



# **Совершенствование приоритета российской продукции в системе госзакупок (постановления Правительства РФ № 616 и № 617)**

# Действующее нормативное регулирование госзакупок



Основной целью правового обеспечения в сфере госзакупок является максимизация спроса на российскую продукцию

## Запреты

Установление запрета на допуск продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд



Программное обеспечение



Машиностроение (**19 позиций**)



Мебельная, деревообрабатывающая промышленность (**115 позиций**)



Легкая промышленность (**42 позиции**)



Станкоинструментальная промышленность (**209 позиций**)



Товары для нужд обороны и безопасности страны (**330 позиций**)

## Ограничения

Установление ограничений в виде необходимости отклонения заявок из иностранных государств при наличии не менее двух (для стентов одной) заявок от поставщиков из РФ (иногда ЕЭС), удовлетворяющих требованиям закупки



Оружие спортивное, патроны и боеприпасы прочие и их деталей



Лекарственные препараты



Радиоэлектронная продукция (**259 позиций**)



Медицинские изделия (**169 позиций**)



Стенты для коронарных артерий



Пищевые продукты

## Квотирование

Установление требования об обязательной минимальной закупке доли продукции в денежном выражении у отечественных производителей, диверсифицированной в зависимости от отрасли



ФЗ № 44-ФЗ: **137 позиций**



ФЗ № 223-ФЗ: **288 позиций (+250 позиций по радиоэлектронной продукции для ПАО «Ростелеком»)**

## Каталог товаров, работ и услуг (КТРУ)

Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, используемый Заказчиком для стандартизации описания требуемых характеристик закупаемого товара, работы и услуги



Лекарственные препараты (**7413 позиций**)



Медицинские изделия (**46673 позиций**)



Радиоэлектронная продукция (**2443 позиций**)






Вещества химические и продукты химические (**1035 позиций**)

# Особенности постановлений Правительства России № 616 и № 617



В ПП РФ № 616 и № 617 закреплены стандартизированные механизмы запретов и ограничений госзакупок иностранной продукции по конкретным категориям промышленной продукции

	 <b>ПП РФ №616</b>	 <b>ПП РФ №617</b>
 <b>Количество (виды) оборудования</b>	<div>125 кодов ОКПД-2</div> <ul style="list-style-type: none"> <li>— товары легкой промышленности;</li> <li>— товары мебельной и деревообрабатывающей промышленности;</li> <li>— товаров станкоинструментальной промышленности;</li> <li>— товары тяжелого машиностроения;</li> <li>— товары автомобильной промышленности</li> </ul>	<div>174 кода ОКПД-2</div> <ul style="list-style-type: none"> <li>— детские товары;</li> <li>— товары химической промышленности;</li> <li>— спортивные товары;</li> <li>— музыкальные инструменты;</li> <li>— стройматериалы;</li> <li>— товары металлургии;</li> <li>— товары нефтегазового и энергетического машиностроения</li> </ul>
 <b>Механизм</b>	<b>Запрет на закупку товаров, происходящих из иностранных государств</b>  Допускаются <b>только</b> товары из реестра российской (РРПП) (евразийской (РЕПП)) промышленной продукции (кроме 6 исключений)	<b>«Третий лишний»</b>  Если на конкурс представлены <b>2 и более</b> заявки с российским или евразийским товаром, заявки с иностранным товаром <b>отклоняются</b>
 <b>Этап, на котором предоставляется подтверждение страны происхождения</b>	В составе 2 части заявки: выписка из РРПП (РЕПП) Промышленный товар должен иметь действующий статус «российского» с момента подачи заявки до исполнения контракта	<div>  Для «российских» товаров:   <b>на этапе подачи заявки</b> – декларирует сведения о нахождении в РРПП,  <b>на этапе исполнения</b> – выписку из РРПП </div> <div>  Для «евразийских» товаров:   <b>на этапе подачи заявки</b> – соглашается с условием представления Сертификата СТ-1,  <b>на этапе исполнения</b> – копию Сертификата СТ-1 </div>

# Исключения из ППРФ № 616



Из-под регулирования ППРФ № 616 выведен ряд процедур, что должно способствовать повышению эффективности госзакупок промышленной продукции

1

**Отсутствие на территории Российской Федерации производства промышленного товара, которое подтверждается:**

*в отношении промышленных товаров, предусмотренных перечнем, наличием разрешения на закупку (приказ Минпромторга России от 29.05.2020 № 1755);*

*в отношении иных товаров, не предусмотренных перечнем, а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами и приобретаемых для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства, Заказчиком самостоятельно;*

2

**Закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 100 тыс. руб., и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн руб.**

3

Необходимость **обеспечения взаимодействия товаров с товарами**, используемыми Заказчиком, ввиду их несовместимости с товарами, имеющими другие товарные знаки

4

Закупка **запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию**, используемым Заказчиком в соответствии с **технической документацией**

5

Закупки, осуществляемые **ФСБ России, ФСО России, СВР России, органами внешней разведки Минобороны России и другими силовыми ведомствами**

6

Закупки товаров **ФСО России**, осуществляемые в целях реализации мер по осуществлению **государственной охраны**, а также закупки транспортных средств **МВД России** для обеспечения **безопасности объектов государственной охраны**



## Примечание

Ввиду наличия особенностей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства, как по субъектному, так и по объектному составу, постановлением № 616 предоставлено **право** таким Заказчикам **самостоятельно** устанавливать порядок подтверждения отсутствия производства, определять его вид и форму.

При этом любой Заказчик может подать заявку в Минпромторг России на получение разрешения на закупку иностранного товара в следующих случаях:

- продукция отсутствует в реестре и Заказчиком запланирована покупка иностранного товара;
- продукция содержится в реестре, но российский аналог не удовлетворяет своими характеристиками;
- в реестре отсутствует необходимая продукция, при этом заказчик не имеет представления о характеристиках конкретного иностранного товара.

# Механизм работы ППРФ № 616



В рамках реализации ППРФ № 616 предусмотрено 2 механизма работы: для гражданской продукции – необходимо получение разрешения на закупку импортных товаров, для ГОЗ – самостоятельное обоснование



# Схема процесса формирования и рассмотрения Минпромторгом России заявок на выдачу разрешения о закупке



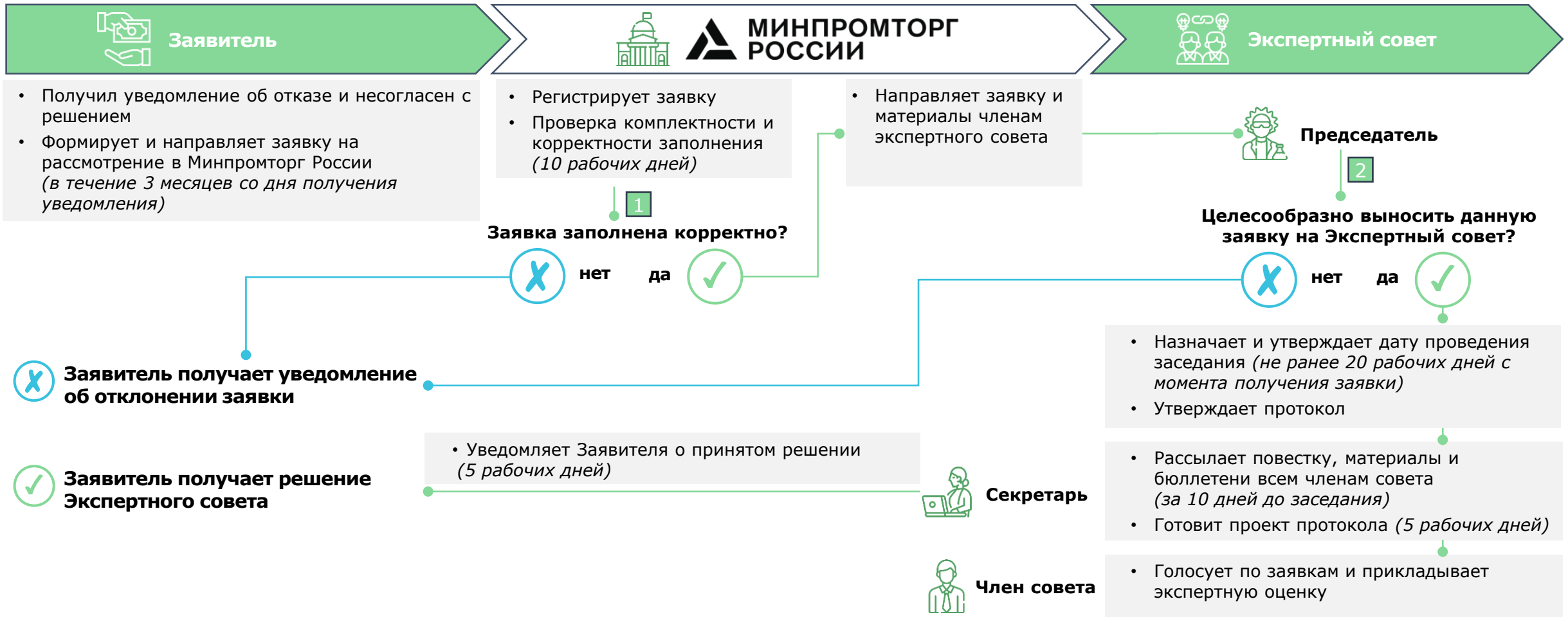
Нормативный срок рассмотрения заявок на выдачу разрешения о закупке товара, происходящего из иностранного государства, составляет 27 рабочих дней



