

Алгоритм применения Постановления
Правительства от 16.09.2016 № 925 по
приоритету товаров российского происхождения,
работ, услуг, выполняемых, оказываемых
российскими лицами, по отношению к товарам,
происходящим из иностранного государства,
работам, услугам, выполняемым, оказываемым
иностранными лицами
(далее также – по национальному режиму, нац.
режиму)

Трефилова Татьяна Николаевна – проректор по научной и инновационной деятельности ФГБОУ «Институт развития дополнительного профессионального образования», профессор кафедры государственных и корпоративных закупок, член-корреспондент РАЕН, к. псих.н.

При использовании презентации (полностью или частично) ссылка на авторство © Т.Н. Трефилова ОБЯЗАТЕЛЬНА

Действия заказчика

1. Определить, в каких способах закупки, указанных в Положении, победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора.

- **Комментарий:** скорее всего, кроме конкурса, это - запрос предложений, предложение делать оферты, запрос котировок.

1.1. Указать в Положении о закупке (например, в разделе об оценке заявок) и указывать в документации о закупке, что «оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.»

2. Определить, в каких способах закупки, указанных в Положении о закупке, победитель закупки определяется путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке.

- **Комментарий:** скорее всего, кроме аукциона, это – редукцион.

2.1. Указать в Положении о закупке (например, в разделе о заключении и исполнении договора) и указывать в документации о закупке, что:

- в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, **договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора.**
- в случае, если победителем закупки, при проведении которой цена договора снижена до нуля и которая проводится на право заключить договор, представлена заявка на участие в закупке, которая содержит предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, **договор с таким победителем заключается по цене, увеличенной на 15 процентов от предложенной им цены договора.**

3. Указать в Положении о закупке (например, в разделе об оценке заявок) и указывать в документации о закупке, что:

Приоритет не предоставляется в случаях, если:

а) закупка признана несостоявшейся и договор заключается с единственным участником закупки;

б) в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами;

в) в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами;

г) в заявке на участие в закупке, представленной участником конкурса или иного способа закупки, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем которой признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет менее 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг;

д) в заявке на участие в закупке, представленной участником аукциона или иного способа закупки, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет более 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг.

4. Внести в Положение о закупке, **а также указывать** в документации о закупке :

а) требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров;

В Разделе **о составе заявки** указываем: «Участник закупки в заявке на участие в закупке (соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) указывает наименование страны происхождения поставляемых товаров.»

б) положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

В Разделе **о составе заявки** указываем: «Участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товаров, указанного в заявке на участие в закупке.»

в) сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки;

В Разделе **о составе документации о закупке**: «Документация о закупке должна содержать сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), а также сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки».

Комментарий – подобное новое требование не позволит осуществлять закупки, применяя формулу цены.

г) условие о том, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара **не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;**

В Разделе **о составе заявки** или в Разделе **о порядке рассмотрения заявок**: «Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.»

4. Внести в Положение о закупке, а также указывать в документации о закупке :

д) условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, предусмотренных подпунктами "г" и "д" пункта 6 настоящего постановления, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке в соответствии с подпунктом "в" настоящего пункта, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора;

6. Приоритет не предоставляется в случаях, если

г) в заявке на участие в закупке, представленной участником конкурса или иного способа закупки, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем которой признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, **при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет менее 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг;**

д) в заявке на участие в закупке, представленной участником аукциона или иного способа закупки, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, **при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет более 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг.**

В Разделе **об оценке заявок:** переписываем п. «г» и «д.» п. 6 Постановления, указывая следующим абзацем:

«Для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в вышеуказанных случаях цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора.»

