



Единая электронная
торговая площадка

**ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ, ВНЕСЕННЫХ
ЗАКОНОПРОЕКТОМ №623906-6**

**В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»**

Оглавление

1. Электронные процедуры	3
2. Регистрация и аккредитация участников закупок	9
3. Обеспечение заявок на участие в закупочных процедурах	10
4. Электронные площадки. Спецплощадки и функционирование ЕИС.....	12
5. Прочие поправки.....	13
<i>В области нормирования и планирования закупочной деятельности</i>	<i>13</i>
<i>Описание объектов закупки и технического задания</i>	<i>14</i>
<i>Уточнение требований к участникам закупки</i>	<i>14</i>
<i>Банковское сопровождение.....</i>	<i>14</i>
<i>Закупки у СМП/СОНКО.....</i>	<i>14</i>
<i>Отчетность по заключенным контрактам</i>	<i>15</i>
<i>Особенности отбора поставщиков ЖНВЛП</i>	<i>15</i>
<i>Общие вопросы</i>	<i>15</i>

1. Электронные процедуры

31 декабря 2017 года Президент РФ подписал Федеральный закон № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Федеральный закон опубликован 31 декабря 2017 года на официальном интернет-портале правовой информации <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201712310035> и 10 января 2018 года в «Российской газете», № 2.

Основная новация закона – внедрение новых способов закупок – электронных процедур.

Законом предусмотрены следующие способы закупки в электронной форме:

- **конкурс** (открытый, с ограниченным участием, двухэтапный, закрытый);
- **электронный аукцион** (в открытом и закрытом видах);
- **запрос котировок в электронной форме**;
- **запрос предложений в электронной форме**.

С 1 июля 2018 года заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения будут **вправе** применять новые электронные формы процедур, а с 1 января 2019 года – будут **обязаны** определять поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур.

Исключения составляют:

- закупки заказчиками, осуществляющими деятельность на территории иностранных государств,
- запросы котировок для оказания скорой, в т.ч. скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан;
- предварительный отбор участников закупки или запрос котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;
- закрытые способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- закупки в соответствии с решением Правительства РФ.

Открытый конкурс в электронной форме

Критерии отбора поставщиков – ценовое предложение, предложение о качественных характеристиках и квалификации участников и некоторые другие, устанавливаемые в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Правительства РФ.

Победителем открытого конкурса в электронной форме признается его участник, который предложит лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в КД, и заявке на участие которого присвоен первый номер.

Этапы проведения	Сроки, выделенные на этап	Примечания
Публикация извещения в ЕИС	Не менее, чем за 15 рабочих дней до даты окончания подачи заявок	Заказчик может опубликовать извещение в любых СМИ, на сайтах в сети «Интернет». Одновременно с извещением размещается КД.
Внесение изменений в извещение и документацию	Решение заказчика о внесении изменений в извещение и КД: не позднее, чем за 5 дней до даты окончания приема заявок; размещение изменений: в течение 1 дня с даты принятия решения	Срок подачи заявок продлевается с момента внесения изменений в извещение и КД так, чтобы до даты окончания срока подачи заявок было не менее 10 раб. дней. Изменение объекта закупки, увеличение размера обеспечения заявок на участие не допускаются.
Прием заявок	Не менее, чем 15 рабочих дней	Заявка состоит из 3 электронных документов:

