ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 10 (26)
ОКТЯБРЬ 2016

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ 3
ШТРАФЫ 8
СУДЕБНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА 10
ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ 13
ЧАСТНОЕ МНЕНИЕ 16
ИНФОРМАЦИЯ 17

Главный редактор
Храмкин А.А., к.э.н.

Выпускающие редакторы
Ермакова А.В., к.ю.н.
Корнилов П.Н.

Редакционная коллегия
Саженков Ю.В., к.ю.н.
Воробьева О.М.
Соловьева И.А.
Кошелева В.В.
Шавылина Ю.А.
Евсташенков А.Н.
Федоров А.А.
Лисовенко О.К.
Сургутскова И.А.
Песегова Т.Н.

В подготовке номера также приняли участие:
Альбицкий П.К.
Архипова Н.П.
Саввин К.В.
Ширина Ю.Ю.

Электронное периодическое издание
Вестник Института госзакупок
Рег. № Роскомнадзора ЭЛ № ФС 77-60742

Учредитель: Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий».

E-mail: institut@roszakupki.ru
Интернет-сайт: www.roszakupki.ru

ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Здравствуйте, уважаемые коллеги!

В сентябре не произошло каких-либо значительных изменений в законодательстве о госзакупках помимо актов, касающихся импортозамещения. Во-первых, вышло Постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 г. № 968, которое реализует принцип «третий лишний» при закупках компьютеров, принтеров, телефонов и другой радиоэлектронной продукции, а во-вторых, вышло Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. № 925, которым установлен приоритет российских товаров (работ и услуг) по отношению к иностранным товарам, работам и услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, при осуществлении закупок по Закону № 223-ФЗ. В отличие от подобных актов, принятых в рамках Закона № 44-ФЗ, рассматриваемое постановление прямо не предусматривает предоставление аналогичного приоритета продукции, происходящей из стран ЕАЭС.

Институт госзакупок провел стажировку по закупкам в США, в ходе которой нам удалось познакомиться с закупками всех трех уровней бюджетной системы США (они не имеют единого законодательного регулирования как у нас в России), много времени мы посвятили изучению практики закупок Всемирного Банка и ООН. Десять дней стажировки были наполнены удивительными встречами, поиском сходств и различий в наших закупочных системах. В сравнении отчетливее видны достижения и несовершенства закупочных систем. Мы надеемся, что сможем организовывать подобные стажировки в дальнейшем – следите за анонсами на нашем сайте.

Главная забота октября – подготовка к ежегодной Конференции по госзакупкам (пройдет 10–11 ноября 2016 года в Москве). Сбор докладов завершен, в ближайшее время мы сформируем окончательный вариант программы Конференции, однако уже сейчас понятно, что рассматривать будем в основном практические вопросы – ошибки при ведении реестра контрактов, медицинские закупки, нормирование, неустойки, импортозамещение, отбор подрядчиков для ремонта многоквартирных домов (проект программы можно увидеть здесь).

Ждем вас в Институте госзакупок!

Директор Института госзакупок
А.А. Храмкин

XI ВСЕРОССИЙСКАЯ ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ-СЕМИНАР

«ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ - 2016»

10 – 11 ноября 2016 г.,
Москва (гостиничный комплекс «Измайлово»)

Узнать об условиях участия подробнее

В этом году Конференция посвящена не только текущим практическим вопросам применения Закона № 44-ФЗ, но и изменению режима закупок унитарных предприятий, актуальным проблемам гособоронзаказа и медицинских закупок. Кроме того, предполагается услышать интересные доклады по инновационным закупочным механизмам – специальным инвестиционным контрактам (СПИКам), офсетным сделкам и проектам государственно-частного партнерства (ГЧП).

В ходе Конференции приглашены выступить ответственные сотрудники Минэкономразвития России, Центрального аппарата ФАС России и Управления ФАС России по Москве, эксперты Института госзакупок, представители заказчиков и экспертных организаций в сфере корпоративных закупок.

Будут рассмотрены вопросы:

- Планирование закупок на 2017 год – где заказчики уже ошиблись и как исправить?
- Нормирование – что же все-таки надо делать?
- ГОСТы и Техрегламенты в технических заданиях – надо ли применять и как правильно указывать?
- Профстандарты – надо ли их вообще учитывать?
- Проблемы списания и взыскания неустоек.
- Типовые контракты – когда применять и что можно менять?
- Как избежать штрафов или заплатить меньше.
- Новые административные составы. Обзор практики ФАС России.
- Практика применения Постановления Правительства № 615 об отборе подрядчиков по ремонту многоквартирных домов.

Среди докладчиков Конференции:

Храмкин Андрей Александрович,
директор Института госзакупок, к.э.н.,
модератор Конференции

Воробьева Ольга Михайловна,
заместитель директора Института госзакупок

Евсташенков Александр Николаевич,
заместитель руководителя Экспертно-консультационного центра Института госзакупок

Ермакова Анна Валентиновна,
советник директора Института госзакупок, к.ю.н.

Кошелева Валентина Викторовна,
руководитель Экспертно-консультационного центра Института госзакупок

Лисовенко Ольга Константиновна,
старший юрист Экспертно-консультационного центра Института госзакупок

Песегова Татьяна Николаевна,
старший экономист Экспертно-консультационного центра Института госзакупок

Сургутскова Ирина Александровна,
старший юрист Экспертно-консультационного центра Института госзакупок

Федоров Алексей Александрович,
старший юрист Экспертно-консультационного центра Института госзакупок

Последние изменения в законодательстве о закупках и официальные разъяснения

Заказчик обязан расторгнуть контракт в случае, если товар не соответствует требованиям документации (Закон № 44-ФЗ)

С 1 сентября 2016 г. вступили в силу изменения, внесенные в ч. 15 ст. 95 Закона № 44-ФЗ Федеральным законом от 03.07.2016 № 365-ФЗ, в соответствии с которыми заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта также в случае, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставляемый товар не соответствует установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к поставляемому товару или представил недостоверную информацию о соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом заказчик по-прежнему обязан расторгнуть контракт, когда поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке, или сведения о таком соответствии недостоверны.

Установлены ограничения на допуск иностранной радиоэлектронной продукции при закупках для государственных и муниципальных нужд (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 № 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на основании ст. 14 Закона № 44-ФЗ утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения и условия допуска при осуществлении государственных и муниципальных закупок.

В число такой продукции вошли светодиоды, компьютеры, в том числе портативные, банкоматы, принтеры, сканеры, телевизоры, запоминающие устройства, телефонные аппараты, видеокамеры, электрические светильники и др.

