



ВСЕРОССИЙСКИЙ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР В СФЕРЕ ЗАКУПОК «АУКЦИОН КОНСАЛТИНГ»

ООО «Аукцион Консалтинг», ИНН 7724740429, КПП 772401001 Лицензия на образовательную деятельность № 036282
г. Москва, ул. Бирюлёвская, д. 56, стр. 2, Тел. 8-800-550-52-97 бесплатно по России E-mail: info@auccons.ru Сайт www.auccons.ru

ОТВЕТЫ на вопросы из чата вебинара от 25 ноября 2016 года

Вопрос: Может преобразоваться МУП в ООО?

Ответ: В данном вопросе всё зависит от решения собственника. Если он примет соответствующее положительное решение, то процедура по смене организационно-правовой формы проходит в стандартном порядке через ФНС.

Вопрос: Следует ли перезаключать сетевой организации договор с гарантирующим поставщиком на компенсацию потерь электроэнергии?

Ответ: Если договор заключен на длительный период, то перезаключать его нет необходимости. Такой договор будет действовать на прежних условиях.

Вопрос: Можно ли вносить изменения в План график в течении года?

Ответ: Да, можно. Случаи внесения изменений в план-график предусмотрены в постановлениях Правительства РФ от 05.06.2015г. №553 (для заказчиков федерального уровня) и №554 (для остальных заказчиков).

Вопрос: Договоры с банками на открытие счетов и, например, СПС КонсультантПлюс заключаются у единственного поставщика?

Ответ: Не, контракт на банковское обслуживание или обновление баз данных СПС КонсультантПлюс должны заключаться на конкурентной основе. Например, у указанной СПС один разработчик, но РИЦ (региональных информационных центров) осуществляющих пополнение информационных баз данных очень много, следовательно, должна быть конкурентная закупка.

Вопрос: При переходе на 44-ФЗ следует ли размещать план закупок по 223-ФЗ, если в конце 2016г. были заключены рамочные договоры на 2017г. по 223-ФЗ?

Ответ: Если Вы сохраняете за собой право осуществлять часть закупок по нормам 223-ФЗ в соответствии с 321-ФЗ от 03.07.2016г., то, ДА, безусловно! Кроме того, тогда Вам необходимо размещать ДВА плана закупок по нормам 223-ФЗ – план закупок на год и план закупок высокотехнологичной продукции, инновационной продукции и лекарственных средств.

Вопрос: Каким образом заполнять план-график?

Ответ: Если Вы являетесь заказчиком федерального уровня, то план-график заполняется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.06.2015г. №553, если заказчиком регионального или муниципального уровня – в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.06.2015г. №554.

Вопрос: Можем ли мы заключать договор с единственным поставщиком п.4 ст.93 44-ФЗ по дезинфекции, дезинсекции и дератизации сумма договора 20 000 рублей, если данный вид услуг входит в перечень Т.Р.У., которые необходимо проводить электронным аукционом?

Ответ: Да можете. Указанный перечень продукции, утвержденный распоряжением Правительства от 21.03.2016г. №471-р применяется только при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) между конкурсом и электронным аукционом. Иными словами, указанную продукцию нельзя закупать конкурсом, но можно закупать и запросом котировок, и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Вопрос: Подскажите пожалуйста, можно ли по 44-ФЗ дробить закупки? (Например, по 100 тыс. руб. 1 раз в квартал по п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ на текущий ремонт автомобилей). И что считается дроблением?

Ответ: Нет, так делить объект закупки нельзя. Такое «дробление» является незаконным ограничением конкуренции. Если Вы разделяете предмет закупки до 100 тысяч рублей и, при этом, осуществляете несколько закупок у единственного поставщика (хоть у одного, хоть у разных), то таким образом Вы уклоняетесь от закупки конкурентным способом. Такое деяние запрещено нормами федерального закона от 26.07.2016г. №135-ФЗ «О защите конкуренции». В то же время, если Вы разделите предмет контракта до 100 тыс. руб. и будете осуществлять закупки конкурентными способами, то такое разделение не противоречит действующему законодательству.

Ответ: МУПы проводят обязательный ежегодный аудит по 44-ФЗ, зарегистрированы в ЕИС и имеют электронный ключ полученный в Казначействе. Необходимо ли проходить перерегистрацию в ЕИС.

Вопрос: Согласно нормам федерального закона от 03.06.2016г. №321-ФЗ все унитарные предприятия должны пройти регистрацию. Исключения в указанном законе не предусмотрены.

Вопрос: Мы же не знаем, что в машине у нас ломается? А машин у нас разных 7 штук. Как в таких случаях определить НМЦК и тех. задание для аукциона?