Этапы проведения	Сроки, выделенные на этап	Примечания
		<p>заявки в 2 частях и ценового предложения, которые направляются оператору ЭП одновременно.</p> <p>Первая часть: согласие участника, предложение с характеристиками ТРУ в соответствии с КД (отсутствие предложения не является основанием отказа в допуске к участию). При закупке товара или работы, услуги с использованием товара указание на страну его происхождения (если в КД условия, запреты, ограничения допуска по нацрежиму) и конкретные показатели товара с указанием товарного знака в случае отсутствия товарного знака в КД или предложения товара с отличным от установленного в КД товарным знаком. Вторая часть: сведения об участнике закупки и копии подтверждающих соответствие ТРУ и соответствию участника закупки требованиям в соответствии с КД (лицензии, декларация о принадлежности к СМП, СОНКО, о получении преимуществ как организация инвалидов или учреждение УИС, о нацрежиме, о квалификации).</p> <p>Ценовое предложение: предложение о цене контракта.</p> <p>Заявка может быть возвращена в случае несоответствия установленным требованиям, подачи двух и более заявок одним участником (если не отклонены поданные ранее), превышения НМЦК в ценовом предложении, наличия сведений в РНП об участнике или его органе управления</p>
Запросы на разъяснение положений КД	Не позднее, чем за 5 дней до окончания срока подачи заявок	<p>Участник вправе направить не более 3 запросов.</p> <p>Разъяснение предоставляется заказчиком в течение 2 рабочих дней с даты поступления запроса</p>
Рассмотрение первых частей	<p>Не более, чем 5 рабочих дней, с даты окончания срока подачи заявок.</p> <p>Если НМЦК не превышает 1 млн. рублей – 1 день с даты окончания подачи заявок.</p> <p>В случае закупки ТРУ в сфере науки, культуры или искусства не более 10 раб. дней с даты окончания срока подачи указанных заявок независимо от НМЦК</p>	<p>Отказ в допуске к участию в случаях непредоставления информации в соответствии с 44-ФЗ, несоответствия предложений извещению и КД, указания сведений об участнике или цене.</p> <p>Протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок направляется заказчиком оператору ЭП.</p> <p>В течение 1 часа после публикации оператор направляет всем участникам решение заказчика</p>
Подача окончательных ценовых предложений	Рабочий день, следующий после истечения 1 рабочего дня с даты окончания срока рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме	<p>Прием окончательных ценовых предложений ведется в сроки и время, указанное в извещении о конкурсе. Длительность приема-не менее трех часов.</p> <p>Окончательное предложение может быть только ниже ранее предоставленного ценового предложения.</p> <p>Если участник заказа не подавал окончательного ценового предложения, то учитывается ценовое предложение, поданное им первоначально.</p> <p><u>По итогам оператор электронной площадки формирует протокол подачи окончательных ценовых предложений</u></p>
Рассмотрение вторых частей заявок	не более 3 рабочих дней, а если НМЦК не превышает 1 миллион рублей, не более 1 раб. дня с даты направления заказчику вторых частей	<p>Вторые части направляются заказчику в течение 1 часа с момента формирования протокола подачи окончательных предложений.</p> <p>Заявка может быть признана несоответствующей КД если не предоставлены соответствующие</p>

Этапы проведения	Сроки, выделенные на этап	Примечания
	заявок на участие	документы и информация, участник не соответствует требованиям КД, НПА о нацрежиме закупок. Если предоставлена недостоверная информация – участник отклоняется на любом этапе. По итогам заказчик направляет оператору ЭП протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие. Оператор в течение 1 часа с его получения публикует в ЕИС протоколы рассмотрения и оценки заявок по первым и вторым частям заявок
Направление заказчику оператором ранее сформированного протокола подачи окончательных ценовых предложений	В течение 1 часа после размещения протоколов рассмотрения первых и вторых частей заявок участников	
Подведение итогов открытого конкурса	Не позднее следующего рабочего дня после получения от оператора ЭП протокола подачи окончательных ценовых предложений	По итогам оформляется протокол подведения итогов открытого конкурса, которые в день подписания размещаются заказчиком в ЕИС и направляются оператору ЭП

Если открытый конкурс в электронном виде признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие не подано ни одной такой заявки или конкурсная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию всем участникам, подавшим заявки или отклонила все заявки, то заказчик не позднее, чем на следующий рабочий день после дня признания такого конкурса несостоявшимся продлевает срок подачи заявок на участие в таком конкурсе на 10 дней с даты размещения извещения.

Если в результате продления конкурс признан несостоявшимся по тем же основаниям, заказчик вносит изменения в план-график, вправе провести запрос предложения в электронной форме или новую закупку.

Открытый конкурс с ограниченным участием в электронной форме

Проводится при закупке ТРУ из определенного перечня, по схеме, аналогичной открытому конкурсу в электронной форме, но во второй части заявки устанавливаются дополнительные требования к участникам закупки, которые учитываются при рассмотрении заявок участников.

Вторая часть заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме дополнительно к основным требованиям по открытому конкурсу, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участников закупки, предъявляемым к ним дополнительным требованиям.

Двухэтапный конкурс в электронной форме

Проводится в определенных законом случаях.

На первом этапе участники такого конкурса обязаны представить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки первоначальные заявки на участие в таком конкурсе, содержащие предложения в отношении объекта закупки без указания предложений о цене контракта. **При этом предоставление обеспечения заявки на участие в таком конкурсе на первом этапе не требуется.**

На первом этапе двухэтапного конкурса в электронной форме конкурсная комиссия проводит с его участниками, подавшими первоначальные заявки на участие в таком конкурсе в

соответствии с положениями 44-ФЗ, обсуждения любых содержащихся в этих заявках предложений участников такого конкурса в отношении объекта закупки.

