

BECTHUK UHCTUTYTA FOC3AKYNOK

ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 9 (25) СЕНТЯБРЬ 2016

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ	. 3
ШТРАФЫ	. 6
СУДЕБНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ	
ПРАКТИКА	. 8
ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ	10
ЧАСТНОЕ МНЕНИЕ	13
ИНФОРМАЦИЯ	14

Главный редактор

Храмкин А.А., к.э.н.

Выпускающие редакторы

Ермакова А.В., к.ю.н. Корнилов П.Н.

Редакционная коллегия

Саженков Ю.В., к.ю.н. Воробьева О.М. Федоров А.А. Соловьева И.А. Лисовенко О.К. Кошелева В.В. Сургутскова И.А. Шавылина Ю.А. Песегова Т.Н.

В подготовке номера также приняли участие:

Альбицкий П.К. Архипова Н.П. Рыжов Д.В. Саввин Н.В. Ширина Ю.Ю.

Электронное периодическое издание Вестник Института госзакупок Рег. № Роскомнадзора ЭЛ № ФС 77-60742

Учредитель: Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий».

E-mail: <u>institut@roszakupki.ru</u> Интернет-сайт: <u>www.roszakupki.ru</u>

ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Здравствуйте, уважаемые коллеги!

Поздравляем себя и вас с новым учебным годом!

Мы в Институте госзакупок не понаслышке знаем, что учиться может быть приятно и интересно в любом возрасте, и стараемся, чтобы у нас в институте учеба была именно такой – комфортной, полезной, ориентированной на практику.

На эту осень мы приготовили много интересных мероприятий для вас: <u>повышение квалификации</u>, в том числе <u>Онлайн</u>, семинар по <u>Гособоронзаказу</u>, семинар по <u>Государстенно-частному партнерству (ГЧП)</u> и главное событие осени — <u>XI Всероссийская практическая конференция-семинар «Государственные и муниципальные закупки - 2016»</u>.

Август оказался жарким по количеству новых актов о закупках. Так, наиболее значимыми мы считаем <u>Постановление</u> <u>Правительства Российской Федерации от 22 августа 2016 года № 832</u>, которым введены ограничения на допуск отдельных видов продуктов питания (мясо, молоко, рыба, соль, сахар и др.), происходящих из иностранных государств (принцип "третий лишний"), а также <u>увеличение с 2018 года необходимого объема прямых закупок У СМП с 10 до 15 %</u> для заказчиков, применяющих Закон № 223-ФЗ.

Мы также обратили бы ваше внимание на то, что 19 августа 2016 года в ЕИС размещена <u>Инструкция о перерегистрации</u> различных категорий пользователей ЕИС <u>(www.zakupki.gov.ru)</u>. Согласно инструкции в случае, если перерегистрация организации не будет осуществлена до 01.01.2017 г., то доступ соответствующих пользователей организации в ЕИС будет прекращен с указанной даты.

Успешных вам закупок и ждем вас у нас в Институте!

Директор Института госзакупок А.А. Храмкин

ХІ ВСЕРОССИЙСКАЯ ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ-СЕМИНАР

«ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ - 2016»

10 – 11 ноября 2016 г., Москва (гостиничный комплекс «Измайлово»)

Узнать об условиях участия подробнее

В этом году Конференция посвящена не только текущим практическим вопросам применения Закона № 44-ФЗ, но и изменению режима закупок унитарных предприятий, актуальным проблемам гособоронзаказа и медицинских закупок. Кроме того, предполагается услышать интересные доклады по инновационным закупочным механизмам — специальным инвестиционным контрактам (СПИКам), офсетным сделкам и проектам государственно-частного партнерства (ГЧП).

В ходе Конференции приглашены выступить ответственные сотрудники Минэкономразвития России, Центрального аппарата ФАС России и Управления ФАС России по Москве, эксперты Института госзакупок, представители заказчиков и экспертных организаций в сфере корпоративных закупок.

Будут рассмотрены вопросы:

- Планирование закупок на 2017 год где заказчики уже ошиблись и как исправить?
- Нормирование что же все-таки надо делать?
- ГОСТы и Техрегламенты в технических заданиях надо ли применять и как правильно указывать?
- Профстандарты надо ли их вообще учитывать?
- Проблемы списания и взыскания неустоек.
- Типовые контракты когда применять и что можно менять?
- Как избежать штрафов или заплатить меньше.
- Новые административные составы. Обзор практики ФАС России.

Среди докладчиков конференции:



Храмкин Андрей Александрович, директор Института госзакупок, к.э.н., модератор Конференции



Кошелева Валентина Викторовна, руководитель Экспертно-консультационного центра Института госзакупок



Лисовенко Ольга Константиновна, старший юрист Экспертно-консультационного центра Института госзакупок



Воробьева Ольга Михайловна, заместитель директора Института госзакупок



Песегова Татьяна Николаевна, старший экономист Экспертно-консультационного центра Института госзакупок



Евсташенков Александр Николаевич, заместитель руководителя Экспертно-консультационного центра Института госзакупок



Сургутскова Ирина Александровна, старший юрист Экспертно-консультационного центра Института госзакупок



Ермакова Анна Валентиновна, советник директора Института госзакупок, к.ю.н.



