

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**



**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московск., д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: ta16@fas.gov.ru

1108 2017 № 04-04/13157

На № _____ от _____

**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнен
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Маскәу ул., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: ta16@fas.gov.ru

ФГБОУ «Управление
эксплуатации Нижне-Камского
водохранилища»
423740, Татарстан Респ, Актанышский
р-н, Актаныш с, ул. Лесная, 4А.
fgu_uenkiv@mail.ru

ООО «Газситистрой»
423332, г. Азнакаево, ул. Гагарина, 17-1

**Р Е Ш Е Н И Е по делу №355-кз/2017
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

Резолютивная часть решения оглашена: «07» августа 2017г.
В полном объеме решение изготовлено: «11» августа 2017 г.
г. Казань, ул. Московская, д.55, 2 этаж, каб.201

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя

Комиссии:

Членов Комиссии:

Ватанина С. В. – заместителя начальника
отдела;

Амировой В. Р. – ведущего специалиста-
эксперта;

Сальмановой Э. М. – ведущего специалиста-
эксперта

рассмотрев жалобу ООО «Газситистрой» (вх. 13343/ж от 31.07.2017г.) на действия
заказчика - Федеральное Государственное Бюджетное Учреждение «Управление
эксплуатации Нижне-Камского водохранилища» при проведении открытого
аукциона в электронной форме № 0311100015617000025 на предмет: «Капитальный
ремонт гидромеханического оборудования насосной станции №1 инженерной
защиты Старо-Татышевской сельхознизины», в присутствии (отсутствии);

- заказчика – Галлямов И.И. (доверенность №б/н от 07.08.2017г.);

- заявителя – Алексеев В.В. (доверенность №б/н от 04.08.2017г.);

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении электронного аукциона № 0311100015617000025 было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 29.06.2017 года.

Заказчик – Федеральное Государственное Бюджетное Учреждение «Управление эксплуатации Нижне-Камского водохранилища».

Начальная (максимальная) цена контракта — 6 028 300, 00 руб.

Суть жалобы: по мнению заявителя, заказчиком были нарушены требования действующего законодательства о контрактной системе.

Позиция заявителя:

По мнению заявителя, заказчик неправомерно отклонил вторую часть заявки заявителя по основаниям ч. 1 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ), пунктам п.7 пп.4, пп.6, пп.7, пп.8 Технического задания Документации аукциона, ввиду непредставления участником закупки во второй части заявки на участие в аукционе в электронной форме информации.

Между тем, по мнению заявителя, отклонение заявки по пунктам п.7 пп.4, пп.6, пп.7, пп.8 Технического задания Документации аукциона должны были быть осуществлены при рассмотрении первых частей заявок, а не во второй, как это сделано заказчиком.

Учитывая изложенное, по мнению заявителя, основания отклонения второй части заявки ООО «ГАЗСИТИСТРОЙ», установленные в протоколе подведения итогов аукциона в электронной форме № 0311100015617000025-2 от 26.07.2017 не основаны на действующем законодательстве о контрактной системе и в связи с этим подлежат отмене.

Позиция заказчика:

Заказчик не согласился с доводами жалобы и считает, что правомерно отклонили заявку заявителя. Кроме того аукцион не состоялся, никто за разъяснениями не обращался.

Комиссия по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика и позиции заказчика, изучения документации по аукциону приходит к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 66 Закона 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Согласно пунктам 2 и 3 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать в одну из следующих информацию:

- согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги;

- при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 1 статьи 67 Закона 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 Закона 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что на основании протокола № 0311100015617000025-1 от 18.07.2017 первая часть заявки ООО «ГАЗСИТИСТРОЙ» признана допущенной к участию к аукциону в электронной форме.

Согласно части 5 статьи 66 Закона 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

6) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

Согласно части 6 статьи 66 Закона 44-ФЗ требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Согласно части 1 статьи 69 Закона 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Закона 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Согласно части 6 статьи 69 Закона 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что на основании протокола подведения итогов аукциона в электронной форме № 0311100015617000025-2 от 26.07.2017 вторая часть заявки заявителя (порядковый номер 2) признана не соответствующей и заявителю отказано в допуске к участию в аукционе, на основании п. 1 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не соответствует

требованию по техническому заданию п. 7 пп. 4, пп. 6, пп. 7, пп. 8, ввиду непредставления участником закупки во второй части заявки на участие в аукционе в электронной форме информации.

Вместе с тем, как следует из п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона 44-ФЗ указанные в нем основания отказа в допуске к участию в аукционе применимы при рассмотрении первых частей заявок, в данном случае первая часть заявок заявителя признана соответствующей и заявитель допущен к участию в аукционе (протокол рассмотрения первых частей заявок № 0311100015617000025-1 от 18.07.2017).

Таким образом, применение заказчиком нормы п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона 44-ФЗ при принятии решения об отклонении заявки заявителя по вторым частям является необоснованным и не соответствует части 6 статьи 69 Закона 44-ФЗ.

Кроме того, в протоколе подведения итогов аукциона в электронной форме № 0311100015617000025-2 от 26.07.2017 не указаны конкретные основания отклонения заявки заявителя по вторым частям, а именно не указана, какая информация заявителем во вторых частях не представлена.

Согласно части 8 статьи 69 Закона 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать, в том числе информацию о решении о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, *с обоснованием этого решения* и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

При этом, Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что в протоколе подведения итогов аукциона в электронной форме № 0311100015617000025-2 от 26.07.2017 не указаны какая информация заявителем во вторых частях не представлена и которые явились основанием для отклонения заявки заявителя и по вторым частям не позволяют заявителю оценить причины отклонения и исправить их при последующих участиях в закупке.

Данные действия заказчика, в части неправильного оформления протокола подведения итогов аукциона в электронной форме № 0311100015617000025-2 от 26.07.2017, а именно не обоснование отклонения заявки заявителя по вторым частям и не указание в протоколе положений документации об аукционе и информация, которая заявителем во вторых частях не представлена, не соответствует части 8 статьи 69 Закона 44-ФЗ.

Таким образом, доводы заявителя, указанные в жалобе являются обоснованными, а действия заказчика нарушают положения части 6 и 8 статьи 69 Закона 44-ФЗ.

Учитывая что, аукцион признан несостоявшимся в связи с отсутствием допущенных участников, основания для выдачи предписания об отмене результатов аукциона и о проведении аукциона повторно, не имеется.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Газситистрой» на действия заказчика - Федеральное Государственное Бюджетное Учреждение «Управление эксплуатации Нижне-Камского водохранилища» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0311100015617000025 на предмет: «Капитальный ремонт гидромеханического оборудования насосной станции №1 инженерной защиты Старо-Татышевской сельхознизины» обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика - Федеральное Государственное Бюджетное Учреждение «Управление эксплуатации Нижне-Камского водохранилища» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0311100015617000025 на предмет: «Капитальный ремонт гидромеханического оборудования насосной станции №1 инженерной защиты Старо-Татышевской сельхознизины» нарушения требований части 6 и 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части неправомерного отклонения вторых частей заявки заявителя и в части неправильного оформления протокола.

3. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии:



С.В. Ватанин

Члены Комиссии:



В. Р. Амирова



Э. М. Сальманова

исп. Сальманова Э.М.
тел.(843)238-24-86