можно ли разместить извещение о проведении повторного электронного аукциона сразу на следующий день после размещения в ЕИС протокола о признании электронного аукциона несостоявшимся?

Согласно ч. 4 ст. 71 Закона № 44-ФЗ в случае признания электронного аукциона несостоявшимся в связи с тем, что не было подано ни одной заявки, заказчик вносит изменения в план-график и вправе осуществить новую закупку. При этом согласно п. 3 Порядку формирования идентификационного кода закупки (утв. приказом Минэкономразвития России от 29.06.2015 № 422) идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) соответствует одной закупке (одному лоту по закупке в случае, когда закупка осуществляется путем формирования нескольких лотов). При этом согласно ч. 2 ст. 23 Закона № 44-ФЗ именно ИКЗ обеспечивает взаимосвязь информации о закупке в ЕИС. Таким образом, если заказчик не планирует изменять условия ранее проведенного электронного аукциона, признанного несостоявшимся, тем не менее ему необходимо внести изменения в план-график, создать новую закупку в плане-графике с новым ИКЗ, подождать один день, после чего объявить аукцион.

На участие в электронном аукционе установлен запрет на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств. Один из участников закупки предоставил в составе заявки сертификат по форме СТ-1, выданный на имя другого юридического лица, являющегося производителем товара. Должен ли заказчик отклонить заявку такого участника?

В соответствии с п. 6.3 раздела 6 приказа ТПП РФ от 02.04.2018 № 29 «О Положении о порядке выдачи сертификатов о происхождении товара формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (для отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности)» *«...производитель товара, получивший сертификат формы СТ-1 сроком действия до одного года, вправе предоставлять заверенную им копию такого сертификата заинтересованным лицам – участникам закупок в целях его использования при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При этом срок применения такой копии не может превышать срока действия оригинала сертификата...»*. Таким образом, предоставление участником закупки сертификата СТ-1 на поставляемый товар, выданного производителю, не является основанием для отклонения заявки.

Запрос котировок в электронной форме был признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному ч. 9 ст. 82.4 Закона № 44-ФЗ, в связи с тем, что только одна заявка была признана соответствующей всем требованиям. Заказчик продлил срок подачи заявок в соответствии с ч.1 ст. 82.6 Закона № 44-ФЗ. Вправе ли участник, заявку на участие в запросе котировок

в электронной форме которого ранее уже отклонили, снова подать заявку на участие в такой закупке?

Да, в соответствии с ч. 1 ст. 82.6 Закона № 44-ФЗ участник запроса котировок в электронной форме, заявка которого была отклонена котировочной комиссией, вправе подать заявку на участие в таком запросе котировок в электронной форме после продления срока подачи заявок.

Открытый конкурс в электронной форме (далее – электронный конкурс) признан не состоявшимся в связи с тем, что на участие в нем подана единственная заявка, которая была признана соответствующей всем требованиям. Требуется ли в данной ситуации для заключения контракта обращаться за согласованием в контрольный орган? Как должен поступить заказчик в случае, если на участие в электронном конкурсе не подано ни одной заявки?

В случае, если электронный конкурс признан не состоявшимся на основании ч. 1 ст. 55.1 Закона № 44-ФЗ, контракт заключается в соответствии с п. 25.1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в порядке, установленном ст. 83.2. При этом в данной ситуации согласование заключения контракта с контрольным органом не требуется.

В соответствии с ч. 3 ст. 55.1 Закона № 44-ФЗ в случае, если электронный конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки (ч. 16 ст. 54.4 Закона № 44-ФЗ), заказчик должен не позднее чем на следующий рабочий день после дня признания электронного конкурса несостоявшимся продлить срок подачи заявок на участие в таком конкурсе на десять дней с даты размещения соответствующего извещения. Если в результате продления срока подачи заявок заказчик по-прежнему не будет иметь допущенных заявок, то заказчик вправе провести новую закупку, в том числе в виде запроса предложений в электронной форме.

Какие действия должен выполнить заказчик при осуществлении закупки в соответствии с п. 26 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ?