Как это будет применяться на практике (при проведении конкурса, ЗП, ЗК)

НМЦД = 120000 руб. (60000 + 3*20000)	В конкурсной заявке цена заявки = 109000 руб. (55000 + 3*18000)	Страна происхождения	Соотношение товаров российского и иностранного происхождения по заявке	Порядок предоставления приоритета
В состав поставляемого комплекта должны входить:	В состав поставляемого комплекта входят:			
1. МФУ – 1 шт. Начальная максимальная цена единицы (НМЦЕ) = 60000 руб.;	1. МФУ – 1 шт. Цена ед. = 55000 руб.;	Россия	50,5 (55000*100/109000)	
2. Принтер - 3 шт. НМЦЕ = 20000 руб.	2. Принтер - 3 шт. Цена ед. = 18000 руб. Всего 54000 руб.	Китай	49,5 (54000*100/109000)	
			Приоритет предоставляется, так как стоимость российского товара более 50% стоимости все товаров	При оценке заявок стоимость цены договора = 109000 руб.-15% = 92650 руб. Договор с таким победителем заключается на сумму 109000 руб.

Комментарий: 1. Приоритет не предоставляется, если закупка признана несостоявшейся и договор заключается с единственным участником закупки (п/п. «а» п.6 Постановления). Т.е. в ситуациях: единственный участник закупки подал заявку на участие в закупке или участник закупки признан единственным участником закупки, или участник закупки, единственный участвует на всех этапах закупки Постановление не применяется.

2. В Постановлении предлагается и при проведении конкурса, определять цену единицы каждого товара, работы, услуги как произведение НМЦЕ товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора. **Но такой подход целесообразно применять только при неуказании в заявке цены единицы каждого товара, работы, услуги, так как при пересчете заказчиком цены единицы товара, работы, услуги нарушаются права участника на самостоятельное формирование цены.** К чему приводит пересчет цены – см. следующий слайд (исходные данные одинаковые на двух слайдах!)

Как это будет применяться на практике (при проведении аукциона) – 1 вариант

НМЦД = 120000 руб. (60000 + 3*20000)	Коэффициент изменения НМЦД составил 0,91. Победитель выиграл с ценой 109000 руб. (109000 / 120000) = 0,91	Если считать коэффициент изменения НМЦД = 0,9	Если коэффициент изменения НМЦД вообще не округлять = 0,90833 в периоде	Страна происхождения	Соотношение товаров российского и иностранного происхождения по заявке
В состав поставляемого комплекта должны входить:	Расчет цены единицы поставляемого оборудования:				
1. МФУ – 1 шт. Начальная максимальная цена единицы (НМЦЕ) = 60000 руб.;	1. МФУ – 1 шт. Цена ед. = НМЦЕ (60000) * 0,91 = 54600 руб.	54000	54499,99 в периоде = 54500	Россия	50
2. Принтер - 3 шт. НМЦЕ = 20000 руб.	2. Принтер - 3 шт. Цена ед. = НМЦЕ (20000) * 0,91 = 18200 руб. Всего 18200*3 = 54600 руб.	18000*3 = 54000	18166,66 в периоде*3 = 54499,99 в периоде = 54500	Китай	50
	Сумма 54600*2 = 109200 – больше, чем цена договора	Сумма 54000*2 = 108000 – меньше, чем цена договора	Сумма 54500*2 = 109000		Приоритет не предоставляется , так как стоимость российского товара равна 50% стоимости все товаров

Как это будет применяться на практике (при проведении аукциона) – 2 вариант

НМЦД = 150000 руб. (60000 + 3*20000 + 30000)	Коэффициент изменения НМЦД составил 0,91. Победитель выиграл с ценой 100000 руб. (100000 / 150000) = 0,67	Если считать коэффициент изменения НМЦД = 0,7	Если коэффициент изменения НМЦД вообще не округлять = 0,666 в периоде	Страна происхождения	Соотношение товаров российского и иностранного происхождения по заявке
Состав :	Расчет цены единицы поставляемого оборудования:				
1. МФУ – 1 шт. НМЦЕ = 60000 руб.;	1. МФУ – 1 шт. Цена ед. = НМЦЕ (60000) * 0,67 = 40200 руб.	42000	39999,99 в периоде = 40000	Россия	40
2. Принтер - 3 шт. НМЦЕ = 20000 руб.	2. Принтер - 3 шт. Цена ед. = НМЦЕ (20000) * 0,67 = 13400 руб. Всего 13400*3 = 40200 руб.	14000*3 = 42000	39999,99 в периоде = 40000	Китай	40
2. Сканер – 1 шт. НМЦЕ = 30000 руб.	3. Сканер - 1 шт. Цена ед. = НМЦЕ (30000) * 0,67 = 20100	21000	19999,99 в периоде = 20000		20
	Сумма 40200*2+20100 = 100500 руб. – больше, чем цена договора	Сумма 42000*2 + 21000 = 105000 >, чем цена договора	Сумма 40000*2 + 20000 = 100000		

Вопрос по предоставлению приоритета будет решаться относительно страны происхождения сканера.

