

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 01 2018 г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании ст. 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьи 15 и 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень на 1 л. в 1 экз.;
5. Электронный носитель.

Р.В.Кармазина



Вносится депутатом
Государственной Думы
Р.В.Кармазиной

№ 371836-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц» и статьи 15 и 112 Федерального закона
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» следующие изменения:

1) Пункт 5 части 2 статьи 1 дополнить подпунктом «г» следующего содержания:

«г) без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации государственными, муниципальными унитарными предприятиями »;

2) статью 8 дополнить частями 14 и 15 следующего содержания:

«14. До 1 января 2018 года государственные, муниципальные унитарные предприятия утверждают положение о закупке (вносят изменения в положение о закупке) и план закупки для осуществления закупок, предусмотренных подпунктом «г» пункта 5 части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона.

15. Государственные, муниципальные унитарные предприятия вправе осуществлять закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом после размещения положения о закупке и плана закупки в единой информационной системе.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» следующие изменения:

1) В статье 15 пункт 3 части 2.1 изложить в следующей редакции:

«3) без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации государственными, муниципальными унитарными предприятиями.».

2) статью 112 дополнить частью 43 следующего содержания:

«43. До 1 января 2018 года государственные, муниципальные унитарные предприятия принимают правовой акт (вносят изменение в правовой акт), регламентирующий в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» правила закупок, предусмотренных пунктом 3 части 2.1. статьи 15 настоящего Федерального закона.

Указанные правовые акты, в случае их принятия государственными, муниципальными унитарными предприятиями, должны быть размещены в единой информационной системе».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьи 15 и 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Проект федерального закона направлен на урегулирование процедуры расходования средств, полученных от осуществления своей деятельности государственными и муниципальными унитарными предприятиями.

Так, проектом федерального закона предлагается внести изменения в Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» далее - Федеральный закон №223-ФЗ), а также в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44-ФЗ), исключив из перечня государственные и муниципальные унитарные предприятия, на которые распространяется обязанность при осуществлении закупочной деятельности руководствоваться требованиями Федерального закона №44-ФЗ, если закупки осуществляются без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Предлагаемые изменения полностью соответствуют поручению Президента Российской Федерации от 25 апреля 2015 года №Пр-815ГС, согласно которому Правительству РФ необходимо было внести в законодательство Российской Федерации изменения, предусматривающие распространение Федерального закона №44-ФЗ только на те закупки, которые осуществляются унитарными предприятиями за счет средств, получаемых из бюджетов бюджетной системы РФ.

Изначально заявленные цели перевода всех закупок унитарных предприятий под сферу действия Федерального закона №44-ФЗ (обеспечение конкуренции и прозрачности закупок) не дают экономического эффекта и не обеспечивают качество. Кроме того, сравнительный анализ закупок за 8 месяцев 2017 года показывает, что Федеральный закон №44-ФЗ не обеспечивает ни рост конкурентных процедур, ни рост экономии.

Пункт 4 статьи 17 Федерального закона №44-ФЗ в редакции, действующей с 01.01.2017 года, предписывает формировать планы закупок на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Согласно пункту 7 данной статьи план закупок формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями положения бюджетного законодательства Российской Федерации.



Вместе с тем, государственные и муниципальные унитарные предприятия не являются получателем бюджетных средств.

Кроме того, согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Согласно пункту 4 статьи 8 указанного закона, государственное или муниципальное предприятие может быть создано в случае необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе, реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам).

Внесенные изменения Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц» из-за длительности процедур и недопустимости указания наименования товара влекут отсутствие возможности у унитарных предприятий эффективно реагировать на воздействие различных факторов внешней среды.

Таким образом, принятие и реализация данного законопроекта позволит государственным и муниципальным унитарным предприятиям осуществлять расходование небюджетных средств, полученных ими от осуществления своей деятельности, руководствуясь Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что позволит им оставаться конкурентоспособными с иными организациями и достигать целей, в соответствии с которыми данные унитарные предприятия были созданы.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьи 15 и 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьи 15 и 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия других актов федерального законодательства.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 8
Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными
видами юридических лиц» и статьи 15 и 112 Федерального закона «О
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьи 15 и 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.

Александр