При обсуждении предложения каждого участника двухэтапного конкурса в электронной форме конкурсная комиссия обязана обеспечить равные возможности для участия в этих обсуждениях всем участникам двухэтапного конкурса в электронной форме. На обсуждении предложения каждого участника такого конкурса вправе присутствовать все его участники.

Срок проведения первого этапа двухэтапного конкурса в электронной форме не может превышать 20 дней с даты окончания срока подачи первоначальных заявок на участие в таком конкурсе.

Результаты состоявшегося на первом этапе двухэтапного конкурса в электронной форме обсуждения фиксируются конкурсной комиссией **в протоколе первого этапа двухэтапного конкурса в электронной форме, подписываемом всеми присутствующими членами конкурсной комиссии по окончании первого этапа такого конкурса, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке.**

Участник двухэтапного конкурса в электронной форме, принявший участие в проведении его первого этапа, вправе отказаться от участия во втором этапе такого конкурса.

Второй этап открытого двухэтапного конкурса в электронной форме проходит по схеме, аналогичной открытому конкурсу в электронной форме.

Электронный аукцион

Изменения в части проведения электронных аукционов связаны с устранением деления на лоты.

Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать только согласие поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией, а при закупке ТРУ с использованием товара дополнительно наименование страны происхождения (в случае применения НПА о наценке на закупку) и конкретные показатели товара в соответствии с документацией.

Механизм проведения электронных аукционов дополнен положением, что в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 миллиона рублей, такой срок не может превышать 1 рабочий день с даты окончания срока подачи указанных заявок. Поправка вступает в силу с **1 июля 2018 года**. Также с **1 июля 2018 года устанавливается минимальный размер шага аукциона – 100 рублей.**

Запрос котировок в электронной форме

Проводится, если НМЦК не превышает 500 тыс. рублей, а годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок в электронной форме, не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 100 миллионов рублей

Заявка состоит из одной части, содержащей предложения участника о предлагаемых ТРУ и цене контракта, и подается в форме электронного документа.

Этапы	Сроки	Примечания
Размещение извещения о запросе котировок	Не менее, чем за 5 рабочих дней до окончания приема заявок	
Внесение изменений в извещение	Решение о внесении изменений в извещение о проведении запроса котировок в электронной форме не позднее чем за 2 рабочих дня до окончания подачи заявок	В течение 1 рабочего дня с даты принятия решения изменения размещаются заказчиком в ЕИС в порядке, установленном для размещения извещения. При этом срок подачи заявок должен быть продлен так, чтобы с даты размещения в ЕИС изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие срок

		составлял не менее чем 5 рабочих дней.
Подача заявки	В любое время с момента размещения извещения до даты и времени окончания срока подачи	
Рассмотрение котировочных заявок	В течение 1 рабочего дня после окончания приема заявок	<p>Заявка может быть отклонена за непредоставление документов и информации, перечень которых определен в 44-ФЗ, или предоставление недостоверной информации, или несоответствия предоставленной информации требованиям извещения.</p> <p>Результаты рассмотрения заявок комиссией фиксируются в протоколе рассмотрения заявок на участие, который не позднее даты окончания рассмотрения заявок направляется оператору ЭП.</p> <p>Оператор дополняет протокол сведениями о порядковых номерах заявок, о победителе и размещает его в ЕИС и на площадке в течение часа с момента его получения от заказчика.</p> <p>В случае, если не было подано ни одной заявки или была подана только одна заявка на участие, заказчик продлевает срок подачи заявок на 4 рабочих дня.</p> <p>Если по итогам продления подана одна заявка или одна заявка соответствует всем требованиям контракт заключается с единственным поставщиком.</p>

Годовой объем закупок, осуществляемых в 2018 году путем проведения запроса котировок и (или) запроса котировок в электронной форме, не должен в совокупности превышать 10% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 100 миллионов рублей.