- 1. Если Сканер из России, то суммарная **стоимость российского товара составит 60% и приоритета не предоставляется.**
- 2. Если Сканер из Китая, то суммарная **стоимость российского товара составит 40% и приоритет товарам российского происхождения предоставляется:** если участник с такой заявкой будет признан победителем, договор заключается по цене, сниженной на 15%. В нашем примере 100000 руб. – 15% = **85000 руб.**
- 3. Если страна Сканера не указана, Сканер считается происходящим из иностранного государства, **следовательно, см. п.2**
- 4. Если по всем или отдельным позициям страна указывается в формате «Россия, Китай», следовательно, невозможно определить, какой товар: российский или иностранный предлагает участник. Ситуация аналогична отсутствию декларации. Товар целесообразно рассматривать, как иностранный. В примере со Сканером – **см. п. 2.**

4. Внести в Положение о закупке, а также указывать в документации о закупке :

е) условие отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

В разделе **об оценке заявок** указываем: «Отнесение участника закупки к российским или иностранным лицам производится на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц)».

ж) указание страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор;

В разделе **о заключении и исполнении договора** указываем: «Страна происхождения поставляемого товара в договоре указывается на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор.»

з) положение о заключении договора с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившемся от заключения договора;

В разделе **о заключении и исполнении договора** указываем: «Заказчик заключит договор с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившемся от заключения договора».

Комментарий: каким образом данные сведения, включаемые в Положение о закупке, соотносятся с нац. режимом? Для того, чтобы подобные сведения соотносились бы с нац. режимом текст Постановления должен был бы выглядеть: «положение о заключении договора с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившемся от заключения договора **на условиях данного Постановления**». **В настоящей редакции Постановления, заказчик может и не применять нац. режим при заключении договора со 2-м местом при уклонении победителя.**

4. Внести в Положение о закупке, а также указывать в документации о закупке :

и) условие о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с настоящим постановлением, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.

В разделе **о заключении и исполнении договора** указываем: «При исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с Постановлением Правительства № 925 от 16.09.2016 не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.»

5. Можно внести в Положение о закупке в раздел о заключении и исполнении договора после слов: «В случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора. В случае, если победителем закупки, при проведении которой цена договора снижена до нуля и которая проводится на право заключить договор, представлена заявка на участие в закупке, которая содержит предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, увеличенной на 15 процентов от предложенной им цены договора.» **«Приоритет товарам российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами не предоставляется, если закупка признана несостоявшейся и договор заключается с единственным участником закупки.»**

Т.е. сделать дубль с разделом об оценке заявок. Или эту позицию исключить вообще из раздела об оценке заявок, оставив только в разделе о заключении и исполнении договора.

5.1. Так как страна происхождения товара декларируется участником, исключить из Положения о закупке и документации требование (при его наличии в действующем Положении о закупке) о предоставлении в составе заявок на участие в закупке сертификатов соответствия и иных подобных документов, передающихся заказчику вместе с товаром.

6. Все изменения в Положение о закупке внести до 01 января 2017 г. Можно со ссылкой, что эти изменения вступают в силу с 01 января 2017 г. (Как и само Постановление).

7. Применять нац. режим при рассмотрении, оценке и сопоставлении заявок с 01.01.2017 г.

8. Применять нац. режим при заключении и исполнении договоров с 01 января 2017 г.

9. Проверять при приемке товаров в документах, передающихся вместе с товаром, страну происхождения товара, задекларированную в составе заявки.