1) Согласно ч. 11 ст. 21 Закона № 44-ФЗ закупки, не предусмотренные планом-графиком, не могут осуществлены. При этом закупки на основании п. 26 ч. 1 ст. 93 включаются в план-график укрупненно в годовом объеме и обоснованию подлежит годовой объем таких закупок. Следовательно, для осуществления закупки на основании п. 26 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ такие закупки должны быть предусмотрены в плане закупки и плане-графике.

2) Согласно ч. 3 и ч. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, а также п. 6 постановления Правительства РФ № 555 обоснование цены контракта не требуется. Заказчику необходимо обосновать годовой объем таких закупок.

3) Контракт согласно ч. 15 ст. 34 Закона № 44-ФЗ может быть заключен в любой форме и без применения условий ч. 4-9, 11-13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

4) В течение 5 рабочих дней с даты заключения такого контракта необходимо внести сведения о заключении контракта в реестр контрактов в ЕИС.

5) В течение 5 рабочих дней с даты исполнения такого контракта необходимо внести сведения об исполнении контракта в реестр контрактов в ЕИС.

Вправе ли бюджетное учреждение, осуществляющее закупки по Закону № 44-ФЗ, заключить трехсторонний договор на выполнение строительных работ?

Положениями Закона № 44-ФЗ не предусмотрено заключение трехсторонних договоров.

Срок начала действия контракта определен с момента его подписания сторонами (20.04.2019), при этом срок начала выполнения работ в данном контракте установлен с 01.06.2019. Вправе ли в такой ситуации участник закупки предоставить банковскую гарантию, в которой дата ее вступления в силу определена датой начала выполнения работ по контракту (01.06.2019)?

В ч. 2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ установлено, что требования к сроку действия банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта, определяются с учетом ч. 3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ. Данная норма Закона № 44-ФЗ предусматривает, что срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения контракта, должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц, из чего следует, что срок действия банковской гарантии необходимо привязывать к сроку действия контракта, а не к сроку выполнения работ.

Вопросы и ответы по законодательству о корпоративных закупках (Закон № 223-ФЗ)

Вправе ли заказчик по заключенному в соответствии с Законом № 223-ФЗ договору аренды, в который включена формулировка о том, что реорганизация арендодателя не является основанием для изменения или расторжения договора, поменять арендодателя без заключения дополнительного соглашения?

Учитывая, что в договоре содержится правило, установленное п. 1 ст. 617 ГК РФ о том, что переход права собственности на сданное в аренду имущество к другому лицу не является основанием для изменения или расторжения договора аренды, т.е. все обязательства сторон сохраняются при смене собственника арендуемого имущества, а также того обстоятельства, что переход прав и обязанностей к новому арендодателю происходит на основании закона (ст. 387 ГК РФ), а не в порядке уступки требования, то формально в данной ситуации можно обойтись без дополнительного соглашения.

Отсутствие заключенного в такой ситуации дополнительного соглашения не может рассматриваться как нарушение законодательства.

Вправе ли заказчик закупать товары определенных товарных знаков без указания слов «или эквивалент» в рамках использования способов закупки, которые в положении о закупке заказчика определены как неконкурентные?

Действительно, положениями ч. 2 и 3.2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ с 1 июля 2018 г. заказчикам предоставлено право предусмотреть в положении о закупке иные неконкурентные способы закупок. При этом п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, в соответствии с которой с 1 июля 2019 г. при описании в документации предмета закупки заказчик должен в случае использования указания на товарный знак использовать слова «(или эквивалент)», распространяется только на конкурентные закупки, в связи с чем заказчик вправе закупать товары конкретных товарных знаков посредством использования предусмотренных положением о закупке неконкурентных способов закупки.

При этом следует также учитывать позицию Верховного суда, изложенную в п. 10 Обзора судебной практики (утв. Президиумом ВС РФ от 16.05.2018): *«Указание конкретного товарного знака или требований к закупаемому товару, свидетельствующие о его конкретном производителе, в отсутствие специфики такого товара, его использования приводят к созданию необоснованных препятствий для участников закупки, влекут сокращение их количества, что является признаком ограничения конкуренции».*

В реестр договоров заказчиком была размещена копия заключенного договора. При этом в открытой части реестра договоров в сведениях о заключенном договоре копию договора посмотреть нет возможности. Обусловлен ли данный факт техническими неполадками в ЕИС?

Включение в реестр договоров копии заключенного договора, подписанной с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика, предусмотрено пп. «м» п. 2 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132 (далее – Правила). В соответствии с положениями пп. «а» п. 19 Правил информация и документы, включенные в реестр договоров, являются общедоступными, за исключением документов, указанных в пп. «ж», «з», «л» и «м» п. 2 Правил, доступ к которым предоставляется только ФАС России и ее территориальным подразделениям, а также различным перечисленным в данном подпункте контрольным органам при осуществлении ими контрольных мероприятий, в связи с чем в открытой части реестра договоров копия договора не доступна для общего обозрения.

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Ответы на актуальные вопросы рубрики «Вопросы и ответы» утверждены Экспертным клубом Института госзакупок (протокол № 9/19 от 30.04.2019).
2. Данные о выходе нормативных правовых актов приводятся в соответствии с данными сайта www.pravo.gov.ru.
3. Данные о судебных актах приводятся в соответствии с данными сайта www.kad.arbitr.ru. Мы приводим данные об актах, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.
4. Данные о решениях ФАС России приводятся в соответствии с данными сайта www.fas.gov.ru. Мы приводим данные о решениях, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.

Институт госзакупок (www.roszakupki.ru) предлагает в 2019 году обучение по следующим программам дополнительного профессионального образования*:

Программы	Объем	Цена**, рублей	Сроки обучения (2019 год)	
ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНУ 44-ФЗ				
ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ПО ЗАКОНУ 44-ФЗ				
Очная форма, Москва *Основные знания качественно и в короткий срок*	**108** ак. часов, 8 рабочих дней	**40 000**	15.05–24.05	04.09–13.09
			04.06–14.06	25.09–04.10
			26.06–05.07	16.10–25.10
ОНЛАЙН-обучение Очная форма *Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету*		**34 000**	14.08–23.08	06.11–15.11
			27.11–06.12	
Очная форма, Москва *Основные знания качественно и в короткий срок*	**120** ак. часов, 11 рабочих дней	**45 000**	15.05–29.05	04.09–18.09
			04.06–19.06	25.09–09.10
			26.06–10.07	16.10–30.10
Дистанционная форма *Обучение в свободное от работы время*		**23 500**	14.08–28.08	06.11–20.11
			27.11–11.12	
ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНУ 223-ФЗ				
ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ПО ЗАКОНУ 223-ФЗ				
Очная форма, Москва *Основные знания, практика ФАС, лучший опыт, рекомендации экспертов*	**54** ак. часа, 5 рабочих дней	**58 000**	27.05–31.05	16.09–20.09
			17.06–21.06	07.10–11.10
ОНЛАЙН-обучение Очная форма *Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету*		**52 000**	08.07–12.07	18.11–22.11
			26.08–30.08	09.12–13.12
ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНАМ 44-ФЗ И 223-ФЗ				
Повышение квалификации Очная форма, Москва *Основные знания по двум законам (44-ФЗ и 223-ФЗ) качественно и в короткий срок; рекомендуем бюджетным учреждениям*	**120** ак. часов, 13 рабочих дней	**63 000**	15.05–31.05	04.09–20.09
			04.06–21.06	25.09–11.10
			26.06–12.07	06.11–22.11
			14.08–30.08	27.11–13.12
ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПЕРЕПОДГОТОВКА Очная форма, Москва *Знания по Закону 44-ФЗ и Закону 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов*	**320** ак. часов, 28 рабочих дней	**99 800**	15.05–21.06	06.11–13.12
			14.08–20.09	

* Все программы обучения по Закону № 44-ФЗ по объему, содержанию и другим требованиям полностью соответствуют Методическим рекомендациям по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, одобренным письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г.

** Для государственных гражданских служащих стоимость обучения определяется в соответствии с экономическими нормативами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 15 января 2014 г. № 26 «Об определении стоимости образовательных услуг в области дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих и размера ежегодных отчислений на его научно-методическое, учебно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение».

ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК
zayavka@roszakupki.ru, dogovor@roszakupki.ru, тел.: +7 (495) 772-82-48, (495) 772-01-84, (495) 772-82-49, сайт Института – www.roszakupki.ru.