Запрос предложений в электронной форме

Применение такого способа закупок возможно при решении определенных задач, таких как:

1. Заключение контракта на поставки спортивного инвентаря и оборудования, спортивной экипировки, необходимых для подготовки спортивных сборных команд РФ по олимпийским и паралимпийским видам спорта;
2. Осуществление закупки товара, работы или услуги, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком на основании части 9 или 15 статьи 95 44-ФЗ;
3. Осуществление закупок лекарственных препаратов, которые необходимы для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии;
4. Осуществление закупок услуг по защите интересов РФ в случае подачи физическими лицами и (или) юридическими лицами в судебные органы иностранных государств, международные суды и арбитражи исков к РФ при необходимости привлечения российских и (или) иностранных специалистов, экспертов и адвокатов к оказанию таких услуг;
5. Признание открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона не состоявшимися в соответствии с частью 4 статьи 55.1 и частью 4 статьи 71 44-ФЗ;
6. Осуществление закупок изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Этапы	Сроки	Примечания
Размещение извещения и документации о запросе предложений	Не позднее, чем за 5 рабочих дней до даты проведения запроса	Заказчик обязан также направить приглашения принять участие лицам, с которыми в течение 18 месяцев заключались аналогичные контракты, не расторгнутые и исполненные без

		санкций за нарушения
Внесение изменений	С момента размещения в ЕИС извещения заказчик не вправе отменять проведение такого запроса или вносить изменения в извещение и документацию о проведении такого запроса.	
Рассмотрение заявок	Не позднее рабочего дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок, оператор ЭП направляет заказчику заявки, а также информацию и электронные документы участников	Все заявки оцениваются комиссией на основании критериев, указанных в документации, фиксируются в виде таблицы и прилагаются к протоколу проведения запроса предложений. Не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки заявок заказчик размещает в ЕИС выписку из протокола с перечнем отстраненных заявок и условий заявки, признанной лучшей. В течение 1 рабочего дня после размещения выписки участники вправе направить окончательные предложения (без ухудшения условий).
Рассмотрение окончательных предложений	осуществляется на следующий рабочий день после даты окончания срока для направления окончательных предложений,	Результаты фиксируются в итоговом протоколе. Выигрывает окончательное предложение, которое в соответствии с критериями, указанными в документации наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к ТРУ.

Особенности проведения закрытых процедур в электронной форме

Проведение закрытых процедур предусмотрено с использованием специализированной площадки, путем направления приглашений к участию в закрытых процедурах ограниченного круга лиц.

В части механизмов и этапов проведения закрытые процедуры совпадают с открытыми.

Заключение контракта по результатам проведения электронных процедур

Положения, связанные с заключением контрактов по итогам всех видов электронных процедур, вынесены в отдельную статью.

Алгоритм заключения контракта по итогам проведения процедуры выглядит следующим образом:

– Заказчик в течение 5 дней с даты размещения в ЕИС итоговых протоколов процедур размещает в ЕИС и направляет участнику, с которым будет заключаться контракт, составленный в соответствии с предложением победителя проект контракта без своей подписи.

– Участник в течение 5 дней с даты размещения заказчиком проекта контракта подписывает его усиленной квалифицированной подписью и размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ подтверждающий предоставление обеспечения (если требование было установлено).

– Если участник закупки, с которым заключается контракт, не согласен с проектом, размещенным заказчиком, в течение 5 дней, отведенных ему на подписание, он должен сформировать и направить заказчику **протокол разногласий**.

– **Протокол разногласий может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз.**

– В течение 3 рабочих дней заказчик размещает новый проект контракта либо отказ от его заключения с указанием причин отказа в отдельном документе.

– В течение 3 рабочих дней после повторного размещения заказчиком проекта контракта после рассмотрения протокола разногласий, победитель обязан его подписать.

– В течение 3 рабочих дней после подписания проекта контракта участником закупки, с которым заключается контракт, и предоставления обеспечения исполнения контракта, если такое предусмотрено, заказчик обязан подписать его со своей стороны.

– Контракт может быть заключен не ранее чем через 10 дней с даты размещения в ЕИС протоколов подведения итогов и определения победителей, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) способом запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме - не ранее чем через 7 дней с даты размещения в ЕИС вышеперечисленных протоколов.

– Блокирование денежных средств на специальном счете победителя в целях обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе прекращается в течение 1 рабочего дня после подписания контракта.

При уклонении победителя от заключения контракта, контракт может быть заключен с участником, занявшим **второе место**. Этот участник признается победителем процедуры, и в проект контракта, прилагаемый к документации и (или) извещению о закупке, заказчиком включаются условия исполнения данного контракта, предложенные этим участником.

Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий 5 дней с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения контракта.

Следует отметить, что участник электронной процедуры, которому был присвоен второй номер и который признан победителем электронной процедуры вправе подписать проект контракта или разместить протокол разногласий в установленном порядке, либо отказаться от заключения контракта.

