



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Марий Эл

ул. Волкова, 164, г. Йошкар-Ола, 424000
тел. (8362) 42-08-55, факс (8362) 56-60-56
e-mail: to12@fas.gov.ru

30.12.15 № 02-12/10834

На № _____ от _____

Заказчик:

Общество с ограниченной ответственностью
«Марийская Теплосетевая Компания»
Ленинский проспект, д.24 г, этаж 3,
г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл, 424000

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
Торгово – производственная
Компания «Иртыш»
ул. Коммунальная, д. 4, г. Омск, 644083

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере проведения торгов по делу № 02-12/37-15

23 декабря 2015 года

г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере проведения торгов в составе:

Марьянская Е.В. – заместитель руководителя — начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Пуртова И.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Царегородцева Е.А. – специалист 1 разряда отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов;

в присутствии представителей:

заказчика – общества с ограниченной ответственностью «Марийская Теплосетевая Компания» (далее – ООО «МТСК»);

Горнева Р.В. (доверенность № 10 от 31.12.2014),

в отсутствие представителей заявителя – общества с ограниченной ответственностью Торгово-производственная Компания «Иртыш» (далее – ООО ТПК «Иртыш», общество), надлежащим образом уведомленного о времени, месте и дате рассмотрения материалов дела,

рассмотрев жалобу ООО ТПК «Иртыш» на действия ООО «МТСК» при проведении запроса предложений на поставку запорной арматуры, извещение на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) № 31503005263 от 26.11.2015,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступила жалоба ООО ТПК «Иртыш» на действия ООО «МТСК» при проведении запроса предложений на поставку запорной арматуры, извещение на официальном сайте № 31503005263 от 26.11.2015.

Согласно поступившей жалобе заказчик неправомерно указал в документации проводимого запроса предложений на необходимость поставки товара определенного производителя, вследствие чего у участников закупки отсутствует возможность поставить аналогичный товар иного производителя.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Марийское УФАС России приняло жалобу к рассмотрению.

038470



Прошито, пронумеровано,
скреплено печатью

На заседании Комиссии Марийского УФАС России представители заказчика просили признать жалобу необоснованной, поддержали письменные пояснения, представленные в ходе рассмотрения жалобы.

Проанализировав представленные документы и пояснения, Комиссия Марийского УФАС России приходит к следующему.

Во исполнение положений статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) участниками ООО «МТсК» утверждено Положение о закупках общества (протокол внеочередного общего собрания участников ООО «МТсК» от 30.06.2015 № 3) (далее – Положение о закупках).

В соответствии с разделом 9 Положения о закупках ООО «МТсК» объявлен запрос предложений на поставку запорной арматуры, о чем на официальном сайте опубликовано соответствующее извещение и документация по открытому запросу предложений № 30.

Начальная (максимальная) цена договора: 2300000 руб. 00 коп.

В пункте 7 технического задания (раздел III. документации о закупке) заказчик устанавливает основные технические требования к поставляемому товару (задвижкам, отводам, переходам), а также указывает, что задвижки должны быть произведены – Промтревл.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуге потребностям заказчика.

Как следует из указанных правовых норм, Закон о закупках не содержит прямого запрета на указание в документации о закупке товарных знаков, наименования места происхождения товара или наименования производителя товара. Соответственно указание в документации проводимого электронного аукциона конкретного наименования завода-изготовителя необходимых задвижек не нарушает нормы действующего законодательства, тем более данное указание непосредственно описывает потребность заказчика. Следовательно, жалоба не обоснована.

Однако, в нарушение части 10 статьи 4 Закона о закупках, подпункта «н» пункта 9.2.3 Положения о закупках заказчиком не установлены в документации о закупке даты начала и окончания срока предоставления потенциальным участникам запроса предложений разъяснений положений закупочной документации, необходимость указания которых содержится в названном подпункте Положения о закупках.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом информационной открытости закупки.

Следовательно, как правовой акт, регламентирующий проведение заказчиком закупок, так и документация по каждой закупке должны соответствовать названным принципам Закона о закупках.

Вместе с тем, в пунктах 9.1.1, 12.1.1 и 13.1.1 Положения о закупках указано, что заказчик не обязан заключать договор по результатам запроса предложений, конкурентных переговоров и запроса котировок цен. Аналогичная норма содержится в пункте 2 раздела I извещения о проведении запроса предложений на поставку запорной арматуры.

Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу о том, что отсутствие в Положении о закупках и документации проводимого запроса предложений исчерпывающего перечня случаев, при которых заказчик после определения победителя запроса предложений вправе не заключать договор, не соответствует принципам Закона о закупках, поскольку в конкретных случаях такой отказ при отсутствии регламентированных оснований может носить субъективный, дискриминационный характер.