Согласно документу подлежат отклонению заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из любых иностранных государств, при условии, что на участие в закупке подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения и (или) документации о закупке заявок, которые одновременно:

- содержат предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в перечень и производимой на территории России;
- не содержат предложений о поставке одного и того же вида радиоэлектронной продукции одного производителя.

Документ также устанавливает еще одно правило: подлежат отклонению заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения и (или) документации о закупке заявок, которые одновременно:

- содержат предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в перечень и производимой на территории государств - членов Евразийского экономического союза;
- не содержат предложений о поставке одного и того же вида радиоэлектронной продукции одного производителя.

Кроме этого, постановление содержит условия для признания продукции, произведенной на территории РФ, и документы, подтверждающие этот факт для включения в состав заявки.

Постановление вступило в силу 30.09.2016, за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 01.09. 2018.

Утвержден еще один перечень продукции, сведения о закупках которой не составляют гостайну, но не подлежат размещению в ЕИС (Закон № 223-ФЗ)

Правительством РФ принято распоряжение от 27.09.2016 № 2027-р, которым утвержден перечень товаров, работ, услуг в сфере изготовления банковских билетов, разменных монет, бланков документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации и за ее пределами, государственных ценных бумаг, акцизных и специальных марок, знаков почтовой оплаты, бланков документов строгого учета и отчетности, форма которых утверждается Президентом РФ, Правительством РФ или федеральными органами исполнительной власти, а также персонализации, хранения и обработки документов в интересах государственных органов, сведения о закупках которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Перечень включает 32 позиции товаров, работ, услуг с указанием их кодов по ОКПД 2 ОК 034-2014, в том числе:

- счетно-сортировальные машины, предназначенные для обработки банкнот и монет Банка России и их части;
- машины для печати банкнот и идентификационных документов;
- голографические элементы защиты;
- услуги по проведению специальных научно-технических работ по защите информации на объектах информатизации и их аттестации на соответствие требованиям по защите информации;

- услуги таможенного представителя при таможенном оформлении материалов строгого учета, оборудования и его частей для производства данных материалов;

- научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по разработке специального приборного обеспечения и метрологического приборного обеспечения, в том числе для контроля технологических процессов, с целью контроля защитных признаков.

Документ вступил в силу 27 сентября 2016 г.

Установлен приоритет российских товаров, работ и услуг (Закон № 223-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. № 925 установлен приоритет российских товаров, а также работ и услуг, оказываемых российскими лицами, по отношению к иностранным товарам, работам и услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, при осуществлении закупок по Закону № 223-ФЗ.

В отличие от большинства подобных актов, принятых в рамках Закона № 44-ФЗ, рассматриваемое постановление, во-первых, не содержит закрытого перечня продукции, на который распространяется его действие, во-вторых, прямо не предусматривает предоставления аналогичного приоритета продукции, происходящей из стран ЕАЭС.

Механизм предоставления приоритета сходен с механизмом, заложенным в приказе Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- в аукционе и иных способах закупки, предусматривающих «пошаговый» торг путем снижения начальной (максимальной) цены договора, заключение договора с лицом, предложившим иностранный товар (предложившим выполнение работ, оказание услуг иностранными лицами), осуществляется по цене, сниженной на 15 % от предложенной им цены договора;
- в конкурсе и иных конкурентных способах закупки, предусматривающих критериальную оценку заявок, оценка «российских» заявок производится с применением к предложенной цене понижающего коэффициента – 15 %, при этом договор заключается по предложенной цене.

Постановление вступает в силу с 1 января 2017 г.

Принят порядок взаимодействия Казначейства России с субъектами контроля (Закон № 44-ФЗ)

Приказом Минфина России от 4 июля 2016 г. № 104н «О порядке взаимодействия Федерального казначейства с субъектами контроля, указанными в пунктах 3 и 6 Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» определен порядок взаимодействия Казначейства России с заказчиками при осуществлении контроля.

Порядок установлен в целях реализации ч. 6 ст. 99 Закона № 44-ФЗ и во исполнение п. 12 Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12 декабря 2015 г. № 1367.

Порядок предусматривает механизм взаимодействия Федерального казначейства при размещении субъектами контроля в ЕИС или направлении на согласование в Федеральное казначейство документов, определенных Законом № 44-ФЗ в целях осуществления казначейского контроля (ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ).

Так, уведомление о начале проведения контроля с указанием в нем даты и времени проведения контроля направляется Федеральным казначейством посредством системы «Электронный бюджет».

Кроме этого, утверждены формы для предоставления сведений на бумажном носителе о закрытых объектах контроля.

Приказ зарегистрирован в Минюсте России 16 сентября 2016 г. за № 43683 и опубликован на интернет-портале www.pravo.gov.ru 19 сентября 2016 г.

Приказ вступает в силу с 1 января 2017 г. и применяется к правоотношениям, связанным с размещением планов закупок и планов-графиков закупок на 2017 г.

С 19 сентября 2016 г. уменьшился размер ключевой ставки Банка России (Закон № 44-ФЗ)

Банк России принял решение снизить ключевую ставку с 10,5% годовых до 10,0% годовых. Таким образом, учитывая, что размер пеней, которые взыскиваются с заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя), зависит от ставки рефинансирования, приравненной с 1 января 2016 г. к ключевой ставке, с 19 сентября 2016 г. уменьшился размер пеней за просрочку исполнения контракта (Информация Банка России от 16.09.2016: http://www.cbr.ru/press/pr.aspx?file=16092016_132949keyrate2016-09-16T12_56_02.htm).

О перемене заказчика по контракту без согласия подрядчика (Закон № 44-ФЗ)

Минэкономразвития России в письме от 22 июня 2016 г. № Д28и-1697 выразило мнение о том, что перемена заказчика по контракту может быть произведена без согласия подрядчика.

Такой вывод ведомства основан на том, что в соответствии с ч. 6 ст. 95 Закона № 44-ФЗ в случае перемены заказчика права и обязанности такого заказчика, предусмотренные контрактом, автоматические переходят к новому заказчику в полном объеме. При этом положениями Закона № 44-ФЗ не предусмотрено получение согласия подрядчика по такому контракту на перемену заказчика.

Об оценке заявки участника закупок исходя из опыта выполнения работ по генподряду (Закон № 44-ФЗ)

Минэкономразвития России в письме от 22 июня 2016 г. № Д28и-1706 выразило мнение о том, что в конкурсной документации на закупку строительных работ заказчик имеет право установить в порядке оценки положения о том, что квалификация участника будет оцениваться исходя из его опыта выполнения работ в качестве генподрядчика.