Федоров Алексей Александрович, старший юрист Экспертно-консультационного центра Института госзакупок

Последние изменения в законодательстве о закупках и официальные разъяснения



Установлены ограничения на допуск отдельных видов иностранных продуктов питания при закупках в рамках Закона № 44-Ф3 по принципу «третий лишний»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2016 года № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на основании ч. 3 ст. 14 Закона № 44-Ф3 утвержден перечень отдельных видов иностранных продуктов питания, в отношении которых устанавливается ограничение допуска при закупках для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Согласно документу подлежат отклонению заявки, содержащие предложения о поставке продуктов питания, происходящих из иностранных государств (за исключением государств-членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее двух удовлетворяющих требованиям извещений об осуществлении закупки и (или) документации о закупке

- содержат предложения о поставке видов пищевых продуктов, являющихся объектом закупки и включенных в перечень, страной происхождения которых являются государства члены Евразийского экономического союза;
- не содержат предложений о поставке одного и того же вида пищевых продуктов одного производителя.

Документ вступил в силу 3 сентября 2016 г.

заявок, которые одновременно:



Услуги по организации отдыха и оздоровления детей можно закупать путем проведения конкурса (Закон № 44-ФЗ)

Распоряжением Правительства РФ от 10 августа 2016 г. № 1682-р услуги по организации отдыха и оздоровления детей исключены из перечня товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить электронный аукцион, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 21 марта 2016 г. № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)».

Документ вступил в силу 10 августа 2016 г.



Расширен перечень продукции, при закупке которой предоставляются преимущества организациям инвалидов (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 28 июля 2016 г. № 724 внесены изменения в перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов, утвержденный

Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 341. Перечень дополнен новыми товарами/услугами, которые в настоящее время производятся/оказываются организациями инвалидов, в частности: услуги гостиниц, услуги по устному переводу, услуги санаторно-курортных организаций и пр.

Постановление вступило в силу 9 августа 2016 г.



Утверждены правила общественного обсуждения закупок (Закон № 44-ФЗ)

22 августа 2016 г. Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 20 Закона № 44-ФЗ выпущено постановление № 835 «Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Документом установлено, что закупки с начальной (максимальной) ценой контракта более 1 млрд руб., проводимые с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), подлежат обязательному общественному обсуждению; установлены порядок и случаи проведения общественного обсуждения таких закупок.

Документ вступает в силу с 1 января 2017 г.



Заказчики получили право использовать реестр субъектов МСП с целью проверки соответствия участника закупки критериям отнесения к субъектам МСП (Закон № 223-ФЗ)

1 августа 2016 г. вступило в силу (за исключением отдельных положений) постановление Правительства РФ от 26 июля 2016 г. № 719 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которым внесены изменения в постановление Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. № 1352 в части установления права заказчиков использовать реестр субъектов МСП с целью проверки соответствия участника закупки критериям отнесения к субъектам МСП.

С 1 августа 2016 г. участвующие в закупках субъекты малого и среднего предпринимательства должны заявлять о себе, предоставляя сведения из единого реестра субъектов МСП.

Если в указанном реестре сведения о вновь созданных юридических лицах и вновь зарегистрированных предпринимателях отсутствуют, то они вправе подтвердить принадлежность к субъектам МСП путем предоставления декларации. Указанные правила распространяются как на закупки, в которых могут участвовать только субъекты МСП, так и на закупки,

участники которых обязаны привлечь к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов МСП.

Постановление НЕ распространяется на практику работы в рамках Закона о контрактной системе (44-Ф3).



С 2018 года увеличится обязательный объем прямых закупок у субъектов среднего и малого предпринимательства по Закону № 223-Ф3

Правительством России принято постановление от 19 августа 2016 г. № 819 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которым предусмотрено увеличение с 1 января 2018 года обязательного объема закупок, проводимых отдельными заказчиками по Закону № 223-Ф3 среди субъектов малого и среднего предпринимательства — с 10 до 15 % совокупного годового стоимостного объема договоров. Документ вступает в силу с 1 января 2018 г. за исключением отдельных положений.



О необходимости составления отчета о закупках у СМП (Закон № 44-ФЗ)

Минэкономразвития России в письме от 6 мая 2016 г. N° ОГ-Д28-6288 выразило мнение о том, что отчет о закупках у СМП необходимо составлять даже в том случае, если такие закупки в течение отчетного года заказчиком не проводились.

Ведомство сообщает, что в случае, когда заказчиком в течение года не осуществлялись закупки у СМП и СОНО, в отчете следует проставить нули.



О закупке услуг по аренде земельных участков для государственных и муниципальных нужд (Закон № 44-ФЗ)

Минэкономразвития России в письме от 17 мая 2016 г. N° Д28и-1375 выразило мнение о том, что контракты на аренду земельного участка заказчики должны заключить в соответствии с Законом N° 44- Φ 3. Данный вывод ведомства следует из того, что в перечень отношений, на которые не распространяет свое действие Закон N° 44- Φ 3, не входит заключение контрактов на аренду земельного участка.



О невозможности заключения трехсторонних контрактов (Закон № 44-ФЗ)

Минэкономразвития России в письме от 14 июня 2016 г. № Д28и-1614 выразило мнение о том, что положениями Закона № 44-Ф3 не предусмотрено подписание трехсторонних контрактов, так как Законом № 44-Ф3 установлен не только особый порядок заключения контрактов, но и их субъектный состав: поставщик, подрядчик, исполнитель – с одной стороны, заказчик – с другой, и включение третьей стороны в контракт Законом № 44-Ф3 не предусмотрено.



О праве заказчика требовать предоставления копии регистрационного удостоверения на изделия медицинского назначения, медицинское оборудование (Закон № 44-ФЗ)

Минэкономразвития России в письме от 14 июня 2016 г.

