



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

27 октября 20 15 г.

№ ГД-4/286

Министру обороны  
Российской Федерации

**С.К.ШОЙГУ**

**Уважаемый Сергей Кужугетович!**

Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и другие законодательные акты Российской Федерации» (далее – закон) создана межведомственная система контроля за целевым использованием бюджетных средств, выделяемых по государственному оборонному заказу (ГОЗ).

Указанная система направлена на обеспечение прозрачности финансовых операций по всей цепочке кооперации, участвующей в государственном оборонном заказе, в целях недопущения злоупотреблений и нецелевого использования полученных предприятиями промышленности бюджетных средств по ГОЗ.

Поддерживая в целом создание такой системы, отмечаю, что отдельные положения закона в значительной мере усложняют порядок участия организаций в реализации ГОЗ.

Так, организации нижестоящих уровней кооперации с незначительной долей ГОЗ в структуре выручки и/или с большим количеством поставочных контрактов (до 1000 в год), а также занятые добычей и первичной переработкой сырья и материалов отказываются от заключения контрактов в системе отдельных счетов, либо заявляют о прогнозируемом увеличении сроков поставки изготавливаемых ими изделий, росте цен на поставляемую продукцию вследствие сокращения партионности заказов и увеличения организационных расходов сверх индексов-дефляторов, применяемых при планировании бюджетных ассигнований на ГОЗ.

Кроме того, в существующей редакции закона контроль за целевым использованием бюджетных средств ограничен исключительно выданными авансами.

При этом большая часть общепроизводственных и общехозяйственных расходов, а также расходы собственных средств предприятий, привлекаемые на выполнение обязательств по ГОЗ, в систему банковского контроля не включены.

В целях совершенствования механизмов финансового контроля при выполнении ГОЗ и разрешения указанных проблем представляется обоснованным уточнить отдельные нормы закона, предусматривающие:

открытие головными исполнителями (исполнителями) единого счета по ГОЗ в уполномоченных банках с увязкой в единой информационно-аналитической системе ГОЗ расходов по нему по идентификатору государственного контракта (контракта);

наделение организаций правом (обязанностью) реинвестирования с иных счетов на единый счет по ГОЗ собственных и заемных средств с целью полного учета движения денежных средств по каждому государственному контракту (контракту). Это позволит привести в полное соответствие раздельный учет затрат по государственному контракту (контракту) и движение средств по единому счету по ГОЗ (в разрезе субсчетов);

оптимизацию состава производственной кооперации, ограничив её организациями, осуществляющими изготовление составных частей изделий по документации заказчика и имеющих лицензию на разработку и производство ВВСТ и их составных частей. При этом при расчетах с иными контрагентами (с предприятиями добывающей и обрабатывающей промышленности, поставщиками продукции общепромышленного назначения, выбираемыми по результатам конкурентных процедур, иностранными поставщиками, охранными организациями, аудиторскими организациями, организациями, оказывающими услуги по поддержанию производственной инфраструктуры, по сертификации продукции, взрывопожароопасных производств и рабочих мест и т.п.) сохранять признак принадлежности средств к бюджетным путем присвоения идентификатора контракта.

Представляется, что указанные меры по оптимизации отдельных норм закона полностью соответствуют поставленной Президентом Российской Федерации задаче по усилению контроля за целевым использованием средств по ГОЗ позволят:

распространить систему контроля на весь объем средств при сохранении возможности наблюдения за их движением по идентификатору государственного контракта;

обеспечить полное соответствие информации раздельного учета средств по госконтракту (контракту), бухгалтерского учета и учета движения денежных средств по отдельному счету по ГОЗ;

исключить риски отказа кооперации от участия в ГОЗ и дополнительные факторы роста непроизводительных расходов в цене продукции (работ, услуг), связанных с необходимостью обслуживания предприятиями промышленности функции контроля в системе отдельных счетов по каждому государственному контракту.

Прошу Вас учесть вышеуказанные предложения при доработке Федерального закона «О государственном оборонном заказе», а также при необходимости привлечь представителей Экспертного совета при Комитете по промышленности по развитию предприятий ОПК, Союза Машиностроителей России, Ассоциации «Лига содействия оборонным предприятиям» к указанной работе.

С уважением,

Первый заместитель председателя  
Комитета по промышленности,  
председатель Экспертного совета  
по развитию предприятий ОПК

В.В.Гутенев