

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**Д Е П У Т А Т**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

23 06 2017 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

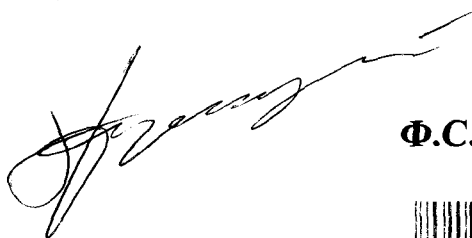
**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы



**Ф.С. Тумусов**



Вносится депутатом  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
седьмого созыва:

Тумусовым Ф.С.

Проект

№ 204445-7

# РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения  
в статью 3 Федерального закона  
"О закупках товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц"

Принят Государственной Думой

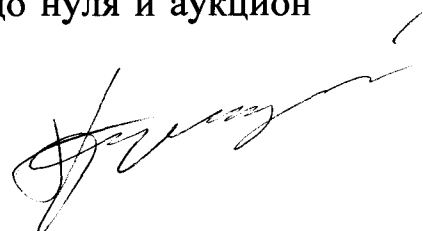
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 года

Одобен Советом Федерации

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 года

### Статья 1

Внести в часть 2 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30, ст. 4571) изменение, исключив из нее слова: «или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион

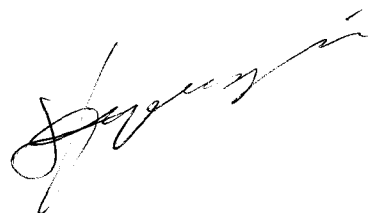


проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации  
В.В.ПУТИН



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

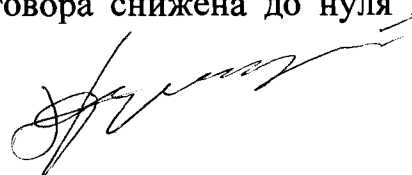
В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в ныне действующей редакции: извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора *или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.*

Вносимым мною законопроектом предлагается исключить из указанной части 2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ следующие слова «или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.».

Целью указанного законопроекта является устранение самой возможности проведения разного рода махинационных схем в сфере госзакупок и искоренение всевозможных коррупционных схем, мешающих экономить государству бюджетные средства путем госзакупок.

Что у нас имеется на данный момент. Госзакупки - это инструмент для того, чтобы мы получали нужные товары и услуги за умеренную цену, тем самым, контролируя процесс, мы экономим бюджетные средства.

Норма, содержащаяся в настоящее время в части 2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ: «или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и



аукцион проводится на право заключить договор, (лицо, предложившее) наиболее высокую цену договора.» - дает возможность создавать коррупционные схемы, на основании которых либо освоить средства под ноль, либо закупать товары и услуги по завышенным ценам.

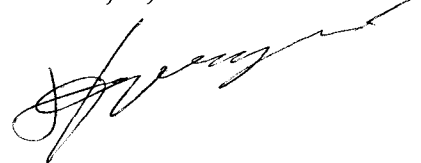
В моей практике я сам лично не сталкивался с торгами, где участники опускались до нуля, но примеров подобных схем знаю немало. Возьмем, к примеру, статистику. За 2015 год государство переплатило за товары и услуги 16% от общей суммы.

Рассмотрим все в цифрах. Всего в 2015 году через сайт [«http://www.zakupki.gov.ru»](http://www.zakupki.gov.ru) бюджетные учреждения заключили 3,32 млн. контрактов по 10,8 млн. товарных позиций на общую сумму 5,4 трлн. руб. Пока было проанализировано четверть всех контрактов: это 4,8 млн. товаров и услуг, 45% от общего числа. Если измерять в деньгах, это сделки на 727,5 млрд. руб., 13% от суммы всех открытых госконтрактов. Федеральный и местные бюджеты только в этой части госзакупок переплатили как минимум 116,8 млрд. руб.