Поскольку согласно пункту 2.2. Устава ООО «МТСК» предметом деятельности общества является также производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии), а услуги по передаче тепловой энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий (часть 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»), то общие принципы закупки товаров, работ, услуг ООО «МТСК» регулируются Законом о закупках (часть 2 статьи 1 названного Федерального закона).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В части 4 статьи 1 Закона о закупках указан исчерпывающий перечень отношений, которые не регулирует названный Федеральный закон, а, следовательно, и Положение о закупках товаров, работ, услуг. Закупки стоимостью до 100 тыс. руб. каждая в данном перечне отсутствуют.

Вместе с тем, в пункте 1.1.2 Положения о закупках, в нарушение части 4 статьи 1, части 1 статьи 2 Закона о закупках указано, что Положение о закупках распространяется на все закупки товаров, работ, услуг для нужд общества, за исключением закупок, планируемая стоимость каждой из которых не превышает 100 тыс. руб. с НДС, а в случае, если годовая выручка общества по данным бухгалтерской отчетности общества за отчетный финансовый год составляет пять миллиардов рублей и менее – 500 тыс. руб. с НДС.

Иных нарушений Закона о закупках в настоящее время не установлено.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания.

Из пункта 5 части 3 статьи 2 Закона о закупках следует, что в случае если заказчиком выступает общество с ограниченной ответственностью, положение о закупке товаров, работ, услуг утверждается общим собранием участников общества с ограниченной ответственностью, либо в случае, когда утверждение положения о закупке отнесено уставом общества с ограниченной ответственностью к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества или коллегиального исполнительного органа общества, советом директоров (наблюдательным советом) общества или коллегиальным исполнительным органом общества.

Согласно пункту 8.2.6. Устава ООО «МТсК» утверждение Положения о закупках отнесено к компетенции общего собрания участников общества.

Учитывая, что Положение о закупке товаров, работ, услуг ООО «МТсК» противоречит части 4 статьи 1, части 1 статьи 2, части 1 статьи 3 Закона о закупках, Комиссия Марийского УФАС России считает необходимым одновременно выдать предписания об устранении нарушений при проведении торгов как общему собранию участников общества, так и ООО «МТсК».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью Торгово – Производственная компания «Иртыш» необоснованной.

2. Признать в действиях общества с ограниченной ответственностью «Марийская Теплосетевая Компания» нарушение части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подпункта «н» пункта 9.2.3 Положения о закупках ООО «МТсК».

3. Выдать обязательные для исполнения предписания.

Решение Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере проведения торгов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Е.В. Марьянская

И.В. Пуртова

Е.А. Царегородцева

Специалист-эксперт
Рябинина К.М.

Верно	
Ведущий специалист - эксперт	
<i>Могилевский</i>	<i>ММ</i>
Ф.И.О.	подпись
30.12	20.15



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Марий Эл

ул. Волкова, 164, г. Йошкар-Ола, 424000
тел. (8362) 42-08-55, факс (8362) 56-60-56
e-mail: to12@fas.gov.ru

30.12.15 № 02-12/10835

Заказчик:
Общество с ограниченной ответственностью
«Марийская Теплосетевая Компания»
Ленинский проспект, д.24 г, этаж 3,
г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл,
424000

На № _____ от _____ **ПРЕДПИСАНИЕ**
об устранении нарушений при проведении торгов № 02-12/37-15

23 декабря 2015 года

г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере проведения торгов в составе:

Марьинская Е.В. – заместитель руководителя — начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Пуртова И.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Царегородцева Е.А. – специалист I разряда отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов;

на основании своего решения по делу № 02-12/37-15 от 23.12.2015, принятого по результатам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью торгово-производственная компания «Иртыш» на действия общества с ограниченной ответственностью «Марийская Теплосетевая Компания», номер извещения на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> 31503005263 от 26.11.2015,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Обществу с ограниченной ответственностью «Марийская Теплосетевая Компания» в срок до **15 февраля 2016 года** принять меры для внесения изменений в Положение о закупке товаров, работ, услуг ООО «МТСК» в целях устранения нарушений части 4 статьи 1, части 1 статьи 2, части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», указанных в решении по делу 02-12/37-15 от 23.12.2015.

2. В течение трех дней со дня исполнения предписания представить в Марийское УФАС России подтверждающие документы.

Невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа, его территориального органа в соответствии с частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

Ведущий специалист - эксперт

Марьинская

Пуртова

Ф.И.О.

30 12

подпись

30 12



ВХ. № 3

Дата 16.01.16.

Марьинская Е.В. Марьинская

Пуртова И.В. Пуртова

Царегородцева Е.А. Царегородцева

038472