ИНСТИТУТ ГОСЗАКУПОК 1998

ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 4 (44)
АПРЕЛЬ 2018

ИНФОРМАЦИЯ 2
ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ 4
ШТРАФЫ 7
СУДЕБНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА 9
ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ 13
ЧАСТНОЕ МНЕНИЕ 16
ИНФОРМАЦИЯ 17

Главный редактор
Храмкин А.А., к.э.н.

Выпускающий редактор
Корнилов П.Н.

Редакционная коллегия
Воробьева О.М.
Соловьева И.А.
Кошелева В.В.
Шавылина Ю.А.
Евсташенков А.Н.
Федоров А.А.
Лисовенко О.К.
Сургутскова И.А.
Песегова Т.Н.

В подготовке номера также принимали участие
Альбицкий П.К.
Архипова Н.П.
Воробьева Л.С.
Ширина Ю.Ю.
Янушко Р.Л.

Электронное периодическое издание
Вестник Института госзакупок
Рег. № Роскомнадзора ЭЛ № ФС 77-60742

Учредитель: Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий».

E-mail: institut@roszakupki.ru
Интернет-сайт: www.roszakupki.ru

ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Здравствуйте, уважаемые коллеги!

Одна из правовых новостей марта – это выход распоряжения Правительства РФ, существенно расширившего перечни заказчиков по Закону № 223-ФЗ, планы закупки которых подлежат обязательной предварительной проверке на предмет соблюдения требований об участии субъектов МСП в закупке. Также в очередной раз Банком России была снижена ключевая ставка – теперь до 7,25% годовых.

С гордостью делимся новостью, что в конце марта нами было проведено знаковое мероприятие по Закону № 223-ФЗ: уже шестая ежегодная конференция Института по корпоративным закупкам. Главное внимание на ней было уделено переходу на электронные закупки, необходимым изменениям положений о закупках и участию в закупках субъектов МСП. Зайдя на сайт Института, вы можете скачать презентации (слайды) докладчиков Конференции, а с полными текстами докладов можно ознакомиться в Сборнике докладов, онлайн продажа которого уже открыта. Общая аудитория Конференции, включая участников по телемостам, составила в этом году порядка 700 человек. Причем по итоговым анкетам участники оценили содержательную и организационную сторону Конференции на пять баллов из пяти!

А в апреле Институту госзакупок исполняется 20 лет! Мы очень благодарны всем тем, кто к нам обращался все эти годы за обучением, консультациями, сертификацией. Мы уверены, что наш рост – это не только следствие упорного труда коллектива Института, но и результат вашего доверия. Слёт-семинар, посвященный 20-летию Института госзакупок, пройдет 10 апреля в Москве. На нем будут разбираться глобальные изменения, внесенные в законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ. Не пропустите возможность принять участие в семинаре и послушать всех экспертов Института за один день!

Ждем вас в Институте госзакупок!

Директор Института госзакупок
А.А. Храмкин

ДЕНЬ РОЖДЕНИЯ ИНСТИТУТА

ПРОГРАММА

Время	Тема выступления	Выступают
10 апреля, Москва, отель «Золотое кольцо»		
8.30-10.00	Регистрация участников слёта-семинара	
10.00-10.20	**Приветственные слова, открытие слёта-семинара**	**Храмкин Андрей Александрович,** директор Института госзакупок Представители Минфина России, Минэкономразвития России, ФАС России, Федерального казначейства, Счетной палаты Российской Федерации (по согласованию)
Пленарное заседание «ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ № 44-ФЗ. ЭЛЕКТРОНИЗАЦИЯ ЗАКУПОК»		
10.20-13.00 (кофе-пауза 11.30-12.00)	**Обзор последних изменений, внесенных в Закон о контрактной системе, а также в подзаконные нормативные акты, регулирующие осуществление закупок** (в том числе изменений, вступающих в силу с 1 июля 2018 года и с 1 января 2019 года)	**Евсташенков Александр Николаевич,** заместитель руководителя экспертно-консультационного центра Института госзакупок
	Новые требования к расчету и обоснованию Н(М)Цк, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком по Закону № 44-ФЗ. **Каталог товаров, работ, услуг:** порядок применения. **Планирование закупок по Закону № 44-ФЗ:** порядок составления планов закупки и планов-графиков, основания внесения изменений в указанные документы.	**Песегова Татьяна Николаевна,** старший экономист Института госзакупок
	Обзор электронных форм закупок по Закону № 44-ФЗ с учетом изменений, вносимых с 1 июля 2018 года. Порядок проведения электронных аукционов, электронных запросов котировок, запросов предложений, конкурсов. Состав заявки участника, основания для отклонения поданной заявки.	**Шавылина Юлия Александровна,** старший юрист, руководитель проектов Института госзакупок

Время	Тема выступления	Выступают
	Импортозамещение при осуществлении закупок в рамках Закона № 44-ФЗ: обзор ключевых изменений и нововведений.	**Федоров Алексей Александрович,** главный юрист Института госзакупок
13.00-14.00	**Перерыв на обед (ресторан)**	
Пленарное заседание «ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНА О ЗАКУПКАХ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ № 223-ФЗ. ЭЛЕКТРОНИЗАЦИЯ ЗАКУПОК, ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МСП»		
14.00-16.00	**Новая концепция регулирования закупочной деятельности в рамках Закона № 223-ФЗ. Обзор глобальных изменений, внесённых в Закон № 223-ФЗ в конце 2017 года.**	**Кошелева Валентина Викторовна,** руководитель экспертно-консультационного центра Института госзакупок
	Что нужно поменять в Положении о закупке в 2018 году: сроки для внесения изменений, обзор обязательных к внесению изменений, рекомендации по включению в положение о закупке норм, направленных на оптимизацию закупочной деятельности заказчика.	**Лисовенко Ольга Константиновна,** старший юрист, руководитель по работе с ключевыми клиентами Института госзакупок
	Правила поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) в рамках Закона № 223-ФЗ с учетом изменений с 1 июля 2018 г. Закона № 223-ФЗ, а также применение с 1 января 2018 г. постановления Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. № 1352 в новой редакции: определение объемов, а также перечня закупаемой у субъектов МСП продукции, составление годового отчета об осуществлении указанных закупок.	**Сургутскова Ирина Александровна,** старший юрист Института госзакупок
16.00-16.10	**Короткий перерыв**	
16.10-16.50	**СЕССИЯ ОТВЕТОВ НА ВОПРОСЫ – эксперты Института госзакупок отвечают на вопросы из зала**	
17.00-21.30	**ТОРЖЕСТВЕННЫЙ ФУРШЕТ, ПРАЗДНИЧНАЯ ПРОГРАММА поздравления, вручение подарков**	

Оргкомитет семинара:

Договоры на участие заключаются с ООО «Научно-консультационный центр», г. Москва

Тел.: +7 (495) 532-57-22, +7 (863) 210-65-30, +7 (863) 210-65-31.

