**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**РЕШЕНИЕ
от 30 апреля 2019 г. N ПГОЗ-068/19**

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕДЕНИЯ ВНЕПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ СОБЛЮДЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

На основании статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере государственного оборонного заказа (далее - Комиссия), рассмотрев обращение ООО "Л" (далее - Заявитель), содержащее информацию о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в действиях УМВД России по Калужской области (далее - Заказчик) при проведении Заказчиком, ЗАО "С" (далее - Оператор электронной площадки) закрытого аукциона "Поставка ноутбуков" (номер извещения 0137100002519000017) (далее - Аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с [пунктом 2](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=330748#l7366) части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

установила:

В Федеральную антимонопольную службу поступило обращение Заявителя, содержащее информацию о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в действиях Заказчика при проведении Заказчиком, Оператором электронной площадки Аукциона.

Согласно обращению Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, направившего проект контракта с ценой контракта сниженной на 15%.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1)извещение о проведении Аукциона размещено в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) - 27.03.2019;

2)начальная (максимальная) цена контракта - 1 445 937 руб.;

3)дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе - 05.04.2019;

4)для участия в Аукционе подано 4 заявки от участника закупки;

5)к участию в Аукционе допущено 4 участника закупки;

6)в период проведения Аукциона предложения о цене контракта подавали 3 участника закупки;

7)победителем Аукциона признано ООО "Л" с минимальным предложением о цене контракта - 1 076 270,79 руб.

В соответствии с [частью 2](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=330748#l1515) статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=330748#l6910) статьи 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанных в заявке участника электронной процедуры.

Согласно [части 4](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=330748#l6638) статьи 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

[Подпунктом 1.1](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=347282#l7) приказа Минфина России от 04.06.2018 N 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Приказ N 126н) установлено, что преимущества при проведении аукциона в отношении цены контракта в размере 15 процентов в соответствии с подпунктами [1.2](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=347282#l247) и [1.3](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=347282#l248) пункта 1 Приказа N 126н предоставляются участникам закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза.

В соответствии с [подпунктом 1.3](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=347282#l248) пункта 1 Приказа N 126н при проведении аукциона контракт заключается по цене сниженной на 15 процентов от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в приложении к Приказу N 126н, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).

Согласно [подпункту "в"](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=347282#l24) пункта 2 Приказа N 126н положения подпунктов [1.1](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=347282#l7) - [1.3](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=347282#l248) пункта 1 Приказа N 126н не применяются при проведении аукциона в случае, если все заявки участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном [Законом](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=330748#l0) о контрактной системе, соответствующими требованиям документации о закупке, содержат предложение о поставке указанных в приложении к Приказу N 126н товаров, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).

На основании [статьи 14](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=330748#l6638) Закона о контрактной системе Заказчиком установлены ограничения и условия допуска для радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации [от 26.09.2016 N 968](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=295173#l0) "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Постановление N 968).

[Пунктом 7](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=295173#l8) Постановления N 968 установлено, что для подтверждения признания отдельных видов радиоэлектронной продукции продукцией, произведенной на территории Российской Федерации в заявке, в которой содержится предложение о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в перечень, должна быть представлена копия одного из следующих документов:

- специальный инвестиционный контракт;

- подтверждение Министерством промышленности и торговли Российской Федерации производства на территории Российской Федерации предложенных в заявке (окончательном предложении) отдельных видов радиоэлектронной продукции;

- выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации уведомление о присвоении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения и выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации уведомление о подтверждении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения (при наличии);

- сертификат [СТ-1](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=353811#l1063) на предложенные в заявке (окончательном предложении) отдельные виды радиоэлектронной продукции.

В подпункте 9 пункта 3 раздела 36 документации об Аукционе установлен перечень документов, предусмотренных [пунктом 7](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=295173#l8) Постановления N 968, которые участнику закупки необходимо представить во второй части заявки для подтверждения соответствия требованиям Постановления N 968.

При этом в соответствии с [пунктом 6](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=330748#l1123) части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе при отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных пунктом 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Аналогичное условие указано Заказчиком в подпункте 9 пункта 3 раздела 36 документации об Аукционе.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что в соответствии с протоколом от 09.04.2019 N 0137100002519000017-3 заявки трех участников Аукциона признаны соответствующими требованиям документации об Аукционе и Закона о контрактной системе. Участниками закупки ООО "Л" (заявка N 189), ООО "А" (заявка N 205) к поставке предложены ноутбук тип 1 и ноутбук тип 2 (далее - Товары), страна происхождения которых - Китайская Народная Республика. При этом участником закупки ООО "И" (заявка N 214) к поставке предложены Товары, страной происхождения которых является Российская Федерация.

При этом в составе второй части заявки ООО "И" не представлены копии документов, предусмотренные подпунктом 9 пункта 3 раздела 36 документации об Аукционе, подтверждающие страну происхождения товаров в соответствии с требованиями Постановления [N 968](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=295173#l0). Таким образом, заявка ООО "И" на участие в Аукционе приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

В связи с тем, что все заявки участников закупки, признанные соответствующими требованиям документации об Аукционе, содержат предложение о поставке указанных в [приложении](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=347282#h265) к Приказу N 126н товаров, страной происхождения которых является иностранное государство, положения [подпункта 1.3](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=347282#l248) пункта 1 Приказа N 126н не применяются.

Вместе с тем представитель Заказчика пояснил, что при направлении проекта контракта участнику закупки ООО "Л", подавшему минимальное предложение о цене контракта, Заказчик применил положения [подпункта 1.3](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=347282#l248) пункта 1 Приказа N 126н и снизил цену контракта на 15% от цены контракта, предложенной участником закупки.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что Заказчик нарушил [часть 2](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=330748#l1515) статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 1](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=334393#l4226) статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь [пунктом 2](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=330748#l7366) части 15, [пунктом 2](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=330748#l1884) части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия

решила:

1.Признать в действиях Заказчика нарушение [части 2](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=330748#l1515) статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

2.Выдать Заказчику, Оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

3.Передать сведения о выявленном нарушении [Закона](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=330748#l0) о контрактной системе соответствующему должностному лицу Управления контроля государственного оборонного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия