ИНСТИТУТ ГОСЗАКУПОК 1998

ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 7 (23)
июль 2016

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ 3
СУДЕБНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА 8
ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ 11
ЧАСТНОЕ МНЕНИЕ 14
ИНФОРМАЦИЯ 15

Главный редактор
Храмкин А.А., к.э.н.

Выпускающие редакторы
Ермакова А.В., к.ю.н.
Корнилов П.Н.

Редакционная коллегия
Саженков Ю.В., к.ю.н.
Воробьева О.М.
Соловьева И.А.
Кошелева В.В.
Шавылина Ю.А.
Евсташенков А.Н.
Федоров А.А.
Лисовенко О.К.
Сургутскова И.А.
Песегова Т.Н.

Электронное периодическое издание
Вестник Института госзакупок
Рег. № Роскомнадзора ЭЛ № ФС 77-60742

Учредитель: Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий».

E-mail: institut@roszakupki.ru
Интернет-сайт: www.roszakupki.ru

ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Здравствуйте, уважаемые коллеги!

Жаркий июнь сменяется жарким июлем, а одни правила проведения закупок сменяются другими, не менее «жаркими», поясняю ниже. Безусловно, главным событием, произошедшим в июне, следует считать изменения в Законах № 223-ФЗ и № 44-ФЗ, унитарные и казенные предприятия переведены с 2017 года на режим закупок контрактной системы (44-ФЗ). О том, что следует предпринять в связи с этим, можно увидеть и услышать здесь рассказывает А.Н.Евсташенков.

С 1 июля вступили в силу Профессиональный стандарт «Специалист в сфере закупок» и Профессиональный стандарт «Эксперт в сфере закупок». Мы уже пояснили, что согласно ст.195.3 Трудового кодекса РФ обязательными такие стандарты будут только в части требований к наличию образования в сфере закупок, которые, помимо самих профстандартов, установлены в ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ. В остальном стандарты не носят обязательного характера для закупщиков, также нет и обязанности проходить обязательное подтверждение соответствия стандартам. Однако если у вас есть желание получить документ о вашем соответствии профстандарту и об уровне своей квалификации, это можно сделать у нас в Институте (подробнее). О необходимости изменять штатное расписание в связи со вступлением в силу профстандартов можно посмотреть и послушать здесь.

Ждем вас в Институте госзакупок!

Директор Института госзакупок
А.А. Храмкин

ВНИМАНИЮ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ!

Уважаемые коллеги!

В Закон № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Закон № 44-ФЗ внесены изменения, в соответствии с которыми **унитарные предприятия с 1 января 2017 года должны будут осуществлять закупки в режиме Закона о контрактной системе (Закон № 44-ФЗ).**

Законом предусмотрено, что уже в 2016 году предприятия должны осуществить подготовительные действия по переходу на новый режим закупок: необходимо запланировать закупки и разместить план-график закупок на 2017 год на сайте zakupki.gov.ru, создать контрактную службу, обучить ее сотрудников и членов закупочных комиссий, разработать документы, сопровождающие закупки, для бесперебойного снабжения предприятий уже с января 2017 года.

Посмотреть короткое видео
о переходе на 44-ФЗ>>

Институт госзакупок предлагает подготовиться к переходу на режим контрактной системы:

1.Повышение квалификации для сотрудников контрактной службы, закупщиков унитарного предприятия, членов комиссий по программе «Контрактная система (Закон № 44-ФЗ) для унитарных предприятий» 108 академических часов, даты обучения в 2016 году:

31 августа – 9 сентября
21 сентября – 30 сентября
12 октября – 21 октября
9 ноября – 18 ноября
30 ноября – 9 декабря

Контакты: +7 (495) 772-82-48, +7 (495) 772-01-84, +7 (495) 772-82-49, zayavka@roszakupki.ru

2. Установочные семинары «Как унитарному предприятию перейти на применение Закона № 44-ФЗ с минимальными потерями для хозяйственной деятельности». Семинары читают:

ЕВСТАШЕНКОВ АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ

ЕРМАКОВА АННА ВАЛЕНТИНОВНА

ФЕДОРОВ АЛЕКСЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ

ПЕСЕГОВА ТАТЬЯНА НИКОЛАЕВНА

1–2 дня в Москве, Санкт-Петербурге, Сочи и Кисловодске. **Ближайшие даты: 24–25 августа** (Москва) *(также возможно получить свидетельство о повышении квалификации – дистанционная форма обучения, 120 часов)*
Контакты: тел. 7 (495) 532-57-22, +7 (951) 537-78-11, эл.почта: conf@roszakupki.ru

3.Комплект документов, необходимых для работы в рамках Закона № 44-ФЗ, плюс консультации.
Положение о контрактной службе, Положение о закупочной комиссии, Комплект документаций о закупках (для конкурса, аукциона, запроса котировок и запроса предложений)
Контакты: +7(495)772-15-45, institute@roszakupki.ru

Закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ предполагают, в том числе:

- закрытый перечень случаев закупок у единственного поставщика;
- невозможность закупок продукции определенных производителей;
- обязательное импортозамещение;
- сложную систему отчетности по итогам исполнения контрактов;
- ответственность по КоАП РФ (более 60 составов административных правонарушений, за совершение которых могут быть оштрафованы сотрудники и руководители).

Последние изменения в законодательстве о закупках и официальные разъяснения

Закупки унитарных предприятий переведены под действие Закона № 44-ФЗ

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц» внесены изменения в Закон № 223-ФЗ и Закон № 44-ФЗ, согласно которым с 1 января 2017 г. унитарные предприятия при осуществлении закупок товаров, работ, услуг руководствуются нормами Закона № 44-ФЗ.

Изменениями предусмотрено, что уже в 2016 году предприятия должны осуществить подготовительные действия по переходу на новый режим закупок: необходимо запланировать закупки и разместить план-график закупок на 2017 год в ЕИС, создать контрактную службу, зарегистрироваться в ЕИС.

