Управление Федеральной антимонопольной

службы по Астраханской области

 № от

**Жалоба на действия заказчика**

Информация о заявителе - Наименование, адрес, e-mail, телефон

Информация о лице, чьи действия обжалуются в порядке статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

|  |  |
| --- | --- |
| Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)  | Электронный аукцион (44-ФЗ) |
| Адрес электронной площадки в сети "Интернет"  | http://www.sberbank-ast.ru  |
| Номер извещения  | 0325100013516000013 |
| Наименование объекта закупки  | Капитальный ремонт помещений и инженерных сетей училища |
| Наименование организации  | ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "АСТРАХАНСКОЕ СУВОРОВСКОЕ ВОЕННОЕ УЧИЛИЩЕ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" |
| Место нахождения  | Российская Федерация, 414024, Астраханская обл, Астрахань г, Набережная реки Царева/1-ая Контрольная, 9/1 |
| Почтовый адрес  | Российская Федерация, 414024, Астраханская обл, Астрахань г, Набережная реки Царева/1-ая Контрольная, 9/1 |
| Адрес электронной почты  | zakaz-asvu2009@mail.ru |
| Номера контактных телефонов / факса заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации  | 7-8512-372073 / 7-8512-590368  |
| Контактное лицо  | Васильев  Рамазан   Касимович  |
|  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
| Начальная (максимальная) цена контракта  | 7 199 768.68 |
| Дата и время окончания срока подачи заявок  | 19.04.2016 14:00  |
| Дата окончания срока рассмотрения заявок  | 22.04.2016  |
| Дата и время проведения электронного аукциона  | 25.04.2016  08:00  |

Существо заявления

 1) Заказчик выложил сведения о конкретных показателях в файле pdf , шрифтом который не позволяет определить в ряде моментов какую характеристику требуется указать, т. е. текст не читаем.

 Например, п.1 графы: косоугольность, п. 2: исполнение, масса бухты, плотность, п.3: прогиб при испытании, п. 4,5,6: класс толщины покрытия, глубина сферической лунки, п.7: сорт, транспортная тара, п. 9: диаметр, группа по временному разрыву, п.11: класс катанки, п.12: бутан, п.14: ширина полки, площадь поперечного сечения, п. 16: плотность, п.34: сорт, п.46: группа стали.

 Заказчику поступал запрос: «Просим выложить первоисточник файла (в формате doc), содержащего сведения о конкретных характеристиках материалов, поскольку данный файл содержит фрагменты нечитаемого текста и сканированные страницы плохого, низкого качества, что затрудняет его прочтение. При бездействии будем вынуждены обратиться в антимонопольную службу». Однако, согласно ответу на запрос № 610507 от 11.04.16, Заказчик отказался выложить текст в читаемой форме.

 2) В п. 51 «Мастика битумная кровельная горячая» марки мастики перечислены столбиком, без знаков препинания. В инструкции к оформлению первой части не указано чем руководствоваться в данном случае. В ответ на запрос Заказчик не дал конкретного пояснения. Ответ: «Участнику необходимо заполнить значения показателей в соответствии с предлагаемыми вариантами значений, положениями настоящей документации ( в частности инструкции по заполнению заявки), и положениями ГОСТов».

 3) В конкретных показателях Заказчик допустил ряд ошибок, о чем поступали запросы на разъяснения, но вносить изменения в документацию отказался. Аргументировав следующим образом: «В связи с тем, что вышеперечисленные разъяснения не касаются предмета закупки, сроков исполнения, и начальной максимальной цены контракта, а также не вносит изменений в порядок и объем необходимых работ – данные разъяснения не признаются существенными и не требуют внесения изменений в аукционную документацию». По-нашему мнению технические характеристики материалов из которых будут производится работы является очень существенным и важным фактором. Если Заказчику не важны технические характеристики, то с какой целью выкладываются требования в к материалам с большим количеством показателей, к тому же в плохо читаемой, а местами не читаемой форме?

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. признать жалобу обоснованной;

2. обязать заказчика устранить допущенные нарушения.