10. Обратиться за разъяснением пункта 8 Постановления от 16.09.2016 № 925: «Приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.» в федеральные органы исполнительной власти (Минэкономразвития и ФАС России) для того, чтобы понять товары, работы, услуги, происходящие из стран – членов Евразийского экономического союза приравниваются к российским при применении нац. режима или не приравниваются.

Итоговый вид поправок в Положение о закупке в раздел о составе документации

- Документация о закупке должна содержать сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), а также сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки.

Итоговый вид поправок в Положение о закупке в раздел о составе заявок

- Участник закупки в заявке на участие в закупке (соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) указывает наименование страны происхождения поставляемых товаров.
- Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.
- Участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товаров, указанного в заявке на участие в закупке.

Итоговый вид поправок в Положение о закупке в раздел об оценке заявок

- Оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.
- Приоритет не предоставляется в случаях, если:
 - а) закупка признана несостоявшейся и договор заключается с единственным участником закупки;
 - б) в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами;
 - в) в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами;
 - г) в заявке на участие в закупке, представленной участником конкурса или иного способа закупки, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем которой признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет менее 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг;
 - д) в заявке на участие в закупке, представленной участником аукциона или иного способа закупки, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет более 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг.
- Для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в вышеуказанных случаях цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора.
- Отнесение участника закупки к российским или иностранным лицам производится на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц).

Итоговый вид поправок в Положение о закупке в раздел о заключении и исполнении договоров

- В случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора.
- В случае, если победителем закупки, при проведении которой цена договора снижена до нуля и которая проводится на право заключить договор, представлена заявка на участие в закупке, которая содержит предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, увеличенной на 15 процентов от предложенной им цены договора.
- Приоритет товарам российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами не предоставляется, если закупка признана несостоявшейся и договор заключается с единственным участником закупки.
- Страна происхождения поставляемого товара в договоре указывается на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор.
- При исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с Постановлением Правительства № 925 от 16.09.2016 не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.
- Заказчик заключит договор с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившемся от заключения договора.
- **Комментарий – изменения вносятся при отсутствии данного обязательства в действующем Положении.**

**Существенные отличия преференциального нац. режима в 44-ФЗ (Приказ
Министерства экономического развития РФ от 25 марта 2014 г. N 155
"Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для
целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд") и 223-ФЗ (ПП от 16.09.2016 № 925)**

Нац. режим в 44-ФЗ	Нац. режим в 223-ФЗ
Применяется только к товарам	Применяется к товарам, работам, услугам
Применяется только к товарам по установленному Приказом перечню	Применяется к любым товарам
Товары, происходящие из государств - членов Евразийского экономического союза, по сути, приравнены к товарам российского происхождения	Прямое указание, что товары, работы, услуги, происходящие из государств - членов Евразийского экономического союза, допускаются для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг на одинаковых условиях с российскими отсутствуют.
Требования к составу документации о закупке при применении нац. режима содержат 3 пункта.	Требования к составу документации о закупке при применении нац. режима содержат в 3 раза больше пунктов – 9.
В случае если несколькими участниками конкурса, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений представлены одинаковые условия исполнения контракта (одинаковые цены контракта, в случае проведения запроса котировок) с учетом предоставления преференции, контракт заключается с участником конкурса, участником запроса котировок, участником запроса предложений, имеющим право на предоставление преференции.	Подобное указание отсутствует. Скорее всего договор будет заключаться с участником, заявка которого подана ранее.

Существенные отличия преференциального нац. режима в 44-ФЗ (Приказ Министерства экономического развития РФ от 25 марта 2014 г. N 155 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд") и 223-ФЗ (ПП от 16.09.2016 № 925)

Нац. режим в 44-ФЗ	Нац. режим в 223-ФЗ
Подобное, как в 223-ФЗ, указание отсутствует. На практике преференция в подобном случае не предоставляется.	Приоритет не предоставляется в том числе в случае, если в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами.
Преференции предоставляются в случае наличия в составе заявок документа, подтверждающего страну происхождения товара из государств - членов Евразийского экономического союза.	Подобное указание отсутствует. Приоритет предоставляется при декларировании страны происхождения товара.
Наименование страны происхождения товаров указывается в заявке в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира.	Подобное указание отсутствует. То есть страна происхождения товара может указываться в любом формате.