Изменения вступают в силу с 1 января 2017 года.

В КоАП РФ появились новые составы административных правонарушений (Закон № 44-ФЗ)

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 318-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» КоАП РФ дополнен статьей 7.29.3, предусматривающей ответственность за нарушения в части планирования закупок, в частности неправильное формирование плана и плана-графика закупок, несоблюдение порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта, нарушения при проведении обязательного общественного обсуждения закупок, нарушения срока утверждения плана и плана-графика закупок.

Кроме того, предусмотрены составы и по другим нарушениям:

- проведение закупки в случае, если было вынесено предписание о признании такой закупки необоснованной и если нарушение, указанное в предписании, не устранено;
- несоблюдение требований о проведении «внешней» экспертизы;
- несоставление документов о приемке;
- приемка товаров, работ, услуг в случае их несоответствия условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации;
- и другие.

Изменения вступают в силу с 15 июля 2016 г.

Внесен ряд изменений в Закон № 44-ФЗ

В июне 2016 года внесен целый ряд поправок в Закон № 44-ФЗ:

1. Федеральным законом от 2 июня 2016 г. № 167-ФЗ «О внесении изменений в статьи 94 и 96 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»» установлены дополнительные особенности заключения Росстатом контрактов с физическими лицами на сбор и обработку первичных статистических данных при проведении федерального статистического наблюдения. Теперь отчет о выполнении соответствующих работ не размещается в ЕИС, а заказчик вправе не устанавливать требование о предоставлении обеспечения исполнения таких контрактов.

Изменения вступили в силу с 2 июня 2016 г.

2. Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 203-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»» внесены поправки в п. 3 ч. 2 ст. 1 Закона № 44-ФЗ, предусматривающие исключение из сферы действия закона закупки драгоценных металлов и драгоценных камней для пополнения государственных фондов драгоценных металлов и драгоценных камней соответствующих субъектов Российской Федерации, на территориях которых были добыты драгоценные металлы и драгоценные камни.

Изменения вступили в силу с 23 июня 2016 г.

3. Федеральным законом от от 3 июля 2016 г. № 266-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральный закон «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»» из сферы действия Закона № 44-ФЗ исключены закупки, связанные:

- с осуществлением строительного контроля в процессе строительства, реконструкции и (или) капитального ремонта объектов инфраструктуры, предназначенных для подготовки и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года;
- с изготовлением, учетом, выдачей, заменой, использованием и поддержкой (обеспечением) функционирования персонифицированных карт зрителей чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года;

- с созданием и эксплуатацией необходимых информационных систем в соответствии с Федеральным законом от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Данные изменения вступают в силу с 15 июля 2016 г. и действуют только по 30 июля 2018 года включительно.

4. Федеральным законом от от 3 июля 2016 г. № 314-ФЗ «О внесении изменений в статью 1294 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»» Закон № 44-ФЗ дополнен статьями 110.1 и 110.2, которыми устанавливаются особенности заключения и исполнения контрактов, предметами которых являются:

- создание произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства и (или) разработка на его основе проектной документации объектов капитального строительства;
- выполнение проектных и (или) изыскательских работ, и контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства.

В частности, такими особенностями являются следующие:

- заказчик имеет право на многократное использование проектной документации объекта капитального строительства, разработанной на основе произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства, без согласия автора произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства;
- контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта;
- Правительство РФ вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

Изменения вступили в силу с 4 июля 2016 г.

5. Федеральным законом от от 3 июля 2016 г. № 365-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены:

- особенности осуществления закупки товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории Российской Федерации в соответствии со специальным инвестиционным контрактом (статья 111.3);
- особенности заключения государственного контракта, предусматривающего встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара на территории субъекта Российской Федерации для обеспечения государственных нужд субъекта Российской Федерации (статья 111.4).

В рамках указанных особенностей скорректированы отдельные нормы Закона № 44-ФЗ, в частности, предусматривается реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории Российской Федерации; в основания закупки у единственного поставщика включен случай закупки товара, производство которого создано или модернизировано и (или) освоено на территории Российской Федерации в соответствии со специальным инвестиционным контрактом.

Кроме того, данными изменениями внесены и иные корректировки в Закон № 44-ФЗ. Так, установлено, что порядок и основания заключения контрактов одновременно на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства устанавливаются Правительством Российской Федерации; заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если установит, что поставляемый товар не соответствует требованиям документации.

Изменения вступают в силу с 1 сентября 2016 г.

6. Федеральным законом от от 3 июля 2016 г. № 320-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»» скорректирован порядок закупки услуг по лечению гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации. Ранее вначале необходимо было провести запрос предложений, и если он признавался несостоявшимся, то можно было заключить контракт с единственным исполнителем. С 1 января 2017 г. проведение запроса предложений для закупки таких услуг не требуется, контракт напрямую может быть заключен с единственным исполнителем.

Внесены изменения в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе»

Федеральным законом от от 3 июля 2016 г. № 317-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и статью 7.29.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»» внесены изменения в Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» и КоАП РФ, предусматривающие, в том числе:

- предоставление головному исполнителю права на возмещение расходов, связанных с формированием за счет собственных средств запаса продукции, сырья, материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий,

необходимого для выполнения государственного оборонного заказа, при получении авансовых платежей от государственного заказчика;

- порядок уведомления государственным заказчиком уполномоченного банка:

а) о размере прибыли, возможной к перечислению головным исполнителем при частичном исполнении им государственного контракта, если результатом такого частичного исполнения является принятая государственным заказчиком продукция;

б) о размере расходов головного исполнителя, связанных с формированием за счет собственных средств запаса продукции, сырья, материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий, необходимого для выполнения государственного оборонного заказа;

- обязательность заключения контракта хозяйствующим субъектом, занимающим в соответствии с законодательством РФ в сфере государственного оборонного заказа доминирующее положение, при отсутствии у него обоснованных экономических или технологических причин для отказа от заключения контракта;

- введение административной ответственности за отказ или уклонение поставщика (исполнителя, подрядчика) от заключения указанного контракта;

- предоставление ФАС России доступа к информации, содержащейся в единой информационной системе государственного оборонного заказа.