Ответ: При планировании закупок Вы должны знать, что и в каком количестве Вы планируете закупить. В том числе, необходимо предусмотреть, какие запасные части и в каких автомобилях могут потребовать замены в планируемом году. Можно порекомендовать, закупать не детали, а услуги на весь год по техническому обслуживанию и текущему ремонту Ваших автомобилей с использованием необходимых деталей. Напоминаем, что закупка таких услуг по нормам 44-ФЗ осуществляется электронным аукционом, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016г. №471-р.

Что касается метода определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, то ее, в таком случае, нужно определять расчетным способом с использованием метода сопоставления рыночных цен (анализ рынка) в полном соответствии с требованиями ст.22 44-ФЗ и методическими рекомендациями утвержденными приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013г. №567.

Вопрос: Если договор предусматривает ежемесячные платежи (например, энергоснабжение), но по сути не является этапным договором, отчеты об исполнении договора необходимо осуществлять ежемесячно или в конце года, когда договор окончил свое действие о произведена последняя оплата?

Ответ: По нормам 44-ФЗ отчетность в контрактах должна производиться по принципу: «Сколько платежей – столько и отчетов». Сначала изложу точку зрения, которой мы придерживаемся.

В законодательных актах определение понятию «этап контракта» не дается. Имеется Письмо Казначейства России от 02.07.2012 N 42-7.4-05/6.3-354 "О направлении обзорного письма Федерального казначейства по проблемным вопросам, возникающим в деятельности территориальных органов Федерального казначейства при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг", в котором указывается правовая позиция Федерального казначейства РФ по разрешению проблемных вопросов, возникающих в деятельности территориальных органов Федерального казначейства при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. В ответе на проблемный вопрос № 4 дается ответ. Приведем его здесь: «В соответствии с положениями Гражданского кодекса РФ договор признается действующим до момента окончания исполнения сторонами обязательств. Таким образом, в государственном контракте, как и в любом договоре, выполнение своих обязательств сторонами считается исполнением контракта и, соответственно, частичное выполнение своих обязательств – исполнением этапа контракта. При наличии у заказчика документов, свидетельствующих об исполнении этапа контракта, т.е. документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, и документов, подтверждающих оплату этапа контракта (в том числе, при выплате аванса), заказчик представляет Сведения об исполнении по каждому факту оплаты этапа контракта в установленном порядке». Таким образом, для применения понятия «этапа контракта» в данном контексте, должно иметься 2 признака: 1. Частичное исполнение обязательства (частичная поставка товаров, частичное выполнение работ, частичное оказание услуг); 2. Наличие у заказчика документов, свидетельствующих о частичном исполнении обязательства (о частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, частичном оказании услуг). Исходя из вышеизложенного, можно ответить о том будет ли являться исполнением этапа контракта ежемесячный платеж по контракту положительно, поскольку на основании Вами указанных документов (счет, акт выполненных работ, счет-фактура) подтверждается частичное исполнение обязательства. Кроме того, внесение авансового платежа также является исполнением этапа контракта на основании вышеуказанного документа.

Это же мнение подтверждается письмом Минэкономразвития России от 21.10.2016г. №Д28и-92 согласно которому отчет надо размещать каждый раз при приемке и оплате товаров или оказания услуг длящегося характера.

Есть ряд писем Минэкономразвития России выражающих ПРОТИВОПОЛОЖНОЕ мнение. Например, из письма от 10.04.2015г. №Д28и-1018 следует, что отчет нужно публиковать после приемки товара только в случае, если контрактом предусмотрены этапы его исполнения. Но учтите, что штрафовать, в случае чего, будет не этот орган исполнительной власти. Мнение ФАС России по этому вопросу однозначен: «Сколько платежей – столько и отчетов!»

Вопрос: Если есть начальник контрактной службы, он может подписывать контракты или только директор МУПА?

Ответ: Договоры и контракты должен подписывать директор. В его отсутствие их может подписывать только то должностное лицо, которое он назначил приказом или на кого оформил нотариально заверенную доверенность. То есть, кому делегировал свои полномочия.

Вопрос: Если на сегодня нашему ГУПу определить СГОЗ на 2017 год по 44 ФЗ не представляется возможным, т.к. делаем все возможное, чтоб заключить договоры в 2016г. с объемами на несколько лет (предельные лимиты), правильно ли разместить до 31.12.2016г. "нулевые" План закупок и План-график на 2017г.?

Ответ: В принципе правильно, но не следует забывать, что план-график ежегодный, а вот план закупок составляется на 3 (три) года. Кроме того, не может быть план-график нулевым, так как нужно предусмотреть закупки до 100 тыс. руб. по п.1 ч.1 ст.93 44-ФЗ (прописываются в плане-графике одной строкой на общую сумму до 2 млн. руб. или не более 5% СГОЗ, но не более 50 млн. руб.), а также закупки для СМП и СОНКО и т.п.

Вопрос: Каким образом можно провести такую закупку как эквайринг? Есть соглашение с банком, которое можно было считать рамочным договором по 223-ФЗ, ранее считалось, что каждое списание средств по списанию средств с банковской карты это отдельная закупка до 100 тыс. руб., а с переходом на 44-ФЗ не знаем что делать. Предвидеть потребность не можем, более того, банки не дают никаких документов, чтобы отчитываться, просто списывают деньги с нашего счета как комиссию.

Ответ: Для начала, чтобы не было разночтений или недопониманий, определим, что является эквайрингом. Эквайринг — это приём к оплате платёжных карт в качестве средства оплаты товара, работ, услуг. Осуществляется уполномоченным банком-эквайнером путём установки на торговых или сервисных предприятиях платёжных терминалов или импринтеров.

В вашем случае, если Вы не успели заключить с банком долгосрочный договор, то придётся заключать подобный договор на оказание услуг на общих основаниях по нормам 44-ФЗ, то есть проводить конкурентную закупку.

Вопрос: Не понимаю, почему нужно не менее 3 ключей (ЭП – электронных подписей)? Если все аукционы и контракты подписывает контрактный управляющий?

Ответ: Контрактный управляющий не должен подписывать контракты, если только ему специально не делегированы такие полномочия. Контракты должен подписывать руководитель.

Поэтому заказчику нужно не менее 3-х ЭП:

1. ЭП для руководителя (ЭП с правами подписания контракта);
2. ЭП для заместителя руководителя или того должностного лица, которое остается за руководителя в его отсутствие (ЭП с правами подписания контракта);
3. ЭП для контрактного управляющего или сотрудника контрактной службы (ЭП со всеми правами, кроме права подписания контракта).

ВАЖНО: от 1 до 3 вышеперечисленных лиц ЭП должна быть также с правами администратора!

Итого: не менее 3-х подписей, но лучше больше.

Вопрос: Если еще не известны объемы финансирования на 2018 и 2019 годы как составлять планы закупок?

Ответы: Если Вы не привязаны к бюджету, то Вам нужно планировать не в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, а в соответствии с необходимостью в товарах, работах и услугах. Рекомендую, при этом, учесть закупки за предыдущие периоды (за несколько, например, 5 лет) и учесть рост Ваших потребностей.

Вопрос: Если на 2017г. "нулевой" план график, можем ли мы осуществлять закупки ед. источником в лимите 2 млн. руб. по п.4 ст.93? (5% от СГОЗ видимо точно нет)

Ответ: Вы можете осуществлять закупки в 2017 году до 100 тыс. руб. по п.1 ч.1 ст.93 44-ФЗ. Только не может быть план-график нулевым. Действительно нужно предусмотреть закупки до 100 тыс. руб. по п.1 ч.1 ст.93 44-ФЗ (они прописываются в плане-графике одной строкой на общую сумму до 2 млн. руб. или не более 5% СГОЗ, но не более 50 млн. руб.), а также закупки для СМП и СОНКО и т.п.

Вопрос: Мы МУП Тепловые сети не имеем бюджетных средств, у нас нет плановых закупок есть авария, есть закупка нет аварии нет закупки, как действовать при планировании, запланируем покупку котла, но котел отработает без аварий и закупка не нужна, будут ли штрафы за не проведение закупок и как поступить правильно в таких случаях.

Ответ: С 1 января 2017 года у Вас все закупки будут плановыми. Закупки должны проводиться в соответствии с ежегодным планом-графиком, который, в свою очередь, должен быть составлен в соответствии с планом закупок. В Вашей ситуации нужно предусмотреть и запланировать все закупки. Учесть, при этом, все потребности предприятия. Можно также учесть закупки за предыдущие периоды. Знать вероятность прорывов труб и поломку оборудования с учетом их износа. Закупать только при наступлении аварийных ситуаций нельзя - денег на штрафы не хватит.

Например, если Вы при поломке оборудования (прорыве трубы) заключите контракт по п.9 ч.1 ст.93 44-ФЗ «Закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии...», то Вам придется при уведомлении ФАС (не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта) документально подтверждать два обстоятельства: 1). Поломку невозможно было предусмотреть (например, труба новая) и 2). Необходимость СРОЧНОГО устранения последствий поломки. Если выяснится, например, что труба была

старая и нуждалась в плановой замене, то в ФАС Вас обязательно оштрафует, так как такую закупку можно было заранее предусмотреть.

Вопрос: Для МУП без бюджетного финансирования не утверждается план ФХД. Когда размещать план закупок и план-график (про 10 дней)?

Ответ: В данном конкретном случае, в 2016 году унитарные предприятия обязаны разместить планы и планы-графики до 31 декабря 2017 года.

Вопрос: Можно ли отменить закупку по плану-графику?

Ответ: Можно. Это одно из оснований внесения изменений в план-график.

Вопрос: Если два раза не состоялась конкурентная процедура в связи с отсутствием поданных заявок можно ли заключить контракт с единственным поставщиком?

Ответ: Нет, нельзя. По нормам 44-ФЗ, при проведении закупки конкурентным способом, если нет ни одной заявки соответствующей требованиям документации о закупке, то контракт с единственным поставщиком не участвовавшим в закупке не заключается – нет законных оснований.

Возможные варианты: 1. Конкурс. Если не состоялся открытый конкурс (нет заявок или все отклонены), заказчик обязан объявить повторный конкурс. Если не состоялся повторный конкурс, то объявляется запрос предложений;

2. Электронный аукцион. Если не состоялся аукцион, то заказчик вправе или объявить повторный аукцион, или сразу объявить запрос предложений.

3. При несостоявшемся запросе предложений, он объявляется повторно (пока не будет заключен контракт).

4. Повторного запроса котировок не существует.

Вопрос: Как указывать в планах-графиках и планах закупок закупку канцтоваров и другой мелкоштучки? Указывать отдельно по наименованию товара или просто указывать "приобретение канцтоваров"? Или просто, не указывая в планах, закупить у единственного поставщика?

Ответ: Если Вы будете закупать канцелярские товары у единственного поставщика до 100 000 руб. на основании п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ, то такая закупка в плане и плане-графике отдельно не отражается, так как все закупки по указанному пункту указываются в плане-графике одной строкой.

Если же Вы будете закупать указанную продукцию конкурентным способом, то она отражается отдельно. Можно указать, например: «Поставка канцелярских товаров для нужд ...». Но если Вы разобьёте такую закупку по позициям, то есть на несколько закупок по видам конкретных товаров, то это будет ещё лучше – меньше вопросов со стороны контролирующего органа по требованиям к формированию лотов. Нужно помнить о требованиях 44-ФЗ и 135-ФЗ – нельзя объединять в один лот функционально и технологически не связанные между собой вещи.

Вот пример заполнения одной строки плана-графика по закупке канцелярских товаров:

№ п/п	Идентификационный код закупки **	Цель осуществления закупки		Наименование области закупки	Планируемый год размещения заказа, направления приписки, заказчика, контрагента с указанием поставщика (подрядчика, исполнителя)	Объем финансового обеспечения (тыс. рублей)					Срок (периодичность) осуществления планируемых закупок	Дополнительная информация в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 17 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и	Информация о проведении общественного обслуживания закупки (да или нет)	Обозначение внесения изменений
		наименование мероприятия государственной программы Российской Федерации либо непрограммные направления деятельности (функции, полномочия)	ожидаемый результат реализации мероприятия государственной программы Российской Федерации ***			всего	в том числе планируемые платежи							
							на текущий финансовый год	на плановый период		последующие годы				
								на первый год	на второй год					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
6	244	Непрограммная деятельность: исполнение основных функций, определенных Уставом ФКУ "Центр электронного взаимодействия" (осуществление деятельности по организации информационного обмена при предоставлении государственных и муниципальных услуг; - обслуживание и мониторинг Единой информационно-коммуникационной среды федеральных органов исполнительной власти в части устранения неисправностей, ввода в эксплуатацию вновь приобретаемого оборудования, взаимодействия с провайдерами сетей передачи данных)	-	Поставка канцелярских товаров для нужд ФКУ "Центр электронного взаимодействия"	2017	50,00	50,00	0	0	0	Срок поставки товара: 2 кв. 2017	нет	нет	

Вопрос: Аналогичный вопрос и про автозапчасти, как быть с ними?

Ответ: Аналогичный ответ и о запчастях. Посмотрите, пожалуйста, предыдущий ответ.

Вопрос: Как 44-ФЗ рассматривает членские взносы в СРО? благотворительные взносы?

Ответ: 44-ФЗ регулирует отношения, связанные с закупками. Указанные Вами расходы закупками не являются. В Вашем случае важным будет выяснить законность таких расходов.