Приложения:

1) Аукционная документация

2) Сведения о конкретных показателях

3) Ответ на запрос № 610507 от 11.04.16г.

4) Ответ на запрос 5 № 613128 от 15.04.16г.

5) Ответ на запрос 6 № 613128 от 15.04.16г.

**Заявитель, дата, роспись**

**Ответ на запрос участника электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений и инженерных сетей Астраханского суворовского военного училища МВД России (извещение №0325100013516000013) от 11.04.16 в 17:52**

Уважаемые участники!

В статье 7. Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» описаны основные принципы открытости и прозрачности информации. В части 1. статьи дается понятие открытости и прозрачности – «обеспечение свободного и безвозмездного доступа к информации». В части 2. статьи описывается порядок обеспечения открытости информации – «путем ее размещения в единой информационной системе».

В соответствии с частью 2. статьи 4. Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**Порядокфункционирования единой информационной системы**, требования к технологическим и лингвистическим средствам **единой информационной системы**, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов **сбора, обработки информации в единой информационной системе**, порядок информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системамиустанавливаются Правительством Российской Федерации («**Правила функционирования единой информационной системы в сфере закупок**» утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2015 г. N 1414).

 Данный документ регулирует порядок работы самой информационной системы, а не ее пользователей.

Так п. «л» части 14. «Правил функционирования единой информационной системы в сфере закупок» утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2015 г. N 1414 устанавливает, что **Технологические (технические и программные) средства официального сайта должны обеспечивать**возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, **за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа**, а также возможность получения запрашиваемых информации и документов.

В нашем случае заказчик представил «СВЕДЕНИЯ О КОНКРЕТНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ» в виде электронного образа документа в формате pdf, что не противоречит вышеуказанным нормативным актам.

Также хотелось бы отметить, что «Положение о размещении в единой информационной системе информации о закупке» утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. N 908 регулирует осуществление закупок в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и не относится к области применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Ответ на запрос участника электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений и инженерных сетей Астраханского суворовского военного училища МВД России (извещение №0325100013516000013) от 15.04.16 в 12:26**

Вопрос:

1. В п. 29 – «Раствор цементный» таблицы «СВЕДЕНИЯ О КОНКРЕТНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ, СООТВЕТСТВУЮЩИХ ЗНАЧЕНИЯМ, УСТАНОВЛЕННЫМ ДОКУМЕНТАЦИЕЙ О ТАКОМ АУКЦИОНЕ» в позиции «Погрешность дозирования воды», значение ±1 установлено как минимальное. Однако согласно ГОСТ 28013-98. «Растворы строительные. Общие технические условия (с Изменением N 1)» вышеуказанное значение установлено как максимальное. Просим привести в соответствии с ГОСТ.

**Ответ:** Значение показателя «Погрешность дозирования воды» следует читать как «не более ±1»

Вопрос:

2. В п. 29 – «Раствор цементный» таблицы «СВЕДЕНИЯ О КОНКРЕТНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ, СООТВЕТСТВУЮЩИХ ЗНАЧЕНИЯМ, УСТАНОВЛЕННЫМ ДОКУМЕНТАЦИЕЙ О ТАКОМ АУКЦИОНЕ» в позиции «Массовая доля в заполнителях марказита в пересчете на SO3» установлено минимальное значение 1,27%, тогда как в ГОСТ 8736-2014 «Песок для строительных работ. Технические условия» по данному показателю указано «не более 1,0%». Просим привести в соответствии с ГОСТ.

**Ответ:** Значение показателя «Массовая доля в заполнителях марказита в пересчете на SO3» следует читать как «не более 1,0%».

Вопрос:

3. В п. 31 – «Бетоны тяжелые» таблицы «СВЕДЕНИЯ О КОНКРЕТНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ, СООТВЕТСТВУЮЩИХ ЗНАЧЕНИЯМ, УСТАНОВЛЕННЫМ ДОКУМЕНТАЦИЕЙ О ТАКОМ АУКЦИОНЕ» в позиции «Минимальный расход бетона » наименование показателя не соответствует ГОСТ 26633-2012 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия». Просим привести в соответствии с ГОСТ.