Изменения вступают в силу с 15 июля 2016 г.

Установлены полномочия ФАС России по судебным искам о признании недействительными торгов и сделок (Закон № 44-ФЗ и Закон № 223-ФЗ)

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 264-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции»» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены, в том числе, полномочия антимонопольного органа по судебным искам о признании недействительными торгов и сделок.

Изменения вступили в силу с 4 июля 2016 г.

Банк России снизил ключевую ставку до 10,50 % (Закон № 44-ФЗ)

Совет директоров Банка России 10 июня 2016 года принял решение снизить ключевую ставку до 10,50% годовых. Данные изменения следует учесть заказчикам при расчете размера пени за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

Новый размер ключевой ставки применяется с 14 июня 2016 г.

Правительством РФ одобрены правила регулирования сферы госзакупок между странами СНГ - сторонами договора о зоне свободной торговли (Закон № 44-ФЗ)

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016 г. № 1124-р одобрен проект Протокола о правилах и процедурах регулирования сферы государственных (муниципальных) закупок между государствами-участниками Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 г.

Данный протокол устанавливает цели, принципы регулирования и требования в сфере госзакупок, включая требования к организации и проведению закупок.

При этом предусмотрена поэтапная реализация Протокола:

1) до 1 января 2018 г. — внесение изменений в законодательство каждого из государств-участников Протокола, направленных на приведение законодательства в соответствие с Протоколом, в том числе переход на электронные закупки;

2) до 1 января 2019 г. - внедрение технологий, обеспечивающих информационную открытость и прозрачность закупок, совместимость технологических платформ, в целях получения технической возможности участия в закупках, а также обсуждение условий применения национального режима.

Внесены изменения в постановление Правительства РФ от 14 июля 2014 г. № 656 о запрете на допуск иностранных товаров машиностроения (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 9 июня 2016 г. № 513 внесены изменения в постановление Правительства РФ от 14 июля 2014 г. № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части корректировки критериев определения страны происхождения товаров для целей применения запрета на допуск продукции.

Изменения вступили в силу с 1 июля 2016 г.

Утвержден порядок проведения проверок в сфере гособоронзаказа (Закон № 44-ФЗ)

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 15 марта 2016 г. № 240/16 утвержден порядок проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения требований, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа.

Предметом регулирования указанного порядка является проверка соблюдения законодательства в сфере гособоронзаказа государственными заказчиками, головными исполнителями, исполнителями, федеральными органами исполнительной власти, иными осуществляющими в установленном порядке функции указанных органов органами или организациями, а также их должностными лицами, в том числе проверка:

· соблюдения порядка ценообразования на продукцию;

· обоснованности заключения контрактов и соблюдения условий их выполнения;

· надлежащего использования бюджетных ассигнований и надлежащего выполнения финансовых обязательств по заключенным контрактам.

Приказ вступил в силу 26 июня 2016 г.

Изменен перечень продукции, закупаемой у учреждений и предприятий УИС по п. 11 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 27 июня 2016 г. № 587 внесены изменения в постановление Правительства РФ от 26.12.2013 № 1292 «Об утверждении перечня товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)».

Внесенными изменениями обновлены коды ОКПД на коды ОКПД 2, кроме того, исключено указание на то, что поставка отдельной продукции может осуществляться учреждениями и предприятиями УИС только для нужд УИС, ФССП России и при размещении государственного оборонного заказа.

Изменения вступают в силу с 1 января 2017 г.

О включении в энергосервисные контракты условия о цессии (Закон № 44-ФЗ)

Постановлением Правительства РФ от 1 июня 2016 г. № 486 внесены изменения в требования к условиям энергосервисных контрактов, установленным постановлением Правительства РФ от 18 августа 2010 г. № 636. Энергосервисные контракты заключаются, чтобы сберечь энергетические ресурсы и повысить эффективность их использования.

Энергосервисные контракты должны будут содержать условие о том, что исполнитель может полностью или частично уступить право требовать оплату, если это не противоречит законодательству РФ.

Изменения вступили в силу 11 июня 2016 г.

Определен единственный поставщик препаратов плазмы крови для федеральных нужд на 2016 – 2017 годы (Закон № 44-ФЗ)

Распоряжением Правительства РФ от 14 июня 2016 г. № 1214-р АО «Национальная иммунобиологическая компания» определено единственным поставщиком препаратов плазмы крови, закупка которых осуществляется в 2016 и 2017 годах Минздравом России, Минобороны России, МЧС России, МВД России, Минобрнауки России, ФСБ России, ФМБА России, ФАНО России, ФТС России, ФСИН России, Росрезервом, Росавиацией и подведомственными им, а также Управлению делами Президента РФ бюджетными и казенными учреждениями.

Методика расчета цены контракта, заключаемого с АО «НАЦИМБИО», приведена в Приложении № 2 к указанному распоряжению.

Об антидемпинговых мерах при закупках, когда объем подлежащих оказанию услуг невозможно определить (Закон № 44-ФЗ)

В письме от 25 марта 2016 г. № Д28и-820 Минэкономразвития России выразило свое мнение о том, что если установлена цена за единицу услуги, антидемпинговые меры не применяются. Ведомство сообщает, что когда начальная (максимальная) цена единицы услуги снижена более чем на 25%, Законом № 44-ФЗ не предусмотрено предоставление повышенного обеспечения контракта, а также необходимость подтверждения добросовестности участника.