# Схема процесса формирования и рассмотрения заявок Экспертным советом



Нормативный срок рассмотрения заявок при несогласии с принятым решением о выявленном российском аналоге составит не более 40 дней





# Механизм квотирования в госзакупках



Механизм квотирования закрепит требования по объему закупок российской продукции, что позволит увеличить и впоследствии стабилизировать долгосрочный спрос на продукцию отечественного производства



Федеральный закон № 249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»



Федеральный закон № 250-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

В рамках реализации указанных федеральных законов будет утвержден перечень продукции, в отношении которой будет применяться требование об обязательной минимальной закупке доли у отечественных производителей

Размер минимальной доли будет дифференцирован с учетом компетенций и возможностей российских производителей, что позволит точно обеспечить их поддержку, в том числе в рамках диверсификации ОПК

В рамках **ФЗ № 44-ФЗ** 137 позиций промышленной продукции:

- музыкальное оборудование (от 60% до 100%)
- спортивное оборудование (от 23,5% до 60%)
- спортивное оружие и патроны к нему (100%)
- продукция станкостроения (ср.≈70%)
- радиоэлектронная продукция (ср.≈45%)
- продукция ОПК, необходимая в целях реализации национальных проектов (100%, по отдельным видам продукции (10%))
- щебень (80%)
- фармацевтическая продукция (40%)

**Квотирование по 44-ФЗ будет привязано к механизму «Третий лишний»**

В рамках **ФЗ № 223-ФЗ** 288 позиций +250 РЭП для ПАО «Ростелеком»

- с/х и строительного-дорожного машиностроения (ср.≈85%)
- автомобильного машиностроения (от 50% до 80%)
- железнодорожного машиностроения (от 80% до 100%)
- легкой промышленности (90%)
- мебельной промышленности (от 75% до 90%)
- музыкальное оборудование (от 60% до 100%)
- спортивное оборудование (от 23,5% до 60%)
- спортивное оружие и патроны к нему (100%)
- продукция станкостроения (ср.≈70%)
- радиоэлектронная продукция (ср.≈45%)
- щебень (80%)

Отчеты будут формироваться автоматически на базе ЕИС



# Процесс включения продукции в реестр евразийской промышленной продукции



Включение в реестр евразийской промышленной продукции, в котором на текущий момент насчитывается 599 позиций, происходит на основе оценки заявки членами Экспертного совета