№ Д28и-1560 выразило мнение о том, что заказчик вправе потребовать копию регистрационного удостоверения на изделия медицинского назначения, медицинское оборудование при проведении аукциона в электронной форме.

В письме ведомство поясняет, что в случае, если участник не предоставил в состав заявки на участие в электронном аукционе копию регистрационного удостоверения, в то время как в документации о закупке было установлено такое требование, то такая заявка подлежит отклонению.



О закупке объекта незавершенного строительства у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (Закон № 44-ФЗ)

Минэкономразвития России в письме от 14 июня 2016 г. № Д28и-1610 выразило мнение о том, что заказчики не имеют права приобретать объекты незавершенного строительства у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть осуществлена заказчиком исключительно в случаях, указанных в ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Заказчик имеет право заключить с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) контракт, предметом которого является приобретение нежилого здания, строения, сооружения, в соответствии с положениями п. 31 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Учитывая, что объект незавершенного строительства не признается ни зданием, ни строением, ни сооружением, то нельзя приобрести у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) такой объект незавершенного строительства в качестве нежилого здания, строения, сооружения.



О неоднократном изменении количества товаров (работ, услуг) и цены контракта при его исполнении (Закон № 44-ФЗ)

Минэкономразвития России в письме от 20 июня 2016 г. N° ОГ-Д28-8176 выразило мнение о том, что условие контракта о количестве товара можно менять неоднократно.

Ведомство считает, что законодательно не установлено, сколько раз можно изменить условия контракта в случае, когда количество товара (объем работ или услуг) увеличивается либо уменьшается не более чем на 10 %. Но при этом новая цена контракта не должна отличаться более чем на 10 % от цены, которая была установлена по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).



О размещении в ЕИС вместе с измененным положением о закупке документа, содержащего перечень правок (Закон № 223-ФЗ)

Минэкономразвития России в письме от 29 июня 2016 г. № Д28и-1625 выразило мнение о том, что вместе с измененным положением о закупке в ЕИС заказчик должен разместить документ с перечнем правок, внесенных в указанное положение.

Ведомство считает, что заказчик, который вносит коррективы в положение о закупке, обязан разместить в ЕИС не только его обновленную версию, но и перечень вносимых правок.

14-15 сентября 2016 г., Москва

«Гособоронзаказ: практика применения Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ»

15 сентября 2016 г., Москва

«Государственно-частное партнерство в 2016 году: практика применения Федерального закона от 13.07.2015 № 224-Ф3»



NEW 23–26 ноября 2016 г., Кисловодск

«Последние изменения в Законе о контрактной системе (44-Ф3). Практика проверок ФАС России» + специальная сессия «Применение унитарным предприятием Закона о контрактной системе в 2017 году»

ВПЕРВЫЕ за 10 лет работы с ООО «ЮРДЦ» -ИНСТИТУТ ГОСЗАКУПОК В ПОЛНОМ СОСТАВЕ!

- ВСЕ ЭКСПЕРТЫ ИНСТИТУТА В ОДНОМ МЕСТЕ В ОДНО ВРЕМЯ!
- УНИКАЛЬНАЯ ВОЗМОЖНОСТЬ ЗАДАТЬ ЛЮБОЙ ВОПРОС ЛЮБОМУ ЭКСПЕРТУ!
- ВСЕ, ЧТО ВЫ ХОТЕЛИ УЗНАТЬ О ЗАКУПКАХ, НО НЕ ЗНАЛИ КОГО ИЗ НАС СПРОСИТЬ!







Посмотреть примеры выступлений и лекций экспертов Института госзакупок вы можете на сайте Института в разделе **Видеоматериалы** Подробная информация о графике обучения и мероприятиях, проводимых Институтом госзакупок, на сайте www.roszakupki.ru

ШТРАФЫ 6

В настоящем разделе Вестника приводятся данные о том, кого, как и за что штрафуют в рамках применения Законов № 44-Ф3 и № 223-Ф3. (Все приведенные ситуации реальны, основаны на материалах ФАС России.)

Закон РФ	Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
44-Ф3	ч. 8 ст. 7.30	Заказчиком неправомерно сокращен срок подачи заявок на участие в аукционе: согласно извещению датой начала подачи заявок на участие является 12.11.2015, а датой окончания является 19.11.2015, то есть срок сокращен на 1 день	30 000 руб.	Старший инспектор группы государственного оборонного заказа
44-Ф3	ч. 4.2 ст. 7.30	Ненадлежащим образом установлены требования к количеству поставляемого товара, а именно: в информационной карте количество закупаемого товара 35 000 кг, в то время как в техническом задании 32 500 кг	3 000 py6.	Начальник управления
44-Ф3	ч. 1.2 ст. 7.30	Нарушен срок размещения извещения о проведении закупки у единственного поставщика, а именно: извещение размещено в ЕИС позднее чем за 5 дней до даты заключения контракта	3 000 py6.	Старший инспектор группы государственного оборонного заказа
44-Ф3	ч. 1.1 ст. 7.30	Нарушение сроков размещения информации в ЕИС о расторжении контракта, а именно: заказчик разместил информацию 19.01.2016, а должен был разместить 5.01.2016	30 000 py6.	Заместитель главного бухгалтера
44-Ф3	ч. 4.2 ст. 7.30	Утверждена документация о закупке с нарушением требований 44-Ф3: установлено излишнее требование о предоставлении в составе заявки лицензии ФСБ России на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну	3 000 py6.	Директор департамента
44-Ф3	ч. 10 ст. 7.30, ч.5 ст. 7.31.1, ч.7 ст. 19.5	Оператором электронной площадки не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении аукциона, в результате чего у участника отсутствовала возможность подачи очередного предложения о цене контракта, кроме того, оператором не исполнено требование ФАС России о приостановке закупки в части заключения контракта	2 145 000 py6.	Оператор электронной площадки
44-Ф3	ч. 11 ст. 7.30	Заказчиком не осуществлена закупка у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее 15 % от совокупного объема закупок	50 000 py6.	Начальник управления
223-Ф3	ч. 8 ст. 7.32.3	Из положений документации не представляется возможным установить, каким образом должна оформляться заявка на участие в аукционе и какие предъявляются требования к ее заполнению, а именно: не установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке	5 000 py6.	ГУП
223-Ф3	ч. 7 ст. 7.32.3	В конкурсной документации установлен надлежащий порядок оценки заявок на участие в закупке, а именно: невозможно определить, какой именно опыт признается аналогичным опыту предмета конкурса, невозможно определить, что подразумевается под условиями «более выгодными для заказчика», невозможно определить, какой именно сертификат соответствия системы менеджмента качества стандарту ISO необходимо представить.	5 000 py6.	OAO
223-Ф3	ч. 7 ст. 7.32.3	В конкурсной документации установлен ненадлежащий порядок оценки заявок, а именно: невозможно определить, какой именно опыт признается аналогичным опыту предмета конкурса. Не установлены даты начала и окончания срока предоставления разъяснений положений закупочной документации	5 000 py6.	ГУП

Институт госзакупок

Институт государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий www.roszakupki.ru

ВНИМАНИЮ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ!

Уважаемые коллеги!

В Закон № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Закон № 44-ФЗ внесены изменения, в соответствии с которыми унитарные предприятия с 1 января 2017 года должны будут осуществлять закупки в режиме Закона о контрактной системе (Закон № 44-ФЗ).

Законом предусмотрено, что уже в 2016 году предприятия должны осуществить подготовительные действия по переходу на новый режим закупок: необходимо запланировать закупки и разместить план-график закупок на 2017 год на сайте <u>zakupki.gov.ru</u>, создать контрактную службу, обучить ее сотрудников и членов закупочных комиссий, разработать документы, сопровождающие закупки, для бесперебойного снабжения предприятий уже с января 2017 года.



Посмотреть короткое видео о переходе на 44-Ф3>>

<u>Институт госзакупок</u> предлагает подготовиться к переходу на режим контрактной системы:

1. Повышение квалификации для сотрудников контрактной службы, закупщиков унитарного предприятия, членов комиссий по программе «Контрактная система (Закон № 44-ФЗ) для унитарных предприятий» — 108 академических часов, даты обучения в 2016 году:

21 сентября — 30 сентября 12 октября — 21 октября 9 ноября — 18 ноября 30 ноября — 9 декабря

Контакты: +7 (495) 772-82-48, +7 (495) 772-01-84, +7 (495) 772-82-49, zayavka@roszakupki.ru

2. Установочные семинары «Как унитарному предприятию перейти на применение Закона № 44-ФЗ с минимальными потерями для хозяйственной деятельности». Семинары читают:



<u>ЕВСТАШЕНКОВ</u>
<u>АЛЕКСАНДР</u>
НИКОЛАЕВИЧ



<u>ЕРМАКОВА</u> <u>АННА</u> ВАЛЕНТИНОВНА



<u>ФЕДОРОВ</u>
<u>АЛЕКСЕЙ</u>
АЛЕКСАНДРОВИЧ



<u>ПЕСЕГОВА</u>

<u>ТАТЬЯНА</u>

<u>НИКОЛАЕВНА</u>

1—2 дня в Москве, Санкт-Петербурге, Сочи и Кисловодске. **Ближайшие даты: 23—26 ноября** (Кисловодск) (также возможно получить свидетельство о повышении квалификации — дистанционная форма обучения, 120 часов) Контакты: тел. +7 (495) 532-57-22, +7 (951) 537-78-11, эл.почта: conf@roszakupki.ru

3. Комплект документов, необходимых для работы в рамках Закона № 44-ФЗ, плюс консультации.

Положение о контрактной службе, Положение о закупочной комиссии, Комплект документаций о закупках (для конкурса, аукциона, запроса котировок и запроса предложений)

Контакты: +7(495)772-15-45, institut@roszakupki.ru

Закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ предполагают, в том числе:

- закрытый перечень случаев закупок у единственного поставщика;
- невозможность закупок продукции определенных производителей;
- обязательное импортозамещение;
- сложную систему отчетности по итогам исполнения контрактов;
- ответственность по КоАП РФ (более 60 составов административных правонарушений, за совершение которых могут быть оштрафованы сотрудники и руководители).



Решение Арбитражного суда Новосибирской области от 16 августа 2016 года по делу № A45-26813/2015

– у аукционной комиссии отсутствовали основания по признанию заявок, содержащих предложения, рассчитанные с применением иных коэффициентов, нежели предусмотренные законодательством об ОСАГО, не соответствующих требованиям аукционной документации, так как такое основание не предусмотрено ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ. Суд принял во внимание и довод уполномоченного учреждения о том, что у членов комиссии отсутствуют возможности для осуществления такой проверки, и признал недействительным в части решение Новосибирского УФАС России.



Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 16 августа 2016 года по делу № А56-61483/2015

– наличие некоторых недостатков в выполненных работах не может являться безусловным основанием для отказа заказчика от подписания актов и оплаты им выполненных работ в полном объеме, если заказчиком не доказано наличие таких недостатков, которые невозможно устранить, либо таких, которые исключают возможность использования результата работ (Закон № 44-ФЗ).



Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 24 мая 2016 года по делу № А56-52142/2015

– при установлении показателя "опыт участника" для оценки заявок по критерию квалификация можно оценивать опыт участника за любой промежуток времени, а также обозначить сферы и специфику деятельности заказчиков, в отношении которых такие услуги оказывались (Закон № 44-ФЗ).



Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 18 августа 2016 года по делу № А33-22969/2015

– объединение в один лот услуг по проведению поверки средств измерений, поверка которых осуществляется только государственными региональными центрами метрологии, и услуг по проведению поверки иных средств измерений является нарушением требований части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ и части 3 статьи 17 Закона № 135-ФЗ (Закон № 44-ФЗ).



Решение Тывинского УФАС России от 10 августа 2016 года

(Закупка № 0112200000816002846)

Объектом закупки является приобретение 54 жилых помещений для обеспечения детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Комиссия заказчика неправомерно отклонила заявки за непредставление участниками закупки в составе первой части заявки информации о кадастровом номере объекта закупки. Требовать эту информацию неправомерно (Закон № 44-ФЗ).



Решение Курганского УФАС России от 10 августа 2016 года (Закупка № 014310005116000037)

При проведении любых закупок независимо от метода

определения НМЦК, будь то проектно-сметный метод или рыночный, и независимо от того, прописано это в документации или нет, НДС в расчете НМЦК должен присутствовать, в противном случае будет нарушен принцип обеспечения конкуренции, гарантированный ст. 8 Закона № 44-ФЗ. Закон № 44-ФЗ относится к административной отрасли права, для которой характерно императивное применение. Следовательно, если Законом № 44-ФЗ право заказчика прямо не предусмотрено, то он не вправе самостоятельно его себе предоставлять.



Решение Крымского УФАС России от 11 августа 2016 года (Закупка № 0175200000416000362)

Действия Заказчика, установившего избыточные требования к описанию участниками закупок в составе заявок химических и физических свойств товаров, используемых при выполнении работ, нарушают часть 6 статьи 66 № 44-ФЗ и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАПРФ.



Решение Тюменского УФАС России от 11 августа 2016 года (Закупка № 0167300024516000119)

Установление заказчиком требования о выполнении подрядчиком работ собственным силами без привлечения субподрядчиков приводит к ограничению количества участников закупки и нарушает п. 1 ч. 1, ч. 3 ст. 33 № 44-Ф3.



Решение Воронежского УФАС России от 12 августа 2016 года (Закупка № 0131300022116000023)

Проект контракта должен содержать не только фиксированные условия об ответственности подрядчика, но и порядок отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней), их списания. Заказчик нарушает ч. 6.1 ст. 34 № 44-Ф3, если не устанавливает в контракте условия отсрочки и списания неустоек в соответствии с постановлением № 190.



Решение Пензенского УФАС России от 16 августа 2016 года (Закупка № 0155300018514000155)

Включение в состав одного аукциона четырех квартир является нарушением требований части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Дело инициировано прокуратурой (Закон № 44-ФЗ).



Решение Московского УФАС России от 15 августа 2016 года (Закупка № 31603894573)

Требование о наличии у участников аукциона сертификата системы менеджмента качества ISO 9001 является завышенным (Закон № 223-ФЗ).



СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

(регистрация Росстандарта № РОСС RU.И1281.04 ЖРЭ2 от 09.10.2015)

ХОТИТЕ ПОДТВЕРДИТЬ ВАШ УРОВЕНЬ КВАЛИФИКАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОФСТАНДАРТАМИ?

Институт госзакупок предлагает получить Сертификат специалиста и/или эксперта с присвоением уровня квалификации.

Сертификат подтверждает соответствие профессиональным стандартам:

Профстандарту Специалиста в сфере закупок, Профстандарту Эксперта в сфере закупок (утв. приказами Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 625н и 626н), а также Критериям компетентности СТО ИГЗ-КП-02.2015.

Уровень квалификации присваивается исходя из опыта, образования и подтвержденных знаний и навыков в соответствии с краткими таблицами:

ПРОФСТАНДАРТ «СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

	Обобщенная трудовая функция				
Требования	Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупки, приемка контракта	Контроль в сфере закупок	
Уровень квалификации 5 (самый низкий)		6	7	8 (самый высокий)	
Высшее образование	-	Бакалавр	Специалист или магистр		
Опыт работы в сфере закупок	_	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 2 лет на руководящих должностях	

ПРОФСТАНДАРТ «ЭКСПЕРТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

	Обобщенная трудовая функция			
Требования	Консультирование	Экспертиза	Организация работ по экспертизе и консультированию	
Уровень квалификации	6 (самый низкий)	7	8 (самый высокий)	
Высшее образование	Бакалавр	Специалист или магистр		
Опыт работы в сфере закупок	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 3 лет на руководящих должностях	

ПОРЯДОК СЕРТИФИКАЦИИ:

- 1. Заключение договора и оплата.
- 2. Проверка документов.
- 3. Тестирование и собеседование (очно или дистанционно (по Skype), тест направляется по email).
- 4. Вручение сертификата качества и разрешения на использование знака качества.

СТОИМОСТЬ РАБОТ ПО СЕРТИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ И ЭКСПЕРТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК:

ОПЛАТИТЬ СКАЧАТЬ БОНУСНУЮ ПРОГРАММУ	Предметная область сертификации				
CRASAID BOHYCHYO TIPO PAWWY	44- Φ3 223- Φ3		44- Φ3 + 223- Φ3		
Специалист в сфере закупок	10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*		
Эксперт в сфере закупок	10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*		
Специалист +Эксперт	15 тыс. руб.	15 тыс. руб.	30 тыс. руб.*		
Скидки выпускникам:	Выпускникам программ профессиональной переподготовки (320 часов) скидка 100% на любой один сертификат в области 44-Ф3 или 223-Ф3		* скидка 50% выпуск- никам Института		

Вопросы и ответы по законодательству о контрактной системе (Закон № 44-ФЗ)



тельные требования к участникам закупки в обязанностью. соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ в случае осуществления закупки на поставку продуктов питания для медицинского учреждения с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 500 тыс. рублей путем проведения электронного аукциона?

Нет, заказчик не вправе установить дополнительные требования к участникам такой закупки в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ. В соответствии с положениями п. 2 постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 (далее – Постановление № 99) поставка пищевых продуктов, закупаемых для медицинских организаций, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500 тыс. рублей, отнесена к перечню товаров, работ, услуг, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики, подрядчики, исполнители, имеющие необходимый уровень квалификации. При этом Постановлением № 99 установлено, что соответствующие дополнительные требования к участникам закупки товаров, работ, услуг, указанных в Приложении № 2 к Постановлению № 99 (что относится и к рассматриваемой ситуации – закупке продуктов питания), заказчик вправе установить только при осуществлении закупки путем проведения конкурсов с ограниченным участием. Таким образом, в случае осуществления закупок продуктов питания для медицинского учреждения с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 500 тыс. рублей дополнительные требования заказчик праве установить только в случае осуществления закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием.



Обязан ли заказчик заключить контракт на услуги водо- и теплоснабжения с единственным исполнителем, определенным распоряжением Правительства РФ, в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-Ф3, либо вправе заключить контракт с любым другим исполнителем в соответствии с п. 8 ч. 1 указанной статьи? Тарифы исполнителя, определенного распоряжением Правительства РФ, превышают в несколько раз тарифы, установленные другими исполнителями.

Представляется логичным, что определение правовым актом Президента РФ или Правительства РФ единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) означает, что никто другой не может поставлять соответствующие товары, выполнять работы или оказывать услуги. В противном случае теряется смысл, заложенный в п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-Ф3. Однако по данному вопросу существует также иная позиция. Например, по мнению Минэкономразвития России, выраженному в письмах от 28.01.2016 № Д28и-251 и от 18.12.2015 № ОГ-Д28-16583, закупка по п. 2 ч. 1 ст. 93

Вправе ли заказчик установить дополни- Закона № 44-ФЗ является правом заказчика, а не



Вправе ли заказчик при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта на выполнение строительных работ, при выполнении которых используются оборудование и материалы, цену оборудования и материалов обосновать с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), а на строительные работы – с применением проектно-сметного метода?

Да, ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ позволяет применить несколько методов при обосновании начальной (максимальной) цены контракта. В указанном в вопросе случае можно говорить о закупке одновременно и строительных работ, и оборудования и материалов, которые будут использованы при выполнении работ. Соответственно и начальная (максимальная) цена контракта может быть определена и обоснована двумя методами – методом анализа рынка (в отношении оборудования и материалов) и проектно-сметным методом.



Вправе ли заказчик при осуществлении закупки работ по текущему ремонту линий освещения, установленных на автомобильной дороге, обосновать начальную (максимальную) цену контракта посредством применения проектно-сметного метода в соответствии с ч. 9.1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ?

Согласно ч. 9.1. ст. 22 Закона № 44-ФЗ в случае закупки текущего ремонта зданий, строений, сооружений для обоснования начальной (максимальной) цены контракта может применяться проектно-сметный метод. В соответствии с п. 5 ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-Ф3 «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» объекты, предназначенные для освещения автомобильных дорог, являются элементами обустройства автомобильных дорог, т. е. сооружениям. Следовательно, применение проектно-сметного метода для обоснования начальной (максимальной) цены контракта допустимо.



Обязан ли заказчик проверять наличие участника закупки, которая проводилась заказчиком для СМП, СОНО, в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенном на сайте Федеральной налоговой службы, ведение которого осуществляется с 1 августа текущего года?

В отличие от заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с Законом № 223-Ф3, которые с 1 августа 2016 г. проверяют наличие у участника закупки статуса субъекта малого или среднего предпринимательства на основании выписки из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, в рамках Закона № 44-ФЗ пока не предусмотрено использование заказчиками сведений из указанного реестра.

В то же время комиссия вправе проверить наличие сведений и статус участника закупки в Едином реестре субъектов МСП, размещенном на сайте Федеральной налоговой службы (rmsp.nalog.ru), и в случае выявления факта предоставления участником закупки недостоверных сведений в составе заявки отклонить заявку на стадии рассмотрения заявок или отстранить такого участника от участия в процедуре определения поставщика на основании ч. 3.1 ст. 53, ч. 6.1 ст. 66 Закона № 44-Ф3.