35% из 1,3 млн. проанализированных сделок прошли с завышенной ценой. Больше всего госучреждения переплатили за лекарства и медпрепараты - 23,9 млрд. из 185,1 млрд. руб., потраченных на эти цели в 2015 году. Вторыми идут продукты питания и общепит: тут превышение составило 21,7 млрд. из 103,5 млрд. руб. Замыкают тройку услуги по управлению государственной недвижимостью (охрана, уборка и т. п.) с превышением в 14,1 млрд. из 81,9 млрд. руб. по сделкам в этой категории. Кроме того, госучреждения значительно переплатили за горюче-смазочные материалы - 6,4 млрд. из 44,7 млрд. руб.

Анализ был проведен лишь части закупок за 2015 год. Проводилось это на основании данных сайта государственных закупок <http://www.zakupki.gov.ru>. Только за 2015 год бюджет переплатил немалую сумму за все виды товаров и услуг.

Как работает данная схема. Госзаказчик объявляет закупку товара или услуги. Принимают участие допустим четыре компании А, Б, В и Г. Участники



А и Б вполне себе обычные компании с реальным предложением бьются за контракт, понижая цену до приемлемой для себя. Компания Г ставит в своем предложении ноль. Естественно, ниже нуля никто не снизится, и он побеждает по цене всех. После чего, согласно данной части 2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, на законных основаниях госзаказчик объявляет торги уже на повышение цены. Но повышение цены идет не от нуля, а от максимальной цены контракта. Объявляется торг, но в названии текста, по которому будет производиться поиск контракта, делают ошибки. Допустим, нужна госзаказчику «ручка шариковая». В названии контракта пишется «ручка шарыиковая». Вроде опечатка безобидная, но поисковик ее не выдаст по вашему запросу «ручка шариковая». Такую закупку увидят только свои компании, так скажем, «нужные», и играют уже на повышение, где уже участвуют компании В и Г. Повысив цену до нужного максимума, одна из которых, компания В, побеждает. А компания Г ликвидируется, так как создана была только для того, чтобы принять один раз участие. Что грозит компании Г? Она попадает в реестр недобросовестных поставщиков и не имеет права принимать участие в следующих торгах. Да и не планировала особо. Создать компанию у нас стоит примерно 50 тыс. руб. со всеми издержками, эта сумма окупится тем, кто «подстроил» торги.

И как мы видим, эта одна из немногих схем сделана на законных основаниях, благодаря Закону № 223-ФЗ, а именно, его статье 3, части 2, где безобидно добавлен текст «если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора». Именно этот текст мы и предлагаем убрать из данного закона. Это, конечно, не исключит всех махинационных схем в сфере госзакупок, но, лишив махинаторов и мошенников возможности ссылаться на данную норму, мы сможем призывать к ответственности тех, кто грабит наш бюджет.

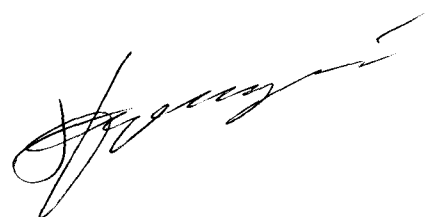
Для чего это чаще всего делается. Допустим, благодаря торгам и снижению цен на закупки товаров и услуг, у госпредприятия имеются не



освоенными 5 млн. рублей. Как их освоить? Об этом голова болит у многих. И вот есть решение. Создаем закупку товара или услуги на 2 млн. руб. начальной цены. Победитель увеличивает до 5 млн. руб., и все освоено вполне законно! Кто-то получает контракт, кто-то решает проблему освоения средств, или даже, более того, создает дефицит на предприятии с целью увеличения финансирования своего предприятия на следующий календарный год.

Еще одна причина создания таких схем. Потому что можно! Потому что есть в законе лазейка! Именно эту лазейку мы и хотим прикрыть благодаря предлагаемому законопроекту «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Цель законопроекта абсолютно проста - лишить законных оснований грабить бюджетные средства путем махинаций, основанных на применении части 2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ. Это даст еще один инструмент сэкономить бюджетные средства и добавит уверенности честным предпринимателям.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 3**  
**Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными**  
**видами юридических лиц»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

A handwritten signature in black ink, located in the bottom right corner of the page. The signature is stylized and appears to be a personal name, possibly "Александр".



**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального  
закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц»**

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