О применении Закона № 223-ФЗ юридическими лицами при возмещении работникам командировочных расходов (Закон № 223-ФЗ)

В письме от 8 апреля 2016 г. № Д28и-870 Минэкономразвития России указало, что возмещение командировочных расходов не является закупкой по Закону № 223-ФЗ.
По мнению ведомства, закупкой по Закону № 223-ФЗ является заключение договора на оказание услуг, связанных с направлением работника в командировку, к которым относится, например, организация проезда, проживания, а командировочные расходы компенсируются в соответствии с Трудовым кодексом РФ.

О включении в план закупки сведений о закупке, по результатам которой предполагается заключить долгосрочный договор (Закон № 223-ФЗ)

В письме от 23 марта 2016 г. № Д28и-777 Минэкономразвития России выразило свое мнение о том, что сведения о закупке работ со сроком выполнения более года отражаются в плане закупки однократно.
Ведомство считает, что если по итогам закупки по Закону № 223-ФЗ планируется заключить долгосрочный договор, то информацию о закупке нужно внести только в план за тот год, в котором она проводится. Указанная позиция ведомства основана на положениях Требований к форме плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. № 932, в соответствии с которыми в случае, когда период исполнения договора превышает срок, на который утверждается план, в него включаются сведения о закупке за весь период ее осуществления.

О регулировании благотворительной деятельности заказчика (Закон № 223-ФЗ)

В письме от 29 марта 2016 г. № Д28и-771 Минэкономразвития России выразило свое мнение о том, что Закон № 223-ФЗ не распространяется на благотворительную деятельность заказчика. По мнению ведомства, под благотворительной понимается, в том числе добровольная деятельность юридических лиц, бескорыстно передающих гражданам или другим юридическим лицам денежные средства, и так как эта деятельность безвозмездна, то нельзя считать ее закупкой по Закону № 223-ФЗ.

ПРАКТИЧЕСКИЕ СЕМИНАРЫ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

19–22 июля 2016 г., Сочи
«Контрактная система в сфере закупок: практические вопросы применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ»

24–25 августа 2016 г., Москва
«Как унитарному предприятию перейти на применение Закона № 44-ФЗ с минимальными потерями для хозяйственной деятельности»

ПРОФПЕРЕПОДГОТОВКА С ВЫЕЗДОМ В США

(Вашингтон, Нью-Йорк)
(по окончании обучения выдается диплом о профессиональной переподготовке)

№ п/п	Название программы	Предмет программы	Форма и продолжительность обучения	Стоимость
1.	Контрактная система в сфере закупок: российский и зарубежный опыт График обучения, форма заявки >> Аннотация программы>>	Закон № 44-ФЗ и практика закупок США	**250 ак. часов** Очная форма	220 000 рублей
2.	Организация публичных закупок: российский и зарубежный опыт График обучения, форма заявки >> Аннотация программы>>	Законы № 44-ФЗ, № 223-ФЗ и практика закупок США	**320 ак. часов** Очная форма	245 000 рублей

Посмотреть примеры выступлений и лекций экспертов Института госзакупок вы можете на сайте Института в разделе **Видеоматериалы**

Подробная информация о графике обучения и мероприятиях, проводимых Институтом госзакупок, на сайте ***www.roszakupki.ru***

Постановление Арбитражного суда Московского округа от 21 июня 2016 г. (Дело № А40-163114/15)

- подписание проекта контракта на электронной площадке не свидетельствует о его непосредственном заключении и не освобождает заказчика от обязанности размещать такой контракт в единой информационной системе (на официальном сайте) в соответствии с требованиями части 7 статьи 70 Закона о контрактной системе. Закон о контрактной системе однозначно определяет момент заключения государственного контракта – размещение такого контракта (подписанного в установленном порядке) на официальном сайте, а не информации о его заключении на электронной площадке.

Декларирование участником закупки своего соответствия требованиям, предъявляемым к участникам закупки, с использованием интерфейса на электронной торговой площадке является надлежащим соблюдением требований законодательства, вне зависимости от наличия иной формы декларации в документации о закупке (Закон № 44-ФЗ).

Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 20 мая 2016 г. (Дело № А49-7674/2015)

– если участник закупки в составе заявки не представил документ, подтверждающий внесение обеспечения заявки (платежное поручение), а подал этот документ в виде изменения к заявке, комиссия заказчика должна отклонить заявку такого участника. Предоставление нового документа, не содержавшегося в первоначально поданном пакете, является не изменением заявки, а ее дополнением, что нормами ст. 43 Закона № 44-ФЗ не предусмотрено (Закон 44-ФЗ).

Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 24 мая 2016 г. (Дело № А46-11334/2015)

- объединение нескольких технологически и функционально взаимосвязанных между собой позиций в один лот с включением в него наряду с товарами, имеющими эквиваленты, оригинальных угольных фильтров единственного производителя было обусловлено потребностями заказчика, не противоречит действующему законодательству и соответствует сложившейся практике осуществления закупок на поставку реагентов и расходных материалов для медицинских организаций (Закон № 44-ФЗ).

Постановление Четвертого арбитражного апелляционного суда от 24 июня 2016 г. (Дело № А10-7457/2015)

Поскольку изначально поданные заявки на участие в запросе котировок не соответствовали всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок с учетом внесенных в них изменений, у комиссии при определении победителя не было законных оснований принимать во внимание срок подачи данных заявок. При одинаковой цене контракта победителем запроса котировок должен быть признан участник закупки, изменения в заявку которого ранее других поступили заказчику (Закон № 44-ФЗ).

Решение Крымского УФАС России от 15 июня 2016 г. №06/3682 (закупка № 0175200000416000233)

Действия Заказчика, установившего в документации об аукционе требования об использовании показателей, требований, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки (угля), отличающихся от установленных в соответствии со стандартами, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, и не обосновавшего необходимость использования таких показателей, требований, нарушают пункт 2 части 1 статьи 33, пункты 1, 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. (Закон № 44-ФЗ).

Решение Крымского УФАС России от 17 июня 2016 г. № 06/3769 (закупка № 0375100003216000039)

Заказчиком в документации об аукционе не установлена надлежащая инструкция по заполнению первых частей заявок, поскольку имеющаяся в документации инструкция не позволяет определить в отношении каких именно показателей Заказчиком установлены максимальные и минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде конкретного значения показателя или диапазона значений показателя) (Закон № 44-ФЗ).

Решение Алтайского республиканского УФАС России от 17 июня 2016 г. № 92-К/16 (закупка № 0377300021716000026)

Документация об электронном аукционе, а именно техническое задание, содержащее сведения о максимальных и минимальных значениях показателей товаров, подлежащие в соответствии с ч. 3 ст. 66, п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе описанию участником закупки в заявке на участие в аукционе, размещены в формате «PDF XChange Viewer», т.е. в виде отсканированного изображения (картинки), который ограничивает поиск и копирование фрагментов текста, что не соответствует ч. 4 ст. 4 Закона о контрактной системе (Закон № 44-ФЗ).

Решение Ненецкого УФАС России от 2 июня 2016 г. № 01-33/19-2016 (закупка № 0384200001016000005)

Из протокола подведения итогов электронного аукциона следует, что основанием для признания заявки участника закупки, не соответствующей требованиям части 5 статьи

66 Закона о контрактной системе, послужили «недостоверные сведения – ИНН лица, указанного генеральным директором» (согласно позиции участника закупки «вследствие технической ошибки в карточке предприятия был упомянут ИНН предыдущего генерального директора»).

Вместе с тем в рамках аккредитации участником закупки оператору электронной площадки была предоставлена копия выписки из ЕГРЮЛ, которую оператор направил заказчику.

Таким образом, какая-либо неясность относительно идентификационного номера налогоплательщика, исполняющего функции единоличного исполнительного органа (генерального директора), отсутствовала, аукционная комиссия располагала документами, которые однозначно указывали на достоверные сведения об ИНН генерального директора (Закон № 44-ФЗ).

Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия от 10 июня 2016 г. № 133/КС (закупка № 0380300042016000004)

В нарушение части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчиком установлено требование к участнику закупки о представлении во второй части заявки декларации о том, что он не является организацией, контролируемой гражданами Турецкой Республики, и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики (Закон № 44-ФЗ).

Определение Верховного Суда РФ от 10 июня 2016 г. № 307-КГ16-7070 (Дело № А56-30225/2015)

- заказчик вправе устанавливать в документации о закупке требования о представлении участниками закупки и/или их субподрядчиками свидетельств СРО о допуске к конкретным видам работ в соответствии с разделом III приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624, в том числе допуски на следующие виды работ: 6. Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций: 6.1. Опалубочные работы; 6.2. Арматурные работы; 6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций и т.д. Выводы антимонопольного органа об обратном основаны на неверном толковании документации о закупке и положений действующего законодательства. Удовлетворяя требования заказчика, суды исходили из того, что антимонопольным органом не доказаны условия, необходимые для признания действий (бездействия) заказчика ограничивающими конкуренцию (Закон № 223-ФЗ).

Постановление Арбитражного суда Московского округа от 27 апреля 2016 г. (Дело № А40-164411/2015)

- проведенная заказчиком процедура запроса предложений по своей правовой природе является торгами
вне зависимости от того, какое наименование присвоено процедуре организатором. Заказчик не вправе отказаться от заключения договора по результатам такой процедуры, несмотря на наличие соответствующего права в положении о закупке и документации о закупке (Закон № 223-ФЗ).

СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

(регистрация Росстандарта № РОСС RU.И1281.04 ЖРЭ2 от 09.10.2015)

ХОТИТЕ ПОДТВЕРДИТЬ ВАШ УРОВЕНЬ КВАЛИФИКАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОФСТАНДАРТАМИ?

Институт госзакупок предлагает получить Сертификат специалиста и/или эксперта с присвоением уровня квалификации.

Сертификат подтверждает соответствие профессиональным стандартам:
Профстандарту Специалиста в сфере закупок, Профстандарту Эксперта в сфере закупок (утв. приказами Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 625н и 626н), а также Критериям компетентности СТО ИГЗ-КП-02.2015.

Уровень квалификации присваивается исходя из опыта, образования и подтвержденных знаний и навыков в соответствии с краткими таблицами:

ПРОФСТАНДАРТ «СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция			
	Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупки, приемка контракта	Контроль в сфере закупок
Уровень квалификации	**5** (самый низкий)	**6**	**7**	**8** (самый высокий)
Высшее образование	–	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	–	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 2 лет на руководящих должностях

ПРОФСТАНДАРТ «ЭКСПЕРТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция		
	Консультирование	Экспертиза	Организация работ по экспертизе и консультированию
Уровень квалификации	**6** (самый низкий)	**7**	**8** (самый высокий)
Высшее образование	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 3 лет на руководящих должностях

ПОРЯДОК СЕРТИФИКАЦИИ:

1. Заключение договора и оплата.
2. Проверка документов.
3. Тестирование и собеседование (очно или дистанционно (по Skype), тест направляется по email).
4. Вручение сертификата качества и разрешения на использование знака качества.

