

**ВСЕРОССИЙСКИЙ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР В СФЕРЕ ЗАКУПОК
«АУКЦИОН КОНСАЛТИНГ»**

ООО «Аукцион Консалтинг», ИНН 7724740429, КПП 772401001 Лицензия на образовательную деятельность № 036282
г. Москва, ул. Бирюлёвская, д. 56, стр. 2, Тел. 8-800-550-52-97 бесплатно по России E-mail: info@auccons.ru Сайт www.auccons.ru

ОТВЕТЫ

**на вопросы из чата вебинара по рамочным договорам
от 25 ноября 2016 года**

(однотипные вопросы, задаваемые участниками вебинара, объединены)

Вопрос: Мы ГУПы, с 01.01.17г. переходим на 44-ФЗ, решили заключить договора с единственным поставщиком (ЕП) до 3 млн. руб. на запасные части, так как не известно количество и наименование запасных частей и их стоимость договора будут рамочными. Вопрос 1. Будет ли иметь этот договор юридическую силу? Вопрос 2. Как отслеживать и отчитаться, когда запасных части могут быть на очень мелкие суммы и наоборот?

Ответ: 1. В данном случае закон обратной силы не имеет. Согласно нормам ч.2 ст.422 ГК РФ, все договоры, заключенные по нормам 223-ФЗ сохраняют свою силу. Это подтверждается также мнением, изложенным в письме Минэкономразвития России от 10.10.2016г. № Д28и-2748.

Важно то, чтобы такие договоры были заключены в соответствии с действующим законодательством и в соответствии с Положением о закупке Заказчика. Следовательно, в первую очередь нужно привести в соответствие с действующим законодательством Положение о закупке, а затем заключать договоры.

2. В заключенных Вами рамочных договорах (с регулируемым объёмом продукции) нужно установить цену за единицу продукции (или максимально допустимую цену за единицу продукции), а также максимально допустимую общую стоимость договора. В ходе исполнения договора ни первую, ни вторую стоимость превышать нельзя!

Контроль в ходе исполнения договора необходимо вести обязательно. Организация такого контроля – внутренний вопрос каждого заказчика, но без участия бухгалтерии здесь не обойтись, так как необходимо отслеживать вышеуказанные сумму в отчетных документах.

Обязательно по окончании срока рамочного договора нужно заключить дополнительное соглашение, которым конкретизировать точный объем полученной по договору продукции и точную сумму средств потраченных за неё.

Вопрос: Мы МУП тоже с 01.01.17г. переходим на 44-ФЗ, подскажите как лучше оформить договор на банковское обслуживание с банком, чтобы не выходить на запрос предложений в 2017г.? В нашем банке нам предложили лишь закрыть действующий счет и договор по нем и открыть новый, но это лишняя суета. Есть ли вариант проще?

Ответ: Можно заключить до конца 2016 года договор в соответствии с Вашим Положением о закупке на выгодных для Вас условиях. Он будет действовать и после 1 января 2017 года.

Вопрос: Заключаем договор на поставку бензина на общую сумму 3 млн., кол. например 60 т., цена за тонну 40 тыс., срок договора 3 года, поставка будет осуществляться отдельными и партиями, и в каждой партии цена будет дополнительным соглашением утверждаться, является ли это рамочной договор?

Ответ: В вашем случае условия рамочного договора должны быть такими:

- Общая цена договора не должна превышать 3 000 000 руб.;
- Общее количество бензина не менее 60 т (не забудьте указать условие, что Вы не обязаны выбирать продукцию в полном объеме, а будете принимать её по необходимости);
- Цена за тонну не более 40 000 руб.;
- Срок действия договора по 31 декабря 2019 года.

При таких условиях Вы можете при каждой поставке уточнять цену бензина за тонну, но она все равно не должна будет превышать 40 тысяч рублей.

Кроме того, напоминаем, что в ходе исполнения договора ни цену за единицу продукции, ни общую стоимость договора превышать нельзя! Контроль в ходе исполнения договора необходимо вести обязательно. Обязательно по окончании срока рамочного договора нужно заключить дополнительное соглашение, которым конкретизировать точный объем полученного по договору бензина и точную сумму денежных средств потраченных за него.

Вопрос: Как быть с лекарственными средствами?

Ответ: Если Вы, как заказчик, являетесь унитарным предприятием, то рекомендуем до конца 2016 года заключить договоры, в том числе рамочные, на поставку лекарственных средств в соответствии со своим Положением. Что называется закупить «впрок».

После 1 января 2017 года, когда срок заключенных вами 2016 году договоров начнет истекать, нужно будет осуществлять закупки лекарственных средств в плановом порядке по нормам 44-ФЗ. К закупкам лекарственных средств в контрактной системе предъявляется целый ряд специальных требований. Например, требования к формированию лотов при закупке лекарственных средств и т.д. Таких норм много и в рамках вебинара о них рассказать невозможно. Есть специальные семинары посвященные именно этой теме, то есть закупкам лекарственных средств. В том числе, подобное обучение в форме семинаров или корпоративного обучения проводит и Всероссийский учебно-методический центр «Аукцион Консалтинг»

Тел.: +7 (495) 540-52-97 д.110

Тел.: 8-800-550-52-97 бесплатно по России

E-mail: orlova@auccons.ru

Сайт: www.auccons.ru

Нам вполне понятны Ваши переживания по поводу закупок, в том числе лекарственных средств, но государственные закупки, по нормам которых Вам придется работать с 1 января 2017 года, отсчитывают свою историю примерно с 1654 года. С тех пор и до настоящего времени государством закупались лекарства и прочие товары, работы, услуги и, при этом, вполне можно закупать успешно. Можем научить.

Вопрос: Если договор с поставщиком заключен 01.01.16г. на срок 3 года, имеем ли мы право работать с 01.01.17г. по 223-ФЗ закону согласно заключенного договора?

Ответ: Да, можете. Такой договор перезаключать не нужно. Он будет действовать до срока его окончания и выполнять его нужно в соответствии с его условиями.

Вопрос: У МУП процедура банкротства (процедура наблюдения). Попадаем под действие 44-ФЗ в 2017 году? Что нужно сделать?

Ответ: Если до 31 декабря 2016 года Вы будете оставаться унитарным предприятием, то в любом случае Вам необходимо выполнить следующее:

- создать контрактную службу или назначить контрактного управляющего;
- осуществить планирование закупок на 2017 год и последующие годы;
- зарегистрироваться в единой информационной системе (как заказчик по 44-ФЗ).

Иными словами, да, Вы переходите на 44-ФЗ с 1 января 2017 года. В законе исключений нет.

Вопрос: Можно ли МУПу, заключившему договор в 2016г. по 223-ФЗ до июля 2017г., потом пролонгировать такой договор, учитывая, что с 2017г. МУПы должны перейти на закупки по 44-ФЗ?

Ответ: Нет, нельзя. Так как, речь идет о новом объеме поставке продукции (товаров, работ, услуг), то это равнозначно новой закупке, а так как Вы к тому времени будете осуществлять свою закупочную деятельность по нормам 44-ФЗ, то, соответственно, должны будете осуществлять закупки по его нормам.

Вопрос: Наше предприятие (МУП) решением суда признан банкротом, введена процедура конкурсного производства до 29.03.2017г. Попадаем ли мы по действие 44-ФЗ?

Ответ: Ранее мы уже отвечали на подобный вопрос. Но тем не менее. Если до 31 декабря 2016 года Вы будете оставаться унитарным предприятием, то в любом случае Вам необходимо выполнить следующее:

- создать контрактную службу или назначить контрактного управляющего;
- осуществить планирование закупок на 2017 год и последующие годы;
- зарегистрироваться в единой информационной системе (как заказчик по 44-ФЗ).

Иными словами, да, Вы переходите на 44-ФЗ с 1 января 2017 года. В законе исключений нет.

Вопрос: Мы МУП аптека у нас реорганизация путем преобразования в ООО, но только в середине февраля 2017 года, как правильно начать работать, начинать по 44-ФЗ?

Ответ: Предполагаем, что Вы станете ООО с участием ОМС (муниципалитет) и поэтому будете с февраля 2017 года подпадать под нормы 223-ФЗ. В таком случае, рекомендуем:

- до конца 2016 года заключить договоры на поставку всего необходимого, в том числе рамочные договоры со сроком действия до конца 2017 года;
- до 31 декабря 2016 года также необходимо выполнить следующее:

- создать контрактную службу или назначить контрактного управляющего;
- осуществить планирование закупок на 2017 год и последующие годы;
- зарегистрироваться в единой информационной системе (как заказчик по 44-ФЗ);

- заранее, до февраля 2017 года, разработать Положение о закупке как для ООО;

- в феврале 2017 года, после реорганизации, как только поменяете организационно-правовую форму, утвердить Положение о закупке и разместить его в ЕИС (единой информационной системе www.zakupki.gov.ru) в соответствии с требованиями 223-ФЗ;
- после этого осуществлять закупки в соответствии со своим Положением о закупке, как ООО.

Вопрос: Как правильно заключить договор на поставку запасных частей уйдя от 44ФЗ?

Ответ: Если Вы заказчик и являетесь унитарным предприятием, то «уйти» от 44-ФЗ можно только изменив организационно-правовую форму. Например, стать ООО. Если это неприемлемо, то можем только порекомендовать облегчить Вам переходный период, заключив по нормам 223-ФЗ в соответствии со своим Положением о закупке договоры со сроком действия, например, по 31 декабря 2017 года. Можно, в том числе, заключить и рамочные договоры (договоры с регулируемым объемом поставки).

РАМОЧНЫЕ ДОГОВОРЫ.

Заключая рамочные договоры до конца 2016 года по нормам 223-ФЗ в соответствии со своим Положением о закупки Заказчику нужно установить цену за единицу продукции (или максимально допустимую цену за единицу каждого вида продукции), а также максимально допустимую общую стоимость всего договора. В ходе исполнения договора ни первую, ни вторую стоимость превышать нельзя!

Контроль в ходе исполнения договора необходимо вести обязательно. Организация такого контроля – внутренний вопрос каждого заказчика, но без участия бухгалтерии здесь не обойтись, так как необходимо отслеживать вышеуказанные сумму в отчетных документах.

Обязательно по окончании срока рамочного договора нужно заключить дополнительное соглашение, которым конкретизировать точный объем полученной по договору продукции и точную сумму средств потраченных на неё.

У такого договора нужно установить срок действия, например по 31 декабря 2017 года.

ПОМНИТЕ – автопрлонгации не существует! Пролонгировать такой договор, когда Вы будете являться субъектом 44-ФЗ, нельзя!

Вопрос: Если есть договор на поставку металлопродукции по 223-ФЗ, согласно которому в течение года поставщик нам предоставляет продукцию и счета, которые мы оплачиваем. Можем ли мы заключить этот договор, например, 30.12.2016г. и на протяжении 2017 года они нам будут поставлять продукцию, а мы также оплачивать счета? Правомерно ли это?

Ответ: Правомерно, если выполнить все рекомендации указанные в пункте «РАМОЧНЫЕ ДОГОВОРЫ» настоящих разъяснений.

Вопрос: Можно ли продлить срок действия договора по 223-ФЗ по обоюдному согласию сторон по допсоглашению?

Ответ: Если Вы осуществляете закупки по нормам 223-ФЗ, а также, если это предусмотрено Положением о закупке и самим договором, то можно. Если на момент, когда Вы захотите продлить договор будете являться субъектом 44-ФЗ, то нельзя.

Вопрос: МУП переходит в 44-ФЗ , даже если нет бюджетных средств?

Ведь имеется пояснительная записка Медведева Д.А. от 10.11.16 о том, что на 44-ФЗ переходят МУП И ГУП, которые осуществляют закупки за счет бюджетных средств.

Ответ: Требования по переходу всех без исключений унитарных предприятий, с 1 января 2017 года на 44-ФЗ установлены федеральным законом от 03.06.2016г. № 321-ФЗ. При этом, без учета вида деятельности и вида расходуемых средств. Подзаконные акты, документы рекомендательного или разъяснительного характера не могут изменить требования или противоречить федеральному закону.

Вопрос: Аргументируйте, пожалуйста, почему в договоре должно быть предусмотрено изменение цены, объема на случай внесения изменений?

Ответ: Если это не предусмотреть, то изменения в договор вносить будет нельзя. С 1 января 2017 года Вы станете субъектом 44-ФЗ, а в соответствии с его требованиями, утрировано говоря, изменять условия закупки нельзя. Можно ошибочно внести такие изменения, что договор станет другой закупкой. Есть несколько возможностей изменить условия контракта по нормам 44-ФЗ, но они направлены на «ухудшение жизни» поставщика. Вторая сторона на такие изменения может не согласиться. Так, что рекомендация предусмотреть возможность внесения изменений в договор, заключаемый в 2016 году, полезна для Вас – не придется, в случае необходимости, осуществлять новую закупку по нормам 44-ФЗ.

Вопрос: Как быть с договорами на газ, воду, тепло, интернет, телефон и прочие ЖКХ? Можно ли заключить их в этом году по 223-ФЗ, хотя услуги фактически будут предоставляться в следующем году?

Ответ: Можно.

Вопрос: Можно ли МУПу, заключившему договор в 2016г. по 223-ФЗ до июля 2017г., потом пролонгировать такой договор, учитывая, что с 2017г. МУПы должны перейти на закупки по 44-ФЗ?

Ответ: После 1 января 2017 года пролонгировать такой договор будет нельзя. Так как, речь идет не о продлении сроков действия договора, а о новом объеме поставки продукции, а это равнозначно новой закупке.

Вопрос: Если в перечне все товары под один ОКПД2, а товары частично могут продаваться у других поставщиков, например, ткани отдельно, рюши, тесьма отдельно, можно ли объединять такие товары в один лот?

Ответ: Ответ на этот вопрос зависит от конкретной информации по предмету закупки. Если товары между собой функционально и/или технологически связаны, то можно закупать их вместе, а если нет, то запрещено их объединять в один лот.

Вопрос: С коммуналкой как быть? Главное коммуналка! Как с ней? Оставить договоры по 223-ФЗ? Или все перезаключать по 44-ФЗ?

Ответ: Если срок действия и условия договоров позволяют, то перезаключать их не нужно. Они будут действовать.

Если необходимо будет заключать подобные контракты по нормам 44-ФЗ, то их нужно будет заключать ежегодно с единственными поставщиками:

- проводная связь и услуги почты, например, по п.1 ч.1 ст.93 44-ФЗ (как с субъектами естественных монополий);

- коммуналка (водоснабжение, теплоснабжение, водоотведение и пр.) – п.8 ч.1. ст.93 44-ФЗ;

- электроэнергия – п.29 ч.1 ст.93 44-ФЗ.

Интернет и мобильная связь – конкурентные закупки или до 100 тыс. руб. по п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ.

Вопрос: Каким образом отчитываться за исполнение договора при покупке ГСМ (договор на год) раз в месяц? Или достаточно акта сверки, когда договор будет полностью исполнен?

Ответ: Если по нормам 223-ФЗ, то в соответствии с Положением о закупки. Если по нормам 44-ФЗ, то в Вашем случае, ежемесячно. Сколько платежей – столько отчетов в реестре контрактов. При этом к каждому отчету в обязательном порядке прикрепляются: товаро-транспортная накладная (акт сдачи-приемки выполнения работ или акт сдачи-приемки оказания услуг и пр.), заключение экспертизы (обязательно при каждой приемке продукции) и платежное поручение.

Вопрос: ГУП книготорговое предприятие закупает литературу для дальнейшей перепродажи, как быть?

Ответ: До окончания 2016 года закупить все необходимое впрок с заключением договоров, в том числе рамочных на 2017 год. Оставшуюся продукцию и продукцию, которая понадобится после сроков окончания заключенных договоров, будете закупать по нормам 44-ФЗ в плановом порядке. Научим.

Вопрос: Как поступать с договорами, заключенными до 2017г. с пролонгацией в 2017г. Закрывать и перезаключать по 44 или они могут жить?

Ответ: Они будут действовать, но в 2017 году их пролонгировать нельзя – это новые объемы поставки продукции - новые закупки. Нужно будет заключать новые контракты по нормам 44-ФЗ в 2017 году со сроком действия в 2018 году, при этом, не забудьте их отразить в плане и плане-графике.

Вопрос: Можно ли при рамочных договорах ссылаться на спецификацию по факту поставки товара, если заключаем договор по 223-ФЗ?

Ответ: Договор должен соответствовать нормам ГК РФ. Предмет договора – существенное условие. Нельзя заключать договор на предмет «закуплю, что ни будь, что мне привезет поставщик». В договоре, или приложении к нему, должен быть точный перечень закупаемой продукции. Из такого перечня Вы и сможете осуществлять выборку продукции по необходимости.

Вопрос: Агентский договор в рамках 44-ФЗ?

Ответ: 44-ФЗ регулирует закупки товаров, работ и услуг. Если под агентским договором Вы подразумеваете, что кто-то за Вас будет что-то делать (например, осуществлять закупочную деятельность), то сразу – нет, заключение таких контрактов по 44-ФЗ недопустимо. Если же под агентским договором подразумевается оказание каких-либо услуг с вычетом процента от суммы сделки, то опять же - нет. Такие договоры по 44-ФЗ недопустимы. Вы можете закупать оказание услуг с конкретным исполнителем с конкретной ценой контракта (возможно с регулируемым объемом услуг, но не товаров).

Вопрос: Еще раз вопрос, если ГУП не имеющий бюджетных средств, закупает для перепродажи литературу, что действительно просто перезаключить все договоры с поставщиками на агентские по 223-ФЗ, а для собственных нужд работать по 44-ФЗ?

Ответ: Да, по нормам 223-ФЗ можно заключать агентские договоры, но только в соответствии с Положением о закупке заказчика.

Для собственных нужд с 1 января 2017 года закупки нужно будет осуществлять по нормам 44-ФЗ на основании плана-графика составленного в соответствии с планом закупок.

Вопрос: Спасибо! Т.е. мы ничего не нарушаем, если переоформляем договоры с поставщиками на агентские и работаем дальше, у нас книжный магазин? А как же исключение ст.15 44-ФЗ, исключение для 223-ФЗ, когда исполнители по контракту, то закупается по 223-ФЗ?

Ответ: 1. Нет, Вы ничего не нарушаете в части заключения агентских договоров по нормам 223-ФЗ в 2016 году. Главное, чтобы эта возможность была предусмотрена Вашим Положением о закупке, а Положение, в свою очередь, соответствовало действующим нормам законодательства.

2. Вы сможете осуществлять часть закупок по нормам 223-ФЗ после 1 января 2017 года, если выполните ряд условий:

1). Примите решение, которое не может быть изменено в текущем году, об осуществлении закупок по нормам 223-ФЗ:

а) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2). Примите (разработаете, утвердите и разместите в ЕИС до 31 декабря 2016 года) новое Положение о закупке в части осуществления вышеуказанных закупок,

В таком случае, если с Вами, как с исполнителем будет заключен контракт по нормам 44-ФЗ, то для его исполнения (конкретного контракта) Вы сможете осуществлять закупки по нормам 223-ФЗ.

Вопрос: Как проводить закупку по аренде земли? Учредитель является собственником земли, сдает ГУПу в аренду землю. В ст.93 44-ФЗ говорится только об аренде имущества. Какая процедура может в этом случае проходить? Конкурс? Аукцион? Это же абсурд!

Ответ: Смотря, для каких целей необходима аренда земельного участка. Если необходима аренда конкретного участка для законных целей, то она предусмотрена 44-ФЗ, например, п.39 ч.1 ст.93 44-ФЗ - для строительства жилья экономического класса, для комплексного освоения территории и т.д.

Вопрос: Может ли в рамках 223-ФЗ указан срок действия договора более года, например, два года?

Ответ: По 223-ФЗ можно, главное не допустить несоответствий с ГК РФ, 135-ФЗ, а также такой договор должен быть заключен в полном соответствии с Положением о закупке Заказчика. При этом, если договор заключается на длительный срок, более года, рекомендуется наличие документального подтверждения необходимости такой закупки (заключения договора на таких условиях).

Вопрос: Можно ли в рамочном договоре в течение года добавлять новые позиции товара в спецификацию? Можно в договоре прописать, что ассортимент товара ориентировочный? Общая цена договора не меняется, меняются только позиции товара?

Ответ: Нет, не нужно этого делать. Подобные изменения меняют предмет закупки, то есть существенные условия договора. То есть, такое изменение может быть сочтено за новую сделку (новую закупку), следовательно, в 2017 году вы не вправе ее осуществлять по нормам 223-ФЗ в рамках прежнего договора. Ассортимент товара должен быть в договоре указан точно (весь перечень возможных к поставке товаров).

Вопрос: Можно ли указать объем товара и стоимость единицы товара и считать, что мы исполнили требования законодательства?

Ответ: В рамочном договоре еще нужно указать общую стоимость договора, которую, как и цену единицы товара, превышать нельзя.

Вопрос: Куда включать дебиторскую задолженность МУП за предыдущие годы? Она учитывается в совокупном годовом объеме закупок?

Ответ: Задолженность не входит в совокупных годовом объеме закупок (СГОЗ). Выплата задолженностей не является закупками.

В СГОЗ по 44-ФЗ входят только те средства, которые заказчик будет расходовать на закупки по нормам 44-ФЗ в планируемом году. Кстати, оплата договоров заключенных по нормам 223-ФЗ в СГОЗ не входит.

Вопрос: Договоры по коммунальным услугам на 2017г. заключаем в декабре 2016г. Извещение и договоры будем выкладывать в ЕИС по 223ФЗ это правильно?

Ответ: Да, правильно.

Вопрос: А можно заключать договор разовой поставки с указанием объема, цены, срока?

Ответ: Можно.

Вопрос: Что указывать в плане в качестве цены рамочного договора?

Ответ: В плане закупок по 223-ФЗ указывать нужно максимальную сумму договора, а в реестре договоров – сначала максимальную сумму, а затем, после исполнения договора, уточненную сумму, конкретизированную дополнительным соглашением.

Вопрос: Если мы заключили рамочный договор по 223-ФЗ со сроком действия до 31.12.2017г., можем ли мы в 2017 году заключить доп. соглашение на продление сроков и увеличение объемов?

Ответ: Нет, не можете. Увеличение объемов – новая закупка.

Вопрос: А как быть аптеке? Можно просчитать коммуналку, но как просчитать количество и цену на лекарственные средства, если в аптеке более 5000 наименований?

Ответ: Сложно, но можно. А с 1 января 2017 года – необходимо. Нужно организовать закупочную деятельность в плановом режиме. Это вполне возможно. При планировании можно порекомендовать учитыватькупаемый Вами ассортимент за предыдущие периоды.

Вопрос: Как заключить рамочный договор МУП аптеке, если у нас 3000 наименований закупаемого товара? Определить ориентировочный объем закупок невозможно.

Ответ: Это возможно. Трудоемко, но возможно. Либо Вы в 2016 году заключаете рамочные договоры со сроком действия в 2017 году, либо планируете закупки в 2016 году по нормам 44-ФЗ и осуществляете их в соответствии с планом-графиком в 2017 году.

Вопрос: а это хорошо) если мы все закупки у ЕП по п.4 ч.1. ст. 93 44-ФЗ произведем, а закупка у ЕП не включается в СГОЗ, соответственно СГОЗ у нас 0, а ноль умножим на 15% получаем 0))

Ответ: Нет, не правильно! В СГОЗ входят ВСЕ средства, расходуемые по нормам 44-ФЗ. В том числе и по п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ. Следовательно, СГОЗ не может быть «0». Поэтому, при планировании нужно минимум одну или более закупок запланировать для СМП и СОНКО.

Полное определение СГОЗ изложено в п.16 ст.3 44-ФЗ.

Вопрос: А подтверждение к отнесению малого предпринимательства...декларацией?

Ответ: По нормам 44-ФЗ, да, такие сведения декларируются.

Вопрос: Можем ли мы по 223-ФЗ до конца этого года заключить договоры на коммуналку на 10 лет?

Ответ: Если это не противоречит Вашему Положению о закупке, то можете. Но делать этого не следует. Во-первых, Вы, при этом, несете большие риски. Нужно учитывать тарифы. Во-вторых, в 44-ФЗ заключение контрактов на оказание коммунальных услуг предусмотрено как закупка у единственного поставщика, что Вам привычно и не вызовет вопросов со стороны контролирующих органов.

Вопрос: Мы МУП аптечное управление. Нам собственник не согласовывает крупную сделку на приобретение лекарств, для заключения договора, в котором существенные условия - наименование и кол-во товара, потому что они считают, что каждая заявка - это отдельный договор, а он будет заключаться уже в рамках 44-ФЗ. А то, что мы заключили - не договор, а меморандум?

Ответ: Согласно требованиям федерального закона от 14.11.2002г. № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях", Вы не можете заключить

крупную сделку без согласования с собственником. Как бы, при этом, Вы эту сделку не называли (договор, контракт, соглашение, рамочный договор, соглашение о намерении, меморандум, хоть коммюнике) сути это не изменит. Вам необходимо согласовать крупную сделку с собственником.

Вопрос: Что делать с договорами, которые были заключены еще до вступления в силу 223-ФЗ, по которым предприятие работает? Они автоматически пролонгируются на каждый последующий год.

Ответ: Если они не противоречат нормам ГК РФ, не трогайте их! Пусть действуют.

Вопрос: Передача продукции - это не закупка, Вы же не покупаете, а передаете продукцию принципала по договору поставки. По сути действия ни 44-ФЗ, ни 223-ФЗ на это не распространяются.

Ответ: Не совсем понятно, в чем вопрос. Но, тем не менее, в соответствии с нормами ст.3 44-ФЗ, закупка – это все действия от заключения контракта до его исполнения. Таким образом, передача заказчику продукции – это еще не закупка, так как заказчик за нее еще не заплатил (то есть, выполнена только часть условий контракта и только одной из сторон). Если оплата не предусматривается по договору поставки, то, во-первых, это не договор поставки, а, во-вторых, это отношения не регулируемые ни 44-ФЗ, ни 223-ФЗ. Такие отношения подпадают под нормы Налогового кодекса РФ. За подарки юридическое лицо должно платить налоги. Не самый лучший способ выйти из сферы регулируемых закупок. Удачи!

Вопрос: Если мы заключим договор в 2016 году на поставку муки на 2017 год в рамках 223-ФЗ. Поставки муки будут производиться ежемесячно на сумму примерно 350 000 руб. Следует ли разместить такой договор в ЕИС? И если заключен договор на 2017 год заключен с поставщиком на поставки сырья ежемесячно до 100 тыс .руб., такие договоры следует размещать в ЕИС?

Ответ: Да, безусловно. Такие договоры необходимо регистрировать в реестре договоров по 223-ФЗ. Кроме того, далее необходимо вносить информацию и документы в указанный реестр об исполнении таких договоров.

Унитарным предприятиям с 1 января 2017 года необходимо будет вести две отчетности. Одну отчетность по 223-ФЗ, другую – по 44-ФЗ.

Вопрос: Перейдя на 44-ФЗ надо ли размещать ещё и план закупок по 223-ФЗ?

Ответ: Если Вы, как унитарное предприятие, сохраните за собой право осуществлять часть закупок по нормам 223-ФЗ в соответствии с нормами 321-ФЗ, а именно:

1). Примите решение, которое не может быть изменено в текущем году, об осуществлении закупок по нормам 223-ФЗ:

а) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2). Примите (разработаете, утвердите и разместите в ЕИС до 31 декабря 2016 года) новое Положение о закупке в части осуществления вышеуказанных закупок,

то да, Вам нужно будет размещать план закупок по 223-ФЗ, и не один, а два плана:

1. План закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год;
2. План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств – на 5-7 лет.

Даже, если эти планы будут «нулевыми».

Вопрос: Утверждение бюджета ежегодное, как же можно заключить договор на срок более 1 года?

Ответ: Во-первых, бюджет утверждается на 3 (три) года. Во-вторых, если Вы связаны с бюджетом и, как следствие, с Бюджетным кодексом РФ (БК РФ), то не можете заключать контракт со сроком действия более, чем срок окончания финансового года. Исключения из этого правила указаны в ст.72 БК РФ.

В-третьих, если имеется в виду бюджет унитарного предприятия, то есть не регулируемый БК РФ, то при планировании закупок Вам желательно исходить от потребностей, а не от имеющихся средств. Иными словами, проще отменить запланированную закупку, чем обосновать необходимость проведения ранее незапланированной.

Вопрос: Можно ли корректировать цену единицы товара при исполнении рамочного договора, учитывая что доп.соглашения не допустимы без применения норм 44-ФЗ?

Ответ: Можно, но не корректировать, а конкретизировать при каждой поставке продукции в пределах установленной в договоре цены за единицу продукции. Точнее, уменьшать можно, а превышать нельзя.

Вопрос: Можно по 223 ФЗ заключить договор, если момент определения поставщика (протокол) - 30 декабря 2016г., а дата заключения договора - 10 января 2017г.?

Ответ: Можно. На такой договор будут распространяться нормы 223-ФЗ, а не 44-ФЗ.

Вопрос: МУП Тепловые системы наша задача выработка и передача тепловой энергии, для этого используем природный газ, уголь, эл. энергия, воду и тд. - можем ли мы заключить договоры по 223 на несколько лет? + вопрос - наша коммуналка тоже сюда включится или ее отдельно проводить? также интересует бензин, бумага для квитанций?

Ответ: Вы можете заключить договоры в 2016 году на несколько лет с поставщиками энергоносителей для выработки тепловой энергии, если это предусмотрено Вашими Положением о закупке. Но при этом, Вы будете нести риски. Следует учитывать, что большинство указанных Вами закупок предусмотрены в 44-ФЗ, как закупки у единственного поставщика. Например, газ, электроэнергия, вода. Уголь, бензин и пр. по 44-ФЗ нужно будет закупать конкурентными способами.

Закупки для Ваших нужд должны осуществляться отдельно.

Вопрос: Можно заключить в 2016 году несколько рамочных договоров с одним и тем же поставщиком по 223-ФЗ, с разными сроками на 2017, 2018 года?

Ответ: Можно, если это предусмотрено Вашим Положением о закупке.

Вопрос: Можно ли определение поставщика провести 29 декабря 2016 года по 223-ФЗ, договор датировать 09 января 2017г., но в нем указать, что он распространяется на отношения сторон с 01.01.2017? Не будет ли это нарушением?

Ответ: Можно, но не желательно. Если это касается жизненно важных вещей, например, поставка электроэнергии, то контрольные органы придираться не будут. А если это обычные закупки, то лучше заранее заручиться документальным обоснованием такой закупки.

Вопрос: Кто утверждает для МУП план закупок, заказчик или учредитель?

Ответ: Утверждает заказчик (руководитель предприятия), а согласовывает собственник.

Вопрос: А реально ли просчитать 20 тыс. наименований?

Ответ: Реально. Даже 200 тыс. Тем более, что выбора нет. В законе нет исключений в виде трудностей выполнения его требований.

В качестве примера, есть реальные планы-графики унитарных предприятий, которые содержат более 200 (двухсот) тысяч закупок и некоторые закупки многопозиционные.

Вопрос: Если покупаем только у ЕП, обязательны ли закупки у СМП?

Ответ: Да, обязательно. В законе 44-ФЗ исключений нет. Для всех – не менее 15% СГОЗ.

Вопрос: Если мы заключим рамочные договоры в 2016 году на 2017 год, закупки по этим договорам следует включать в план закупок и план-график на 2017 год? Спасибо.

Ответ: Нет, ни в коем случае. Эти договоры у Вас должны быть предусмотрены в плане (или планах) по 223-ФЗ на 2016 год.

Вопрос: Если в новом году по 44-ФЗ планируется закупать только бензин (6 закупок) примерно на 1 миллион рублей. Как нам соблюсти 15% СМП, если бензин скорее всего пойдет ЕП как несостоявшейся аукцион?

Ответ: В любом случае, Вы должны запланировать конкурентные закупки специально только для СМП и СОНКО на сумму больше, чем 15% СГОЗ, так как при таких закупках цены снижаются. И по итогам, с победителями таких закупок заключить контракты на общую сумму не менее 15 % СГОЗ. В зачет идут только контракты, заключенные с

победителями таких закупок. Если эту норму выполнить невозможно, то Вам будет необходимо это документально доказать. Иначе по итогам года Вы будете оштрафованы на 50 тыс. руб. Речь идет о штрафе именно должностного (физического) лица, а не юридического.

Вопрос: Мы ГАУ, сейчас намечаются международные проекты, средства нам будут выделяться в виде грантов, каким образом проводить закупки, отбирать исполнителей этих работ? Какие-то конкурсы проводить? Кто организатор? Банковские гарантии? По каким критериям РФ или европейским производить отбор? Мы работаем по 223-ФЗ.

Ответ: Для автономных учреждений на сегодняшний день изменений нет. Все закупки осуществляются по нормам 223-ФЗ в полном соответствии с Положением о закупке, кроме закупок, которые предусмотрены п.4 ст.15 44-ФЗ, а именно, за счет бюджетных средств в части расходов на капиталовложения, такие закупки АУ осуществляет по нормам 44-ФЗ.

Вопрос: При работе с рамочным договором поставщику нужна письменная заявка на товар или можно другим способом?

Ответ: Таким способом (способами), которые Вы предусмотрите условиями договора.

Вопрос: МУП на хозрасчете нужно ли утверждать план?

Ответ: Да, вне всяких сомнений.

Вопрос: Вопрос интересующий многих, переходящих с 223-ФЗ на 44-ФЗ, коммуналка! Если эти договоры не переоформлялись даже по 223-ФЗ, как их правильно оформить сейчас? Нам «Энергосбыт» предложил заключить допник с ценой и объемом на год, но исходя из Вашей информации альтернативы перезаключению договора нет?