Вправе ли заказчики двух разных субъектов Российской Федерации при осуществлении закупок одних и тех же товаров проводить совместные конкурсы или аукционы? Можно ли проводить совместные конкурсы без выделения лотов?

Да, вправе. Закон № 44-ФЗ не содержит никаких ограничений в этой части. Совместные конкурсы можно проводить без выделения лотов, это также ни чем не запрещено и практики проведения таких закупок очень много. Косвенно это подтверждается и подп. б) п. 6 Правил проведения совместных конкурсов и аукционов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1088, где указано, что начальная (максимальная) цена, указываемая в извещении о совместных торгах, определяется как сумма начальных (максимальных) цен контрактов каждого заказчика. Таким образом, сумма цен контрактов есть начальная (максимальная) цена контракта для всего совместного конкурса или аукциона. В многолотовых закупках сумма цен лотов никогда не считается и не указывается.



Возможно ли одновременное предоставление преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, в соответствии со ст. 28 Закона № 44-ФЗ, и организациям инвалидов, в соответствии со ст. 29 Закона № 44-ФЗ?

Да, такая ситуация возможна и неизбежна в том случае, если закупается товар, включенный одновременно в оба перечня, утвержденных постановлениями Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта» и от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта». Например, при закупке хлеба, так как позиция «изделия хлебобулочные недлительного хранения» есть в обоих перечнях, то заказчик обязан установить преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (в соответствии со ст. 28 Закона № 44-ФЗ) и организациям инвалидов (в соответствии со ст. 29 Закона № 44-ФЗ).



Имеет ли право заказчик отказать в допуске к участию в электронном аукционе в связи с тем, что участник закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе не предоставил информацию о месте происхождения товара?

В соответствии с положениями ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ первая часть заявки должна содержать наименование страны происхождения товара, а не информацию о месте происхождения товара. В случае, если участник закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе указал наименование страны происхождения товара, то у заказчика отсутствуют основания для отклонения такой заявки.

Вопросы и ответы по законодательству о корпоративных закупках (Закон № 223-Ф3)



Вправе ли заказчик при проведении запроса котировок установить требования о предоставлении документов, подтверждающих не только соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектом закупки, но и документов, подтверждающих квалификацию участника закупки?

В отличие от положений Закона № 44-ФЗ, в котором четко регламентированы требования к участникам запроса котировок, Закон № 223-ФЗ предоставляет заказчикам в указанном случае относительную свободу. Устанавливая каждое квалификационное требование, надо следить за тем, чтобы, во-первых, сама возможность установления указанного требования была предусмотрена Положением

о закупке заказчика, во-вторых, чтобы это требование было измеряемым, в-третьих, чтобы оно соотносилось с предметом закупки как по сути, так и по объему, и в-четвертых, чтобы в документации – в требованиях по подготовке заявки – было четко указано, какие именно документы следует предоставить в подтверждение соответствия этому требованию.



Предусмотрен ли переходный период для перевода закупочной деятельности унитарных предприятий с работы по Закону 223-ФЗ на работу по Закону № 44-ФЗ?

Какой-то отдельный переходный период законодательством не предусмотрен. С 1 января 2017 г. под сферу действия Закона № 44-ФЗ подпадают все закупки, осуществляемые унитарными предприятиями, за исключением закупок, предусмотренных ч. 2.1 ст. 15 Закона

№ 44-Ф3. Частью 40 ст. 112 Закона № 44-Ф3 установлено, что до 31 декабря 2016 г. государственные и муниципальные унитарные предприятия обязаны:

- 1) создать контрактную службу или назначить контрактного управляющего в соответствии с требованиями ст. 38 Закона № 44-ФЗ;
- 2) осуществлять планирование закупок на 2017 г. и последующие годы в соответствии с требованиями Закона № 44-Ф3;
- 3) зарегистрироваться в единой информационной системе в сфере закупок.

При этом ч. 41 ст. 112 Закона № 44-ФЗ установлено, что до 31 декабря 2016 г. государственные и муниципальные унитарные предприятия вправе принять правовой акт в соответствии с ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ в отношении закупок, предусмотренных ч. 2.1 ст. 15 Закона № 44-ФЗ и осуществляемых в 2017 г. Указанные правовые акты в случае их принятия унитарными предприятиями должны быть размещены до 31 декабря 2016 г. в единой информационной системе в сфере закупок.

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ



- I. Ответы на актуальные вопросы рубрики «Вопросы и Ответы» утверждены Экспертным клубом Института госзакупок (протокол № 15/16 от 31.08.2016).
- 2. Данные о выходе нормативных правовых актов приводятся в соответствии с данными сайта www.pravo.gov.ru
- 3. Данные о судебных актах приводятся в соответствии с данными сайта <u>www.kad.arbitr.ru</u>, мы приводим данные об актах, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.
- 4. Данные о решениях ФАС России приводятся в соответствии с данными сайта <u>www.fas.gov.ru</u>, мы приводим данные о решениях, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.

ЧАСТНОЕ МНЕНИЕ 13



В этой рубрике могут публиковаться как мнения экспертов Института госзакупок, так и мнения наших читателей, закупщиков-профессионалов по любому вопросу, связанному с закупками. Вы можете присылать свои заметки, свои размышления по острым вопросам закупочной деятельности на адрес <u>ermakova@roszakupki.ru</u>, с пометкой «Частное мнение в Вестник ИГЗ». Максимальный объем публикации 2500 знаков с пробелами. Редакция Вестника не рецензирует сообщения, не гарантирует их публикацию, не выплачивает гонорары. Редакция Вестника вправе вносить технические правки в тексты авторов и опубликовывать их после согласования с автором.



