



№ 4(8)  
АПРЕЛЬ 2015

# ВЕСТНИК ИНСТИТУТА ГОСЗАКУПОК

ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

## Главный редактор

Храмкин А.А., к.э.н.

## Выпускающие редакторы

Ермакова А.В., к.ю.н.

Корнилов П.Н.

## Редакционная коллегия

Саженков Ю.В., к.ю.н.

Воробьева О.М.

Соловьева И.А.

Кошелева В.В.

Шавылина Ю.А.

Евсташенков А.Н.

Федоров А.А.

Лисовенко О.К.

Сургутскова И.А.

Песегова Т.Н.

Электронное периодическое издание  
Вестник Института госзакупок  
Рег. № Роскомнадзора ЭЛ № ФС 77-60742

**Учредитель:** Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Институт государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и анти-коррупционных технологий»

**E-mail:** institut@roszakupki.ru

**Интернет-сайт:** www.roszakupki.ru

Макет подготовлен  
ООО «Издательский дом «Юриспруденция»  
www.jurisizdat.ru

Дизайн и верстка Юлии Поповой

© АНО ДПО «Институт госзакупок», 2015  
© Оформление. ИД «Юриспруденция», 2015

## СОДЕРЖАНИЕ

События .....	2
Изменения в законодательстве .....	3
Судебная и административная практика .....	5
Вопросы и Ответы .....	8
Информация .....	12

### ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

*Уважаемые коллеги!*

*В этом году нам 17 лет!*

Институт госзакупок отмечает 8 апреля как свой день рождения. Именно на эту дату пришлось завершение обучения первой группы слушателей Института в 1998 году, и именно в этот день годом ранее был выпущен первый нормативный акт, которым была введена регламентация системы государственных закупок – Указ Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд» от 8 апреля 1997 года № 305.

Начинали мы в 1998 году с Государственного университета – Высшей школы экономики, потом была Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации, за ней Российская академия народного хозяйства и государственной службы, далее – Российский государственный торгово-экономический университет, а сейчас – Московская государственная юридическая академия им. О.Е. Кутафина. Каждый из этих вузов издавал свой приказ о создании Института госзакупок, каждую из дат можно называть днем рождения. Всякий раз мы уходили не по своей прихоти, так складывались обстоятельства. До сих пор с любовью и теплотой вспоминаем всех коллег, с которыми довелось работать. Все вузы, где мы работали, заслуживают уважения и достойны того, чтобы днем рождения стала дата приказа о создании Института именно в этом учебном заведении. Обижать не хочется никого.

И наверное, со мною все согласятся, это праздник не для самого именинника, это праздник для друзей. Зачастую нам приходится быть сдержанными в проявлении чувств и эмоций. День рождения – это один из немногих поводов не стесняться быть искренним и выразить свое уважение, симпатию и любовь к имениннику.

*Принимаем поздравления весь апрель!*



## ГРАФИК и СТОИМОСТЬ ОБУЧЕНИЯ на 2015 год (АПРЕЛЬ – СЕНТЯБРЬ)

### ПРОГРАММЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

#### 1. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование»

(обучение по Федеральному закону от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, 108 ак. ч., очная форма, стоимость обучения – **37 800 рублей**):

13 апреля – 24 апреля	25 мая – 5 июня	29 июня – 10 июля	7 сентября – 18 сентября
12 мая – 22 мая	15 июня – 26 июня	24 августа – 4 сентября	21 сентября – 2 октября

#### 2. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование»

(обучение по Федеральному закону от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, 120 ак. ч., очная форма, стоимость обучения – **40 800 рублей**):

13 апреля – 28 апреля	25 мая – 9 июня	29 июня – 14 июля	7 сентября – 22 сентября
12 мая – 26 мая	15 июня – 30 июня	24 августа – 8 сентября	21 сентября – 6 октября

#### 3. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений: правовое регулирование»

(обучение по Федеральному закону от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ + по Федеральному закону от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, 108 ак. ч., очная форма, стоимость обучения – **48 600 рублей**):

13 апреля – 24 апреля	12 мая – 22 мая	15 июня – 26 июня	7 сентября – 18 сентября
-----------------------	-----------------	-------------------	--------------------------

#### 4. «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений: правовое регулирование»

(обучение по Федеральному закону от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ + по Федеральному закону от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, 120 ак. ч., очная форма, стоимость обучения – **52 800 рублей**):

13 апреля – 28 апреля	12 мая – 26 мая	15 июня – 30 июня	7 сентября – 22 сентября
-----------------------	-----------------	-------------------	--------------------------

#### 5. «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: правовое регулирование»

(обучение по Федеральному закону от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, 80 ак. ч., очная форма, стоимость обучения – **55 200 рублей**):

20 апреля – 29 апреля	18 мая – 27 мая	22 июня – 1 июля	14 сентября – 23 сентября
-----------------------	-----------------	------------------	---------------------------

### ПРОГРАММА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПЕРЕПОДГОТОВКИ

#### «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование»

(обучение по Федеральному закону от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ + по Федеральному закону от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, 500 ак.ч., очная форма, стоимость обучения – **89 000 рублей**):

15 июня – 18 августа	21 сентября – 24 ноября
----------------------	-------------------------