Ответ: В данном случае, как раз альтернатива есть. Вы можете перезаключить договор в 2016 году по нормам 223-ФЗ в соответствии со своим Положением о закупке, или заключать ежегодные контракты на поставку электроэнергии с гарантирующим поставщиком по п.29 ч.1 ст.93 44-ФЗ. Но, действуя в Ваших интересах, рекомендуем не перезаключать договоры заключенные до 1 января 2012 года, так как по таким договорам нет отчетности, такие закупки не нужно в дальнейшем ежегодно планировать и т.д. Если есть желание в настоящее время заключить дополнительное соглашение по такому договору, то его можно заключить в рамках этого договора. Если же Вы расторгните такой договор, то у Вас появится целый комплекс обязанностей за невыполнение которых предусмотрена административная ответственность.

Вопрос: МУП аптека в феврале 2017г. преобразуется в ООО, можно нам заключить все договоры по 223-ФЗ в декабре 2016г. коммунальные и на поставку лекарств?

Ответ: Да, можно, но только в соответствии со своим Положением о закупке.

Вопрос: Можно в рамочном договоре не прописывать цену, а указать, что она определяется по каждой конкретной заявке и отражается в счетах?

Ответ: Нет, нельзя. Нужно установить цену за единицу каждого вида продукции и максимальную общую сумму договора.

Вопрос: Сумму на продукцию не добираем по договору, а по некоторым позициям количество превышаем ... Как быть и что нужно делать по 223 ФЗ? Дополнительное соглашение заключать, корректировать договор?

Ответ: Все зависит от условий заключенного договора и требований Вашего Положения о закупке. Если возможности позволяют, то заключить дополнительное соглашение, если нет – расторгать. Есть и другие варианты. Повторяем, все зависит от условий договора и Вашего Положения о закупке.

Вопрос: Возможно ли после 01.01.2017г. вносить изменения в Положение о закупках, размещенное в ЕИС до 01.01.2017г.? После изменений, будет ли считаться Положение правильно опубликованным?

Ответ: Один из главных постулатов в Положении о закупке – предусмотреть возможность внесения в него изменений. Иными словами, не забудьте в своем новом Положении о закупке, размещаемом в ЕИС в 2016 году, предусмотреть возможность его корректирования.

Вопрос: Можно ли на электронку прислать образец рамочного договора?

Ответ: Можно. Мы оказываем самый широкий спектр услуг по регулируемым видам закупок. Как платных, так и безвозмездных. Зависит, какого уровня Вы хотите услуги.

Вопрос: По договорам, заключенным в 2016г. в рамках 223-ФЗ, следует в течение 2017 года составлять ежемесячные отчеты по закупкам. Или действие закона 223-ФЗ в 2017 году заканчивается?

Ответ: Действие 223-ФЗ не заканчивается. Унитарным предприятиям с 1 января 2017 года необходимо будет вести две отчетности. Одну отчетность по 223-ФЗ, другую – по 44-ФЗ.

Вопрос: Где можно найти примеры порядка отчета в рамочных договорах для прописывания в Положение?

Ответ: Мы будем рады помочь и в этом вопросе. Обращайтесь.

Вопрос: Наш МУП является получателем субсидии на возмещение расходов, но только в осенне-зимний период (когда нет доходов). Как же быть с коммуналкой? Закупка по двум законам ведь не возможна?

Ответ: Осуществление закупочной деятельности по двум законам (по 223-ФЗ и 44-ФЗ) возможна. Например, бюджетные учреждения так работают с 1 января 2014 года. Но в Вашем случае, с 1 января 2017 года Вы будете всё закупать по нормам 44-ФЗ. А если сохраните за собой возможность осуществлять часть закупок по нормам 223-ФЗ (см. разъяснения выше), то сможете закупать по его нормам товары, работы и услуги в части расходования грантов или в качестве исполнителя по контракту.

Вопрос: По вопросу публикации исполнения контрактов - такая же ситуация, как и с договорами по 223-ФЗ? т.е. можно закрывать единоразово по факту исполнения всех обязательств по контракту?

Ответ: Нет, по нормам 44-ФЗ, сколько платежей – столько и отчетов. Более подробно изложено выше.

Вопрос: Ключи в ФК получили, площадка не регистрирует заказчика.

Ответ: Заказчики по 44-ФЗ не регистрируются на площадках. Нужно пройти регистрацию (перерегистрацию) в ЕИС (единой информационной системе), а доступ к 5 (пяти) электронным площадкам, предназначенным для закупок по 44-ФЗ, заказчик получает после регистрации автоматически. В ЕИС в разделе "Документы" - "Обучающие материалы" размещена пошаговая инструкция (с картинками) по прохождению регистрации и перерегистрации в ЕИС.

Вопрос: Подскажите пожалуйста, считается ли выставленный счет в рамках "рамочного договора" отдельным договором? и будут ли они оплачиваться в рамках 223-ФЗ, даже если счета выставлены после января 2017 г.?

Ответ: Счет, как таковой, не является обязывающим документом и, следовательно, не будет являться отдельным договором. Но отношения сторон в соответствии с рамочным договором заключенным в 2016 году по нормам 223-ФЗ, будут регулироваться в соответствии с данным договором и после января 2017 года.

Вопрос: Казначейство по телефону говорит что порядок регистрации унитарных предприятий на данный момент не предусмотрен.

Ответ: Ждут от Минфина изменений в приказ. Не переставайте обращаться в казначейство, но не по телефону, а письменно.

Вопрос: Как быть с заключением договоров на размещение депозитов в 2016 году на 2017 год, если размещения регулярны?

