



Реформа госзаказа – основные тенденции.

Сравнительная
характеристика
норм 94-ФЗ и КС (44-ФЗ).



Реформа госзаказа: Контрактная система



Ключевые особенности положений 44-ФЗ (КС)

Основной способ закупок – конкурс

Обязанность проводить ЭА - в небольшом числе случаев

Новые способы закупок:

конкурс с ограниченным участием, 2-хэтапный конкурс, запрос предложений

В случае несостоявшейся закупки – повторное проведение закупки или проведение запроса предложений (с возможностью изменения условий)

Отмена закупки за 5(2) дней до рассмотрения заявок, или до момента подписания контракта в случае возникновения обст. непреодолимой силы (ГК)

для УРЗ со сниженной более, чем на 25% ценой размер обеспечения исполнения контракта увеличивается в 1,5 раза

По результатам всех закупочных процедур – контракт

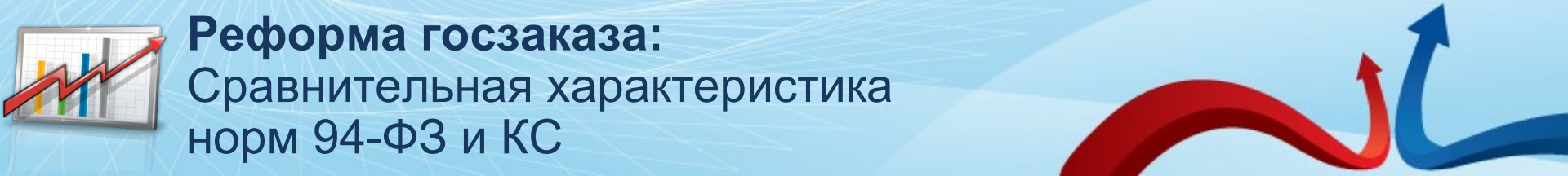
Возможность одностороннего расторжения контракта

Жалоба должна содержать доказательства



Реформа госзаказа: Сравнительная характеристика

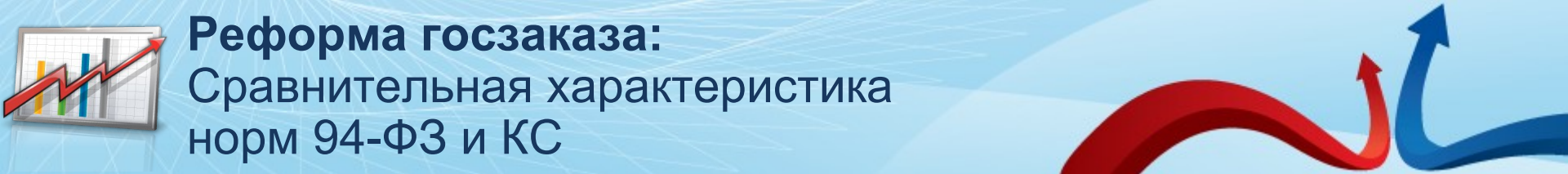
Норма	«44-ФЗ» (КС)	«94-ФЗ»
ЭЦП, применяемая для закупок	Фиксированная цена, определяемая Правительством РФ	Рыночная цена, ограничений нет
Открытость и общественный контроль	Общественное обсуждение. Наличие Единого общедоступного сайта в сети Интернет (единая информационная система)	Наличие Единого общедоступного сайта в сети Интернет (zakupki.gov.ru)
Централизация функций закупок через систему УО	Да	Да
Организация и проведение совместных торгов	Только одним из Заказчиков	Заказчиком или УО
Контрактная служба заказчика	Предусмотрена (V закупок более 100 млн.р.), если менее, то контрактный управляющий	Не предусмотрена
Планирование, нормирование и обоснование закупок	с 01.01.2015 3-х этапное планирование: 1) Сводный прогноз закупок МЭР 2) Планы закупок – при формировании бюджетов	План-графики, формируемые Заказчиками



Реформа госзаказа:

Сравнительная характеристика норм 94-ФЗ и КС

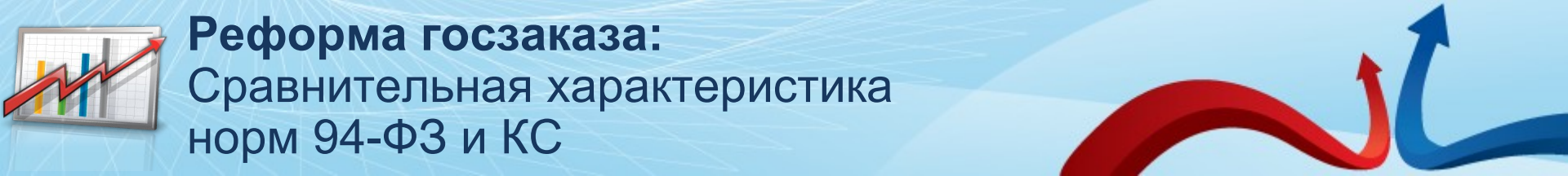
Норма	«44-ФЗ» (КС)	«94-ФЗ»
Обоснование цен	В рамках формирования Планов закупок и План-графиков. Обоснование вместе с извещением - на основе регламентированных методов (нормативный, тарифный, проектно-сметный, затратный, сопоставимых рыночных цен*)	Обоснование
Ограничение возможности закупки продукции в зависимости от ее стоимости или технических характеристик («премиум» класса)	Определяется Правительством РФ и учитывается при планировании	нет
Использование типовых контрактов	Да, но не обязательно	Нет
Новые способы закупок	Конкурс с ограниченным участием двухэтапный конкурс запрос предложений	
Основной способ закупок (проводимый по умолчанию)	Конкурс	ЭА



Реформа госзаказа:

Сравнительная характеристика норм 94-ФЗ и КС

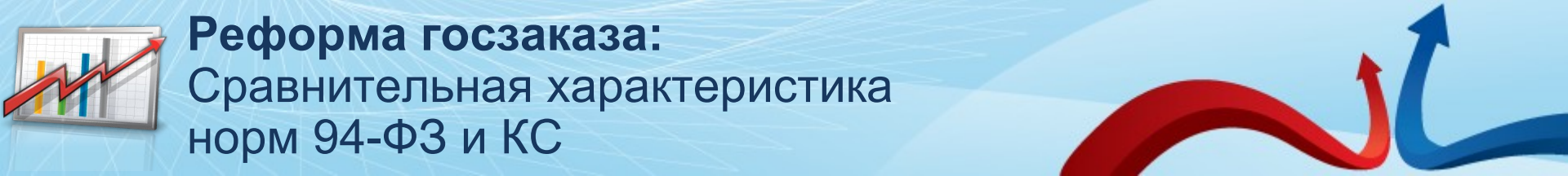
Норма	«44-ФЗ» (КС)	«94-ФЗ»
Преимущества организациям инвалидов и учреждениям уголовно-исполнительной системы	В соответствии с перечнем Правительства до 15% от указанной цены при всех способах закупок, кроме закупки у ед. поставщика	Абстрактное декларирование преимуществ. Неприменяемая норма
Преимущества СМП, Социально Ориентированные Некоммерческие Организации (п.1 ст. 31.1 7-ФЗ от 12.01.1996)	Не менее 15% V всех закупок – для СМП, СОНО. Участник обязан декларировать соответствие СМП, СОНО. НМЦ не более 20 млн. руб.	10 – 20% от закупок , определенных Постановлением Правительства РФ – для СМП. НМЦ не более 15 млн.руб.
Требования к наличию опыта работы поставщика	ДА	ДА
Дополнительные квалификационные требований к поставщикам (фин.ресурсы, оборудование, опыт работ)	Устанавливаются на основе решения Правительства РФ	Устанавливаются на основе решения Правительства РФ
- Требование отсутствия у главных лиц УРЗ судимости, связанной с их профессиональной деятельностью - Подтверждение правомочности заключения контракта	Да	Нет
Запрет на ограничение по привлечению соисполнителей (субподрядчиков)	Нет , заказчик может установить требование о привлечении в качестве соисполнителей, субподрядчиком СМП, СОНО (ответственность за соблюдение)	Да