Такой победитель признается:

– отказавшимся от заключения контракта в случае, если в предусмотренный срок он не подписал проект контракта или не направил протокол разногласий в течение 5 дней с даты направления ему заказчиком проекта контракта;

– уклонившимся от заключения контракта в случае неисполнения требований о размещении на электронной площадке после рассмотрения заказчиком протокола разногласий подписанного со своей стороны проекта контракта и (или) непредоставления обеспечения исполнения контракта (полуторакратное при применении антидемпинговых мер) в случае подписания им проекта контракта в течение 3 рабочих дней со дня повторного размещения заказчиком проекта контракта (доработанного после протокола разногласий либо в первоначальной редакции).

При этом, согласно правкам, внесенным в положения 44-ФЗ, определяющим перечень случаев внесения сведений о поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков, с **11 января 2018 года** именно победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признанный уклонившимся от заключения контракта может попасть в реестр недобросовестных участников.

Теперь это в полной мере относится и к уклонившемуся от заключения контракта участнику электронной процедуры, которому был присвоен второй номер и который признан победителем электронной процедуры в связи с уклонением первого участника.

2. Регистрация и аккредитация участников закупок

В 44-ФЗ внесены новые статьи – 24.1 и 24.2, касающиеся общих правил проведения электронных процедур (24.1) и регистрации участников закупок в единой информационной системе и дальнейшей аккредитации на электронных торговых площадках (24.2).

В статье 24.1 обозначены общие правила проведения электронных процедур. Внедрение их однозначно потребует существенной унификации и стандартизации документации о закупке,

создания форм и шаблонов, с использованием которых будут подаваться заявки на электронных площадках. Эту задачу, как указано в статье 24.1, вправе решить Правительство РФ, определив обязательные к применению типовую форму заявки на участие в электронных процедурах (открытых и закрытых) и требования к типовой документации о закупке.

Кроме того, статья 24.1 раскрывает операционное взаимодействие заказчика, единой информационной системы и электронных площадок, а также других участников контрактной системы при размещении электронных процедур. Действовать статья 24.1 **начнет с 1 июля 2018 года.**

В свою очередь, статья 24.2, которая вступит в силу с **1 января 2019 года**, вносит существенные изменения в порядок **работы участников закупок**. Потенциальные участники закупок, желающие поставлять товары, работы или услуги в рамках 44-ФЗ, должны будут пройти регистрацию в Единой информационной системе: она становится единой точкой входа для поставщика. Затем информация об этих участниках будет в течение 1 дня перенаправляться на все электронные площадки, отобранные для проведения закупок по 44-ФЗ. На площадках будет проводиться окончательная аккредитация участников на период 3 года – это положение сохраняется неизменным. Из зарегистрированных поставщиков будет сформирован реестр поставщиков, который будет вестись в ЕИС с **1 января 2019 года**. Регистрация бесплатная, сроком на 3 года. Перерегистрация может быть проведена не ранее, чем за 6 месяцев до истечения срока регистрации, за 4 месяца до окончания регистрации система уведомит поставщика об истечении указанного срока, а за 3 месяца, при отсутствии своевременной перерегистрации, участник не сможет подавать заявки на участие в процедурах.

Процесс регистрации в ЕИС уже аккредитованных на электронных площадках и новых участников закупок будет организован следующим образом.

С **1 января по 31 декабря 2019 года** включительно аккредитованные ранее на электронных площадках участники закупок для участия в электронных процедурах обязаны пройти регистрацию в ЕИС.

С **1 января 2019 года** аккредитация участников закупок на электронных площадках осуществляется после регистрации таких участников в ЕИС.

С **1 июля 2018 года до 1 января 2019 года** порядок аккредитации участников закупки на электронной площадке для участия в электронных процедурах остается прежним. Информация и документы участника закупки, получившего аккредитацию на электронной площадке, вносятся оператором электронной площадки в реестр участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

По **1 января 2019 года** включительно оператор электронной площадки должен будет при аккредитации участника закупки на площадке проверять его соответствие требованию о непринадлежности к офшорным компаниям.

По **31 декабря 2019 года** включительно подача заявок на участие в электронных процедурах и участие в таких процедурах осуществляются в том числе лицами, которые аккредитованы до **1 января 2019 года** на электронной площадке, информация и документы которых включены в реестр участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке. При этом регистрация в ЕИС им не потребуется.

Старый порядок аккредитации участников на электронной площадке перестанет действовать с **1 января 2019 года**, а с **1 января 2020 года** прекратят действовать и реестры участников электронного аукциона, которые ведутся электронными площадками.