СТОИМОСТЬ РАБОТ ПО СЕРТИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ И ЭКСПЕРТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК:

ОПЛАТИТЬ СКАЧАТЬ БОНУСНУЮ ПРОГРАММУ	Предметная область сертификации		
	44-ФЗ	**223**-ФЗ	**44**-ФЗ **+ 223**-ФЗ
Специалист в сфере закупок	10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Эксперт в сфере закупок	10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Специалист +Эксперт	15 тыс. руб.	15 тыс. руб.	30 тыс. руб.*
Скидки выпускникам:	Выпускникам программ профессиональной переподготовки (320 часов) скидка 100% на любой один сертификат в области 44-ФЗ или 223-ФЗ		* скидка 50% выпускникам Института

ПОДРОБНОСТИ НА САЙТЕ **WWW.РОСЗАКУПКИ.РФ**, ТЕЛЕФОН: **+7 (495) 772-15-45**

Вопросы и ответы по законодательству о контрактной системе (Закон № 44-ФЗ)

Достаточно ли при установлении заказчиком в документации о закупке запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, по ст. 14 Закона № 44-ФЗ в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2013 № 1224 указать, что в составе заявки должны быть представлены документы (или их копии), подтверждающие соответствие предлагаемых участником закупки товаров запретам, или необходимо указать название конкретных подтверждающих документов, представление которых требуется от участника закупки?

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 – 6 ст. 66 Закона № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. В соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы (или их копии), подтверждающие соответствие товара, предлагаемого участником электронного аукциона, условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со ст. 14 Закона № 44-ФЗ. В случае, если заказчик в документации об электронном аукционе укажет только ссылку на ст. 14 Закона № 44-ФЗ, не указав, какие именно документы необходимо представить участникам во второй части заявки, он может быть признан контрольным органом, нарушившим п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ (см., например, решение ФАС России от 18.03.2016 по делу № ВП-127/16, решение Осетинского УФАС России от 14.03.2016 по делу № А86-03/16).

В случае, если в электронном аукционе, который проводился заказчиком на общих основаниях, т.е. не для СМП, СОНКО, победителем признан участник, являющийся СМП, то он вправе не предоставлять обеспечение исполнения контракта?

В случае, если заказчиком в документации о закупке и в извещении о проведении закупки установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения контракта, то участник закупки, с которым заключается контракт, обязан предоставить обеспечение исполнения контракта (кроме казенных учреждений).

Случаи и условия, при которых в 2016 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта, установлены постановлением Правительства РФ от 11.03.2016 № 182.

Таким образом, победитель электронного аукциона вправе не предоставлять обеспечение исполнения контракта исключительно в случае, если изначально заказчик, руководствуясь одним из оснований, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 11.03.2016 № 182, не установил в документации о закупке и в извещении о проведении закупки требование обеспечения исполнения контракта.

Существуют ли дополнительные антидемпинговые меры при проведении электронного аукциона на поставку продуктов питания?

Согласно ч. 9 ст. 37 Закона № 44-ФЗ, в случае, если предметом контракта является поставка продовольствия (в том числе и продуктов питания) и участник закупки снизил цену контракта на 25 и более процентов от начальной (максимальной) цены контракта, такой участник обязан представить заказчику обоснование предлагаемой цены. Обоснование цены может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене.

Таким образом, поставщик дополнительно к антидемпинговым мерам, указанным в ч. 1 и 2 ст. 37 Закона № 44-ФЗ, обязан представить заказчику любые имеющиеся у него документы, подтверждающие возможность поставки товаров по предлагаемой цене контракта. При этом выбор документа, которым участник подтвердит возможность поставки товаров по предлагаемой цене контракта, остается за поставщиком. Перечень информации, которая должна содержаться в таких документах, также Законом № 44-ФЗ не установлена.

Объект закупки: демонтаж незаконных рекламных конструкций, при этом заранее невозможно определить количество конструкций, которое необходимо будет демонтировать, т.е. не известен объем работ. Может ли в данной ситуации заказчик использовать положения п. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ или перечень ситуаций, указанных в названной норме, закрытый?

Нет, не может, так как в п. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ действительно указан закрытый перечень случаев, когда можно проводить закупку при неизвестном объеме подлежащих выполнению работ. Соответственно ни в каких других случаях, кроме прямо поименованных в п. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ, проводить закупки без точного определения объема (количества) не допускается.

В результате рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе заявка участника, предложившего наиболее низкую цену контракта по итогам аукциона, была признана не соответствующей требова-

ниям аукционной документации. Обязан ли участник, предложивший следующую цену контракта после участника, заявка которого была признана аукционной комиссией не соответствующей требованиям аукционной документации, заключить контракт или это его право?

В соответствии с ч. 10 ст. 69 Закона № 44-ФЗ участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе, признается победителем электронного аукциона. Поэтому в данном случае участник, предложивший следующую цену контракта после участника, заявка которого была признана аукционной комиссией не соответствующей требованиям документации об аукционе, признается победителем такого аукциона, и он обязан заключить с заказчиком контракт, а в случае отказа от заключения контракта должен быть признан уклонившимся от заключения контракта.

Какие условия Закона № 44-ФЗ необходимо учитывать заказчику, который планирует осуществить закупку услуг по ремонту и техническому облуживанию автомобилей, объем которых заранее неизвестен?

Все условия, которые ограничивают действия заказчика при закупке услуг неопределенного объема, установлены в п. 2 ст. 42, ч. 5 и ч. 17 ст. 68 Закона № 44-ФЗ, основными из которых являются:

- в извещении и документации указываются две начальные цены: первая — начальная (максимальная) цена контракта (она остается неизменной, по ней будет заключен контракт независимо от результата закупки, обычно она равна объему денежных средств, выделенных заказчику на техобслуживание автомобилей, именно эта цена указывается в плане-графике), вторая – общая начальная (максимальная) цена запасных частей, расходных материалов и услуг, как сумма их единичных расценок;
- перечни всех запчастей и услуг, которые могут потребоваться в период действия контракта с их единичными расценками (начальными) – «прайс-листы»;
- предметом контракта может являться только выполнение работ или оказание услуг, а товар (запчасти, масло) будет использован при оказании или выполнении этих услуг или работ;
- в ходе проведения процедуры закупки снижается не начальная (максимальная) цена контракта, а общая цена запасных частей к технике, и цена единицы работы или услуги (ч. 17 ст. 68 Закона № 44-ФЗ).