Существенные отличия преференциального нац. режима в 44-ФЗ (Приказ Министерства экономического развития РФ от 25 марта 2014 г. N 155 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд") и 223-ФЗ (ПП от 16.09.2016 № 925)

Нац. режим в 44-ФЗ	Нац. режим в 223-ФЗ
Подобное, как в 223-ФЗ, указание отсутствует.	<p>При осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, в случае, если победителем закупки, при проведении которой цена договора снижена до нуля и которая проводится на право заключить договор, представлена заявка на участие в закупке, которая содержит предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, увеличенной на 15 процентов от предложенной им цены договора.</p> <p>Комментарий – целесообразно изменение в 223-ФЗ формулировки. После снижения цены до нуля, закупка должна проводиться на продажу права заключить договор.</p>

Существенные отличия преференциального нац. режима в 44-ФЗ (Приказ Министерства экономического развития РФ от 25 марта 2014 г. N 155 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд") и 223-ФЗ (ПП от 16.09.2016 № 925)

Нац. режим в 44-ФЗ	Нац. режим в 223-ФЗ
В случае если победителем аукциона в заявке на участие в аукционе не продекларировано соотношение долей товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, и иностранного происхождения, то указанная доля товаров исчисляется по цене за единицу товара, полученной при обосновании начальной (максимальной) цены контракта.	Подобное указание отсутствует. Доли исчисляются при любом способе закупки, исходя из цены единицы каждого товара, работы, услуги определяемой как произведение НМЦЕ товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке, на коэффициент изменения НМЦД по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора.
В случае если победитель аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик заключает контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона, с предоставлением преференции в отношении цены контракта такого участника аукциона.	Подобное указание отсутствует.

Существенные отличия преференциального нац. режима в 44-ФЗ (Приказ Министерства экономического развития РФ от 25 марта 2014 г. N 155 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд") и 223-ФЗ (ПП от 16.09.2016 № 925)

Нац. режим в 44-ФЗ	Нац. режим в 223-ФЗ
<p>В случае если заказчиком установлены требования о декларировании участником закупки в заявке страны происхождения поставляемого товара, при этом участником закупки не представлена соответствующая информация, к такому участнику положения приказа не применяются.</p> <p>Комментарий: нет декларации страны в заявке, нет и применения 15%-го понижающего коэффициента при оценке при проведении конкурса, запроса котировок, запроса предложений, но нет и уменьшения цены заключаемого договора на 15% в случае применения преференций.</p>	<p>Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.</p> <p>Комментарий: нет декларации страны в заявке – при проведении аукциона и подобных ему способов закупки, цена договора у такого победителя будет уменьшена на 15%. То есть последствия неуказания страны более серьезные.</p>

Существенные отличия преференциального нац. режима в 44-ФЗ (Приказ Министерства экономического развития РФ от 25 марта 2014 г. N 155 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд") и 223-ФЗ (ПП от 16.09.2016 № 925)

Нац. режим в 44-ФЗ	Нац. режим в 223-ФЗ
<p>При исполнении контракта на поставку товаров, указанных в прилагаемом к настоящему приказу Перечне, <u>в случаях исчисления долей товара</u> (при наличии в составе заявки как иностранного товара, так и товара из государств – членов Евразийского экономического союза), не допускается замена страны происхождения данных товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены страной происхождения товаров, указанных в прилагаемом Перечне, будет являться государство - член Евразийского экономического союза.</p> <p>Комментарий: о недопустимости изменения качества, технических и функциональных характеристик (потребительских свойств) в сторону ухудшения говорится в ч. 7. ст. 95 44-ФЗ.</p>	<p>При исполнении договора, заключенного с участником закупки, <u>которому предоставлен приоритет</u> (комментарий: т.е. в любых случаях, а не только при исчислении долей), не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.</p>

Благодарю за внимание!

Трефилова Татьяна Николаевна -

igzgos@gmail.com