



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области**

ул. 7-я Гвардейская, д. 12. Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

09.07.2019 № 02-9/4987

На № _____ от _____

ИП Стрельцов И.С.
ул. Малая Юшуньская, д. 12, корп. 2,
кВ. 30,
Москва, 117303
27001090@mail.ru

Федеральное государственное
бюджетное учреждение «3 отряд
федеральной противопожарной службы
Государственной противопожарной
службы по Волгоградской области
(договорной)»
ул. 40 лет ВЛКСМ, д. 55,
Волгоград, 400029
zakupki3ofps@yandex.ru

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
ул. Большой Саввинский переулок, дом
12, строение 9,
Москва, 119435
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 034/06/105-626/ 2019
о нарушении законодательства о контрактной системе

05 июля 2019 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Литвинова Р.А. – председателя Комиссии, начальника отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Шалимовой Л.Ю. – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Найдиной Е.В. – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

с участием:

021014

Шуваева С.В. – представителя ФГБУ «3 отряд федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы по Волгоградской области (договорной)» на основании Приказа от 25.01.2019 №42;

Малаховой Е.Н.- представителя ФГБУ «3 отряд федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы по Волгоградской области (договорной)» по доверенности,

рассмотрев жалобу ИП Стрельцова И.С. вх. № 6211 на действия комиссии при проведении аукциона в электронной форме «Поставка пожарно - технического вооружения» (номер извещения 0329100023919000021),

УСТАНОВИЛА:

В Управление 01.07.2019 поступила жалоба ИП Стрельцова И.С.. вх. № 6211 на действия комиссии при проведении аукциона в электронной форме «Поставка пожарно - технического вооружения» (номер извещения 0329100023919000021).

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами, и проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе), Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 19.06.2019 были опубликованы извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме «Поставка пожарно - технического вооружения» (номер извещения 0329100023919000021). Начальная (максимальная) цена контракта 970 138,89 российских рублей.

Согласно доводам жалобы Заказчик неправомерно отстранил участника от участия в закупке.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе "Поставка пожарно - технического вооружения" (№ извещения 0329100023919000021) от 27.06.2019 (далее - Протокол) заявка подлежит отклонению на основании ч.6.1 ст.66 Закона 44-ФЗ (Отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа: на основании ч.6.1 ст.66 Закона 44-ФЗ; и пп а п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона 44-ФЗ, а именно отсутствие в заявке указания на страну происхождения товара. Эта информация должна быть указана отдельно для каждой предлагаемой к поставке единицы продукции.)

В соответствии с ч. 3. ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей

статьи, в том числе за несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно п. 1 ч. 4 ст. 67 участник электронного аукциона не допускается к участию в нем, в том числе за непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с п.п «б» п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар, наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона).

Пунктом 18 Раздела III Информационная карта аукциона в электронной форме, установлены, требования к составу заявки. В соответствии с данным положением первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе и наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона).

Участником закупки, с идентификационным номером заявки 7, не было указано наименование страны происхождения товара, в связи, с чем заявка подлежала отклонению.

Таким образом, участником не была представлена информация о наименовании страны происхождения товара, в первой части заявки, в связи с чем заявка участнику было отказано в допуске к участию в данном аукционе.

Следовательно, участником при подаче заявки не учтены положения аукционной документации.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным, в связи с тем, что аукционная комиссия при рассмотрении заявок действовала в соответствии с положениями Закона о контрактной системе и аукционной документацией.

Следовательно, жалоба ИП Стрельцова И.С. на действия комиссии является необоснованной.

По результатам внеплановой проверки Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно

выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 44 Раздела III Информационная карта аукциона в электронной форме, установлены следующие условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами:

- ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (кроме государств – членов ЕАЭС) согласно Постановлению Правительства РФ от 26.09.2016 № 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств (кроме государств – членов ЕАЭС) согласно Постановлению Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- предоставляются преференции участникам закупки, заявки на участие в электронном аукционе которых содержат предложения о поставке товаров, произведенных на территории государств – членов ЕАЭС в отношении цены контракта в размере 15 процентов согласно приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При заключении контракта с участником закупки, который предложил исключительно товар из государства – члена

ЕАЭС, контракт заключается по цене, которую предложил участник закупки. При заключении контракта с участником закупки, который предложил иностранный товар (кроме товара, который произведен на территории государств – членов ЕАЭС), контракт заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта.

В соответствии с аукционной документацией, объектом закупки является поставка пожарно – технического вооружения, а именно:

- Рукава пожарные напорные;
- Колонка пожарная КПА;
- Ножницы диэлектрические;
- Перчатки диэлектрические;
- Боты диэлектрические;
- Диэлектрические коврики;
- Карабин пожарного;
- Пояс пожарного.