Реформа госзаказа:

Сравнительная характеристика норм 94-ФЗ и КС

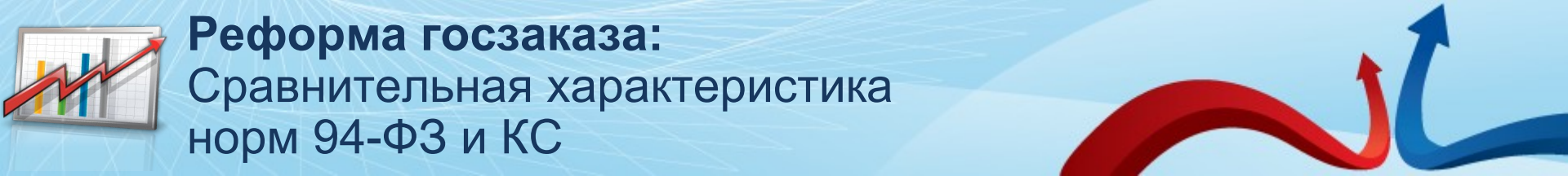
Норма	«44-ФЗ» (КС)	«94-ФЗ»
Требование обеспечения заявки	При цене контракта > 1млн. руб. в размере от 0,5 до 5 % , цена < 1млн. руб. в размере 1 % ,	Обязательное требование при ЭА (право при других способах) от 0,5 до 5 %
Счет для обеспечения заявки при ЭА	Счет ЭТП в банке	Счет ЭТП
Способы обеспечения заявки	Банковская гарантия (действие не мен.2 мес с даты окончания приема заявок) / перечисление денежных средств (обязаны установить)	Денежные средства (обязательно только при ЭА)
Способы обеспечения исполнения контракта	Банковская гарантия (д. превышать действие контракта не менее, чем 1 мес.) / депозит	Банковская гарантия/ депозит
Ведение реестров выданных, банковских гарантий	Да	Нет
Антидемпинговые нормы	УРЗ снизивший цену более, чем на 25% представляет обеспечение исполнения контракта в 1,5 раза больше от первоначального	Нет
Отзыв заявки после окончания срока подачи заявок	Возможен, но потеря обеспечения заявки	Только после опубликования итогового протокола. За исключением первых трех мест
Финансовая ответственность за уклонение от подписания контракта	Обеспечение заявки	Обеспечение заявки



Реформа госзаказа:

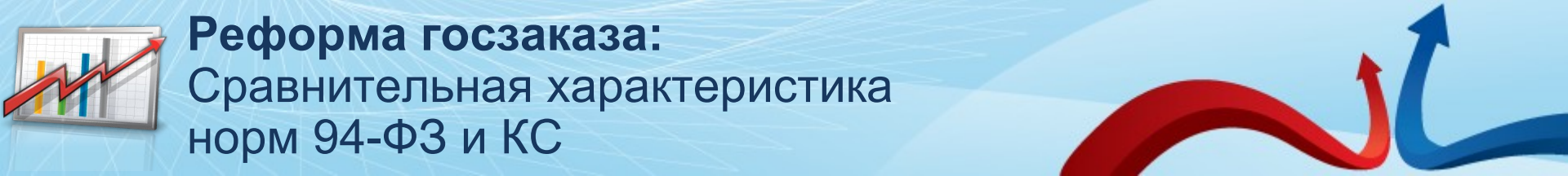
Сравнительная характеристика норм 94-ФЗ и КС

