ИП Рабцун Александр Сергеевич Руководителю УФАС

ИНН [692501351180](https://zachestnyibiznes.ru/fl/692501351180) России по Мурманской области

ОГРН 318695200014211 183038, г. Мурманск, ул. Книповича, д.9а

171573 Тверская обл., г. Калязин,

ул. Коминтерна, д. 105, кв. 1

Email: [zhu4ok69@rambler.ru](mailto:zhu4ok69@rambler.ru)

Исх. №\_\_\_ от 24.07.2019г.

Жалоба **(дополнение к жалобе)**

на действия заказчика, аукционной комиссии заказчика.

**Заказчик: Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области**

**Почтовый адрес/место нахождения: 183032, Мурманская обл, Мурманск г, ПР-КТ КОЛЬСКИЙ, 1**

**Телефон: 7-8152-468787**

**Адрес электронной почты: iepavlov@gov-murman.ru**

**Контактные лица: Павлов Игорь Евгеньевич**

**Участник размещения заказа (заявитель): Индивидуальный предприниматель Рабцун Александр Сергеевич**

**171573 Тверская область, г. Калязин, ул. Коминтерна, д.105, кв.1.**

**ИНН**[**692501351180**](https://zachestnyibiznes.ru/fl/692501351180)

**Адрес электронной почты: zhu4ok69@ rambler.ru, контактное лицо: Рабцун А.С., тел: 8-900-010-97-72**

1. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
2. **Номер извещения:** 0149200002319004204
3. **Наименование открытого аукциона:** выполнение работ по лесопатологическим обследованиям лесов. **Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона:** 25.06.2019.
4. **Обжалуемые действия Заказчика, Аукционной комиссии с указанием норм Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ, которые, по мнению заявителя, нарушены:** неправомерное отклонение в второй части заявки.
5. **Доводы жалобы:**

7 июня 2019 года от оператора электронной площадки РТС-тендер ([http://www.rts-tender.ru/](https://mail.rambler.ru/m/redirect?url=http%3A//www.rts-tender.ru/&hash=c43ae2b19b0423b532d3d31984d1442f)) пришло уведомление о том, что по результатам вторых частей заявок в отношении нашей заявки № 105422427, принято решение о несоответствии заявки требованиям, предъявляемым к участникам закупки. Причина отклонения заявки: "непредставление документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе", а именно в заявке участника отсутствуют паспортные данные участника электронного аукциона.

С решением Аукционной комиссии ИП Рабцун Александр Сергеевич не согласен по следующим основаниям:

Пунктом 1 части 5 статьи 66 Закона № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать в том числе паспортные данные, (для физического лица).

В соответствии с ч. 11 ст. 24.1 Закона о контрактной системе оператор электронной площадки, в том числе путем информационного взаимодействия с государственными информационными системами, в соответствии с требованиями, установленными [частью 2](consultantplus://offline/ref=0BC2945BE168C16212740228B0C30CFA7C3C587E99B94E48FE18640A354D1AADF4258F9C81a45DE) настоящей статьи, обеспечивает предоставление заказчику в сроки и случаях, установленных настоящим Федеральным законом, следующих документов и информации:

1) копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык учредительных документов юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

2) фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, а также паспортные данные такого лица или данные иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, и идентификационный номер налогоплательщика (при его наличии);

3) идентификационный номер налогоплательщика этого участника закупки или в соответствии с законодательством соответствующего государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника закупки (для иностранного лица);

4) решение (копия решения) о согласии на совершение или о последующем одобрении крупных сделок по результатам электронных процедур от имени участника закупки - юридического лица с указанием максимальных параметров условий одной сделки;

5) копия документа, удостоверяющего личность участника закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации (для физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем);

6) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

**7) выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя).**

**Таким образом, как следует из анализа данных норм п. 1 части 5 статьи 66 и ч. 11 ст. 24.1 закона № 44-ФЗ требование о предоставлении оператором электронной площадки паспортных данных физического лица, являющегося Индивидуальным Предпринимателем в составе второй части заявки отсутствует.**

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 24.1 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации устанавливаются единые к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок. Такие единые требования предусматривают в том числе:

- [требования](consultantplus://offline/ref=3C39E9505F69BF81E5FA836D7FC1F1242DF8E238D60BDB2F691EBF83F7F8630F5D93A5729E546170h5F9F) к взаимодействию электронной площадки, специализированной электронной площадки с единой информационной системой, иными государственными информационными системами, осуществляемому с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг, исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме (п.п. «г» п.1 ч.2 чт. 24.1 Закона о контрактной системе);

- технические [требования](consultantplus://offline/ref=3C39E9505F69BF81E5FA836D7FC1F1242DF8E238D60BDB2F691EBF83F7F8630F5D93A5729E546171h5F4F) к программно-аппаратным средствам электронной площадки, специализированной электронной площадки, включая требования к обеспечению защиты информации. При этом программно-аппаратные средства электронной площадки, специализированной электронной площадки должны находиться на территории Российской Федерации (п.п. «д» п.1 ч.2 чт. 24.1 Закона о контрактной системе);

- [требования](consultantplus://offline/ref=3C39E9505F69BF81E5FA836D7FC1F1242DF8E238D60BDB2F691EBF83F7F8630F5D93A5729E546078h5FDF) к сохранности информации, в том числе электронных документов (п.п. «е» п.1 ч.2 чт. 24.1 Закона о контрактной системе).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.06.2018 №656 «О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждении соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки» (далее – Постановление № 656) утверждены единые [требования](consultantplus://offline/ref=ADEB6ADBCAD3344C388E1F4EF1F445EBA228697CEDA59593FED5A74E076D540F91D6A056F633D406o0O4F) к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок (далее - единые требования).

В соответствии с п. 9 единых требований датой начала функционирования электронной площадки, специализированной электронной площадки является дата заключения соглашения, подписываемого федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, при условии предоставления обеспечения исполнения обязательств оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки по соглашению путем внесения денежных средств на счет федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, в размере 50 млн. рублей.

При этом согласно п. 4 Постановления № 656 Министерству финансов Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службе до 1 октября 2018 г. необходимо обеспечить заключение соглашений о функционировании электронной площадки, специализированной электронной площадки с операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок, подтвердивших соответствие единым [требованиям](consultantplus://offline/ref=81647D07FA2F1D4EE885E164CDE2160576F8165BB94E10A7F4103A802C920D61D8E573F2C739250DgEEAI) и дополнительным [требованиям](consultantplus://offline/ref=81647D07FA2F1D4EE885E164CDE2160576F8165BB94E10A7F4103A802C920D61D8E573F2C739240EgEEEI), в порядке, предусмотренном [Правилами](consultantplus://offline/ref=81647D07FA2F1D4EE885E164CDE2160576F8165BB94E10A7F4103A802C920D61D8E573F2C7392509gEE9I) подтверждения соответствия.

Согласно п.10 единых требований информационное взаимодействие электронных площадок, специализированных электронных площадок с единой информационной системой, иными государственными информационными системами, осуществляемое с использованием инфраструктуры федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" и единой системой межведомственного электронного взаимодействия (далее - инфраструктура), осуществляется на принципах соблюдения полноты, достоверности предоставляемой информации, получаемой, обрабатываемой и размещаемой в рамках информационного взаимодействия, а также конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен законодательством Российской Федерации

Согласно п. 21 единых требований оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки обязаны обеспечить безопасность персональных данных при их обработке на электронной площадке, специализированной электронной площадке в соответствии с требованиями к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных.

В соответствии с п. 10 Постановления № 656 п. п. 10 и 21 единых требований вступают в силу с 1 января 2019 года.

Как следует из сопоставления норм ч. 11 ст. 24.1 и п. 10,21 Единых требований иные документы и данные, за исключением паспортных данных физического лица, являющегося ИП или данных иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, и идентификационный номер налогоплательщика (при его наличии) предоставляются участниками электронных аукционов при аккредитации, поэтому могут быть предоставлены оператором электронной площадки аукционной комиссии при направлении вторых частей заявок участников.

Однако паспортные данные лица, или данные иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, могут быть предоставлены в установленном Законом о контрактной системе порядке только путем информационного взаимодействия с государственными информационными системами с учетом требований п. 21 единых требований о защите персональных данных, так как у участников электронных аукционов обязанность по предоставлению указанных данных отсутствует.

Иное толкование вышеуказанных норм Закона о контрактной системе влечет возложение на операторов электронных площадок несвойственных им функций по получению паспортных данных иными способами, нежели это прямо указано в Законе о контрактной системе, в том числе путем обеспечения возможности предоставить указанные данные в составе второй части заявки, что не соответствует ч.ч. 5 и 6 ст. 66 Закона о контрактной системе.