**Ответ:**Наименование показателя «Минимальный расход бетона» следует читать как «Минимальный расход цемента».

Вопрос:

4. В п. 34 – «Доски необрезные хвойных пород» таблицы «СВЕДЕНИЯ О КОНКРЕТНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ, СООТВЕТСТВУЮЩИХ ЗНАЧЕНИЯМ, УСТАНОВЛЕННЫМ ДОКУМЕНТАЦИЕЙ О ТАКОМ АУКЦИОНЕ» в позиции «Ширина» указано «все ширины». Участнику закупки в данном случае предлагается выбрать любую ширину или указать значение «все ширины»?

**Ответ:** Участнику необходимо указать все варианты ширин соответствующие ГОСТ.

Вопрос:

5. В п. 44 – «Растворитель марки Р-4» таблицы «СВЕДЕНИЯ О КОНКРЕТНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ, СООТВЕТСТВУЮЩИХ ЗНАЧЕНИЯМ, УСТАНОВЛЕННЫМ ДОКУМЕНТАЦИЕЙ О ТАКОМ АУКЦИОНЕ» в позиции «Температурные пределы распространения пламени» указаны максимальное и минимальное значение. Однако, согласно ГОСТ 7827-74 «РАСТВОРИТЕЛИ МАРОК Р-4, Р-4А, Р-5, Р-5А, Р-12 ДЛЯ ЛАКОКРАСОЧНЫХ МАТЕРИАЛОВ Технические условия» показатели нижнего и верхнего температурного предела распространения пламени являются отдельными характеристиками и их величины фиксированы. Просим привести в соответствии с ГОСТ.

**Ответ:**понятие «Температурные пределы» - подразумевает крайние возможные значения. Участнику необходимо указать значения нижнего и верхнего температурного предела распространения пламени в соответствии с ГОСТ и требования документации.

Вопрос:

6. в п. 47 – «Краски цветные, готовые к применению для внутренних работ» таблицы «СВЕДЕНИЯ О КОНКРЕТНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ, СООТВЕТСТВУЮЩИХ ЗНАЧЕНИЯМ, УСТАНОВЛЕННЫМ ДОКУМЕНТАЦИЕЙ О ТАКОМ АУКЦИОНЕ» в позиции «Массовая доля пленкообразующего вещества» значение 22 указанно как максимальное, тогда как согласно ГОСТ 10503-71 «КРАСКИ МАСЛЯНЫЕ, ГОТОВЫЕ К ПРИМЕНЕНИЮ» значение 22 указано как минимальное. В позиции «Твердость пленки по маятниковому прибору типа М-3, тип ТМЛ (маятник Б)» указано максимальное значение 0,05, однако согласно ГОСТ 10503-71 данное значение является минимальным. Просим привести в соответствии с ГОСТ.

**Ответ:** Значение показателя «Массовая доля пленкообразующего вещества» следует читать как «не менее22». Значение показателя «Твердость пленки по маятниковому прибору типа М-3, тип ТМЛ (маятник Б)» следует читать как «не менее 0,05».

В связи с тем, что вышеперечисленные разъяснения не касаются предмета закупки, сроков исполнения, и начальной максимальной цены контракта, а также не вносит изменений в порядок и объем необходимых работ – данные разъяснения не признаются существенными и не требуют внесения изменений в аукционную документацию.

**Ответ на запрос участника электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений и инженерных сетей Астраханского суворовского военного училища МВД России (извещение №0325100013516000013) от 15.04.16 в 14:26**

Участнику необходимо заполнить значения показателей в соответствии с предлагаемыми вариантами значений, положениями настоящей документации ( в частности инструкции по заполнению заявки), и положениями ГОСТов.

