Комитет государственных закупок Мурманской области

183038, г. Мурманск,

пр. Ленина, д. 75

Индивидуальный предприниматель

Рабцун А.С.

171573 Тверская обл.,

г. Калязин,

ул. Коминтерна, д.105, кв.1

**РЕШЕНИЕ**

**по делу №051/06/106-538/2019**

24 июля 2019 года город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии Мурманского УФАС России: Калитиной Н.А. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

членов Комиссии Мурманского УФАС России:

Ворониной К.Ф. – начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Вещагиной Н.М. - главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителя Комитета государственных закупок Мурманской области (далее – Уполномоченный орган) – Скрябиной М.И. (по доверенности),

индивидуального предпринимателя Рабцун А.С.,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Рабцун А.С. (далее по тексту решения – ИП Рабцун А.С., Заявитель) на действия единой комиссии Комитета государственных закупок Мурманской области (далее по тексту решения – Единая комиссия) при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по лесопатологическим обследованиям лесов» (извещение: 0149200002319004204) (далее по тексту решения — Электронный аукцион, закупка), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 17 июля 2019 года обратился Заявитель с жалобой на действия Единой комиссии при проведении Электронного аукциона.

Так, согласно доводам жалобы, заявка ИП Рабцун А.С. была отклонена Единой комиссией в ходе рассмотрения вторых частей заявок. Заявитель считает, что его заявка полностью соответствовала требованиям действующего законодательства, следовательно, отклонена незаконно.

Заявитель просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС России начато в 11 часов 30 минут 24 июля 2019 года и проведено в соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив доводы Заявителя, а также представленные им документы, возражения Уполномоченного органа, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что 25.06.2019 на сайте единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) размещены извещение о проведении Электронного аукциона, а также аукционная документация.

Организация, осуществляющая размещение: Комитет государственных закупок Мурманской области.

Заказчик: Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области.

Наименование объекта закупки: выполнение работ по лесопатологическим обследованиям лесов.

Начальная (максимальная) цена контракта: 125 366.00 руб.

Порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурсов и аукционов регламентирован параграфом 2 Закона о контрактной системе.

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Пунктом 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе определено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), *паспортные данные*, *место жительства* (*для физического лица*), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Аналогичные требования установлены в пункте 43 раздела 1 аукционной документации.

Порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе регламентирован статьей 69 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке (часть 2 статьи 69 Закона о контрактной системе).

В силу пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: *непредставления документов и информации, которые предусмотрены* частью 11 статьи 24.1, *частями* 3 и *5 статьи 66 настоящего Федерального закона*, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона (часть 7 статьи 69 Закона о контрактной системе).

Согласно протоколу №4185/2/19от 08.07.2019 (далее - Протокол) заявка Заявителя (идентификационный номер заявки 105422427) Единой комиссией была признана несоответствующей требованиям аукционной документации.

В обоснование принятого решения в Протоколе указано: «…В составе второй части заявки участника с идентификационным номером 105422427 информация о паспортных данных отсутствует».

Частью 1 статьи 24.2 Закона о контрактной системе установлено, что регистрация участников закупок в единой информационной системе осуществляется в электронной форме на основании информации и документов в порядке и сроки, которые определяются Правительством Российской Федерации. Информация и документы об участниках закупок, зарегистрированных в единой информационной системе, вносятся в единый реестр участников закупок.

Правила регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок утверждены Постановлением Правительства РФ от 30.12.2018 № 1752 (далее - Правила).

Согласно подпункту «з» пункта 6 Правил для регистрации физического лица, в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, уполномоченное лицо формирует следующие информацию и документы: *паспортные данные* или данные иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, в силу пункта 5 части 11 статьи 24.1 Закона о контрактной системе оператор электронной площадки, в том числе путем информационного взаимодействия с государственными информационными системами, в соответствии с требованиями, установленными частью 2 настоящей статьи, обеспечивает предоставление заказчику в сроки и случаях, установленных настоящим Федеральным законом, следующих документов и информации: копию документа, удостоверяющего личность участника закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации (для физического лица, *не являющегося индивидуальным предпринимателем*).

Таким образом, в случае, если участником закупки является индивидуальный предприниматель, оператор электронной площадки не предоставляет заказчику копию документа, удостоверяющего личность участника закупки.

Комиссия Мурманского УФАС России признает несостоятельным довод Заявителя о том, что у Единой комиссии имелся, обеспеченный оператором торговой электронной площадки, доступ к паспортным данным участника закупки.

Так, Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что оператором электронной площадки - ООО «РТС-Тендер» в адрес Уполномоченного органа, помимо первой и второй части заявки, была направлена следующая информация об участнике закупки ИП Рабцун А.С. - выписка из ЕГРИП, содержащая отметку: «Внимание! Данный файл сформирован на основании файла Выписка из ЕГРИП в формате xml, полученного из ЕРУЗ (ЕИС) 30.06.2019».

В выписке из ЕГРИП информация о паспортных данных отсутствует.

В аккредитационных документах информация о паспортных данных ИП Рабцун А.С. также отсутствует.

Заявитель сообщил, что в личном кабинете участника информация, предусмотренная пунктом 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, отображена, в том числе, имеется функционал по просмотру второй части своей заявки.

Установлено, что указанная информация (информация о паспортных данных) доступна только в личном кабинете участника в закрытой части, и не отображается для Уполномоченного органа.

При этом, как было указано ранее, в соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать паспортные данные (для физического лица).

Следовательно, участник закупки – физическое лицо, являющееся индивидуальным предпринимателем, обязан самостоятельно представить паспортные данные.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив заявку ИП Рабцун А.С., установила, что в составе второй части заявки информация о паспортных данных Заявителя отсутствует.

Изучив фактические обстоятельства дела, Комиссия Мурманского УФАС России пришла к выводу, что Единая комиссия отклонила заявку ИП Рабцун А.С. законно и обоснованно.

Руководствуясь статьёй 106 Закона о контрактной системе, Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Жалобу индивидуального предпринимателя Рабцун А.С. на действия единой комиссии Комитета государственных закупок Мурманской области при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по лесопатологическим обследованиям лесов» (извещение: 0149200002319004204) признать необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Мурманского УФАС России: Н.А. Калитина

Члены комиссии

Мурманского УФАС России: К.Ф. Воронина

Н.М. Вещагина