Моб. тел. менеджера: 8 (951) 537-78-11 (Марина Шкутенко).

Заявки принимаются по e-mail: urdc@mail.ru.

Место проведения:

Отель «Золотое кольцо» Управления делами Президента РФ (5 звезд) – один из лучших отелей столицы – расположен в центре культурной и деловой жизни Москвы, напротив знаменитого высотного здания МИД России и исторической улицы Старый Арбат, в непосредственной близости от станции метро Смоленская. Расстояние от отеля: до главных достопримечательностей столицы – Красной площади и музеев Кремля – 10 минут езды на автомобиле; до Центрального выставочного комплекса «Экспоцентр» – 7 минут езды на автомобиле; до Киевского вокзала – 5 минут езды на автомобиле.

Официальный сайт отеля для бронирования номеров

Условия участия:

25 000 **руб. за одного участника**

Стоимость участия не облагается НДС на основании главы 26.2 НК РФ.

Скидки:

- **10%** – для всех выпускников Института госзакупок,
- **бесплатно** – каждый 4-й участник от одной организации.

В стоимость участия включено:

- участие в семинаре
- специальная литература Института госзакупок
- лекционный материал (слайды) в электронном виде
- сертификат участника семинара
- обед в ресторане «шведский стол», кофе-пауза
- торжественный приём в честь 20-летия Института госзакупок
- памятный сувенир от Института госзакупок

Программа семинара (для скачивания)

Бланк заявки на участие в семинаре (для скачивания)

Последние изменения в законодательстве о закупках и официальные разъяснения

Внесены изменения в дополнительные требования к программному обеспечению, закупки которого разрешены в рамках Закона № 44-ФЗ

Постановлением Правительства РФ от 7 марта 2018 г. № 234 внесены изменения в пп. «а» п. 11 дополнительных требований к программам для ЭВМ и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского ПО, утвержденных постановлением Правительства от 23 марта 2017 г. № 325, в части требований к операционным системам, под управлением которых должны находиться абонентские устройства радиоподвижной связи (сотовые телефоны).

В настоящее время устройства связи могут находиться под управлением операционных систем, сведения о которых включены в единый реестр российского программного обеспечения, или операционных систем Android, iOS. Данное положение будет действовать до 31 декабря 2018 г., после чего устройства связи могут находиться только под управлением мобильной операционной системы, сведения о которой включены в единый реестр российского ПО.

Постановление вступило в силу 21 марта 2018 г.

Внесены изменения в Правила ведения реестра договоров в рамках Закона № 223-ФЗ

Постановлением Правительства РФ от 15 марта 2018 г. № 255 в правила ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденные постановлением Правительства РФ от 31 октября 2014 г. № 1132, внесены изменения, в соответствии с которыми сведения об осуществлении закупки, участниками которой могут быть только субъекты МСП, обязаны включать в реестр договоров только заказчики, определенные постановлением Правительства РФ от 29 октября 2015 г. № 1169.

Изменения вступили в силу 24 марта 2018 г.

Значительно расширены перечни заказчиков по Закону № 223-ФЗ, планы закупки которых подлежат оценке Корпорацией МСП или органами власти субъектов РФ

Распоряжением Правительства РФ от 16 марта 2018 г. № 441-р значительно расширены утвержденные распоряжениями Правительства РФ от 6 ноября 2015 г. № 2258-р и от 19 апреля 2016 г. № 717-р перечни конкретных заказчиков по Закону № 223-ФЗ, проекты планов закупки которых, а также проекты изменений, вносимых в такие планы, до их утверждения подлежат оценке соответственно Федеральной корпорацией по развитию малого и среднего предпринимательства или органами исполнительной власти субъектов РФ (созданными ими организациями) на предмет соответствия требованиям законодательства РФ, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке.

Документ вступил в силу 16 марта 2018 г.

Изменен порядок регистрации в единой информационной системе в сфере закупок (Законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ)

Приказом Федерального казначейства от 22 февраля 2018 г. № 12н (далее – Приказ № 12н) актуализирован порядок регистрации в ЕИС участников контрактной системы в сфере закупок, а также иных лиц, использующих ЕИС для реализации своих функций и полномочий, предусмотренных Законами № 44-ФЗ и 223-ФЗ, за исключением участников закупок, утвержденный приказом Федерального казначейства от 30 декабря 2015 г. № 27н. Приказом № 12н, в частности, предусмотрено, что региональные и муниципальные информсистемы в сфере закупок регистрируются в ЕИС исключительно после тестирования информационного взаимодействия между системами.

Приказ вступил в силу 31 марта 2018 г., за исключением пункта 11 изменений, внесенных указанным приказом, который вступает в силу с 1 июня 2018 г.

Установлены критерии приостановления (отказа) открытия лицевых счетов при казначейском сопровождении средств в рамках Закона № 275-ФЗ

Приказом Федерального казначейства от 29 декабря 2017 г. № 39н установлены критерии приостановления открытия (отказа в открытии) лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства при казначейском сопровождении средств, получаемых при расчетах в рамках гособоронзаказа.

К таким критериям относятся, в числе прочих: указание клиентом в качестве места нахождения адреса, по которому зарегистрированы также иные юридические лица; наличие сведений о ликвидации, реорганизации, банкротстве клиента; несоответствие реквизитов в заявлении на открытие счета данным ЕГРЮЛ, ЕГРИП.

Приказ вступил в силу 23 марта 2018 г.

Принят порядок предоставления выписок из документов, содержащих гостайну, при казначейском сопровождении средств гособоронзаказа (Закона № 275-ФЗ)

Приказом Минфина России от 15 января 2018 г. № 6н принят порядок предоставления выписок из документов, содержащих гостайну, при казначейском сопровождении средств гособоронзаказа, которые предоставляются в территориальный орган Федерального казначейства. Также утверждены формы выписок из госконтракта, заключенного в целях реализации гособоронзаказа и содержащего гостайну, а также из документа, подтверждающего возникновение денежного обязательства головного исполнителя, содержащего гостайну.

Приказ вступил в силу 31 марта 2018 г.

Банк России снизил ключевую ставку до 7,25% годовых

Совет директоров Банка России 23 марта 2018 года принял решение снизить ключевую ставку до 7,25% годовых. Данные изменения следует учесть заказчикам при расчете размера пени за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

Новый размер ключевой ставки применяется с 26 марта 2018 г.

О проверке контрактов унитарных предприятий (Закон № 44-ФЗ)

Федеральным казначейством в письме от 1 марта 2018 г. № 07-04-05/14-3335 разъяснены вопросы проверки документов и информации, которые включаются унитарными предприятиями в реестр контрактов. Ведомство сообщает, что унитарные предприятия также являются субъектами контроля в случае осуществления ими закупок за счет средств субсидий, предоставленных им из бюджетов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности и (или) приобретение недвижимости в государственную (муниципальную) собственность. В этом случае для контроля унитарных предприятий в части проверки заключенных ими контрактов органам контроля необходимо прикрепить соответствующее предприятие в перечень субъектов контроля в личном кабинете органа контроля. Пошаговая инструкция по осуществлению всех действий размещена на официальном сайте ЕИС.

Об осуществлении силовыми ведомствами закрытых закупок у СМП и СОНКО (Закон № 44-ФЗ)

Минфин России совместно с ФАС России в письме от 28 февраля 2018 г. № 24-04-06/12728, № МО/13361/18 в связи с изданием постановления Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428 «Об особенностях осуществления закупки для нужд обороны и безопасности государства» (далее – Постановление № 1428) представили разъяснения о том, как Минобороны, ФСБ и СВР должны осуществлять закупки закрытыми способами у СМП, СОНКО. Представители ведомств, в частности, разъяснили, что закупки, осуществляемые заказчиками по Постановлению № 1428, не включаются в объем закупок у СМП, СОНКО, а также пояснили, что заказчики обязаны составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО, но не должны размещать его в ЕИС.

О формировании отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖВНЛП (Закон № 44-ФЗ)

ФАС России в письме от 28 февраля 2018 г. № РП/13254/18 сообщает, что в случае, если лекарственный препарат, включенный в перечень ЖВНЛП, был приобретен организациями оптовой или розничной торговли до 1 января 2018 г. по цене, превышающей зарегистрированную предельную отпускную цену производителя, то указанные организации должны произвести переоценку данного лекарственного препарата.

Об определении видов текущего и капитального ремонта зданий и сооружений (Законы № 44-ФЗ и 223-ФЗ)

Минстрой России в письме от 27 февраля 2018 г. № 7026-АС/08 изложил мнение, каким образом должны определяться виды текущего и капитального ремонта зданий и сооружений. Ведомство сообщает, что определять, к какому виду ремонта – текущему или капитальному – относятся те или иные работы, а также определять различия между ними должны технические службы учреждения путем разработки соответствующих нормативных документов. Также в указанном письме ведомство разъясняет, какие виды работ, по его мнению, относятся к текущему ремонту, а какие работы к капитальному ремонту.

О формировании документации при закупке некоторых лекарственных препаратов (Закон № 44-ФЗ)

ФАС России в письмах от 21 февраля 2018 г. № ИА/11648/18, от 27 февраля 2018 г. № АК/12985/18 дала разъяснения по вопросам, возникающим у заказчиков при формировании документации на закупку лекарственных препаратов с группировочными наименованиями «Альбумин», «Альбумин человека», «Альбумин человеческий», а также с МНН «Азитромицин» соответственно. В частности, ведомство в письмах сообщает, как описывать объект закупки в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

О порядке авансирования договоров электроснабжения получателями средств федерального бюджета (Закон № 44-ФЗ)

Федеральным казначейством в письме от 26 февраля 2018 г. № 07-04-05/05-3083 разъяснен порядок учета ТОФК бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета в части авансирования договоров энергоснабжения.

В письме Федеральное казначейство сообщает, что на федеральном уровне нормы постановления Правительства РФ от 4 мая 2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении потребления электрической энергии» по перечислению авансов при оплате коммунальных платежей, признаны приоритетными по отношению к общим правилам авансирования, установленным пунктом 18 постановления Правительства РФ от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета».

Ознакомиться и скачать разъяснительные письма Минфина России, Минэкономразвития России, ФАС России и иных органов власти по Закону № 44-ФЗ можно **здесь**, по Закону № 223-ФЗ – **здесь**.

ПРАКТИЧЕСКИЕ СЕМИНАРЫ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

10 апреля 2018 г.
Москва

«РЕВОЛЮЦИОННЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКУПОЧНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: ЭЛЕКТРОНИЗАЦИЯ ЗАКУПОК В 2018 ГОДУ»

17–20 апреля 2018 г.
Крым, Ялта

«Практика применения Закона о контрактной системе (44-ФЗ) с учётом внесённых изменений» + специальная сессия по 223-ФЗ

25 мая 2018 г.
Москва

«ЗАКУПКИ В СФЕРЕ МЕДИЦИНЫ: новеллы и правоприменительная практика»

25 мая 2018 г.
Москва

«ЭЛЕКТРОНИЗАЦИЯ ЗАКУПОК. Практика применения Закона о контрактной системе»

Посмотреть примеры выступлений и лекций экспертов Института госзакупок вы можете на сайте Института в разделе **Видеоматериалы**

Подробная информация о графике обучения и мероприятиях, проводимых Институтом госзакупок, на сайте ***www.roszakupki.ru***

В настоящем разделе Вестника приводятся данные о том, кого, как и за что штрафуют в рамках применения Законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ.

(Все приведенные ситуации реальны, основаны на материалах ФАС России)

Закон	Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
44-ФЗ	ч. 2 ст. 7.31	В нарушение п. 9 ч. 2 ст. 103, ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ копия контракта, заключенного 30.12.2016, размещена в реестре контрактов в ЕИС 20.02.2017, притом что должна была быть размещена не позднее 11.01.2017.	**20 000** руб.	Должностное лицо муниципального заказчика
44-ФЗ	ч. 4.2 ст. 7.30	В нарушение ч. 8 ст. 30 Закона № 44-ФЗ заказчиком в документации о закупке, в извещении об осуществлении которой установлены ограничения в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, установлено, что оплата осуществляется в течение 20 банковских дней с момента подписания акта выполненных работ, а должен был быть установлен срок оплаты не более чем в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке работ.	**3000** руб.	Должностное лицо – глава сельского поселения
44-ФЗ	ч. 3 ст. 7.30	Заказчиком в нарушение ч. 7 ст. 67 Закона № 44-ФЗ протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.08.2017 не направлен оператору электронной площадки и не размещен в ЕИС.	**25 000** руб.	Должностное лицо заказчика
44-ФЗ	ч. 2 ст. 7.30	Членами аукционной комиссии в нарушение ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ признана соответствующей требованиям документации о закупке первая часть заявки участника электронного аукциона, содержащая показатели товара с использованием слов «не менее», «не более», т.е. без указания конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным документацией о закупке.	**5000** руб.	Члены аукционной комиссии заказчика
44-ФЗ	ч. 6 ст. 7.30	В нарушение ч. 7 ст. 78 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок отклонена по причине непредоставления участником закупки документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, притом что котировочная заявка участника закупки содержит всю необходимую информацию и документы, предусмотренные в извещении о проведении запроса котировок.	**22 949,85** руб. (5% от НМЦК)	Члены единой комиссии заказчика
44-ФЗ	ч. 4.2 ст. 7.30	Заказчик в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64, пп. «б» п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ в документации об электронном аукционе не установил однозначные требования к содержанию первых частей заявок, что привело к тому, что часть заявок на участие в электронном аукционе отклонена членами аукционной комиссии, поскольку некоторые участники закупки представили в составе первой части своих заявок только согласие на участие в электронном аукционе.	**3000** руб.	Должностное лицо заказчика – ректор ГБОУ
44-ФЗ	ч. 2.1 ст. 7.30	В нарушение ч. 8 ст. 69 Закона № 44-ФЗ в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 22.11.2017 в отношении заявки участника закупки, признанной не соответствующей требованиям документации о закупке, не указаны положения Закона № 44-ФЗ, которым не соответствует заявка на участие в электронном аукционе, а также не указаны положения такой заявки, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о закупке.	**10 000** руб.	Председатель единой комиссии

Закон	Состав по КоАП	Суть нарушения	Размер штрафа	Кто оштрафован
223-ФЗ	ч. 7 ст. 7.32.3	Заказчиком в нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ не в полном объеме приложены указанные в документации о закупке документы, позволяющие в полном объеме выполнить требования заказчика: в составе документации о закупке отсутствует спецификация, ссылка на которую дана в документации о закупке и в соответствии с которой участник закупки должен предоставить в составе своей заявки на участие в закупке схемы размещения аппаратуры.	**2000** руб.	Заместитель генерального директора АО
223-ФЗ	ч. 7 ст. 7.32.3	В нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке не определен объем работ, являющихся объектом закупки: заказчиком в составе документации о запросе предложений не размещена проектная документация, в которой определены объемы работ, подлежащие выполнению в рамках закупки.	**5000** руб.	Юридическое лицо – АО
223-ФЗ	ч. 4 ст. 7.32.3	Заказчиком в нарушение ч. 2 ст. 4.1 Закона № 223-ФЗ сведения о заключенном договоре от 28.12.2017 размещены в ЕИС 12.01.2018, а должны были быть размещены не позднее 10.01.2018.	**2000** руб.	Должностное лицо – начальник технического отдела

44-ФЗ

Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 5 марта 2018 г. по делу № А14-5628/2017

Техническое задание заказчиком составлено таким образом, что под установленные технические характеристики подходит только дезинфицирующее средство «Вирулен» производства ООО «Биоветзащита». Вместе с тем, по мнению суда, изложенные в техническом задании требования заказчика относятся к качественным характеристикам товара, связаны с его эффективностью в отношении определенных бактерий, микобактерий, вирусов, основаны исключительно на объективных потребностях заказчика, в связи с чем требования заказчика к товару, установленные в документации об аукционе, являются обоснованными, обусловлены спецификой лечебного процесса и потребительскими свойствами препарата, качественные характеристики товара определены исключительно с целью уменьшения риска заражения инфекцией (в т.ч. микобактерии туберкулеза) как персонала, осуществляющего обработку инструментов, так и пациентов туберкулезного диспансера, что не является необоснованным ограничением конкуренции.

Постановление Третьего Арбитражного Апелляционного суда от 18 февраля 2018 г. по делу № А33-18535/2017

Служба финансово-экономического надзора и контроля в сфере закупок субъекта РФ провела внеплановую проверку закупочной деятельности заказчика на основании информации, полученной должностным лицом Службы в ходе мониторинга данных, размещенных в ЕИС заказчиком. При этом Законом № 44-ФЗ не предусмотрено такого основания для проведения внеплановой проверки, как самостоятельно полученная должностными лицами контрольного органа информация о нарушении законодательства о контрактной системе. Таким образом, у Службы отсутствовали законные основания для проведения внеплановой проверки в отношении заказчика, а результаты проверки, проведенной с нарушением законодательства, не могут порождать правовых последствий для субъектов контроля, в силу статьи 55 Конституции Российской Федерации.

Решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 23 марта 2018 г. (дело № А56-68421/2016)

По мнению УФАС, оценка опыта должна осуществляться только по контрактам, т.к. сведения о них включаются в реестр контрактов, что позволяет с достоверностью установить факт надлежащего исполнения участником закупки обязательств, в то время как в отношении работ в рамках гражданско-правовых договоров такая достоверность отсутствует.

Однако вывод антимонопольного органа несостоятелен, поскольку заказчиком будут проверяться не только договоры, но и акты выполненных работ, акты приемки законченного строительством объекта.

Решение Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 16 марта 2018 г. по делу № А18-501/2017

Информация о поступлении жалобы размещена УФАС в ЕИС в день рассмотрения жалобы. Фактически заказчика лишили возможности осуществления своего права на представление возражений на жалобу и участия в ее рассмотрении, предусмотренного ч. 2 ст. 106 Закона № 44-ФЗ и п. 3.21 административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14.

При указанных обстоятельствах решение и предписание управления являются незаконными.

Решение Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 15 марта 2018 г. по делу № А53-12107/2017

Согласно конкурсной документации надлежащим предложением в отношении объекта закупки является наличие предложения по: срокам проведения работ – разработанный график проведения работ в пределах срока проведения работ, установленных в конкурсной документации; технологии выполнения работ, проработанность конструктивных решений; обоснование соответствия применяемых материалов при проектировании экологическим нормам; предложение по мероприятиям по охране окружающей среды и обеспечению пожарной безопасности, связанной со строительными работами по объекту. Отсутствие или неполное предоставление участником конкурса в заявке в отношении объекта закупки вышеперечисленных сведений, а также в случае, если работы или условия их выполнения не отвечают одному или группе требований, указанных в ТЗ, являются основанием для отклонения заявки на участие в конкурсе, как не соответствующей требованиям конкурсной документации.

В заявке участник в части предложения в отношении объекта закупки выразил только согласие выполнить закупаемые работы на условиях и в соответствии с «Описанием объекта закупки. Техническое задание».

Суды указали, что в соответствии с положениями ч. 3 ст. 53 Закона № 44-ФЗ комиссия правильно отклонила заявку участника как не соответствующую требованиям конкурсной документации по причине непредставления необходимой информации.

Решение Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 7 марта 2018 г. по делу № А53-15758/2017

Заказчик в ЕИС разместил документацию об аукционе, в том числе описание объекта закупки в формате pdf. Документация размещена в виде двух файлов «аукционная документация» и «смета». ТЗ включено в файл с наименованием «аукционная документация» в формате pdf. Техническая часть документации закупки выделена в отдельный раздел, изложена на 17 листах, информация представлена в виде текста (основанная часть технической части), рисунков (чертежей) и 9 таблиц. Формат файла позволяет осуществлять поиск по тексту ТЗ и копирование текста, однако поиск и копирование информации по таблицам не осуществляется.

Участник закупки обратился в УФАС с жалобой на положения документации в указанной части. Решением УФАС жалоба признана частично обоснованной.

Судами установлено, что необходимость заполнения заявок для участия в аукционе путем самостоятельного набора незначительного количества таблиц и текста не свидетельствует о невозможности составить и своевременно подать заявку. Следовательно, данные действия заказчика не могли привести к необоснованному ограничению числа участников закупки, документация доступна для ознакомления, нарушение ч. 4 ст. 4, ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ отсутствует.

223-ФЗ

Решение Арбитражного суда Уральского округа от 23 марта 2018 г. № А60-17880/2017

В конкурсной документации о проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения рамочных соглашений предусмотрено, что при проведении отборочной стадии организатор конкурса вправе проверять соответствие действительности предоставленных участником заявлений, документов и информации. При предоставлении участником заведомо ложных сведений или намеренном искажении информации или документов, а также недостоверных сведений, организатор конкурса имеет право удержать в полном объеме его финансовое обеспечение исполнения обязательств, связанное с участием в конкурсе и подачей конкурсной заявки. При этом начальная (максимальная) цена закупки не установлена.

Судами установлено, что участник закупки являлся слабой стороной договора, был лишен возможности согласовать иное содержание условий конкурсной документации, притом что указанные условия имели для него явно обременительный характер и существенным образом нарушали баланс интересов сторон, а также были установлены с нарушением ч. 9, 10 ст. 4 Закона о закупках. В материалах дела отсутствуют доказательства того обстоятельства, что недостоверность сведений, указанных в представленных документах, обусловлена умышленными действиями участника, направленными на предоставление заведомо ложной информации, намеренного искажения данных для участия в конкурсе. Суд взыскал с заказчика сумму обеспечения в пользу участника закупки в качестве необоснованного обогащения.

Решение Ярославского УФАС России от 21 марта 2018 г. № 06-07/22-18 (закупка № 31806187635)

В соответствии с документацией о закупке участники должны были в составе своих заявок представить копию лицензии на осуществление частной охранной деятельности, оформленную в соответствии с требованиями Закона № 2487-1. Срок действия лицензии не может быть меньше срока действия договора.

Заявителем в составе заявки была представлена копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности. Срок действия лицензии заявителя истекает раньше срока действия договора.

Таким образом, в действиях по отклонению заявки в связи с истечением срока лицензии ранее истечения срока действия договора не обнаружено признаков нарушения Закона № 223-ФЗ, Положения о закупках.

Решение Забайкальского УФАС России от 23 марта 2018 г. № 04-20-984/2018 (закупка № 31806154433)

Заявка заявителя не соответствует требованиям документации, а именно: заявка участника содержит декларацию, не соответствующую требованиям документации. Представленная участником декларация подтверждает соответствие участника закупки требованиям Закона № 44-ФЗ, а не требованиям Закона № 223-ФЗ.

По мнению заявителя, в составе заявки продекларировано соответствие по всем пунктам, предусмотренным документацией о закупке. Однако комиссия УФАС считает отклонение заявки правомерным, поскольку заявителем представлена декларация о соответствии единым требованиям, предъявляемым к участникам электронного аукциона, в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Решение Московского УФАС России от 23 марта 2018 г. № 1-00-395/77-18 (закупка № 31806064109)

При рассмотрении жалобы заявитель оспаривал действия заказчика по направлению запроса официальному дистрибьютору продукции HP в России, поскольку из документации не следует, что к поставке требуются оригинальные картриджи HP – компании Hewlett-Packard. Заявитель при составлении заявки руководствовался чтением наименования картриджей HP как «Национальный ресурс».

Комиссия УФАС критически оценивает доводы заявителя, ввиду того что заказчик устанавливает требования к картриджам с конкретным кодом и наименованием производителя. При поиске в сети «Интернет» соответствующего картриджа с указанием кода и наименования производителя вариантов продукции, кроме как Hewlett-Packard, поисковая строка не выдает.

В соответствии с Положением о закупке и документацией, заказчик вправе без объяснения причин отказаться от заключения договора с участником закупки. Таким образом, комиссией УФАС установлено, что в действиях заказчика отсутствуют нарушения в части отказа от заключения с заявителем договора.

Решение Кемеровского УФАС России от 21 марта 2018 г. № 31/05-18.1-2018 (закупка № 31806166479)

Заявка заявителя не соответствует требованиям документации о закупке: заявка подана не по форме и не в соответствии с требованиями, указанными в документации, а именно в Форме 1 отсутствует столбец 4 «страна происхождения товара».

Комиссия УФАС приходит к выводу, что заявка подана не по форме, указанной в документации, поскольку в таблице описания товара столбец 4 «страна происхождения товара» отсутствует, он совмещен со столбцом 3 «производитель товара», что является основанием для отклонения заявки в соответствии с документацией о закупке. Таким образом, закупочная комиссия правомерно отклонила заявку.

Решение Ульяновского УФАС России от 19 марта 2018 г. № 14 772/03-2018 (закупка № 31806183006)

При описании объекта закупки, содержащемся в закупочной документации, заказчик ссылается на стандартные показатели ГОСТ, которые согласно сведениям, опубликованным на официальном сайте Росстандарта, уже на момент размещения закупки являлись неактуальными и отменёнными. Установление требований к характеристикам товара в виде отменённых ГОСТов не позволяет участнику закупки сформировать заявку надлежащим образом.

Комиссия УФАС приходит к выводу, что в действиях заказчика имеется нарушение пункта 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в части установления в документации о закупке ненадлежащих требований к товару в виде недействующих стандартов.

СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

(регистрация Росстандарта № РОСС RU.И1281.04 ЖРЭ2 от 09.10.2015)

ХОТИТЕ ПОДТВЕРДИТЬ ВАШ УРОВЕНЬ КВАЛИФИКАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОФСТАНДАРТАМИ?

Институт госзакупок предлагает получить Сертификат специалиста и/или эксперта с присвоением уровня квалификации.

Сертификат подтверждает соответствие профессиональным стандартам:
Профстандарту Специалиста в сфере закупок, Профстандарту Эксперта в сфере закупок (утв. приказами Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 625н и 626н), а также Критериям компетентности СТО ИГЗ-КП-02.2015.

Уровень квалификации присваивается исходя из опыта, образования и подтвержденных знаний и навыков в соответствии с краткими таблицами:

ПРОФСТАНДАРТ «СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция			
	Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупки, приемка контракта	Контроль в сфере закупок
Уровень квалификации	**5** (самый низкий)	**6**	**7**	**8** (самый высокий)
Высшее образование	–	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	–	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 2 лет на руководящих должностях

ПРОФСТАНДАРТ «ЭКСПЕРТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования	Обобщенная трудовая функция		
	Консультирование	Экспертиза	Организация работ по экспертизе и консультированию
Уровень квалификации	**6** (самый низкий)	**7**	**8** (самый высокий)
Высшее образование	Бакалавр	Специалист или магистр	
Опыт работы в сфере закупок	Не менее 3 лет	Не менее 4 лет	Не менее 5 лет, не менее 3 лет на руководящих должностях

ПОРЯДОК СЕРТИФИКАЦИИ

1. Заключение договора и оплата.
2. Проверка документов.
3. Тестирование и собеседование (очно или дистанционно (по Skype), тест направляется по e-mail).
4. Вручение сертификата качества и разрешения на использование знака качества.

СТОИМОСТЬ РАБОТ ПО СЕРТИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ И ЭКСПЕРТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

ОПЛАТИТЬ СКАЧАТЬ БОНУСНУЮ ПРОГРАММУ	Предметная область сертификации		
	44-ФЗ	223-ФЗ	44-ФЗ + 223-ФЗ
Специалист в сфере закупок	10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Эксперт в сфере закупок	10 тыс. руб.	10 тыс. руб.	20 тыс. руб.*
Специалист +Эксперт	15 тыс. руб.	15 тыс. руб.	30 тыс. руб.*
Скидки выпускникам	Выпускникам программ профессиональной переподготовки (320 часов) скидка 100% на любой один сертификат в области 44-ФЗ или 223-ФЗ		* скидка 50% выпускникам Института

В сертификате указывается информация о соответствии требованиям одного или двух профстандартов. Такая запись в сертификате носит информационный характер и не подменяет собой свидетельство о квалификации, выдаваемое в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

ПОДРОБНОСТИ НА САЙТЕ **WWW.РОСЗАКУПКИ.РФ,** ТЕЛЕФОН: **+7 (495) 772-15-45**

Вопросы и ответы по законодательству о контрактной системе (Закон № 44-ФЗ)

При проведении совместной закупки обеспечение исполнения контракта победитель перечисляет организатору совместной закупки или каждому заказчику, участвующему в совместной закупке?

Проведение совместных закупок регламентируется положениями ст. 25 Закона № 44-ФЗ и правилами проведения совместных конкурсов и аукционов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1088 (далее – Правила). Контракт с победителем либо победителями совместной закупки заключается каждым заказчиком самостоятельно. В соответствии с ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от 5 до 30% начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. Учитывая, что в соответствии с пп. «б» п. 6 Правил начальная (максимальная) цена контракта, указываемая в извещении и документации о проведении совместной закупки, определяется как сумма начальных (максимальных) цен контрактов каждого заказчика, размер обеспечения исполнения каждого контракта рассчитывается в процентном отношении от начальной (максимальной) цены отдельного контракта каждого заказчика, участвующего в проведении совместной закупки, и, соответственно, должен быть перечислен каждому такому заказчику.

Вправе ли заказчик уменьшить цену контракта, заключаемого по результатам проведения электронного аукциона, на сумму НДС в случае, если победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, применяет упрощенную систему налогообложения (далее – УСН)?

В соответствии с ч. 1 ст. 34 и ч. 10 ст. 70 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и по цене, предложенной победителем электронного аукциона. При этом положения Закона № 44-ФЗ не предусматривают корректировку заказчиком цены контракта, предложенной победителем закупки, применяющим УСН, в связи с чем такая корректировка не допускается, что подтверждается также рядом многочисленных разъяснений ФАС России, Минфина России и Минэкономразвития России (письма Минфина России от 05.09.2014 № 03-11-11/44793, от 26.08.2017 № 24-01-10/55970, от 26.09.2017 № 24-03-07/62238, от 02.11.2017 № 03-07-11/72354; ФАС России от 21.08.2014 № АЦ/33651/14; Минэкономразвития России от 07.10.2015 № Д28и-2906).

Уменьшить цену контракта на размер НДС с победителем, применяющим УСН, возможно только по соглашению сторон на основании пп. «а» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ.

Каким образом заказчик должен осуществлять описание и кодировку товара в случае, если товар, планируемый к закупке, отсутствует в каталоге товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ)?

В соответствии с положениями п. 7 правил использования КТРУ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, в случае осуществления закупки товара, в отношении которого в КТРУ отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание такого товара в соответствии с требованиями ст. 33 Закона № 44-ФЗ, а в качестве кода заказчик должен указать код такого товара из Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 – ОКПД2.

Насколько часто заказчик имеет право вносить изменения в план-график?

Статья 21 Закона № 44-ФЗ не предусматривает каких-либо ограничений по количеству и периодичности внесения изменений в план-график. Для заказчиков федерального уровня постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 553, устанавливающее правила формирования, утверждения и ведения плана-графика, также не предусматривает каких-либо ограничений, а содержит лишь перечень оснований для внесения изменений в план-график.

На уровне отдельных субъектов Российской Федерации правилами формирования, утверждения и ведения планов-графиков заказчиков соответствующего субъекта могут быть предусмотрены ограничения по количеству и периодичности внесения изменений в план-график (например, закупки, запланированные на соответствующий квартал, можно скорректировать не позднее 25 числа последнего месяца предшествующего квартала). При этом такие ограничения будут распространяться только на заказчиков данного субъекта Российской Федерации, в случае их установления высшим исполнительным органом государственной власти такого субъекта. Аналогичные ограничения могут быть предусмотрены на уровне муниципальных образований.

Какая ответственность грозит контрактному управляющему за неразмещение закупки в плане-графике закупок в ЕИС?

В КоАП РФ предусмотрено несколько составов административных правонарушений:

- ч. 1.6 ст. 7.30 – размещение извещения о закупке в случае, если информация не включена в план-график;
- ч. 3 ст. 7.30 – неразмещение в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

В большинстве случаев неразмещение закупки в плане-графике закупок в ЕИС расценивается контрольными органами при проверке как нарушение, ответственность за которое предусмотрена именно в соответствии с ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ.

Заказчик планирует осуществить закупку товаров легкой промышленности - постельного белья, которые попадают под действие постановления Правительства РФ от 11.08.2014 № 791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 791). Требование о предоставлении каких подтверждающих соответствие товаров данному запрету документов заказчик должен установить в документации о проведении электронного аукциона?

В соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ вторая часть заявки участника закупки на участие в электронном аукционе в обязательном порядке должна содержать документы (или их копии), подтверждающие соответствие предлагаемого участником закупки товара условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со ст. 14 Закона № 44-ФЗ в документации о закупке. Учитывая, что в Постановлении № 791 не установлено, какие документы заказчик должен потребовать в составе заявки на участие в закупке в подтверждение соответствия товаров запретам, установленным в Постановлении № 791, то представляется, что это должна быть декларация страны происхождения товара, материалов и полуфабрикатов, из которых изготовлен товар (в свободной форме).

Вправе ли члены комиссии по осуществлению закупок заказчика (далее – комиссия) запрашивать у участника закупки дополнительные документы, отсутствующие в составе заявки на участие в закупке? Имеют ли право члены комиссии проверять соответствие участника закупки требованиям, установленным заказчиком в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ?

Закон № 44-ФЗ не предусматривает возможность запрашивать у участника закупки дополнительные документы, отсутствующие в составе заявки на участие в закупке. Кроме того, статьей 46 Закона № 44-ФЗ установлен запрет на проведение переговоров с участниками закупки. Следовательно, запрашивать у участника закупки какие-либо документы в процессе проведения закупки запрещено.

В силу ч. 8 ст. 31 Закона № 44-ФЗ в случае, если заказчиком в документации о закупке установлено, что участники закупки должны соответствовать требованиям, установленным в п. 1 ч. 1, частях 1.1, 2, 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, комиссия обязана проверить соответствие участников закупки установленным требованиям. Также комиссия обязана проверить участников закупки на соответствие требованию, указанному в п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44 ФЗ (в случае проведения конкурса или запроса предложений).

Проверка соответствия участников закупки требованиям, предусмотренным в п. 3–5, 7–9 ч. 1, а также при проведении электронного аукциона и запроса котировок требованию, указанному в п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, является правом комиссии.

В конкурсной документации установлены дата и время окончания подачи заявок: 19.03.2018 до 09.00. Один из участников закупки предоставил в качестве обеспечения заявки банковскую гарантию со сроком действия до 18.05.2018 включительно. Считается ли такое обеспечение заявки надлежащим?

В соответствии с ч. 3 ст. 44 Закона № 44-ФЗ срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок.

При этом согласно п. 3 ст. 192 ГК РФ срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца срока.

Следовательно, банковская гарантия должна действовать не менее чем до 19 мая 2018 года, в связи с чем представленная участником закупки банковская гарантия не может быть принята в качестве надлежащего обеспечения заявки.

Вопросы и ответы по законодательству о корпоративных закупках (Закон № 223-ФЗ)

В какой срок заказчик должен внести изменения в положение о закупке, приведя его в соответствие Закону № 223-ФЗ в редакции Федерального закона от 31.12.2017 № 505-ФЗ: до 1 июля 2018 года или до 1 января 2019 года?

В ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 № 505-ФЗ (далее – Закон № 505-ФЗ) установлено, что положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ, утверждены и размещены в ЕИС не позднее 1 января 2019 года и что положения о закупке, которые не приведены в соответствие, после указанной даты будут считаться не размещенными в ЕИС.

Законом № 505-ФЗ также предусмотрено, что с 1 июля текущего года заказчики должны предусмотреть в положении о закупке способы осуществления закупок: конкурентные способы закупки (конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений, иные способы закупки), неконкурентные способы закупок (в том числе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), порядок осуществления таких закупок. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством РФ в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, будут осуществляться в электронной форме. Конкурентные закупки в иных случаях будут осуществляться в электронной форме, если иное не будет предусмотрено положением о закупке.

В связи с вышеизложенным, заказчик вправе внести изменения в положение о закупке до 1 января 2019 года, но при этом он должен понимать, что после 1 июля 2018 года он сможет пользоваться только той частью своего положения о закупке, которая не будет противоречить Закону № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

Вправе ли заказчик включить в договор на выполнение работ условие, запрещающее привлечение субподрядных организаций к исполнению договора?

В настоящее время практика судов складывается таким образом, что включение в договор на выполнение работ условия, запрещающего (ограничивающего) привлечение субподрядных организаций к исполнению договора, признается правомерным (например, постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 15.02.2016 № 13АП-30448/2015 по делу № А56-63933/2015, постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 23.09.2016 № 09АП-37541/2016-АК по делу № А40-44336/16). Позиция судов основана на следующем: Законом № 223-ФЗ не запрещено включать в документацию о закупке требование о выполнении работ подрядчиком лично, без привлечения подрядных организаций, а в соответствии с ч. 1 ст. 706 ГК РФ *«...если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению... других лиц (субподрядчиков)»*. Кроме того, в соответствии с положениями п. 1 ст. 421 ГК РФ юридические лица свободны в заключении договора и по своему усмотрению вправе формировать условия договора.

Но при этом позиция ФАС России такова, что включение указанного условия в договор является неправомерным (например, решение ФАС России от 05.07.2016 № 223Ф3-321/16), так как ФАС России считает, что указанное условие ведет к ограничению количества участников закупки, что противоречит п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и нарушает требования ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ.

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Ответы на актуальные вопросы рубрики «Вопросы и ответы» утверждены Экспертным клубом Института госзакупок (протокол № 06/18 от 30.03.2018).
2. Данные о выходе нормативных правовых актов приводятся в соответствии с данными сайта www.pravo.gov.ru.
3. Данные о судебных актах приводятся в соответствии с данными сайта www.kad.arbitr.ru. Мы приводим данные об актах, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.
4. Данные о решениях ФАС России приводятся в соответствии с данными сайта www.fas.gov.ru. Мы приводим данные о решениях, о которых узнали за прошедший месяц и которые показались нам наиболее интересными, отражающими важные тенденции в закупочной деятельности.

В этой рубрике могут публиковаться как мнения экспертов Института госзакупок, так и мнения наших читателей, закупщиков-профессионалов по любому вопросу, связанному с закупками. Вы можете присылать свои заметки, размышления по острым вопросам закупочной деятельности на адрес institut@roszakupki.ru с пометкой «Частное мнение в Вестник ИГЗ». Максимальный объем публикации 2500 знаков с пробелами. Редакция Вестника не рецензирует сообщения, не гарантирует их публикацию, не выплачивает гонорары. Редакция Вестника вправе вносить технические правки в тексты авторов и публиковывать их после согласования с автором.

Роман Леонидович ЯНУШКО,

к.ю.н., руководитель группы организации размещения заказов для государственных нужд ГУ-РО ФСС по РК

КАКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ИНВАЛИДОВ ИМЕЮТ ПРЕФЕРЕНЦИИ В ЗАКУПКАХ?

Закон № 44-ФЗ предоставляет преимущества организациям инвалидов. По букве закона преимущества имеют общероссийские объединения инвалидов и созданные ими компании. Однако только ли общероссийские объединения вправе рассчитывать на преференции?

Напомним, что согласно ст. 14 закона № 82-ФЗ об общественных объединениях такие организации могут быть общероссийскими, межрегиональными, региональными и местными.

В письме от 16.05.17 № 24-03-07/29544 Минфин сообщил, что на преференции по ст. 29 закона № 44-ФЗ имеют право только общероссийские объединения инвалидов. Иные объединения инвалидов, в том числе региональные, не вправе на них претендовать.

Однако с этой позицией можно не согласиться и вот почему.

Меры поддержки инвалидов в налоговом законодательстве

Дело в том, что схожие формулировки в отношении мер поддержки инвалидов используются в других отраслях законодательства. В частности можно обратиться к положениям ст. 381, 395 НК РФ.

Так же, как и в законе № 44-ФЗ в ст. 381, 395 сказано, что льготы предоставляются только общероссийским объединениям или созданным ими компаниям. Однако по поводу применения этих положений сформирована единообразная судебная практика, по которой право на льготу имеют не только общероссийские объединения инвалидов, но и любые другие их объединения, в том числе региональные.

Такая позиция была доведена до арбитражных судов Информационным письмом Президиума ВАС РФ от 17.11.2011 № 148 (пункт 4 Обзора практики). Такую позицию судьи заняли в рассмотренных делах по вопросу предоставления налоговых льгот (в частности, Постановление Президиума ВАС РФ от 13.02.2002, Постановление ФАС Северо-Западного округа от 23.11.2006 № А21-10924/2005, ФАС Уральского округа от 03.10.2005 № Ф09-4376/05-С7, ФАС Поволжского округа от 16.04.13 № А65-17023/2012).

В основе такого подхода лежит позиция Конституционного Суда РФ, выраженная в постановлении от 23.12.1999 № 18-П, в котором суд, проверяя конституционность положений закона о тарифах страховых взносов, сделал вывод, что они противоречат Конституции России, международным соглашениям и содержат дискриминационные положения. Конституционный суд решил, что нарушается принцип равенства инвалидов, потому что меры их поддержки не должны зависеть от статуса объединения.

Примечательно отметить, что Минфин в отношении налоговых льгот сообщил, что компания, созданная региональным объединением инвалидов, имеет право на льготы (письмо от 19.06.17 № 03-01-11/37874).

С учетом приведенных позиций полагаем, что преференции должны предоставляться любой организации инвалидов, а не только общероссийской. Скорее всего, именно по такому пути пойдет судебная практика по применению ст. 29 закона № 44-ФЗ. Нельзя не отметить при этом, что под вывеской таких организаций на торги могут выходить те же самые поставщики, которые работают на этом рынке.

Институт госзакупок (www.roszakupki.ru) предлагает в 2018 году обучение по следующим программам дополнительного профессионального образования*:

Название	Объем	Цена**, рублей	Сроки обучения (2018 год)	
ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНУ 44-ФЗ				
ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ПО ЗАКОНУ 44-ФЗ				
Очная форма, Москва *Основные знания качественно и в короткий срок*	**108** ак. часов, 8 рабочих дней	**38 800**	11.04-20.04	17.10-26.10
			16.05-25.05	07.11-16.11
			05.06-15.06	28.11-07.12
			27.06-06.07	
ОНЛАЙН-обучение Очная форма *Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету*		**32 800**	15.08-24.08	
			05.09-14.09	
			26.09-05.10	
ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ПО ЗАКОНУ 44-ФЗ *(рекомендуем унитарным предприятиям):*				
Очная форма, Москва *Основные знания качественно и в короткий срок*	**120** ак. часов, 11 рабочих дней	**42 800**	11.04-25.04	17.10-31.10
			16.05-30.05	07.11-21.11
			05.06-20.06	28.11-12.12
			27.06-11.07	
Дистанционная форма *Обучение в свободное от работы время*		**22 600**	15.08-29.08	
			05.09-19.09	
			26.09-10.10	
ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНУ 223-ФЗ				
ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ПО ЗАКОНУ 223-ФЗ				
Очная форма, Москва *Основные знания, практика ФАС, лучший опыт, рекомендации экспертов*	**54** ак. часов, 5 рабочих дней	**56 800**	23.04-27.04	08.10-12.10
			28.05-01.06	19.11-23.11
			18.06-22.06	10.12-14.12
ОНЛАЙН-обучение Очная форма *Видеотрансляция занятий в прямом эфире по Интернету*		**48 600**	09.07-13.07	
			27.08-31.08	
			17.09-21.09	
ОБУЧЕНИЕ ПО ЗАКОНАМ 44-ФЗ И 223-ФЗ				
ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ПО ЗАКОНАМ 44-ФЗ И 223-ФЗ Очная форма, Москва *Основные знания по двум законам качественно и в короткий срок*	**120** ак. часов, 11 рабочих дней	**58 800**	11.04-25.04	26.09-10.10
			16.05-30.05	17.10-31.10
			05.06-20.06	07.11-21.11
			27.06-11.07	28.11-12.12
			05.09-19.09	
ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПЕРЕПОДГОТОВКА Очная форма, Москва *Знания по Закону 44-ФЗ и Закону 223-ФЗ, включая практику ФАС, специфику закупок, лучший опыт, рекомендации экспертов*	**320** ак. часов, 28 рабочих дней	**99 600**	16.05-22.06	26.09-02.11
			05.06-13.07	07.11-14.12
			15.08-21.09	

* Все программы обучения Института госзакупок по Закону № 44-ФЗ по объему, содержанию и другим требованиям полностью соответствуют Методическим рекомендациям по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, одобренным письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г.

** Для государственных гражданских служащих стоимость обучения определяется в соответствии с экономическими нормативами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 15 января 2014 г. № 26 «Об определении стоимости образовательных услуг в области дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих и размера ежегодных отчислений на его научно-методическое, учебно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение».

ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК
zayavka@roszakupki.ru, dogovor@roszakupki.ru, тел.: +7 (495) 772-82-48, (495) 772-01-84, (495) 772-82-49, сайт Института – www.roszakupki.ru.