О необходимости размещения в единой информационной системе в сфере закупок графического вида протокола (Закон № 223-ФЗ)

Минэкономразвития России в письме от 6 июля 2016 г. № Д28и-1672 выразило мнение о том, что заказчик при осуществлении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ обязан размещать в единой ЕИС графический вид протоколов, составленных в ходе осуществления закупок.

Данный вывод ведомства основан на положении раздела VII Положения о размещении в ЕИС информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 908, которым определен порядок размещения протоколов, составленных в ходе осуществления закупок (далее – Положение). В соответствии с п. 33 раздела VII Положения заказчик в ЕИС должен выбрать форму протокола из имеющихся в ЕИС форм протоколов или откорректировать имеющуюся в ЕИС форму протокола в соответствии с положением о закупке и (или) разместить электронный вид протокола, а п. 35 раздела VII Положения предусматривает, что протоколы, составленные в ходе осуществления закупок, размещаются также в графическом виде.

Об определении заказчиком срока подведения итогов закупки (Закон № 223-ФЗ)

Минэкономразвития России в письме от 13 июля 2016 г. № Д28и-1794 выразило мнение о том, что заказчик самостоятельно в положении о закупке и в документации определяет срок подведения итогов закупки по Закону № 223-ФЗ, а также вправе определить сроки рассмотрения предложений участников. Вывод ведомства основан на том, что Закон № 223-ФЗ не регулирует сам процесс закупки, а предусматривает лишь основные принципы закупочной деятельности, которым должны руководствоваться заказчики.

О количестве контрактов до 100 тысяч рублей с одним и тем же предметом контракта, которые имеет право заключать заказчик (Закон № 44-ФЗ)

Минэкономразвития России в письме от 14 июля 2016 г. № Д28и-1805 выразило мнение о том, что заказчик имеет право заключать любое количество контрактов до 100 тысяч рублей с одним и тем же предметом контракта при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Ведомство считает также, что количество указанных выше закупок не ограничено также в том случае, когда по их итогам приобретаются одни и те же товары, работы, услуги. При этом заказчикам необходимо помнить, что годовой объем закупок, осуществляемых в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, не должен превышать 2 млн. руб. или 5 % от совокупного годового объема закупок (и не должен составлять более чем 50 млн. руб.).

О праве заказчика при описании товара сослаться в документации об электронном аукционе на ГОСТ, не описывая при этом его содержание (Закон № 44-ФЗ)

Минэкономразвития России в письме от 1 августа 2016 г. № Д28и-2011 выразило мнение о том, что если в документации об электронном аукционе заказчик ссылается на ГОСТ, то он вправе не описывать его содержание. Ведомство считает, что указание в документации об электронном аукционе на конкретные ГОСТы без подробного раскрытия содержания такого ГОСТа не противоречит положениям Закона № 44-ФЗ в связи с тем, что в соответствии с п. 5 ст. 2 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» национальный стандарт утверждается федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации. Но при этом ведомство считает, что в случае использования заказчиком при описании товара технических условий заказчик обязан в документации об электронном аукционе подробно описать соответствующие технические условия с учетом того, что технические условия утверждаются изготовителем продукции или исполнителем работы, услуги (п. 15 ст. 2 Федерального закона № 162-ФЗ).

О праве заказчика определить список документов, которыми участник закупки должен подтвердить свою квалификацию (Закон № 44-ФЗ)

Минэкономразвития России в письме от 4 августа 2016 г. № Д28и-2007 выразило мнение о том, что в связи с тем, что Законом № 44-ФЗ не урегулирован вопрос о том, какими сведениями и документами участник закупки вправе подтвердить свою квалификацию, в документации о закупке заказчик имеет право предусмотреть, что участник должен представить копии дипломов сотрудников, акты выполненных работ и другие сведения и документы, а также участник закупки может подать по своему усмотрению сведения и документы, которые не указаны в документации о закупке.

О возможности закрепить в контракте критерии определения улучшенных характеристик товара (Закон № 44-ФЗ)

Минэкономразвития России в письме от 5 августа 2016 г. № Д28и-2081 выразило мнение о том, что, дабы избежать споров, заказчик вправе по согласованию с поставщиком в контракте закрепить критерии, по которым стороны при исполнении такого контракта будут в дальнейшем определять, является ли товар улучшенным (ч. 7 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).

О способе обоснования НМЦК закупок лекарственных средств, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения (далее – ЖНВЛП) (Закон № 44-ФЗ)

Минэкономразвития России в письме от 9 августа 2016 г. № Д28и-2026 выразило мнение о том, что при осуществлении закупки лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, НМЦК определяется посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), а в случаях осуществления закупок, НМЦК которых превышает 10 млн рублей, или в случае закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд,

НМЦК которых выше размера, установленного высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, также может применяться тарифный метод. В случае определения НМЦК тарифным методом, исходя из принципа конкуренции, НМЦК рассчитывается как максимальное значение предельных отпускных цен производителей.

О праве заказчика передать в контрольный орган персональные данные работника, действия (бездействие) которого обжалуются (Закон № 44-ФЗ)

Минэкономразвития России в письме от 11 августа 2016 г. № Д28и-2030 выразило мнение о том, что заказчик по запросу контрольного органа может сообщить персональные данные сотрудника без его согласия. Вывод ведомства основан на том, что если рассматривается жалоба на действия заказчика, то в соответствии с положениями ч. 5 ст. 106 Закона № 44-ФЗ он обязан представить в контрольный орган запрашиваемые сведения и документы. При этом в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных», учитывая, что такая обязанность связана с исполнением требований, установленных законодательством, то в таком случае возможна обработка персональных данных.

NEW **19-20 октября 2016 г., Сочи**
"Последние изменения в Законе о контрактной системе (44-ФЗ). Практика проверок ФАС России"

9 ноября 2016г., Москва
«Актуальные вопросы примения Закона № 223-ФЗ. Административная практика, последние изменения в правовом регулировании»

9 ноября 2016г., Москва
«Последние изменения в Законе о контрактной системе (44-ФЗ). Практика проверок ФАС России»

10–11 ноября 2016г., Москва
«Государственные и муниципальные закупки - 2016»

NEW **23–26 ноября 2016 г., Кисловодск**
«Последние изменения в Законе о контрактной системе (44-ФЗ). Практика проверок ФАС России» + специальная сессия «Применение унитарным предприятием Закона о контрактной системе в 2017 году»

ВПЕРВЫЕ за 10 лет работы с ООО «ЮРДЦ» – ИНСТИТУТ ГОСЗАКУПОК В ПОЛНОМ СОСТАВЕ!