3. Обеспечение заявок на участие в закупочных процедурах

Важные изменения с **1 июля 2018 года** коснутся работы поставщика и заказчика в части обеспечения заявок (статья 44).

В новой редакции статьи 44 указано, что теперь заказчик **обязан устанавливать** обеспечение заявок в процедурах, **начальная максимальная цена которых превышает 5 миллионов рублей**. Размер обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе должен составлять:

1) от 0,5% до 1% начальной (максимальной) цены контракта, если размер НМЦК составляет 5-20 миллионов рублей;

2) от 0,5% до 5% от НМЦК, если НМЦК составляет более 20 миллионов рублей.

Остается неясным вопрос: как быть заказчикам, если НМЦК ниже 5 миллионов рублей, ведь законом не установлен запрет на требование обеспечения и его размер.

Норма о льготе организациям инвалидов и УИС в виде обеспечения не более 2% от НМЦК – сохраняется. Закупки у субъектов СМП попали под общий порядок регулирования, а, поскольку, НМЦК у контрактов, заключаемых только с СМП не превышает 20 млн рублей (ст. 30), обеспечение для них теперь автоматически становится не более 1% .

Если ранее обеспечение заявок для участия в процедурах вносилось:

- в виде денежных средств на счет заказчика или путем предоставления в составе заявки банковской гарантии;
- на личный счет поставщика на электронной площадке—для электронного аукциона,

то с **1 июля 2018 года** обеспечение заявки для участия в электронных процедурах будет вноситься участником закупки на **специальные счета**.

Специальные счета – счета, открытые поставщиками в банках, перечень которых будет установлен Правительством РФ. Участник закупки будет вправе открыть на основании договора с любым банком из утвержденного перечня специальный счет, на который вносятся денежные средства, в отношении которых возможно осуществлять (при необходимости) блокирование в размере обеспечения заявки. Банк **будет обязан** начислять проценты за пользование денежными средствами поставщика, находящимися на таком спецсчете.

Требования к договору специального счета, к порядку использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве специального счета устанавливаются Правительством РФ. Каждый оператор электронной площадки должен будет заключить соглашения о взаимодействии с каждым из банков, включенных в установленный Правительством РФ перечень.

В случае просрочки исполнения заказчиком или банком обязательств по своевременному возврату денежных средств или прекращению их блокирования участник закупки, в том числе признанный поставщиком (подрядчиком, исполнителем), вправе потребовать уплаты пеней.

Альтернативой обеспечения заявки путем внесения денежных средств является предоставление участником закупки банковской гарантии, которая может быть получена в одном из банков, перечень которых утвержден по требованиям Правительства РФ и с **1 июня 2018 года** будет вестись Минфином России.

Обращаем внимание, что с **1 июля 2018 года до 30 июня 2019 года** включительно обеспечение заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе может предоставляться участником закупки **только путем внесения денежных средств**.

Механизм взаимодействия всех участников проведения электронных процедур с учетом поправок в порядок внесения обеспечения выглядит следующим образом.

1. Участник закупки, после прохождения процедур регистрации в ЕИС и аккредитации на электронных площадках, подает заявку на участие в электронной процедуре, которая поступает на электронную площадку.

2. Оператор электронной площадки в течение часа с даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в электронных конкурсах и аукционе направляет информацию в банк, где ведется спецсчет поставщика, об участнике закупки и размере денежных средств, подлежащих блокировке для обеспечения заявки либо, в случае указания в заявке в качестве обеспечения банковской гарантии – проверяет наличие актуальной банковской гарантии в реестре банковских гарантий.

3. В случае отсутствия средств (отсутствия незаблокированных свободных средств) на спецсчете либо приостановления операций по такому счету, а также неподтверждении наличия банковской гарантии в соответствующем реестре, оператор электронной площадки возвращает в течение часа с даты и времени окончания срока подачи заявок на участие заявку участнику закупки. При этом порядок действия заказчика, оператора электронной площадки и участника при использовании в качестве обеспечения банковской гарантии будет дополнительно установлен Правительством РФ.

4. Если участник решит отозвать заявку, то оператор электронной площадки **в течение часа** с момента отзыва заявки направляет информацию в банк, где ведется спецсчет в целях разблокирования средств. Информация об отказе в допуске к участию в соответствующей электронной процедуре или о том, что участник электронного аукциона не принял участия в процедуре, направляется оператором электронной площадки в банк **в течение одного рабочего дня**. Во всех указанных случаях **банк в течение одного рабочего дня** прекращает ранее осуществленное блокирование денежных средств.