РЫЖОВ Дмитрий Вячеславович, главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Нижегородского УФАС России

Государственная пошлина за подачу жалоб в ФАС России

В Федеральную антимонопольную службу и ее территориальные органы, в том числе в Нижегородское УФАС России, поступает огромное количество жалоб от участников закупок в рамках Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ. В частности, за первое полугодие 2016 года подано уже более 450 жалоб, из них рассмотрено – более 350. При этом только треть рассмотренных жалоб признаются обоснованными (либо частично обоснованными).

Многие участники регулярно жалуются на положения документаций о закупках (например, ООО «Стройинвест», ООО «РПНУ» и так далее). Из-за большого потока жалоб у сотрудников Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области увеличивается объем работы, что влияет на качество изготовляемых решений. Кроме того, существенно затягиваются сроки строительства объектов (в случае выдачи предписания).

В связи с этим считаю целесообразным ввести государственную пошлину за подачу жалобы на действия заказчика (уполномоченного органа и так далее). Это поможет хотя бы немного снизить нагрузку на территориальные органы ФАС России и частично компенсировать затраты на их функционирование. Следовательно, введение государственной пошлины при подаче жалобы в антимонопольные органы имеет смысл.

Другой вопрос, что существо отношений в сфере законодательства о контрактной системе в сфере закупок носит публичный характер, а подача жалоб в ФАС России направлена не столько на защиту чьих-то частных интересов, сколько на обеспечение общего порядка и законности в этой сфере.

Государственная пошлина может быть введена по аналогии с пошлиной за обращение в суд. Размеры госпошлины можно взыскивать по аналогии с пошлинами в суды, то есть в виде процента от суммы оспариваемого государственного контракта.

Так как раздел «Госпошлина» прописан в НК РФ в главе 25.3, вводить такую государственную пошлину следует на уровне федерального законодательства. Введение такой меры потребует внесения изменений в федеральное законодательство, что будет весьма нелегким и долгим делом.

Одновременно с этим следует создавать механизмы, позволяющие, во-первых, компенсировать уплату государственной пошлины в случае удовлетворения жалобы, взыскивая ее с проигравшего органа, производящего закупки, а во-вторых, возвращать уплаченную пошлину в случае отзыва жалобы участником закупки до принятия антимонопольным органом решения по существу жалобы.



Институт госзакупок (www.roszakupki.ru) предлагает в 2016 году обучение по следующим программам дополнительного профессионального образования*:

Название	Объем	Цена **, рублей	Сроки обучен	ния (2016 год)		
ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНУ 44- Ф3						
	108 ак. часов, 8 рабочих дней	37 800	21.09-30.09			
Повышение квалификации по Закону 44-ФЗ			12.10-21.10			
Очная форма, Москва Основные знания качественно и в короткий срок			09.11-18.11			
			30.11-	-09.12		
Повышение квалификации по Закону 44- Ф3	120 ак. часов,	44 000	21.09-05.10			
Очная форма, Москва			12.10-26.10			
Основные знания, практика ФАС, специфика	11 рабочих	41 800	09.11-	-23.11		
отдельных закупок	дней		30.11-	-14.12		
Повышение квалификации ОНЛАЙН	100		21.09-30.09			
по Закону 44- ФЗ	108 ак. часов ,	71 000	12.10-	-21.10		
Очная форма Видеотрансляция занятий в прямом эфире по	8 рабочих	31 800	09.11-18.11			
Интернету	дней		30.11-	-09.12		
	108 ак. часов		21.09-05.10			
Повышение квалификации по Закону 44- ФЗ Очно-заочная дистанционная форма		21 600	12.10-26.10			
Обучение в свободное от работы время		ак. часов	09.11-23.11			
			30.11-14.12			
ОБУЧЕНИ	Е ПО ЗАКОНУ	223- Φ3				
Повышение квалификации по Закону 223-ФЗ	54 ак. часа , 5 рабочих дней	55 200	12.09-16.09			
Очная форма, Москва Основные знания, практика ФАС, лучший опыт,		ОНЛАЙН –	2440.2040	12.12.16.12		
рекомендации экспертов		46 800	24.10-28.10	12.12-16.12		
ОБУЧЕНИЕ ПО	3AKOHAM 44- 0	Ф3 И 223- Ф3				
Повышение квалификации по Законам 44-Ф3 и 223-Ф3	120 ак. часов,	F2 000	12.10-26.10			
Очная форма, Москва Основные знания по двум законам качественно и в короткий срок	11 рабочих дней	52 800	30.11-14.12			
Профессиональная переподготовка Очная форма, Москва Знания по Закону <i>44</i> -ФЗ и по Закону <i>223</i> -ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов	320 ак. часов, 28 рабочих дней	89 000	09.11-16.12			

^{*}Все программы обучения Института госзакупок по Закону № 44-Ф3 по объему, содержанию и другим требованиям полностью соответствуют Методическим рекомендациям по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, одобренным письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России № 4К-553/06 от 12 марта 2015 г.

^{**} Для государственных гражданских служащих стоимость обучения определяется в соответствии с экономическими нормативами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 15 января 2014 г. № 26 «Об определении стоимости образовательных услуг в области дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих и размера ежегодных отчислений на его научно-методическое, учебно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение».