

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

620075 г. Екатеринбург, ул. Шарташская, д.4,  
www.ekaterinburg.arbitr.ru e-mail: info@ekaterinburg.arbitr.ru

**Именем Российской Федерации  
РЕШЕНИЕ**

г. Екатеринбург  
30 октября 2014 года

Дело №А60-28335/2014

Резолютивная часть решения объявлена 29 октября 2014 года  
Полный текст решения изготовлен 30 октября 2014 года

Арбитражный суд Свердловской области в составе судьи С.П.Воронина при ведении протокола судебного заседания помощником судьи М.С.Ильиных рассмотрел в судебном заседании дело по заявлению Открытого акционерного общества «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (ОГРН 1086623002190, ИНН 6623029538) к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (ИНН 6658065103) с участием третьих лиц: Закрытого акционерного общества «Уральская большегрузная техника – Уралвагонзавод», ООО «Уральский электрометаллургический завод» о признании недействительными решения и предписания при участии в судебном заседании от заявителя: Краснов В.А., представитель по доверенности № 321 от 09.01.2014; от заинтересованного лица: Крашенинников С.С., представитель по доверенности № 2 от 01.09.2014; от третьего лица (ЗАО «УБТ-Уралвагонзавод»): Златковский А.В., представитель по доверенности № 107 от 17.03.2014.

ООО «Уральский электрометаллургический завод» о времени и месте рассмотрения заявления извещено надлежащим образом, в том числе публично, путем размещения информации о времени и месте судебного заседания на сайте суда.

Лицам, участвующим в деле, процессуальные права и обязанности разъяснены. Отводов суду, ходатайств не заявлено.

Открытое акционерное общество «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (ОАО «НПК «Уралвагонзавод») обратилось в Арбитражный суд Свердловской области с заявлением о признании недействительными

пункта 2 решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (УФАС по Свердловской области) от 21.01.2014 № 10-А о признании в действиях заказчика в лице ОАО «НПК «Уралвагонзавод» признаков нарушения п. 2 ч. 10 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также предписание управления от 21.01.2014 № 10-А о внесении изменений в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «НПК «Уралвагонзавод».

По мнению заявителя, выводы управления о нарушении обществом Закона о закупках являются необоснованными, поскольку данный Закон не устанавливает для заказчика срок, ранее которого сторонами (заказчиком и победителем) не может быть заключен договор, в связи с чем установление в Положении сроков в 20 и 30 дней на заключение договоров с победителями закупок не противоречит этому Закону, и основания для внесения изменений в Положение отсутствуют.

Управление доводы не признает, ссылаясь на то, что из положений Закона о закупках и Закона о защите конкуренции следует, что контракт не может быть заключен до истечения десятидневного срока, предусмотренного для обжалования действий (бездействия) заказчика, что обеспечивает защиту прав участников размещения заказа в административном порядке.

ЗАО «УБТ-Уралвагонзавод» полагает, что Закон о контрактной системе, а также Закон о размещении заказов допускают заключение заказчиком контракта в срок ранее 10 дней, а Закон о защите конкуренции, на который ссылается управление, не регламентирует сроки заключения договоров по результатам закупочных процедур.

ООО «Уральский электрометаллургический завод» отзыв или пояснения не представил.

Рассмотрев материалы дела, суд

### **УСТАНОВИЛ:**

ОАО «НПК «Уралвагонзавод» 30.04.2013 утвердило Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд общества, утвержденное решением Совета директоров ОАО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (протокол № 56-СД от 30.04.2013).

В соответствии с данным Положением организатор размещения запроса цен в лице ЗАО «УБТ –Уралвагонзавод» разместил в интересах заказчика – ОАО «НПК «Уралвагонзавод» на официальном сайте в сети Интернет заказ путем проведения запроса цен на право заключения договора на поставку технической дроби для нужд заказчика.

В соответствии с протоколом закупочной процедуры № ЗЦ-1062/2003/12 от 20.12.2013 на участие в запросе цен на право заключения договора для нужд заказчика поступили заявки от ООО «Ресурс», ООО «Уралтехснаб», ООО «ПромРесурс» и ООО «Уральский электромеханический завод».

По итогам размещения заказа победителем запроса цен признано ООО «Уралтехснаб», с которым 27.12.2013 был заключен договор.