Включено в реестр

599

позиций



На этапе рассмотрения

759

позиций

Основные  
отрасли



Машиностроение

686 позиций



Текстильная  
промышленность

376 позиций



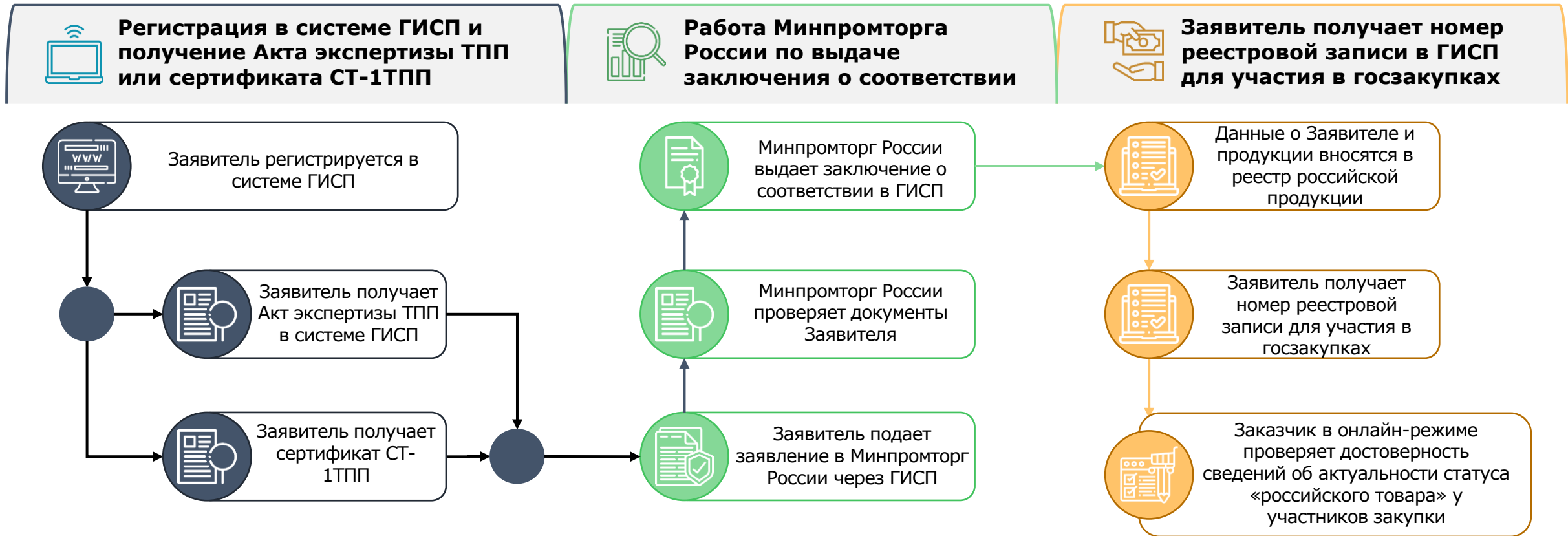
Производство  
мебели

47 позиций

# Механизм подтверждения российского товара (ПП РФ № 719)



Цифровизация всего процесса получения подтверждения заключения о соответствии российского товара для участия в госзакупках в системе ГИСП приведет к упрощению, ускорению этого процесса, а также увеличению его прозрачности



Указанные нововведения позволят Заказчикам в онлайн-режиме проверять достоверность, представляемых участником закупки сведений об актуальности статуса «российского товара», а также при доработке ЕИС по реестровым номерам, включенным в государственные контракты, можно будет получать достоверную информацию о закупке и поставке российского товара.

# Целевая система автоматизации оценки и мониторинга соблюдения квот заказчиками



За счет сопоставления данных о госзакупке и его Исполнителях в Казначействе России с данными реестра российской продукции в ГИСП возможна автоматизация процесса оценки соблюдения квот Заказчиком

## Действие автоматизированного механизма соблюдения квоты



- ✗ Не признается российским товаром / услугой при оценке соблюдения квот
- ✓ Признается российским товаром / услугой при оценке соблюдения квот

## Пример расчета выполнения квоты

В рамках госзакупок Заказчик объявил 3 конкурса на поставку бульдозеров (код ОКПД-2 28.92.21.110)

Конкурсы на общую сумму 26 млн руб. выиграли следующие компании:



1. ООО «Цеппелин Русланд» - дистрибьютор Caterpillar – 10 млн руб.
2. АО «Раскат» - 8 млн руб.
3. ООО «ПК «Промтрактор» - 8 млн руб.


1 10 млн руб.	2 8 млн руб.	3 8 млн руб.
<b>ООО «Цеппелин Русланд»</b>	<b>АО «Раскат»</b>	<b>ООО «ПК «Промтрактор»</b>
Дистрибьютор импортной продукции, отсутствует в реестре	Российский производитель, включен в реестр, но по другому коду продукции 28.92.24.120 (каток статический двусосный)	Российский производитель, имеет сертификат по ПП РФ №719 по коду ОКПД-2 28.92.21.110 (бульдозеры)
✗ Исполнитель не представлен в реестре	✗ Код ОКПД / ОКВЭД не соответствует записи в реестре	✓ Исполнитель, представленный в реестре, код реестровой записи


Квота выполнена на 31% (8 млн руб. из 26 млн руб.)


# Ссылки на реестр российской промышленной продукции


- 1


**Реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации**  
 <https://gisp.gov.ru/pp719/p/pub/products/>  
 <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>  
(в разделе «Информация для пользователей»)
- 2

**Реестр евразийской промышленной продукции**  
 [https://gisp.gov.ru/pp616/pub/app\\_eaeu/search/](https://gisp.gov.ru/pp616/pub/app_eaeu/search/)
- 3

**Сервис получения разрешения на закупку иностранных промышленных товаров по ППРФ № 616**  
 <https://gisp.gov.ru/news/12462041/>
- 4

**Инструкция к сервису работы с электронными заявками в рамках ППРФ №616 для предприятий**  
 <https://gisp.gov.ru/documents/12413478/>
- 5

**Открытая линия ГИСП по вопросам финансово-экономического мониторинга системообразующих предприятий**  
 <https://portal.frprf.ru/online/gisp>
- 6

**Часто задаваемые вопросы (F.A.Q.)**  
 <https://gisp.gov.ru/faq/>