При этом, Комиссией установлено, что данные товары не включены в перечни запретов на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничений допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок, установленных документацией.

Следовательно, путем установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе, а именно путем необоснованного установления запрета, ограничения допуска и условия допуска, Заказчик нарушил ч. 3 ст. 14 и п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчиком при описании в документации о закупке объекта закупки в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании,

законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Комиссией установлено, что пунктом 3 V. Техническая часть документации об электронном аукционе установлено требование о соответствии товаров, а именно Пожарной колонки КПА требованиям ГОСТ 7499-71. При этом данный документ утратил силу с 1 мая 2009 года на территории Российской Федерации в связи с изданием Приказа Ростехрегулирования от 18.02.2009 №21-ст.

Таким образом, путем установления требования о соответствии поставляемых товаров действующим государственным стандартам, Заказчик нарушил п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 2 ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе, в контракт включаются обязательные условия, в том числе об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Комиссией установлено, в аукционной документации, а именно в разделе VI Проект контракта данное обязательное условие отсутствует.

Таким образом, путем не включения в контракт обязательных условий, Заказчик нарушил п. 2 ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе.

Комиссия усматривает оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

Руководствуясь главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Стрельцова И.С. вх. № 6211 на действия комиссии при проведении аукциона в электронной форме «Поставка пожарно - технического вооружения» (номер извещения 0329100023919000021), необоснованной
2. Признать Заказчика нарушившим ч. 3 ст. 14, п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 2 ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии Заказчика, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 4.2 ст. 7.30 в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица Заказчика.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Р.А. Литвинов

Л.Ю. Шалимова

Е.В. Найдина

Шалимова Л.Ю.
(8442) 24 22 64



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области**

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

09.07.2019 № 02-9/4988

На № _____ от _____

ИП Стрельцов И.С.
ул. Малая Юшуньская, д. 12,
корп. 2, кв. 30,
Москва, 117303
27001090@mail.ru

Федеральное государственное
бюджетное учреждение «3 отряд
федеральной противопожарной службы
Государственной противопожарной
службы по Волгоградской области
(договорной)»
ул. 40 лет ВЛКСМ, д. 55,
Волгоград, 400029
zakupki3ofps@yandex.ru

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
ул. Большой Саввинский переулок, дом
12, строение 9,
Москва, 119435
ko@sberbank-ast.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения законодательства РФ о контрактной системе
по делу № 034/06/105-626/2019

05 июля 2019 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Литвинова Р.А. – председателя Комиссии, начальника отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Шалимовой Л.Ю. – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Найдиной Е.В. – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

рассмотрев жалобу ИП Стрельцова И.С. вх. № 6211 на действия комиссии при проведении аукциона в электронной форме «Поставка пожарно - технического вооружения» (номер извещения 0329100023919000021),

021015

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику, уполномоченному органу, аукционной комиссии и оператору электронной площадки в срок не позднее 25 июля 2019 года прекратить нарушение нарушившим ч. 3 ст. 14, п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 2 ч. 13 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно:

1. Заказчику, аукционной комиссии отменить протоколы, составленные при проведении аукциона в электронной форме: Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, Протокол подведения итогов электронного аукциона (далее – Протоколы) в случае их составления.

2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- отменить Протокол проведения электронного аукциона в случае его составления;

- вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в Аукционе;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе об отмене Протоколов, о прекращении действия заявок, поданных на участие в Аукционе, и о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в Аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе.

3. Заказчику, аукционной комиссии:

- привести документацию об Аукционе в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 05 июля 2019 года по делу № 034/06/105-626/2019 и разместить соответствующую документацию на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт);

- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дату проведения Аукциона, а также разместить на Официальном сайте информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе и дате проведения Аукциона. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе должна быть продлена не менее чем на 7 дней со дня размещения на Официальном сайте соответствующей документации об Аукционе.

4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3 настоящего предписания:

- назначить время проведения Аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения Аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дате и времени проведения Аукциона, а также о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.

5. Заказчику, аукционной комиссии и оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 05 июля 2019 года по делу № 034/06/105-626/2019.

6. Доказательства исполнения настоящего предписания Заказчику представить в Волгоградское УФАС России не позднее 26 июля 2019 года.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей (ч. 7 ст. 19.5 КоАП РФ).

Председатель Комиссии



Р.А. Литвинов

Члены Комиссии

Л.Ю. Шалимова



Е.В. Найдина