5. После окончания закупочных процедур и опубликования соответствующих протоколов, оператор электронной площадки направляет информацию в банк, после чего банк разблокирует средства на спецсчете.

4. Электронные площадки для проведения закупок. Спецплощадки и функционирование ЕИС

Законом вводятся понятия «электронная площадка», «оператор электронной площадки», «специализированная электронная площадка» и «оператор специализированной электронной площадки», определяющие в том числе требования к организационно-правовой форме оператора, доле иностранного участия, информационной защищённости функционирования программно-аппаратных средств.

Перечень электронных площадок, на которых будут проводиться электронные процедуры будет утвержден отдельным нормативным правовым актом Правительства РФ. Перечень будет формироваться на основании единых и дополнительных требований к операторам электронных площадок.

До утверждения таких требований и перечня площадок закупки в электронной форме будут осуществляться на ранее отобранных электронных площадках. Для этого с ними подписаны соглашения о продлении до **31 декабря 2018 года** срока действия прежних соглашений о проведении госзаказчиками открытых аукционов в электронной форме. В число таких площадок вошли ранее аккредитованные площадки:

- Акционерное общество "Агентство по государственному заказу Республики Татарстан»;
- Акционерное общество «Электронные торговые системы»;
- Закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов»;
- Общество с ограниченной ответственностью «РТС – тендер»;
- Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка»;
- Открытое акционерное общество «Российский аукционный дом».

Обновленный закон предусматривает **возможность взимания** платы за проведение электронных процедур, причем такая плата может взиматься как с участников или победителей закупки, **но и с заказчиков**. Порядок и размеры такой платы могут быть установлены отдельным актом Правительства РФ с **1 июля 2018 года**.

Правительство РФ также определит перечень операторов специализированных площадок и перечень единых и дополнительных требований к ним для осуществления на них закрытых электронных процедур в рамках гособоронзаказа. На такие спецплощадки будут распространяться требования законодательства о контрактной системе, в том числе об обжаловании действий или бездействий операторов. На текущий момент существует одна такая площадка – АСТ ГОЗ.

Еще один инфраструктурный компонент, который, фактически, функционирует и знаком заказчикам, но в тексте 44-ФЗ не был предусмотрен – государственная информационная система, фиксирующая все юридически значимые действия участника контрактной системы в ЕИС и (или) на электронных площадках (ранее – «независимый регистратор»). Система начнет фиксировать все действия (бездействие) участников контрактной системы в ЕИС начиная с **1 октября 2019 года**.

Из 44-ФЗ исключены положения, касающиеся возможности подачи заявок участниками закупок через ЕИС. Все заявки на участие в электронных процедурах будут подаваться только посредством использования электронных площадок или специализированных электронных площадок. При этом одним из обязательных требований становится использование усиленной квалифицированной электронной подписи для подписания электронных документов, предусмотренных 44-ФЗ с **1 июля 2018 года**.

5. Прочие поправки

В области нормирования и планирования закупочной деятельности

В деятельности заказчиков важные изменения начнутся с нормирования в сфере закупок–п.4. ст.19 44-ФЗ. Ожидается, что с **1 июля 2018 года** на наиболее значимые в соответствии с Бюджетным кодексом РФ бюджетные учреждения образования, науки, культуры, здравоохранения (учреждения, сами исполняющие функции ГРБС), ранее не подпадавшие под нормирование закупок, будут распространены механизмы нормирования, аналогичные казенным учреждениям. Это будет означать, что органы, осуществляющие функции и полномочия ГРБС будут устанавливать подведомственным бюджетным учреждениям требования, в том числе предельные цены и (или) нормативные затраты.

В части нормирования закупочной деятельности отдельно прописаны и полномочия Госкорпораций «Росатом» и «Роскосмос». Вышеуказанные корпорации обязаны будут также утверждать в отношении своих подведомственных организаций требования ккупаемым ими товарам, работам и услугам (в том числе предельные цены и (или) нормативные затраты).

Несмотря на расширение круга лиц, на которых распространяются положения о нормировании закупочной деятельности, предусмотрены поправки, которые упрощают работу заказчика по текущему планированию. Поправка в пункт 14 статьи 21 44-ФЗ с **1 июля 2018 года** позволит заказчикам **при необходимости проведения повторных процедур по итогам несостоявшихся** конкурсов, аукционов, запросов котировок и запросов предложений, включая процедуры в электронном виде, вносить изменения в план-график не за 10 дней, а за **один день** до размещения в ЕИС извещения или направления приглашения принять участие в закрытой закупке.

Описание объектов закупки и технического задания

В случае если объектом закупки является товар, то допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» **с 11 января 2018 года**. Ранее такая возможность предоставлялась в части указания товарного знака товара в случае закупки выполнения работ, оказания услуг с применением этого товара, непосредственно не являющегося объектом закупки.

Дополнены требования об информации, которую необходимо внести в извещение о закупке (статья 42).

Так, в извещении **с 1 июля 2018 года** будет указываться следующая информация:

- преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 (привлечение учреждений уголовной системы) и 29 (организаций инвалидов) 44-ФЗ;
- информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 (применение национального режима закупок) 44-ФЗ;
- информация об осуществлении закупки товара, работы, услуги по государственному оборонному заказу в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (в случае осуществления такой закупки заказчиком).

Уточнение требований к участникам закупки

Еще одна важная поправка, которая начнет действовать **с 1 июля 2018 года**, вносится в статью 31 в части единых требований к поставщику. Новый, 11-ый пункт, требует отсутствия у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации. Под такими ограничениями подразумеваются ограничения в области импортозамещения.

Правительство Российской Федерации **с 1 июля 2018 года вправе** определить:

- порядок определения минимального срока исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) контракта;
- требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг.

Банковское сопровождение

Согласно поправкам, Правительство РФ вправе **с 1 июля 2018 года** установить минимальный размер начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), с учетом значения которого будут определяться случаи осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд субъекта РФ и муниципальных нужд

Закупки у СМП/СОНКО

Среди особых условий, касающихся привлечения СМП/СОНКО в статью 30 внесена важная поправка, которая позволит заказчикам **с 1 января 2019 года** учитывать объемы контрактов, заключенных с СМП и СОНКО по итогам процедур (в том числе и электронных), признанных несостоявшимися (единственный участник), в объем 15-процентной квоты закупки.

Однако, с учетом указанной поправки в статье 30, возникла правовая коллизия, на которую необходимо обратить внимание. Так, проведение процедур закупки только у

СМП/СОНКО, согласно поправкам в часть 3 статьи 30, может быть осуществлено способами, указанными в пункте 1 части 1 статьи 30. Однако в перечне способов, указанных в этом пункте, отсутствуют электронные процедуры, кроме электронного аукциона. В этой связи неясна возможность учета в квоте закупок у СМП/СОНКО объемов закупок по итогам несостоявшихся электронных процедур (кроме электронных аукционов).

Отчетность по заключенным контрактам

Среди поправок в вопросах отчетности по заключенным контрактам особо следует отметить изменения в пункте 9 статьи 94 44-ФЗ. Поправка вступает в силу с **1 июля 2018 года** и исключает отчетность по отдельным этапам контакта, за исключением случаев выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ или если цена контракта менее 1 млрд рублей. Ожидается, что это существенно сократит трудозатраты заказчика по размещению в ЕИС информации и материалов, касающихся исполнения контракта.

Особенности отбора поставщиков ЖНВЛП

С **11 января 2018 года** при отказе заказчика от заключения контракта с победителем предусмотрена возможность заключить контракт со следующим участником, предлагающим лучшие условия.

А при таком отказе заказчика в случае осуществления закупок лекарственных препаратов, которые включены в перечень ЖНВЛП, если заказчик обнаружит, что предлагаемая таким участником закупки цена закупаемых лекарственных препаратов превышает их предельную отпускную цену, указанную в государственном реестре, и от снижения цены участник закупки отказывается, победитель будет признан уклонившимся.

Это относится к тем участникам закупки, которые являются производителями таких лекарственных препаратов или если при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд НМЦК превышает 10 миллионов рублей, а при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта РФ, муниципальных нужд НМЦК превышает размер, который установлен высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ и составляет не более 10 миллионов рублей.

Общие вопросы

Среди прочих вопросов, внесенных в качестве поправок в 44-ФЗ можно выделить введение ключевой ставки вместо ставки рефинансирования (**с 1 июля 2018 года**), а также уточнение пунктов об обжаловании физическими лицами действия/бездействия заказчиков.

Так, если участник закупки, чьи интересы напрямую не затрагиваются в рамках закупочных процедур, будут обращаться в ФАС, то эти обращения будут рассматриваться не в рамках 44-ФЗ, а в рамках Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», определяющего порядок рассмотрения обращений граждан РФ. Такая поправка вводится пунктом 15.1 статьи 99 44-ФЗ с **11 января 2018 года**.