- ВСЕ ЭКСПЕРТЫ ИНСТИТУТА В ОДНОМ МЕСТЕ В ОДНО ВРЕМЯ!
- УНИКАЛЬНАЯ ВОЗМОЖНОСТЬ ЗАДАТЬ ЛЮБОЙ ВОПРОС ЛЮБОМУ ЭКСПЕРТУ!

ВСЕ, ЧТО ВЫ ХОТЕЛИ УЗНАТЬ О ЗАКУПКАХ, НО НЕ ЗНАЛИ КОГО ИЗ НАС СПРОСИТЬ!

Посмотреть примеры выступлений и лекций экспертов Института госзакупок вы можете на сайте Института в разделе **Видеоматериалы**

Подробная информация о графике обучения и мероприятиях, проводимых Институтом госзакупок, на сайте ***www.roszakupki.ru***

В настоящем разделе Вестника приводятся данные о том, кого, как и за что штрафуют в рамках применения Законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ. (Все приведенные ситуации реальны, основаны на материалах ФАС России.)

Закон РФ	Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
44-ФЗ	ч. 2 ст. 7.30	Допуск к участию в аукционе заявки, не соответствующей требованиям документации об аукционе	5 000 руб.	Каждый из трех членов единой комиссии
44-ФЗ	ч. 1 ст. 7.32	Принятие заказчиком лицензии, на стадии заключения контракта по результатам запроса котировок, не отвечающей требованиям 44 - ФЗ	5 000 руб.	Должностное лицо заказчика
44-ФЗ	ч. 2 ст. 7.30	Признание второй части заявки, не соответствующей требованиям аукционной документации в связи с непредоставлением в составе заявки копии регистрационного удостоверения, вместе с тем аукционная документация не содержит требования о предоставлении копии регистрационного удостоверения	5 000 руб.	Председатель единой комиссии
44-ФЗ	ч. 4.2 ст. 7.30	Неустановление в проекте контракта положений о случаях предоставления отсрочки по уплате неустоек и списания начисленных сумм неустоек, размеров штрафа, формулы расчета пени за просрочку исполнения обязательства, обеспечения исполнения контракта	3 000 руб.	Должностное лицо заказчика
44-ФЗ	ч. 1.4 ст. 7.30	28.06.2016 заключено дополнительное соглашение к контракту, а сведения об изменении контракта были размещены только 15.08.2016	15 000 руб.	Должностное лицо заказчика
44-ФЗ	ч. 1.4 ст. 7.30	Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2015 г. был размещен только 28.06.2016 г., вместо установленного срока до 01.04.2016 г.	15 000 руб.	Должностное лицо заказчика
44-ФЗ	ч. 2.1 ст. 7.30	Неуказание в протоколе рассмотрения единственной заявки на участие в электронном обоснования принятого единой комиссией решения о несоответствии заявки поставщика на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе	10 000 руб.	Должностное лицо заказчика
223-ФЗ	ч. 7 ст. 7.32.3	Установленная заказчиком форма о соответствии участника закупки критериям отнесения к СМП существенно ограничивает круг потенциальных участников закупки, так как предъявляет требования, отличные от установленных действующим законодательством	5 000 руб.	АО
223-ФЗ	ч. 4 ст. 7.32.3	Сведения о количестве и общей стоимости договоров за август 2015 г. был размещен только 22.04.2016 г., вместо установленного срока 10.09.2015г..	2 000 руб.	Директор ГАУ БО
223-ФЗ	ч. 4 ст. 7.32.3	30.06.2016 подписан протокол заседания единой конкурсной комиссии о проведении закупки у единственного поставщика, а размещен в ЕИС только 05.07.2016.	2 000 руб.	Должностное лицо МАУ

ВНИМАНИЮ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ!

Уважаемые коллеги!

В Закон № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Закон № 44-ФЗ внесены изменения, в соответствии с которыми **унитарные предприятия с 1 января 2017 года должны будут осуществлять закупки в режиме Закона о контрактной системе (Закон № 44-ФЗ).**

Законом предусмотрено, что уже в 2016 году предприятия должны осуществить подготовительные действия по переходу на новый режим закупок: необходимо запланировать закупки и разместить план-график закупок на 2017 год на сайте zakupki.gov.ru, создать контрактную службу, обучить ее сотрудников и членов закупочных комиссий, разработать документы, сопровождающие закупки, для бесперебойного снабжения предприятий уже с января 2017 года.

Посмотреть короткое видео
о переходе на 44-ФЗ>>

Институт госзакупок предлагает подготовиться к переходу на режим контрактной системы:

1. Повышение квалификации для сотрудников контрактной службы, закупщиков унитарного предприятия, членов комиссий по программе «Контрактная система (Закон № 44-ФЗ) для унитарных предприятий» – 108 академических часов, даты обучения в 2016 году:

21 сентября – 30 сентября
12 октября – 21 октября
9 ноября – 18 ноября
30 ноября – 9 декабря

Контакты: +7 (495) 772-82-48, +7 (495) 772-01-84, +7 (495) 772-82-49, zayavka@roszakupki.ru

2. Установочные семинары «Как унитарному предприятию перейти на применение Закона № 44-ФЗ с минимальными потерями для хозяйственной деятельности». Семинары читают:

ЕВСТАШЕНКОВ
АЛЕКСАНДР
НИКОЛАЕВИЧ

ЕРМАКОВА
АННА
ВАЛЕНТИНОВНА

ФЕДОРОВ
АЛЕКСЕЙ
АЛЕКСАНДРОВИЧ

ПЕСЕГОВА
ТАТЬЯНА
НИКОЛАЕВНА

1–2 дня в Москве, Санкт-Петербурге, Сочи и Кисловодске. **Ближайшие даты: 23–26 ноября** (Кисловодск) *(также возможно получить свидетельство о повышении квалификации – дистанционная форма обучения, 120 часов)*
Контакты: тел. +7 (495) 532-57-22, +7 (951) 537-78-11, эл.почта: conf@roszakupki.ru

3. Комплект документов, необходимых для работы в рамках Закона № 44-ФЗ, плюс консультации.
Положение о контрактной службе, Положение о закупочной комиссии, Комплект документаций о закупках (для конкурса, аукциона, запроса котировок и запроса предложений)
Контакты: +7(495)772-15-45, institut@roszakupki.ru

Закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ предполагают, в том числе:

- закрытый перечень случаев закупок у единственного поставщика;
- невозможность закупок продукции определенных производителей;
- обязательное импортозамещение;
- сложную систему отчетности по итогам исполнения контрактов;
- ответственность по КоАП РФ (более 60 составов административных правонарушений, за совершение которых могут быть оштрафованы сотрудники и руководители).