Также необходимо указать в документации о закупке условия о том, что:

- оплата оказанных услуг осуществляется по цене единицы услуги, исходя из объема фактически оказанных услуг, по цене каждой запчасти автомобиля исходя из количества запчастей, фактически израсходованных в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем цену контракта, которой является начальная (максимальная) цена контракта;
- единичные расценки запасных частей, расходных материалов и услуг будут зафиксированы в контракте с победителем следующим образом: к каждой начальной единичной расценке будет применен коэффициент снижения, рассчитанный путем деления цены победителя на общую начальную цену запчастей и услуг.

Каким образом заказчик, который пользуется нежилым помещением, переданным ему в оперативное управление, может осуществить оплату коммунальных услуг?

Если заказчик пользуется нежилым помещением, переданным ему в оперативное управление, то он на основании п. 23 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ вправе заключить контракты с единственным исполнителем (балансодержателем в данном случае) на оказание услуг по содержанию и ремонту указанного нежилого помещения, услуг по водо-, тепло-, газо- и энергоснабжению, а также на оказание услуг по охране и вывозу бытовых отходов.

Обязательным условием для такой закупки у единственного исполнителя является то, что данные услуги оказываются другому лицу или другим лицам, пользующимся нежилыми помещениями, находящимися в здании, в котором расположено помещение, переданное заказчику в оперативное управление.

Вопросы и ответы по законодательству о корпоративных закупках (Закон № 223-ФЗ)

Вправе ли заказчик все свои закупки проводить прямыми закупками, так как стоимость закупаемой продукции небольшая?

Неконкурентные или, как их по-другому называют, прямые закупки – это способ закупки, при котором договор заключается с конкретным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без рассмотрения конкурирующих предложений.

Небольшая стоимость продукции – категория относительная, в Законе № 223-ФЗ на этот счет указаний нет. Каких-либо жестких ограничений на счет «небольших» закупок не существует, так же как и не существует в рамках Закона № 223-ФЗ понятия «одноименности». Формально, можно разбить любую крупную закупку на более мелкие, заключить множество договоров и купить всю продукцию без применения конкурса или аукциона. Но не следует забывать, что целью регулирования Закона № 223-ФЗ является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции.

Кроме того, Закон № 223-ФЗ запрещает устанавливать необоснованные ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

Поэтому рекомендуем во исполнение закона случаи применения прямой закупки ограничивать, например, процентом от общего стоимостного объема закупок заказчика.

В какой срок заказчик может отказаться от проведения процедуры закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ?

Закон № 223-ФЗ не регламентирует порядок отказа от проведения процедур закупки. Такой порядок определяется в положении о закупке каждого конкретного заказчика. Если в положении о закупке не будут предусмотрены нормы, позволяющие заказчику отказаться от проведения процедуры, то при проведении торгов ему остается лишь воспользоваться (если это будет возможно) положениями ст. 448 ГК РФ, предусматривающими, что если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса – не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса. От процедур, не являющихся торгами, заказчик отказаться не сможет. Таким образом, возможность и сроки отказа от проведения процедуры закупки зависят от наличия и содержания соответствующих условий в положении о закупке.

Можно ли оставить в проектной документации, используемой для проведения строительных работ, указание конкретных материалов и оборудования, при том что в положении о закупке нет никаких специальных ограничений?

Закон № 223-ФЗ не запрещает так поступать, тем более если в положении о закупке заказчика нет ограничений на этот счет. Судебная практика по вопросу конкретных материалов и оборудования в проектных документациях также склоняется в пользу сделанного вывода. В качестве примера можно привести выводы судов апелляционной и кассационной инстанций по делу № А60-52830/2014, которые отметили, что установление в рабочей документации наименования материалов для производства работ, типов, марок обозначения документа, наименования завода-изготовителя не нарушает требования Закона № 223-ФЗ, а напротив, способствует достижению установленных в нем целей, а именно: удовлетворение потребностей заказчика в товаре с необходимыми показателями цены, качества и надежности; наиболее эффективное использование денежных средств при закупке товара высокого качества (определение Верховного Суда РФ от 11.01.2016 № 309-КГ15-17475 по делу № А60-52830/2014).

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Ответы на актуальные вопросы рубрики «Вопросы и Ответы» утверждены Экспертным клубом Института госзакупок (протокол № 12/16 от 30.06.2016.).
2. Данные о выходе нормативных правовых актов приводятся в соответствии с данными сайта www.pravo.gov.ru
3. Данные о судебных актах приводятся в соответствии с данными сайта www.kad.arbitr.ru, мы приводим данные об актах, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.
4. Данные о решениях ФАС России приводятся в соответствии с данными сайта www.fas.gov.ru, мы приводим данные о решениях, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.

В этой рубрике могут публиковаться как мнения экспертов Института госзакупок, так и мнения наших читателей, закупщиков-профессионалов по любому вопросу, связанному с закупками. Вы можете присылать свои заметки, свои размышления по острым вопросам закупочной деятельности на адрес ermakova@roszakupki.ru, с пометкой «Частное мнение в Вестник ИГЗ». Максимальный объем публикации 2500 знаков с пробелами. Редакция Вестника не рецензирует сообщения, не гарантирует их публикацию, не выплачивает гонорары. Редакция Вестника вправе вносить технические правки в тексты авторов и опубликовывать их после согласования с автором.

