

РАЗЪЯСНЕНИЯ

положений документации на проведение электронного аукциона на право заключить государственный контракт на поставку бланочной продукции

Тема запроса.

Просьба внести в документацию об аукционе требования к участникам закупки о наличии сертификата на изготовление гербовых бланков, в соответствии со статьей 10 №2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации» от 25.12.2000 и Постановления правительства РФ от 27 декабря 1995 года №1268 «Об упорядочении изготовления, использования, хранения и уничтожения печатей и бланков с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации» с изменениями (Постановление Правительства от 8 июня 2001 №450).

Текст запроса.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1995 г. № 1268 «Об упорядочении изготовления, использования, хранения и уничтожения печатей и бланков с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации» (далее – Постановление №1268) изготовление бланков с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации должно осуществляться полиграфическими и штемпельно-граверными предприятиями, имеющими сертификаты о наличии технических и технологических возможностей для изготовления указанного вида продукции на должном качественном уровне. Согласно абз.2 п.1 Постановления №1268 изготовление бланков с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации осуществляется по заказам федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, организаций и учреждений независимо от формы собственности, наделенных отдельными государственно-властными полномочиями. То есть поставка таких бланков в данном случае возможна только путем непосредственного заказа соответствующим органом у изготовителя бланков, обладающего вышеуказанным сертификатом. Обычный поставщик не может в силу положений указанного Постановления №1268 заказать бланки с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации для перепродажи. На основании вышеизложенного, просим внести в аукционную документацию обязательное требование о наличии сертификата о наличии технических и технологических возможностей для изготовления указанного вида продукции на должном качественном уровне и представлении его копии в составе документации.

Разъяснения положений аукционной документации.

Исходя из ч. 3 ст. 65 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. Вместе с тем, Ваш запрос не содержит просьбы о разъяснении положений документации об аукционе в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку бланочной продукции. В запросе сформулировано лишь требование о внесении изменений в вышеуказанную документацию об аукционе, что противоречит положениям ч. 3 ст. 65 Закона №44-ФЗ.

Частью 6 Закона №44-ФЗ установлено право Заказчика по собственной инициативе или в

связи с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об аукционе в электронной форме принять решение о внесении изменений в документации о таком аукционе.

На данный момент в системе обязательной сертификации отсутствует ГОСТ регламентирующий технические и технологические процессы по изготовлению печатей и бланков с воспроизведением Государственного Герба Российской Федерации.

При изготовлении бланков полиграфические организации обязаны использовать указания «Постановления Госстандарта РФ от 03.03.2003 N 65-ст "О принятии и введении в действие государственного стандарта Российской Федерации" ГОСТ Р 6.30-2003. Государственный стандарт Российской Федерации. «Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов». Данный документ устанавливает состав реквизитов документов; требования к оформлению реквизитов документов; требования к бланкам документов, включая бланки документов с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации, но не порядок их изготовления.

В п. 5.7 "Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов. Методические рекомендации по внедрению ГОСТ Р 6.30-2003" сказано: «Бланки документов изготавливаются преимущественно типографским способом или при помощи средств вычислительной техники. Типографским способом должны изготавливаться бланки, имеющие в качестве реквизита Государственный герб Российской Федерации или герб субъекта Российской Федерации.»

Из Письма Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Минфина России от 19 апреля 2013 г. N 03-02-07/1/13465 О содержании понятия «типографский способ изготовления бланков организации» «Полагаем, что из содержания понятия "типографский способ изготовления бланков организации" следует, что эти бланки печатаются с использованием типографской техники, содержащей клише печати, а также с использованием соответствующей штемпельной краски. Иных разъяснений, что же такое «типографский способ изготовления» нет.

Существует Государственный стандарт Российской Федерации ГОСТ 51205-98 «Оборудование полиграфическое. Термины и определения» в который попадает оборудование не требующее сертификации, в том числе лазерные принтеры и другое полиграфическое оборудование, выполняющее свои функции не офсетной печатью.

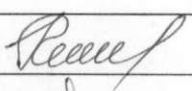

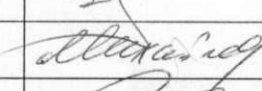
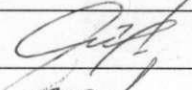
В системах сертификации «ПолиграфСерт» и «ПечатьСерт», которые регламентируют проведение процедуры сертификации полиграфических и штемпельно-граверных производств, прямо говорится о добровольности прохождения сертификации.

В результате предварительного мониторинга государственных контрактов на поставку бланочной продукции, было выяснено что существуют контракты с установлением данного требования, так и без него. Что так же свидетельствует об отсутствии единого мнения по данному вопросу.

С нашей точки зрения, установление требования о предоставлении сертификата получаемого на добровольной основе, приведет к нарушению требований подпункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а именно «При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе», а так же ст. 17 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи со всем вышеизложенным конкурсной комиссией принято решение об отмене аукциона и направлении в УФАС по Ханты – Мансийскому автономному округу – Югре,

запроса об оценке законности включения в аукционную документацию требования о наличии сертификата «О наличии технических и технологических возможностей для изготовления бланков и печатей с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации на должном качественном уровне» полученного на добровольной основе

№ п/п	Ф.И.О. члена комиссии	Подпись
1	Ребровская О.К.	
2	Жилин Д.А.	
3	Михайлова Н.А.	
4	Мишенькин Р.А.	
5	Мотина Н.Ю.	