**Механизм автоматического направления Оператором электронно-торговой площадки сведений о паспортных данных внедрен с 01.01.2019 для Участников, зарегистрированных в ЕИС (согласно ч. 46. ст. 112 "Ведение единого реестра участников закупок осуществляется начиная с 1 января 2019 года"), после вступления в силу ст. 24.2 ФЗ № 44-ФЗ "Регистрация участников закупок в единой информационной системе и их аккредитация на электронных площадках".**

**Сведения о паспортных данных поступают на площадку с ЕИС и направляются Заказчику с аккредитационными документами Участника единовременно со второй частью заявки участника открытого электронного аукциона, то есть, при рассмотрении второй части заявки у членов Единой комиссии технически имелся обеспеченный Оператором электронно-торговой площадки доступ к требуемым паспортным данным.**

## Более того, согласно позиции Минфина России, изложенной в письме от 11 сентября 2017 г. N 24-02-07/58695 "О рассмотрении обращения" следует, что в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3-5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

**Следует отметить, что пункт 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ не устанавливает взаимосвязь между возможностью признания заявки не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе и источником получения аукционной комиссией указанных в данном пункте документов и информации, предоставленной участником аукциона.**

**Таким образом, аукционная комиссия при рассмотрении вторых частей заявок на участие в аукционе проверяет в совокупности информацию и документы, представленные участником электронного аукциона в составе второй части заявки, а также информацию и документы, содержащиеся в реестре участников аукциона, получивших аккредитацию.**

ИП Рабцун А.С. соглашается с доводами представителя уполномоченного органа о том, что п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе, согласно которому заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены [частью 11 статьи 24.1](consultantplus://offline/ref=87BD3FEA36AB8E1120ED0644DEAC051D705D3EF2750EF2C908F35BEA54A2D30E1373ACADF26Bq3G), [частями 3](consultantplus://offline/ref=87BD3FEA36AB8E1120ED0644DEAC051D705D3EF2750EF2C908F35BEA54A2D30E1373ACA8F2BB850663q7G) и [5 статьи 66](consultantplus://offline/ref=87BD3FEA36AB8E1120ED0644DEAC051D705D3EF2750EF2C908F35BEA54A2D30E1373ACA8F2BB850763q6G) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, в применяемой редакции действует с 01 июля 2018 года.

Вместе с тем, при приятии решений члены аукционной комиссии обязаны, руководствуясь, в том числе принципом профессионализма заказчика, закрепленном в ст. 9 Закона о контрактной системе, оценивать все нормы Закона о контрактной системе, а также нормы иных подзаконных нормативных правовых актов, принятых в исполнении Закона о контрактной системе, в совокупности.

Также обращаю внимание на то, что с 01.01.2019 для участников закупок, прошедших аккредитацию в ЕИС, Оператором электронной площадки РТС-тендер в процессе подачи заявки на участие в открытом электронном аукционе при подаче второй части заявки не предусмотрено в принципе (отсутствует) поле для заполнения паспортных данных в отношении физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями (приложение 1,2).

Также прошу учесть при вынесении решения позицию ФАС России в схожих делах: № 18/44/105/944 от 26 июля 2018 года, где комиссия ФАС усматривает признаки нарушения [части 5](https://www.glavbukh.ru/npd/edoc/99_499011838_XA00M6C2N0#XA00M6C2N0) статьи 67 Закона о контрактной системе в действиях Заказчика в связи с отклонением второй части заявки Заявителя**, а также** **№ 7-1/470 Хабаровского УФАС, которое признаёт комиссию уполномоченного органа нарушившей ч. 7 ст. 69 Закона о контрактной системе. (не могу найти дело в реестре).**

Таким образом учитываю вышеизложенное, считаю, что решение Аукционной комиссии об отклонения заявки ИП Рабцун Александр Сергеевич по основаниям, изложенным в протоколе «непредставление документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 Закона № 44-ФЗ» незаконно и подлежит отмене.

На основании вышеизложенного:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам;
2. аннулировать результат электронного аукциона для закупки №0149200002319004204 на выполнение работ по лесопатологическим обследованиям лесов.

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 г. ИП Рабцун А.С.