Обзор судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о применении пункта 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ – о конфликте интересов между участником закупки и заказчиком (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.09.2016)

Необходимо обратить внимание на следующее:

- декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктом 9 части 1 статьи 31 Закона N 44-ФЗ (об отсутствии между ним и заказчиком конфликта интересов), является обязательной;
- декларация об отсутствии между участником закупки и заказчиком конфликта интересов должна быть совершена в письменной форме применительно к положениям пункта 2 статьи 434 ГК РФ;
- если руководитель заказчика одновременно является представителем учредителя некоммерческой организации (участника закупки), это свидетельствует о наличии между заказчиком и участником закупки конфликта интересов;
- если после рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе и подписания протокола обнаружен конфликт интересов, комиссия по осуществлению закупок обязана принять решение об отстранении участника закупки от участия в определении поставщика без повторного рассмотрения вторых частей заявок;
- государственный (муниципальный) контракт, заключенный победителем торгов и заказчиком при наличии между ними конфликта интересов, является ничтожным (пункт 2 статьи 168 ГК РФ).

Решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 17 июня 2016 г. (Дело № А56-27599/2016)

Законом № 44-ФЗ установлены две альтернативные антидемпинговые меры: увеличение обеспечения исполнения контракта в полтора раза либо предоставление документов, подтверждающих добросовестность участника. Следовательно, победителю аукциона достаточно выполнить одно из приведенных в ч. 2 ст. 37 Закона № 44-ФЗ условий: предоставить обеспечение исполнения контракта либо информацию, подтверждающую добросовестность. Из анализа положений статей 37 и 70 Закона N 44-ФЗ не следует обязанность победителя аукциона предоставлять одновременно как обеспечение исполнения контракта, так и документы, подтверждающие добросовестность победителя аукциона (Закон № 44-ФЗ).

Решение Верховного Суда Российской Федерации от 22 августа 2016 г. по делу № АКПИ16-574

Признаны не действующими положения абзаца четвертого подп. 1.3 п. 1 совместного письма Минэкономразвития России № 23275-ЕЕ/Д28и, ФАС России № АЦ/45739/15 от 28 августа 2015 г. в части указания на включение текущего ремонта в состав работ, указанных в пункте 2 Приложения № 1 к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки...».

Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 29 августа 2016 г. (дело № А45-12055/2015)

Установление требования об указании участниками закупки в форме котировочной заявки характеристик услуг, единиц измерения, количества, цены за единицу, суммы по каждой позиции, а также КПП и ОГРН участника закупки является нарушением ч. 3 и 4 Закона № 44-ФЗ. КПП и ОГРН участника закупки не являются банковскими реквизитами юридического лица (Закон № 44-ФЗ).

Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 26 августа 2016 года (дело № А56-80775/2015)

Заказчик вправе оценивать опыт участников исключительно в рамках контрактов для государственных и муниципальных нужд, что не исключает соблюдение принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции для лиц, имеющих соответствующий опыт работ, совпадающих с работами по предмету конкурса, но финансируемых из иных источников (Закон № 44-ФЗ).

Решение Челябинского УФАС от 15 сентября 2016 г. № 672-ж/2016 (закупка № 0169300009216000247)

Пунктом проекта контракта установлено: «Оплата выполненных работ производится Заказчиком в течение 360 календарных дней с момента подписания Сторонами актов о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) при отсутствии у Заказчика претензий и замечаний по количеству и качеству выполненных работ. Возможна поэтапная оплата».

Заказчик установил условие, согласно которому выполненные работы могут быть оплачены как в текущем финансовом году, так и за пределами текущего финансового года, как поэтапно, так и по итогам всех выполненных работ.

Таким образом, проект контракта не содержит условий, позволяющих сделать однозначный вывод о порядке и сроках оплаты работ, что противоречит части 13 статьи 34 № 44-ФЗ.

Решение Санкт-Петербургского УФАС от 15 сентября 2016 г. № 44-3496/16 (закупка № 0372200108216000150)

Документацией об аукционе установлено: «Указание наименования страны происхождения товара должно производиться в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира, принятым постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 14.12.2001 № 529-ст «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора стран мира».

Заявитель указал в составе заявки общепринятое сокращение наименования страны «США», не предусмот-

ренное общероссийским классификатором стран мира, но позволяющее однозначно идентифицировать данную страну. Заявка не может быть отклонена по основанию непредставления сведений о наименовании страны происхождения товара.
В действиях аукционной комиссии усматривается нарушение ч. 5 ст. 67 № 44-ФЗ.

Решение Санкт-Петербургского УФАС от 15 сентября 2016 г. № 44-3447/16 (закупка № 0372100041316000314)

Заявителю отказано в допуске к участию в электронном аукционе по причине наличия иных характеристик товара, чем заявлены Заявителем в составе заявки, на интернет-странице официального сайта производителя товара.
Информация о характеристиках товара, представленная на интернет-ресурсах, не является публичной офертой, ее искажение не влечет правовых последствий для сторон. Информация, представленная на интернет-странице производителей или дистрибьютеров, не может являться достоверной и достаточной для признания заявки Заявителя, не соответствующей положениям документации об аукционе.
Аукционная комиссия Заказчика неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, в действиях аукционной комиссии Заказчика усматривается нарушение ч. 5 ст. 67 № 44-ФЗ.

Решение Ингушского УФАС от 19 сентября 2016 г. № 144-3/16 (закупка № 0114200000116001316)

В нарушение статьи 169 НК РФ в проекте контракта установлена обязанность подрядчика предоставлять счета-фактуры. Данное нарушение подтверждается также и письмом Министерства финансов Российской Федерации №03-07-09/54 от 03.11.2009 г. Признать в действиях Заказчика нарушения статьи 33 № 44-ФЗ.

Решение Саратовского УФАС от 8 сентября 2016 г. № 456-16/гз (закупка № 0360200048116000053)

Согласно инструкции по заполнению заявки указано, что если требуемое значение определенного параметра, исходя из предлагаемых в заявке свойств товара и (или) его характеристик, конструкции, не нормируется (не определяется по нормативной документации или данным производителя) или не применяется, в заявке должно быть указано «не нормируется» или символ «-» или значение, указанное в нормативно-техническом документе, соответствующем товару (материалу).
Из содержания пп. «б» п. 3 ч. 3 ст. 66 № 44-ФЗ следует, что участник закупки должен указать конкретные показатели используемого при выполнении работ товара, к которым слово «не нормируется» или символ «-» не относится. Заказчик, предусмотрев требование об указании символа «-» или слова «не нормируется», тогда как в силу пп. «б» п. 3 ч. 3 ст. 66 № 44-ФЗ указание данных слов и символов не предусмотрено, допустил нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64 № 44-ФЗ.

Решение Санкт-Петербургского УФАС от 16 сентября 2016 г. № 44-3481/16 (закупка № 0172200004316000077)

№ 44-ФЗ не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации, подробное изложение в документации об аукционе требований к описанию участниками закупок содержания веществ ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявки на участие в аукционе, в чем усматривается нарушение ч. 6 ст. 66 № 44-ФЗ.

СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

(регистрация Росстандарта № РОСС RU.И1281.04 ЖРЭ2 от 09.10.2015)

ХОТИТЕ ПОДТВЕРДИТЬ ВАШ УРОВЕНЬ КВАЛИФИКАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОФСТАНДАРТАМИ?

Институт госзакупок предлагает получить Сертификат специалиста и/или эксперта с присвоением уровня квалификации.

Сертификат подтверждает соответствие профессиональным стандартам:
Профстандарту Специалиста в сфере закупок, Профстандарту Эксперта в сфере закупок (утв. приказами Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 625н и 626н), а также Критериям компетентности СТО ИГЗ-КП-02.2015.

Уровень квалификации присваивается исходя из опыта, образования и подтвержденных знаний и навыков в соответствии с краткими таблицами:

ПРОФСТАНДАРТ «СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция			
	Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупки, приемка контракта	Контроль в сфере закупок
Уровень квалификации	**5** (самый низкий)	**6**	**7**	**8** (самый высокий)
Высшее образование	–	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	–	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 2 лет на руководящих должностях

ПРОФСТАНДАРТ «ЭКСПЕРТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция		
	Консультирование	Экспертиза	Организация работ по экспертизе и консультированию
Уровень квалификации	**6** (самый низкий)	**7**	**8** (самый высокий)
Высшее образование	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 3 лет на руководящих должностях

ПОРЯДОК СЕРТИФИКАЦИИ:

1. Заключение договора и оплата.
2. Проверка документов.
3. Тестирование и собеседование (очно или дистанционно (по Skype), тест направляется по email).
4. Вручение сертификата качества и разрешения на использование знака качества.

СТОИМОСТЬ РАБОТ ПО СЕРТИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ И ЭКСПЕРТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК:

ОПЛАТИТЬ СКАЧАТЬ БОНУСНУЮ ПРОГРАММУ	Предметная область сертификации		
	44-ФЗ	**223**-ФЗ	**44**-ФЗ **+ 223**-ФЗ
Специалист в сфере закупок	10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Эксперт в сфере закупок	10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Специалист +Эксперт	15 тыс. руб.	15 тыс. руб.	30 тыс. руб.*
Скидки выпускникам:	Выпускникам программ профессиональной переподготовки (320 часов) скидка 100% на любой один сертификат в области 44-ФЗ или 223-ФЗ		* скидка 50% выпускникам Института

ПОДРОБНОСТИ НА САЙТЕ **WWW.РОСЗАКУПКИ.РФ**, ТЕЛЕФОН: **+7 (495) 772-15-45**

Вопросы и ответы по законодательству о контрактной системе (Закон № 44-ФЗ)

Будет ли считаться надлежащим уведомлением поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта наличие у заказчика информации о вручении документов, распечатанной с официального сайта курьерской службы, осуществившей доставку документов?

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона № 44-ФЗ датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте, а в случае невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в ЕИС. Законодательство не определяет, каким именно способом заказчик должен получить указанное подтверждение, в связи с чем полагаем, что сведения с официального сайта курьерской службы могут подтверждать вручение поставщику (подрядчику, исполнителю) уведомления об одностороннем отказе от исполнения контракта (сходная позиция отражена также в иной ситуации Президиумом Высшего Арбитражного Суда РФ в постановлении от 15.10.2013 № 3563/13).

Обращаем внимание, что ч. 12 ст. 95 Закона № 44-ФЗ предусматривает отправку уведомления почтой, в связи с чем заказчику рекомендуется предварительно проверить наличие у курьерской службы лицензии на оказание услуг почтовой связи.

Можно ли вносить иные условия и положения в типовые контракты кроме тех, которые содержатся в утвержденных типовых контрактах, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок в библиотеке типовых контрактов, типовых условий контрактов?

В соответствии с пунктом 7 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 г. № 606, в структуре проектов типовых контрактов выделены:

- постоянная часть, не подлежащая изменению при их применении в конкретной закупке;
- переменная часть, предусматривающая возможность выбора одного или нескольких вариантов условий из исчерпывающего перечня таких вариантов условий, а также возможность внесения информации об условиях конкретной закупки, содержании таких условий и порядке определения такого содержания.

В связи с вышеизложенным в типовой контракт можно вносить только те иные условия и положения, которые предусмотрены утвержденным типовым контрактом, и только в том случае, если возможность внесения дополнительной информации предусмотрена утвержденным типовым контрактом.

При проведении запроса предложений комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений один из участников был отстранен за непредставление установленного документацией о проведении запроса предложений документа. Вправе ли такой участник подать окончательное предложение и дополнительно представить требуемые документы?

Участники запроса предложений, подавшие заявки, не соответствующие требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, в соответствии с ч. 10 ст. 83 Закона № 44-ФЗ отстраняются, и их заявки не оцениваются. По смыслу статьи 83 Закона № 44-ФЗ окончательное предложении вправе подать только участник, заявка которого была рассмотрена и оценена, в связи с чем отстраненный участник не вправе подавать окончательное предложение. Кроме того, дополнительное направление документов, требование о предоставлении которых было установлено в документации о проведении запроса предложений, также не предусмотрено положениями Закона № 44-ФЗ, в связи с чем не допускается.

По результатам проведения электронного аукциона был заключен контракт, при этом в контракте установлены сроки поставки, которые отличаются от изначально указанных в извещении и документации о закупке. Какие санкции будут применены к заказчику за указанное нарушение?