ГУРИН Олег Юрьевич

председатель экспертного совета журнала «ПРОГОСЗАКАЗ.РФ»

Достойная «нормативка» появится у нас лишь тогда, когда мы начнем за нее бороться

Специалисты в сфере закупок хорошо знают многочисленные дефекты нормативных правовых актов, регламентирующих закупочную деятельность. Знают, принимают к сведению, свыкаются и по мере сил стараются находить баланс между здравым смыслом и нормами КоАП РФ. На профессиональных форумах и конференциях, в периодической печати и на интернет-площадках неизменно звучат критические высказывания в адрес разработчиков правил, по которым вынуждены работать рядовые закупщики. По большей части эта критика совершенно оправдана: несмотря на многочисленные поправки, закупочное законодательство даже в «классической» своей части по-прежнему далеко от совершенства, а уж новые «идеи» подчас и вовсе вызывают недоумение.

Но попытался ли кто-нибудь из числа «недовольных» донести свое справедливое возмущение до действительного адресата, сообщив его непосредственным творцам контрактной системы? А ведь у нас имеются замечательные инструменты для обратной связи с инициаторами изменений в системе регламентированных закупок: давно существует портал regulation.gov.ru. Многие ли из нас им воспользовались, чтобы заблаговременно ознакомиться с готовящимися переменами? Многие ли внесли свои конструктивные предложения тогда, когда это действительно было уместно – когда от нас ждали таких предложений?

Вот свежий пример: с 1 июля начали действовать профессиональные стандарты в сфере закупок. На прошедшей 29 июня Первой Всероссийской конференции, посвященной этим стандартам, едва ли не каждый выступавший счел своим долгом отметить те или иные объективно присущие им изъяны. Однако верно заметил Ю.В. Ушанов: обо всех этих недостатках следовало говорить тогда, когда нынешние профессиональные стандарты были еще только проектами, когда проводилось их профессионально-общественное обсуждение и когда имелись все условия, чтобы разработчик мог услышать и учесть любые дельные замечания.

Высказанные в этой заметке упреки автор адресует не только профессиональному сообществу в целом, но и, прежде всего, самому себе. Нам всем пора перестать констатировать несовершенство важнейших для нашей профессии документов лишь после того, как они уже обрели нормативный статус. Пора, наконец, учиться принимать на себя долю ответственности за правила, по которым нам приходится жить и работать.

Институт госзакупок (www.roszakupki.ru) предлагает в 2016 году обучение по следующим программам дополнительного профессионального образования*:

Название	Объем	Цена**, рублей	Сроки обучения (2016 год)	
ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНУ 44-ФЗ				
Повышение квалификации по Закону **44**-ФЗ Очная форма, Москва Основные знания качественно и в короткий срок	**108** ак. часов, 8 рабочих дней	**37 800**	23.03-01.04	21.09-30.09
				12.10-21.10
				09.11-18.11
				30.11-09.12
			31.08-09.09	
Повышение квалификации по Закону **44**-ФЗ Очная форма, Москва Основные знания, практика ФАС, специфика отдельных закупок	**120** ак. часов, 11 рабочих дней	**41 800**	23.03-06.04	21.09-05.10
				12.10-26.10
				09.11-23.11
				30.11-14.12
			31.08-14.09	
Повышение квалификации ОНЛАЙН по Закону **44**-ФЗ Очная форма Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету	**108** ак. часов, 8 рабочих дней	**31 800**	23.03-01.04	21.09-30.09
				12.10-21.10
				09.11-18.11
				30.11-09.12
			31.08-09.09	
Повышение квалификации по Закону **44**-ФЗ Очно-заочная дистанционная форма Обучение в свободное от работы время	**108** ак. часов	**21 600**	23.03-06.04	21.09-05.10
				12.10-26.10
				09.11-23.11
				30.11-14.12
			31.08-14.09	
ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНУ 223-ФЗ				
Повышение квалификации по Закону **223**-ФЗ Очная форма, Москва Основные знания, практика ФАС, лучший опыт, рекомендации экспертов	**54** ак. часа, 5 рабочих дней	**55 200** ОНЛАЙН – **46 800**	11.07-15.07	24.10-28.10
			12.09-16.09	12.12-16.12
ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНАМ 44-ФЗ И 223-ФЗ				
Повышение квалификации по Законам **44**-ФЗ и **223**-ФЗ Очная форма, Москва Основные знания по двум законам качественно и в короткий срок	**120** ак. часов, 11 рабочих дней	**52 800**	23.03-06.04	31.08-14.09
				12.10-26.10
				30.11-14.12
Профессиональная переподготовка Очная форма, Москва Знания по Закону *44*-ФЗ и по Закону *223*-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов	**320** ак. часов, 28 рабочих дней	**89 000**	23.03-29.04	
			31.08-14.09	
			09.11-16.12	
ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПЕРЕПОДГОТОВКА С ВЫЕЗДОМ НА ОБУЧЕНИЕ В США (ВАШИНГТОН, НЬЮ-ЙОРК)				
Контрактная система в сфере закупок: российский и зарубежный опыт *2* модуля: обучение по Закону *44*-ФЗ и практика закупок США	**250** ак. часов	**220 000**	30.08–07.10 Срок обучения в США 19.09–29.09	
Организация публичных закупок: российский и зарубежный опыт *3* модуля: обучение по *44*-ФЗ, обучение по *223*-ФЗ и практика закупок США	**320** ак. часов	**245 000**	30.08–07.10 Срок обучения в США 19.09–29.09	

*Все программы обучения Института госзакупок по Закону № 44-ФЗ по объему, содержанию и другим требованиям полностью соответствуют Методическим рекомендациям по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, одобренным письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г.

** Для государственных гражданских служащих стоимость обучения определяется в соответствии с экономическими нормативами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 15 января 2014 г. № 26 «Об определении стоимости образовательных услуг в области дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих и размера ежегодных отчислений на его научно-методическое, учебно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение».

ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК
zayavka@roszakupki.ru, dogovor@roszakupki.ru, тел.: **+7 (495) 772-82-48, (495) 772-01-84, (495) 772-82-49,** сайт Института – **www.roszakupki.ru.**