**По вопросу размещения заказчиками в единой информационной системе в сфере закупок технической части документации о закупках в форматах, не позволяющих осуществлять поиск, копирование и печать фрагментов текста**

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПИСЬМО

от 16 ноября 2016 года N ИА/79173/16

По вопросу размещения заказчиками в единой информационной системе в сфере закупок технической части документации о закупках в форматах, не позволяющих осуществлять поиск, копирование и печать фрагментов текста

В связи с поступающими вопросами, на основании [пункта 5.4 положения о Федеральной антимонопольной службе (далее - ФАС России)](http://docs.cntd.ru/document/901904248), утвержденного [постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 331](http://docs.cntd.ru/document/901904248) и [пункта 9.1 приказа Федеральной антимонопольной службы от 09.04.2007 N 105 "Об утверждении Регламента Федеральной антимонопольной службы"](http://docs.cntd.ru/document/902038315), а также с целью формирования единообразной практики ФАС России направляет территориальным органам для использования в работе информационное письмо по вопросу размещения заказчиками в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) технической части документации о закупках в форматах, не позволяющих осуществлять поиск, копирование и печать фрагментов текста.

В соответствии с [частью 3 статьи 50](http://docs.cntd.ru/document/499011838) и [частью 2 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"](http://docs.cntd.ru/document/499011838) (далее - Закон о контрактной системе) конкурсная документация, документация об электронном аукционе должны быть доступны для ознакомления в ЕИС без взимания платы.

Согласно [части 1 статьи 4 Закона о контрактной](http://docs.cntd.ru/document/499011838) системе в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система.

[Частью 4 статьи 4 Закона о контрактной](http://docs.cntd.ru/document/499011838) системе установлено, что информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно.

В соответствии с [частью 5 статьи 4 Закона о контрактной](http://docs.cntd.ru/document/499011838) системе информация, содержащаяся в единой информационной системе, размещается на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт).

При этом согласно [пункту 4 части 1 статьи 50](http://docs.cntd.ru/document/499011838) и [пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной](http://docs.cntd.ru/document/499011838) системе не допускается установление в документации о закупке требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого конкурса, аукциона или ограничение доступа к участию в таком конкурсе, аукционе.

[Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 N 1414 "О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок"](http://docs.cntd.ru/document/420327244) утверждены [Правила функционирования единой информационной системы в сфере закупок](http://docs.cntd.ru/document/420327244) (далее - Правила).

Согласно [подпунктам "а"](http://docs.cntd.ru/document/420327244), ["л"](http://docs.cntd.ru/document/420327244), ["м" пункта 14 Правил](http://docs.cntd.ru/document/420327244) технологические (технические и программные) средства официального сайта должны обеспечивать круглосуточную непрерывную, за исключением перерывов на регламентные и технологические работы, доступность информации и документов, размещенных на официальном сайте, для получения, ознакомления и использования пользователями официального сайта, а также для автоматической обработки иными информационными системами в соответствии с требованиями по обеспечению устойчивости функционирования информационных систем общего пользования, предусмотренными [постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 N 424 "Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям"](http://docs.cntd.ru/document/902157535); возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а также возможность получения запрашиваемых информации и документов; возможность поиска и получения информации и документов, размещенных на официальном сайте, средствами автоматизированного сбора данных в сети "Интернет", в том числе поисковыми системами.

Таким образом, из вышеуказанных положений [Закона о контрактной системе](http://docs.cntd.ru/document/499011838) и [Правил](http://docs.cntd.ru/document/420327244)следует, что заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить информацию о закупке на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" без каких-либо ограничений, связанных с ее ознакомлением.

Согласно позиции Министерства экономического развития Российской Федерации, изложенной в [письме\* от 23.05.2016 N Д28и-1299](http://docs.cntd.ru/document/420364009), необеспечение заказчиком возможности поиска и копирования фрагментов текста размещенной в ЕИС информации является ограничением для ознакомления с такой информацией, а также противоречит положениям [Закона о контрактной системе](http://docs.cntd.ru/document/499011838).
\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_
\* Приложение см. по ссылке. - Примечание изготовителя базы данных.

Кроме того, в случае размещения заказчиком на официальном сайте технической части документации в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов при условии, что такой текст необходим для заполнения заявки, участнику закупки необходимо самостоятельно заполнять заявку в ручном режиме, что при наличии большого объема информации приводит к невозможности участников закупки заполнить заявку надлежащим образом в установленные сроки, поскольку требует больших временных затрат, и как следствие, является дополнительным барьером, приводит к ограничению количества участников закупки, а также к формальным ошибкам в заявках участников закупок.

Следовательно, информация, необходимая для заполнения заявки участниками закупки, в виде текста размещается на официальном сайте в читаемом формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя ("гипертекстовый формат"), то есть в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами общераспространённых программ для просмотра ("документ в электронной форме").

ФАС России обращает внимание, что размещение технической части документации в файле, защищенном паролем, не позволяющем совершать действия по ознакомлению, копированию и выводу документа на печать без ввода пароля, не допускается.

Таким образом, по мнению ФАС России, если техническая часть документации о закупке, размещенная заказчиком на официальном сайте, содержит ограничения для ознакомления - текст размещен в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов, в случае, если такой текст необходимо использовать для заполнения заявки, то данное действие не соответствует [части 4 статьи 4 Закона о контрактной- системе](http://docs.cntd.ru/document/499011838) и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](http://docs.cntd.ru/document/901807667).

Дополнительно ФАС России обращает внимание территориальных органов ФАС России на необходимость учета позиции, изложенной в настоящем письме, при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также на необходимость доведения указанной позиции до сведения всех сотрудников территориальных органов ФАС России.

И.Ю.Артемьев

Электронный текст документа
подготовлен АО "Кодекс" и сверен по:
официальный сайт Управления ФАС
по Вологодской области
www.vologda.fas.gov.ru (сканер-копия)
по состоянию на 25.05.2017