Норма	«44-ФЗ» (КС)	«94-ФЗ»
Срок подачи заявок на ЭА	15(7) дней	20 (7) дней
Изменение извещения об ЭА	min за 2 дня до окончания срока подачи заявок	min за 5 дней до окончания срока подачи заявок
Отмена закупки	до окончания срока подачи заявок 5(2) дней, а также в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы до заключения контракта в соответствии с ГК	За минимальный срок, предусмотренный Законом, до окончания срока подачи заявок (минимум 10 дней)
Срок рассмотрения 2-х частей заявок	max 4 дня	max 4 / 6 дней
Заключение контракта по итогам ЭА	В единой информационной системе (подписанный усиленной ЭЦП)	В электронном виде
Проведение запроса котировок	До 500 000 руб. без учета одноименной продукции, но ≤10% от всех закупок, ≤100 млн.р	До 500 000 руб. по одноименности в квартал
Закупка у единственного поставщика	До 100 000 руб. без учета одноименной продукции, но ≤5%* от всех закупок за год, ≤50 млн.руб. (ограничение не распротр. на сельские поселения) Обязанность привлекать независ. экспертов при приемке товаров, работ, услуг	до 100 000 руб. по одноименности в квартал



Реформа госзаказа: Сравнительная характеристика норм 94-ФЗ и КС

Норма	«44-ФЗ» (КС)	«94-ФЗ»
В случае, если закупка не состоялась	Объявление повторной закупки, или проведение запроса предложений (с возможностью изменения условий контракта)	Объявление повторной закупки, или согласование с контролирующим органом закупки у ед. поставщика
В случае, если закупка не состоялась , но есть УРЗ , соответствующий требованиям	Заключение контракта с данным УРЗ по тах цене на тех же условиях (без согласования)	Заключение контракта с данным УРЗ по тах цене на тех же условиях (без согласования)
При проведении ЭА не подано ни одного ценового предложения	Оператор направляет вторые части Заказчику на рассмотрение	ЭА признан несостоявшимся
Изменение условий контракта, в случаях не предусмотренных Законом	По причинам независящим от Заказчика и УРЗ при согласовании с органом Аудита	Нет
Приемка результатов исполнения контакта приемочной комиссией	Если предусмотрено документацией	Да
Поэтапная приемка и оплата работ	В зависимости от условий контракта	В зависимости от условий контракта



Реформа госзаказа:

Сравнительная характеристика норм 94-ФЗ и КС

Норма	«44-ФЗ» (КС)	«94-ФЗ»
Запрос котировок (внесение изменений)	Внесение изменений min за 2 раб.дня.	Изменения в Извещение не предусмотрены.
Отзыв, изменение котировочной заявки	Предусмотрено.	Нет
Форма подачи котировочной заявки	Подается в конверте или в форме электр. документа	В бумажном виде или в форме электр документа
Запрос предложений	Извещение размещается за 5 дней. Осуществляется оценка по критериям. Оглашаются лучшие условия без указания УРЗ. Направление окончательных предложений.	нет
Регламентация ответственности по контракту	Пени 0.03 от ставки рефинансирования, штраф – фиксированный размер (кроме просрочки)	Пени 0.03 от ставки рефинансирования
Расторжение контракта в одностороннем порядке Заказчиком	«Стало явно невозможно» исполнить контракт на его условиях силами УРЗ. Выяснение предоставления при закупке недостоверных сведений УРЗ	Нет
Расторжение контракта в одностороннем порядке УРЗ	Если предусмотрено документацией	Нет

Норма	«44-ФЗ»	«94-ФЗ»
Новые основания для включения в РНП	+ При одностороннем расторжении контракта Заказчиком	при уклонении УРЗ или в случае расторжения контракта по решению суда
Включение в РНП, в том числе сведений о физическом лице, управляющим компанией	Да	Нет
Формирование специального гос. органа для оценки эффективности закупок и план-графиков	Да, проверки ≤1 раза в год	Нет
Введение в эксплуатацию независимого регистратора ЭТП для рассмотрения жалоб	Да	Нет
Обжалование действий ЭТП	Все действия обжалуются в течение 30 дней	В течение 30 дней – при аккредитации, до заключения контракта – в иных случаях
Право на подачу жалобы	Право обжалования только у того, кто подал заявку на участие	Право обжалования – у каждого
Подача жалобы	Жалоба обязательно должна содержать доказательства	Жалоба обязательно должна содержать доводы