По жалобе ООО «Уральский электрометаллургический завод» на действия заказчика при проведении открытого запроса предложений Управление Федеральной антимонопольной службы провело проверку, по результатам которой комиссией управления 21.01.2014 принято решение № 10-А о признании жалобы ООО «Уральский электрометаллургический завод» необоснованной, вместе с тем, в действиях заказчика в лице ОАО «НПК «Уралвагонзавод» признано нарушение п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, а в действиях закупочной комиссии организатора запроса цен в лице ЗАО «УБТ-Уралвагонзавод» - нарушение п. 4.4 конкурсной документации, п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Кроме того, в адрес заказчика в лице ОАО «НПК «Уралвагонзавод» направлено предписание № 10-А от 21.01.2014 о внесении в срок до 16.06.2014 изменения в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» им. Ф.Э.Дзержинского» в части установления срока, до истечения которого договор не может быть заключен, не менее установленного ч. 4 ст.18.1 Закона о защите конкуренции срока, а также представить документ, подтверждающий выполнение предписания.

ОАО «НПК «Уралвагонзавод» при осуществлении закупочной деятельности руководствуется нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно [ч. 1 ст. 2](#) указанного Федерального закона при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, [настоящим Федеральным законом](#), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 настоящей статьи](#) правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу [ч. 2 ст. 2](#) Закона о закупках положение о закупке является документов, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с [п. 2 ч. 10 ст. 4](#) Закона о закупках в документации о закупках должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию. Форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Как следует из материалов дела, в [п. 8.7.1](#) главы 8 Положения о закупках заказчиком (ОАО «НПК «Уралвагонзавод») установлены требования к составу ценового предложения:

- наименование участника запроса цен, сведения о его организационно-правовой форме, о местонахождении, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество участника запроса цен, его паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона участника запроса цен;

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за шесть месяцев до размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса цен (для юридических лиц), выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса цен (для индивидуальных предпринимателей); надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства, полученные не ранее чем за шесть месяцев со дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса цен (для иностранных лиц);

- документы, подтверждающие полномочия представителя на осуществление действий от имени юридического лица;

- копии правоустанавливающих документов (для юридического лица);

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия указанного решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе цен, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой;

- предложение о цене договора и цене единицы товара (работ, услуг);

- копии документов, подтверждающих соответствие товаров (работ, услуг), являющихся предметом запроса цен, требованиям законодательства Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам (работам, услугам); копии сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключения, регистрационных удостоверений и т.п.;

- документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника запроса цен установленным требованиям и условиям допуска к участию в запросе цен;

- иные сведения, наличие которых в ценовом предложении предусмотрено закупочной документацией.

В п. 4.2.2 закупочной документации заказчиком установлены следующие сведения к составу заявки:

а) заверенную участником копию свидетельства о внесении сведений об участнике в Единый государственный реестр юридических лиц;

б) заверенную участником копию свидетельства о постановке на

налоговый учет;

с) оригинал или нотариально заверенную копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц с указанием сведений, что участник не находится в состоянии реорганизации или ликвидации, выданную соответствующим подразделением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупочной процедуры;

d) заверенную участником копию устава в действующей редакции;

e) заверенные участником копии документов (приказов, протоколов собраний учредителей о назначении руководителя и т.д.), подтверждающие полномочия лица, подписавшего предложение, а также его право на заключение соответствующего договора по результатам запроса цен. Если предложение подписывается по доверенности, предоставляется оригинал или нотариально заверенная копия доверенности и вышеуказанные документы на лицо, выдавшее доверенность;

f) заверенную участником копию письма Госкомстата России или его территориального органа, подтверждающего постановку участника на государственное статистическое наблюдение и присвоение кодов государственного статистического наблюдения;

g) заверенную участником копию балансовой бухгалтерской отчетности с разъяснениями и служебной запиской за последний отчетный период. Для лиц и организаций, находящихся на упрощенной системе налогообложения, представить сведения о неуплате налога на добавленную стоимость;

h) оригинал или нотариально заверенную копию справки об отсутствии задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации, выданной соответствующими подразделениями Министерства Российской Федерации по налогам и сборам не ранее чем за 30 дней со срока окончания приема заявок участников;

i) отзывы предыдущих заказчиков, клиентов, финансовых организаций (при наличии);

j) письмо о подаче оферты по установленной в настоящей документации по запросу цен форме;

k) анкету по установленной в настоящей документации по запросу цен форме;

l) оригинал справки о выполнении аналогичных (сопоставимых) по характеру и объему договоров по установленной в настоящей документации форме;

m) оригинал справки о материально-технических ресурсах, которые будут использоваться в рамках выполнения договора по установленной в настоящей документации по запросу цен форме;

n) иные документы, которые, по мнению участника, подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов.

Однако, в силу приведенной выше ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации должны быть установлены требования, определенные Положением, поэтому управлением сделан правильный вывод о том, что требования, установленные в пп. а, б, в, г, д, е, ж, з, и, л, м и н п. 4.2.2 закупочной документации к перечню документов, предоставляемых в составе заявки, не соответствует требованиям Положения, что является нарушением п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Управлением обоснованно указано, что заказчик не вправе устанавливать дополнительные требования в закупочной документации, не предусмотренные Положением о закупках, которым должны быть предусмотрены все требования к документации.

Помимо этого, управлением установлено, что отдельные требования закупочной документации противоречат друг другу, в частности, в соответствии с п. 4.2.2. закупочной документации в случае не представления участником сведений и документов, определенных документацией, он подлежит отклонению, тогда как в силу 4.2.5 такой участник вправе предоставить справку об отсутствии документов, что основанием для отклонения уже не является.

Как указано выше, при рассмотрении дела комиссия УФАС по Свердловской области установила, что итоговый протокол закупочной процедуры подписан организатором проведения 20.12.2013, размещен на сайте 23.12.2013, а договор поставки заключен 27.12.2013, т.е. на 4-й день после определения победителя запроса цен.

Вместе с тем уже 13.01.2014 от ООО «Уральский электромеханический завод» поступила жалоба на действия заказчика, о чем последний был уведомлен.

В связи с чем комиссией УФАС по Свердловской области был сделан вывод о том, что исключение или сокращение заказчиком срока, до истечения которого договор не может быть заключен, против установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, противоречит указанному Закону, снижает эффективность защиты гражданских прав в административном порядке.

Кроме того, управлением установлено, что организатором проведения запроса цен – ЗАО «УБТ-Уралвагонзавод» была принята заявка ООО «Уралтехснаб», содержащая недостоверные сведения, о чем знали заказчик и комиссия, однако заявка этого участника отклонена не была.

В связи с этим в действиях ЗАО «УБТ-Уралвагонзавод» комиссией УФАС по Свердловской области было признано нарушение п. 4.4. конкурсной документации, а также п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, а в адрес ОАО «НПК «Уралвагонзавод» направлено предписание о внесении изменений в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд общества.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в

административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

При этом в [ч. 18, ч. 19 ст. 18.1](#) Закона о защите конкуренции указано, что со дня направления уведомления антимонопольного органа, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, направлено уведомление антимонопольного органа, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим [пунктом](#), является ничтожным.

Исходя из содержания [ч. 1, ч. 2 ст. 2](#) Закона о закупках Положение о закупке должно соответствовать положениям не только Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального [закона](#) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», но и положениям Закона о защите конкуренции, и должно содержать требования к закупке, в том числе, порядок заключения договоров, который должен обеспечивать участникам закупки возможность реализации их права на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган в порядке, установленном [ст. 18.1](#) Закона о защите конкуренции", [ч. 10 ст. 3](#) Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В связи с чем управлением сделан обоснованный вывод о том, что в этой части Положение о закупках ОАО «НПК «Уралвагонзавод» не соответствуют требованиям действующего законодательства, влечет ущемление прав участников размещения заказов, препятствует им реализации права на обжалование действий заказчика или организатора торгов (в данном случае – запроса цен), что послужило основанием для направления в адрес заказчика оспариваемого предписания.

Доводы заявителя и третьего лица о том, что условие Положения о закупках о заключении договора в течение 20 (30) дней с момента подписания протокола о результатах запроса цен полностью соответствует действующему законодательству и не нарушает прав участников гражданского оборота, подлежат отклонению, поскольку эти условия не соответствуют положениям [ст. 18.1](#) Закона о защите конкуренции, [ч. 10 ст. 3](#) Закона о закупках.

Таким образом, оснований для признания недействительными оспариваемых решения и предписания антимонопольного органа не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь [ст. 110, 167-170, 201](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

#### **РЕШИЛ:**

1. В удовлетворении заявленных требований отказать.

2. Решение по настоящему делу вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

3. Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Семнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня принятия решения (изготовления его в полном объеме).

Апелляционная жалоба подается в арбитражный суд апелляционной инстанции через арбитражный суд, принявший решение. Апелляционная жалоба также может быть подана посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте арбитражного суда в сети «Интернет» <http://ekaterinburg.arbitr.ru>.

В случае обжалования решения в порядке апелляционного производства информацию о времени, месте и результатах рассмотрения дела можно получить на интернет-сайте Семнадцатого арбитражного апелляционного суда <http://17aas.arbitr.ru>.

**Судья**

**С.П.Воронин**