Ответ: Пока есть возможность, заключайте договоры в соответствии с Вашим Положением о закупке. После 1 января 2017 года – конкурентные закупки по нормам 44-ФЗ.

Вопрос: Как по закону должны провести аудиторскую проверку?

Ответ: Если имеется в виду закупка аудиторских услуг в соответствии с федеральным законом от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности", то такая закупка не регулируется 223-ФЗ. Такие аудиторские услуги закупаются открытым конкурсом и, чаще всего, по нормам 44-ФЗ.

Вопрос: Положение о закупке по 223-ФЗ тоже надо утвердить до 31 декабря 2016г?

Ответ: Абсолютно верно.

Вопрос: Как формировать СГОЗ? Брать цифру за предыдущий год или считать сумму закупок, планируемых на 2017 год? Закупки по обоим законам вместе считать? Контрагентов тоже включать в СГОЗ?

Ответ: В СГОЗ по 44-ФЗ входят только те средства, которые заказчик будет расходовать на закупки по нормам 44-ФЗ в планируемом году. Именно заказчик, а не контрагенты. Оплата договоров заключенных по нормам 223-ФЗ в СГОЗ не входит.

Вопрос: Мы ГУП, с 2017г. переходим на 44-ФЗ. Можно ли работать по бессрочным договорам, заключенным до вступления в силу 223 ФЗ.

Ответ: Можно.

Вопрос: Можно ли провести отбор поставщиков с заключением договоров на 3 года без указания суммы договора?

Ответ: Нет, сумма договора нужна. Существенное условие сделки.

Вопрос: У нас заключен контракт с Роскосмосом на выполнение работ по строительству и мы - генподрядчики по договору. Закупку стройматериалов на объекты обязаны закупать по 44-ФЗ или по 223-ФЗ? Мы ФГУП.

Ответ: Поясняем повторно. С 1 января 2017 года все унитарные предприятия должны осуществлять свои закупки по нормам 44-ФЗ. Вы сможете осуществлять указанные Вами закупки товаров, работ и услуг во исполнение заключенного с Вами контракта по нормам 223-ФЗ, если Вы сохраните за собой право осуществлять часть закупок по нормам 223-ФЗ в соответствии с требованиями 321-ФЗ, а именно:

1). Примите решение, которое не может быть изменено в текущем году, об осуществлении закупок по нормам 223-ФЗ:

а) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2). Примите (разработаете, утвердите и разместите в ЕИС до 31 декабря 2016 года) новое Положение о закупке в части осуществления вышеуказанных закупок.

Вопрос: Как аптекам в рамочных договорах определить цену за ед.продукции? И вообще, что делать аптекам по 44-ФЗ?

Ответ: По рамочным договорам устанавливать цены нужно в соответствии с Положением о закупке. Что касается закупок лекарственных средств по нормам 44-ФЗ – вопрос сложный. Лучше всего пройти обучение. Есть специальные семинары, посвященные именно этой теме, то есть закупкам лекарственных средств. В том числе, подобное обучение в форме семинаров или корпоративного обучения проводит и Всероссийский учебно-методический центр «Аукцион Консалтинг»

Тел.: +7 (495) 540-52-97 д.110

Тел.: 8-800-550-52-97 бесплатно по России

E-mail: orlova@auccons.ru

Сайт: www.auccons.ru

Вопрос: Как можно размещать в ЕИС планы по 44-ФЗ в 2016 году, если ГУПы переходят на 44-ФЗ только с 1.01.2017?

Ответ: Не можно, а нужно. Это не право, а обязанность, установленная федеральным законом от 03.07.2016г. № 321-ФЗ. Имеется юридический казус, не новый в нашей истории. Закон вступает в силу с 1 января 2017 года, но устанавливает требования, которые необходимо выполнить до 31 декабря 2016 года, то есть, последний день исполнения – 30 декабря 2016 года. Учитывать нужно то, что штрафовать будут не за казуистику, а за неисполнение.

Вопрос: Заключен договор на поставку эл.энергии с правом пролонгации на сумму 4,5 млн. руб. Закуплено - на 2млн. руб. По положению - отчет по исполнению всего договора. Алгоритм пролонгации в этом случае. Как разместить отчет об исполнении, когда?

Ответ: Если по договору основным условием является срок действия, то нужно заключить дополнительное соглашение, которым конкретизировать объем полученной электроэнергии и израсходованных Вами средств, после чего внести соответствующую информацию в реестр договоров об исполнении. Если же основным условием является лимит по сумме договора, то дождитесь пока он не будет израсходован, а затем, в любом случае, заключаете дополнительное соглашение, которым конкретизируете объем полученной продукции и точное количество израсходованных Вами средств, после чего внесите соответствующую информацию в реестр договоров об исполнении.

Вопрос: Если в декабре 2016 заключить много рамочных с лимитом, до "зашкалит" объем закупок в 2016г., риск не выполнить норматив СМП 10%. Должны быть закупки по перечню.

Ответ: Совершенно верно. Требования постановления Правительства РФ от 11.12.2014г. № 1352, если оно на Вас распространяется, необходимо учитывать. Решение принимать Вам, какую часть закупок осуществить по нормам 223-ФЗ, а какую запланировать на 2017 год по нормам 44-ФЗ.

Вопрос: Являются ли Автовокзалы, Автостанции - Транспортными терминалами по 147 - ФЗ (мы перевозчик пригород) платим Автовокзалу за услуги стоянки посадки пассажиров?

Ответ: Нет.

Вопрос: Возможно ли объявить закупку до 31.12.17 года, а саму процедуру определения поставщика проведем уже в январе 2017 года (соответственно, договор будет заключен также в 2017 году). Будет ли это в рамках 223ФЗ?

Ответ: Да, на такой договор требования 44-ФЗ распространяться не будут.