Заключение контракта с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) может повлечь за собой привлечение должностного лица заказчика к административной ответственности в виде наложения штрафа в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей (ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ).

Обязан ли заказчик при заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ использовать типовые контракты?

Нет, не обязан. В соответствии с ч. 15 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта, в том числе в случае, предусмотренном п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, требования частей 4 – 9, 11 – 13 указанной статьи заказчиком могут не применяться при заключении такого контракта, а в

ч. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ как раз говорится о типовых контрактах.

Кроме того, в подпункте «а» пункта 16 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 г. № 606, установлено также, что типовые контракты, типовые условия контрактов могут не применяться при осуществлении закупок, предусмотренных п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Обязан ли заказчик отклонить заявку на участие в запросе котировок, если в ней не указан идентификационный номер налогоплательщика (далее – ИНН) участника закупки?

Исчерпывающий перечень сведений, информации и документов, которые должна содержать заявка на участие в запросе котировок, установлен в ч. 3 ст. 73 Закона № 44-ФЗ. При этом в соответствии с п. 4 ч. 3 ст. 73 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок должна содержать также ИНН (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок. Учитывая, что в Законе № 44-ФЗ отсутствует прямое указание на обязательное наличие в заявке на участие в запросе котировок ИНН самого участника закупки, у заказчика отсутствуют основания для отклонения такой заявки. При этом существует особое мнение Минэкономразвития России, выраженное ведомством в письме от 23.06.2016 № Д28и-1719 о том, что в случае отсутствия у участника запроса котировок ИНН, полученного в налоговых органах РФ, или неуказания его в составе заявки на участие в запросе котировок котировочная комиссия отклоняет такую заявку. Но контрольные органы также придерживаются позиции о том, что неправомерно требовать предоставления в обязательном порядке участником закупки при подаче заявки на участие в запросе котировок ИНН (см., например, решение Нижегородского УФАС России от 05.05.2016 № 738-ФАС52-КТ-78-09/04-16).

Существуют ли сроки, до истечения которых заказчики должны объявить все закупки, финансирование которых осуществляется из федерального бюджета?

Постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 г. № 266 были внесены изменения в постановление Правительства РФ от 28.12.2015 г. № 1456 (далее – Постановление № 1456), согласно которым Постановление № 1456 дополнено пунктом 11 (1). Данным пунктом предусматривается, что принятие получателями средств федерального бюджета бюджетных обязательств, связанных с поставкой товаров, выполнением работ и оказанием услуг (за исключением закупок в рамках государственного оборонного заказа) и подлежащих исполнению в 2016 году в пределах соответствующих лимитов бюджетных обязательств, допускается после 30.09.2016 г. только в случаях, указанных в абзацах 5–7 указанного пункта, а также в отношении закупок, в отношении которых Президент РФ или Правительство РФ установят возможность принятия указанных обязательств после 30.09.2016 г. Для того чтобы получателю средств федерального бюджета принять бюджетные обязательства после 30.09.2016, необходимо до 5 октября текущего года представить в территориальный орган Федерального казначейства информацию:

- о планируемых закупках, извещения о которых размещены в единой информационной системе (приглашения направлены) до 30.09.2016 г.;
- об общей сумме закупок у единственного поставщика (по определенным основаниям), которые планируется провести после 30.09.2016 г.;
- о закупках, размер которых не больше 10 % от суммы не использованных по состоянию на 30.09.2016 г. лимитов на осуществление закупок.

Вправе ли участник запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок предложить нулевую цену контракта?

Законом № 44-ФЗ не предусмотрена подача заявки на участие в запросе котировок с нулевой ценой. В п. 2 ч. 3 ст. 73 Закона № 44-ФЗ установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать предложение о цене контракта. Кроме того, ч. 7 ст. 78 Закона № 44-ФЗ предусмотрено основание для отклонения заявки на участие в запросе котировок в случае, если участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные Закона № 44-ФЗ. Суды придерживаются позиции о том, что цена контракта является существенным условием контракта, и заключить контракт по цене 0 рублей 00 копеек невозможно. Кроме того, с позиции судов, действия участника запроса котировок, предложившего цену контракта с нулевым значением, расцениваются как подача заявки без цены, что не соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ (см., например, постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.07.2015 г. № 17АП-6848/2015-АК по делу № А60-1351/2015, постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 06.07.2015 г. № 17АП-6977/2015-АК по делу № А60-1211/2015).

Вопросы и ответы по законодательству о корпоративных закупках (Закон № 223-ФЗ)

Вправе ли заказчик при проведении конкурса на реконструкцию здания установить в документации о закупке помимо требования о предоставлении допуска СРО на генподряд также требование о предоставлении сведений о привлекаемых субподрядчиках и документов, подтверждающих их соответствие требованиям, установленным в документации о закупке, а также требование о предоставлении иных допусков и лицензий?

Формально заказчик в соответствии с Законом № 223-ФЗ может устанавливать любые требования к составу заявки на

участие в закупке. Вместе с тем Закон № 223-ФЗ дает право заказчику предъявлять требования именно к участникам закупки. Возможность установления требований к субподрядчикам не предусмотрена. Кроме того, на практике контрольные органы зачастую признают, что установление требования о предоставлении в составе заявки документов на субподрядчиков ограничивает количество участников закупки (например, решение ФАС России от 07.06.2016 № 223Ф3-247/16).

Что касается вопроса правомерности установления требований к участнику закупки о наличии у него помимо допуска СРО на генподряд иных допусков и лицензий, необходимо отметить, что практика применения Закона № 223-ФЗ во многом перенимает практику применения Закона № 44-ФЗ.

В частности, контрольные органы считают, что для заключения договора с заказчиком подрядчику, имеющему возможность привлечения субподрядчиков, не требуется иметь каких-либо дополнительных документов, кроме допуска СРО на генподряд, в том числе иных допусков СРО и лицензий (см. письмо ФАС России от 28.12.2015 № АЦ/75923/15).

В связи с изложенным, не рекомендуется устанавливать иных требований к участникам закупки, кроме наличия допуска СРО на генподряд, а также требовать в составе заявки на участие в закупке документов на субподрядчиков.

В соответствии с какими нормативными документами заказчики должны осуществлять обоснование и расчет начальной (максимальной) цены договора?

Законодательство о закупках отдельных видов юридических лиц не регулирует данный вопрос, а также не содержит обязанности обосновывать начальную (максимальную) цену договора и не содержит конкретные методы и способы ее обоснования. Все действия заказчика в данном случае зависят от того, что установлено в Положении о закупке конкретного заказчика. Как показывает практика применения Закона № 223-ФЗ, заказчики при определении и обосновании начальной (максимальной) цены договора либо применяют способы и методы, определенные в Законе № 44-ФЗ, либо устанавливают собственные способы и методы расчета такой цены.