Управление Федеральной антимонопольной

службы по Астраханской области

**Дополнение к Жалобе на действия заказчика № от**

Информация о заявителе - Наименование, адрес, e-mail, телефон

Информация о лице, чьи действия обжалуются в порядке статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

|  |  |
| --- | --- |
| Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)  | Электронный аукцион (44-ФЗ) |
| Адрес электронной площадки в сети "Интернет"  | http://www.sberbank-ast.ru  |
| Номер извещения  | 0325100013516000013 |
| Наименование объекта закупки  | Капитальный ремонт помещений и инженерных сетей училища |
| Наименование организации  | ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "АСТРАХАНСКОЕ СУВОРОВСКОЕ ВОЕННОЕ УЧИЛИЩЕ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" |
| Место нахождения  | Российская Федерация, 414024, Астраханская обл, Астрахань г, Набережная реки Царева/1-ая Контрольная, 9/1 |
| Почтовый адрес  | Российская Федерация, 414024, Астраханская обл, Астрахань г, Набережная реки Царева/1-ая Контрольная, 9/1 |
| Адрес электронной почты  | zakaz-asvu2009@mail.ru |
| Номера контактных телефонов / факса заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации  | 7-8512-372073 / 7-8512-590368  |
| Контактное лицо  | Васильев  Рамазан   Касимович  |
|  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
| Начальная (максимальная) цена контракта  | 7 199 768.68 |
| Дата и время окончания срока подачи заявок  | 19.04.2016 14:00  |
| Дата окончания срока рассмотрения заявок  | 22.04.2016  |
| Дата и время проведения электронного аукциона  | 25.04.2016  08:00  |

 В рамках рассмотрения данной жалобы просим рассмотреть следующие обстоятельства:

Заказчиком 04.04.2016 размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0325100013516000013 «Выполнение ремонтно-строительных работ для нужд Астраханского суворовского военного училища МВД России» (далее — электронный аукцион). Установленный извещением и документацией об электронном аукционе срок окончания подачи заявок – 22.10.2015.

Ряд положений документации об электронном аукционе противоречит нормам законодательства о контрактной системе.

**1)** Так, согласно п. 2.3 проекта контракта, п. 16 оплата оказываемых услуг осуществляется по факту их оказания на основании акта оказанных услуг, счета (счет-фактуры) в течение 30 (тридцати) банковских дней с момента их предоставления Исполнителем.

При этом, как следует из информации, содержащейся в извещении о проведении закупки (п. 21 информационной карты электронного аукциона), она осуществляется среди субъектов малого предпринимательства.

В соответствии с ч. 8 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Согласно ст. 190 Гражданского кодекса Российской Федерации, установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало (ст. 191 ГК РФ). Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (ст. 193 ГК РФ). Под календарной датой понимается порядковый номер календарного дня, порядковый номер или наименование календарного месяца и порядковый номер календарного года (ч. 3 ст. 2 Федерального закона от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени»).

Таким образом, установленный ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе максимальный срок оплаты работ после подписания приемосдаточных документов исчисляется календарными, а не банковскими днями. Устанавливая же срок оплаты в банковских днях (не учитывая небанковские дни) заказчик тем самым необоснованно увеличил срок оплаты более установленного законом, что нарушает права участников закупки.

Кроме того, в действующем законодательстве отсутствует определение «банковский день». Следовательно, условие об оплате с использованием такого термина создает неопределенность указанного в проекте контракта срока оплаты – в нарушение ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе, предусматривающей данное условие контракта в качестве обязательного.

**2)** Согласно пп. 3.2.8 п. 3.2 проекта контракта, подрядчик может заключать договора с субподрядными организациями из числа субъектов малого предпринимательства. С этой целью подрядчик направляет заказчику уведомление с декларацией о принадлежности Субподрядчика к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированных организаций. При этом, в соответствии с пп. 3.2.9 п. 3.2 проекта контракта подрядчик несет ответственность за неисполнение условия о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с ч. 6 ст. 30 Закона о контрактной системе, условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, условие о гражданско-правовой ответственности за нарушение данного условия включается в случае, предусмотренном ч. 5 ст. 50 Закона о контрактной системе (включение соответствующего условия в извещение о проведении закупки), с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта.

В нарушение указанных норм, в проекте контракта отсутствует условие об объеме привлечения субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства, а в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе отсутствует условие о необходимости привлечения субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Соответственно, у заказчика отсутствовали предусмотренные ч. 6 ст. 30 Закона о контрактной системе основания для ограничения в проекте контракта привлечения субподрядчиков именно из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

**3)**В пункте 6.1 проекта контракта содержится условие о штрафе за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом - 2 процента от цены контракта.

В соответствии с ч. 5 ст. 34 Закона о контрактной системе, штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 5 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (утв. постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063), за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей.

Начальная максимальная цена контракта, согласно извещению о проведении электронного аукциона, составляет 7 199 768 ,68 руб.

Вместе с тем, указанная цена по итогам электронного аукциона может быть снижена до 3 млн. рублей и ниже. В этом случае размер штрафа, возлагаемого на заказчика должен составить 2,5 процента цены контракта.

Условиями проекта контракта не предусмотрен увеличенный размер штрафа, взыскиваемого с заказчика в случае, если цена контракта не будет превышать 3 млн. руб. В данном случае с заказчика по условиям контракта будет взыскиваться размер ниже установленного императивными нормами законодательства о контрактной системе.

**4)** В пункте 7.3 проекта контракта указано, что возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения обязательств по контракту, должен осуществляться в течение 5 (пяти) банковских дней после выполнения подрядчиком обязательств по контракту.

Тем не менее, в действующем законодательстве отсутствует определение «банковские дни». Следовательно, условие об оплате с использованием такого термина создает неопределенность указанного в проекте контракта срока оплаты – в нарушение ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе, предусматривающей данное условие контракта в качестве обязательного.

**5)** Также, в нарушение ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе в проекте контракта отсутствуют условия о сроках приемки заказчиком результата выполненных работ, сроках оформления результатов такой приемки.

**6)** Заказчиком на официальном сайте размещен документ «СВЕДЕНИЯ О КОНКРЕТНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ» в формате pdf, не позволяющий осуществлять по нему поиск текстовой информации, что противоречит ч. 2 ст. 4 Закона о контрактной системе, пп. «л» п. 14 Порядка функционирования единой информационной системы в сфере закупок (утв. постановлением Правительства РФ от 23.12.2015 № 1414), п. 9 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке (утв. Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908). Также противоречит письму ФАС России от 30 июня 2014г. № АЦ/26237/14. Кроме того, текст, размещенный в данном файле является трудночитаемым, что противоречит закрепленному в ст. 7 Закона о контрактной системе принципу открытости и прозрачности информации о контрактной системе.

7) На основании п.п. 1), 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

**1. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:**

**1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).**

**2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии;**

**2. Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.**

**3. Не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара**

**Заказчик нарушает законодательство по нескольким позициям.**

**Например:**

**1)** Плитки керамические для полов рельефные глазурованные: квадратные; прямоугольные. В документации указано только максимальное значение «Отклонения от номинальных размеров» ±1,5. Однако отклонения от номинальных размеров по толщине максимально могут быть ±0,5, т. е. в три раза меньше предельных значений, установленных Заказчиком (ГОСТ 6787). Соответственно, данное описание требуемых характеристик необъективно, т. е. противоречит п.1 Гл.3 ст. 33 44ФЗ. Обоснование для излишних требований Заказчиком также не представлено.

 8) Заказчиком по ряду материалов предъявлены требования к технологии производства товара (материала). При этом, предметом контракта не является изготовление товаров (материалов), в связи с чем, данное требование носит необъективный характер, что является нарушением п.п.1, ч.1 и п. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Например: п. 16 Метиленхлорид, п.21 Припои оловянно-свинцовые

В качестве примера рассмотрения подобной жалобы прилагаем жалобу №201600148710000098 по закупке номер извещения 0318300028416000042.

 9) Разъяснения.

Заказчиком были даны разъяснения по характеристикам материалов. Однако не были внесены соответствующие изменения в АД, хотя они меняли суть требований Заказчика к материалам для выполнения работ при составлении заявки для участия в аукционе.

Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.
2. Аукционная комиссия и заказчик, давший разъяснения – могут быть два разных субъекта. Члены комиссии могут работать у заказчика - а могут, нет.
3. Разъяснения - не аукционная документация, и не должны изменять ее суть. Комиссия рассматривает заявку, опираясь на Аукционную Документацию.

Ст.65 п. 5 44ФЗ

**5. Разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.**

 **10)** В соответствии с пунктом 3 статьи 46 Федерального закона № 184-ФЗ от 27.12.2002«О техническом регулировании» Правительством РФ Постановлением от 01.12.2009 г. № 982 утвержден «Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации и единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии».
Оформляя декларацию о соответствии, изготовитель или продавец удостоверяет, что поставляемая или продаваемая им продукция соответствует требованиям технических регламентов. Такая декларация может быть принята на основании только собственных доказательств, имеющихся у изготовителя или продавца, либо собственных доказательств и доказательств, полученных с участием третьих лиц - органа по сертификации и (или) аккредитованной испытательной лаборатории (центра).
В качестве доказательственных материалов используются техническая документация на продукцию, протоколы контрольных исследований, испытаний и измерений, проведенных самой организацией, и другие документы. Если декларирование соответствия производится с участием третьей стороны, в дополнение к собственным доказательствам организация принимает во внимание доказательства, полученные с участием органа по сертификации и (или) аккредитованной испытательной лаборатории (центра).

Согласно указанному Постановлению правительства часть материалов требования к которым установил Заказчик относятся к продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии.

Например: п.2523 Цемент (портландцемент, цемент глиноземистый, цемент шлаковый) (включен 7марта 2016г. постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2015г № 930). П. 2388 (Эмали, грунтовки антикоррозийные, олифы)

 Паспорт качества выдается на каждую партию продукции и содержит технические характеристики, полученные в результате лабораторных испытаний, относительно каждой партии. Результаты испытаний распространяются на всю партию, и предоставляются производителем вместе с сертификатом соответствия при передаче товара покупателю.
Т. е. по сути Заказчик требует, чтобы участник размещения заказа приобрел материал на весь объем работ, затем: или провел исследования материала своими силами (если есть собственная аккредитованная испытательная лаборатория (центр) или нанял для испытания орган сертификации или аккредитованную испытательную лабораторию (центр). Причем согласно законодательству материал УРЗ и так должен будет приобретать сертифицированный, т. е. надо провести испытания сертифицированного товара. К тому же проведение подобных испытаний на весь объем материалов требует много затрат, которые не учтены в закупке, также Заказчик не требует, чтобы УРЗ имел собственную аккредитованную испытательную лабораторию (центр).

 Также возникает вопрос: если Заказчик не доверяет сертификатам, которые предоставляют производители материалов, то почему он доверяет испытаниям, которые должен провести УРЗ. Тем более с большой долей вероятности УРЗ придется обращаться к тем же органам сертификации, которые проводили испытания Производителям.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства,

просим:

1. Провести внеплановую проверку соблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона;
2. Признать заказчика нарушившим нормы ч.1, ч.3 ст. 33, ч. 2 ст. 4, ст. 7, ч. 6, ч. 8 ст. 30, ч. 5, ч. 13 ст. 34, п.5 ст. 65 Закона о контрактной системе, а также нормы пп. «л» п. 14 Порядка функционирования единой информационной системы в сфере закупок (утв. постановлением Правительства РФ от 23.12.2015 № 1414), п. 9 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке (утв. Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908), п. 5 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (утв. постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063);
3. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложения:

1) пп. «л» п. 14 Порядка функционирования единой информационной системы в сфере закупок (утв. постановлением Правительства РФ от 23.12.2015 № 1414)

2) п. 9 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке (утв. Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908)

3) письмо ФАС России от 30 июня 2014г. № АЦ/26237/14

4) Жалоба №201600148710000098 по закупке номер извещения 0318300028416000042