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Ответы на актуальные вопросы рубрики «Вопросы и Ответы» утверждены Экспертным клубом Института госзакупок (протокол № 15/16 от 31.08 .2016).
2. Данные о выходе нормативных правовых актов приводятся в соответствии с данными сайта www.pravo.gov.ru
3. Данные о судебных актах приводятся в соответствии с данными сайта www.kad.arbitr.ru, мы приводим данные об актах, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.
4. Данные о решениях ФАС России приводятся в соответствии с данными сайта www.fas.gov.ru, мы приводим данные о решениях, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.

В этой рубрике могут публиковаться как мнения экспертов Института госзакупок, так и мнения наших читателей, закупщиков-профессионалов по любому вопросу, связанному с закупками. Вы можете присылать свои заметки, свои размышления по острым вопросам закупочной деятельности на адрес ermakova@roszakupki.ru, с пометкой «Частное мнение в Вестник ИГЗ». Максимальный объем публикации 2500 знаков с пробелами. Редакция Вестника не рецензирует сообщения, не гарантирует их публикацию, не выплачивает гонорары. Редакция Вестника вправе вносить технические правки в тексты авторов и опубликовывать их после согласования с автором.

Ермакова Анна Валентиновна,
советник директора Института госзакупок,
руководитель Службы сертификации

Мы любим жаловаться на то, что наша система закупок не обеспечивает выбора надежного исполнителя, мол, выигрывают контракты за счет ненормального снижения цены, а потом не могут выполнить обязательства либо выполняют их с ненадлежащим качеством.

Решение этой проблемы в ходе стажировки в США нам подсказали закупщики одного муниципалитета (население около 1 млн человек, объем закупок около 1 млрд долларов в год, в уполномоченном органе по закупкам работает 33 человека, покупают все подряд от канцелярии до оружия и строительства).

Суть механизма такова: в контракт закладывается обязательное условие о том, что каждые две недели исполнитель отчитывается перед заказчиком о том, как он выплачивает зарплату своим сотрудникам (с приложением официальных бухгалтерских документов). В округе нормативно установлена минимальная оплата труда – примерно 14 долларов в час. В органе по закупкам есть специальный человек, который приходит, например, на стройку или туда, где оказываются клининговые услуги, и спрашивает того «кто под руку попался»: ты кто? Маляр? Плотник? Уборщица? Сколько тебе платят? Сколько ты часов отработал? Любопытно, что объем «трудочасов», которые он должен проконтролировать за год – это 1 миллион часов! Это не означает, что он все время стоит рядом, это означает, что этот объем трудочасов ему подконтролен (по документам, опросам сотрудников).

Если выясняется, что работодатель (победитель в закупке) не доплачивает или иным образом нарушает трудовое законодательство, то это становится сначала основанием для немедленной претензии, а затем и основанием для расторжения контракта в одностороннем порядке. Больше того, контрактом предусмотрены серьезные штрафные санкции как за отсутствие отчетности по зарплате сотрудников, так и за сами нарушения трудового законодательства по отношению к нанятым сотрудникам.

В результате достигается качество работы непосредственными исполнителями по контракту, а организациям, которые не могут обеспечить должный уровень зарплаты своим сотрудникам, невыгодно выходить на закупки или демпинговать. Руководитель уполномоченного органа по закупкам прямым текстом сказала: Этот подход – мощный инструмент в наших руках. Если здесь у вас возник вопрос– сколько же компаний выходит на закупки на таких-то жестких условиях, ответ – в среднем 7–8 компаний в тендерах на строительство/реконструкцию.

Институт госзакупок (www.roszakupki.ru) предлагает в 2016 году обучение по следующим программам дополнительного профессионального образования*:

Название	Объем	Цена**, рублей	Сроки обучения (2016 год)	
ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНУ 44-ФЗ				
Повышение квалификации по Закону **44-**ФЗ Очная форма, Москва Основные знания качественно и в короткий срок	**108** ак. часов, 8 рабочих дней	**37 800**	12.10-21.10	
			09.11-18.11	
			30.11-09.12	
Повышение квалификации по Закону **44-**ФЗ Очная форма, Москва Основные знания, практика ФАС, специфика отдельных закупок	**120** ак. часов, 11 рабочих дней	**41 800**	12.10-26.10	
			09.11-23.11	
			30.11-14.12	
Повышение квалификации ОНЛАЙН по Закону **44-**ФЗ Очная форма Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету	**108** ак. часов, 8 рабочих дней	**31 800**	12.10-21.10	
			09.11-18.11	
			30.11-09.12	
Повышение квалификации по Закону **44-**ФЗ Очно-заочная дистанционная форма Обучение в свободное от работы время	**108** ак. часов	**21 600**	12.10-26.10	
			09.11-23.11	
			30.11-14.12	
ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНУ 223-ФЗ				
Повышение квалификации по Закону **223-**ФЗ Очная форма, Москва Основные знания, практика ФАС, лучший опыт, рекомендации экспертов	**54** ак. часа, 5 рабочих дней	**55 200** ОНЛАЙН – **46 800**	24.10-28.10	12.12-16.12
ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНАМ 44-ФЗ И 223-ФЗ				
Повышение квалификации по Законам **44-**ФЗ и **223-**ФЗ Очная форма, Москва Основные знания по двум законам качественно и в короткий срок	**120** ак. часов, 11 рабочих дней	**52 800**	12.10-26.10	
			30.11-14.12	
Профессиональная переподготовка Очная форма, Москва Знания по Закону *44*-ФЗ и по Закону *223*-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов	**320** ак. часов, 28 рабочих дней	**89 000**	09.11-16.12	

*Все программы обучения Института госзакупок по Закону № 44-ФЗ по объему, содержанию и другим требованиям полностью соответствуют Методическим рекомендациям по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, одобренным письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г.

** Для государственных гражданских служащих стоимость обучения определяется в соответствии с экономическими нормативами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 15 января 2014 г. № 26 «Об определении стоимости образовательных услуг в области дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих и размера ежегодных отчислений на его научно-методическое, учебно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение».

ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК
zayavka@roszakupki.ru, dogovor@roszakupki.ru, тел.: **+7 (495) 772-82-48, (495) 772-01-84, (495) 772-82-49,** сайт Института – **www.roszakupki.ru.**