По окончании обучения выдается документ об образовании – удостоверение о повышении квалификации / диплом о профессиональной переподготовке

## СЕМИНАРЫ

### Модульные практические семинары Института госзакупок для профессионалов в сфере государственных и муниципальных закупок

Контрактная система в сфере закупок: применение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ	27–30 апреля 2015 г., Сочи
Изменения в ГК РФ и закупки по Закону № 223-ФЗ: рамочные и абонентские договоры, валютные оговорки, пределы изменения заключенных договоров, плата за отказ от договора	13 мая 2015 г. Москва
Контрактная система в сфере закупок для профессионалов: построение эффективного цикла закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Специфика применения отдельных положений законодательства о контрактной системе: практика проведения электронных аукционов, особенности закупки работ в сфере строительства	14–15 мая 2015 г. Москва
Модульные семинары Института госзакупок для специалистов в сфере закупок	10–11 июня 2015 г. Санкт-Петербург
Контрактная система в сфере закупок: применение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ	16–19 июня 2015 г. Кисловодск
Контрактная система в сфере закупок: применение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ	25–28 августа 2015 г. Сочи



Посмотреть примеры выступлений и лекций экспертов Института госзакупок вы можете на сайте Института в разделе [Видеоматериалы](#)

Подробная информация о графике обучения и мероприятиях,  
проводимых Институтом госзакупок на сайте [www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)

### *О Методических рекомендациях по обучению в сфере закупок*

Межведомственной рабочей группой Минэкономразвития России и Минобрнауки России по вопросу о формировании системы подготовки и государственной аттестации в сфере госзакупок с участием Института госзакупок одобрены Методические рекомендации по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В частности, установлены требования к объему и содержанию программ повышения квалификации по Закону № 44-ФЗ.

Указанные Методические рекомендации направлены совместным письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России № АК-553/06 от 12.03.2015 в субъекты РФ для использования организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок, а также заказчиками при закупке образовательных услуг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

### *О Правилах подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, порядке его размещения в единой информационной системе, форме указанного отчета*

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 утверждены Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и форма такого отчета.

Указанный отчет подлежит размещению заказчиком в единой информационной системе не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Документ вступил в силу 20 марта 2015 года.

### *О порядке предоставления в 2015 году отсрочки уплаты и списания неустоек (штрафов и пеней)*

Принято постановление Правительства РФ от 05.03.2015 № 196 «О случаях и порядке предоставления заказчиком в 2015 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)», которым установлено, что заказчики предоставляют отсрочку уплаты неустоек и (или) осуществляют списа-

ние начисленных сумм неустоек в случае завершения в полном объеме в 2015 году исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) всех обязательств, предусмотренных контрактом.

Постановлением определен дифференцированный механизм отсрочки уплаты неустоек или списания начисленных сумм в зависимости от общей суммы неуплаченных неустоек.

Документ вступил в силу 18 марта 2015 года и действует до 1 января 2016 года.

### *О новых возможностях изменения в 2015 году контрактов по Закону № 44-ФЗ*

Принято постановление Правительства РФ от 06.03.2015 № 198 «Об утверждении Правил изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2015 году».

Постановлением в качестве одной из антикризисных мер устанавливаются дополнительные случаи, когда по соглашению сторон могут изменяться сроки исполнения контракта, цена и количество товаров, работ, услуг по контрактам, срок исполнения которых завершается в 2015 году, и порядок внесения таких изменений в контракты.

Правила распространяются на контракты, срок исполнения которых превышает 6 месяцев и предметом которых являются (1) поставка товаров (выполнение работ, оказание услуг), включенных в специальные перечни, утверждаемые федеральными государственными органами, ГК «Росатом», органами управления внебюджетными фондами, особо значимыми бюджетными учреждениями, органами власти субъектов РФ или местными администрациями, или (2) строительство, реконструкция, техническое перевооружение объектов капитального строительства, включая приобретение оборудования, входящего в смету строительства, реконструкции, технического перевооружения, и (или) проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Документ вступил в силу 18 марта 2015 года и действует до 1 января 2016 года.

### *О случаях, когда можно не требовать в 2015 году обеспечения исполнения контрактов по Закону № 44-ФЗ*

Принято постановление Правительства РФ от 06.03.2015 № 199 «О случаях и условиях, при которых в 2015 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта».

В 2015 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в случаях:

1) проведения конкурсов, аукционов, запросов предложений, в которых участвуют только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации;

2) если проект контракта содержит условие о его банковском сопровождении;

3) если проект контракта предусматривает перечисление поставщику (подрядчику, исполнителю) авансовых платежей на счет, открытый территориальному органу Федерального казначейства либо финансовому органу субъекта Федерации, муниципального образования в учреждениях Банка России;

4) выплаты авансовых платежей в размере не более 15% цены контракта для федеральных нужд либо в ином размере, установленном субъектом РФ, местной администрацией, а также при проведении расчетов с оплатой в размере не более 70% цены каждой поставки товара (этапа работ, услуг) для федеральных нужд либо в ином размере, установленном субъектом РФ, местной администрацией, и проведении полного расчета только после полного исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) всех обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением гарантийных);

5) если участник закупки является бюджетным или автономным учреждением и им предложена цена, сниженная не более чем на 25% начальной (максимальной) цены контракта.

Документ вступил в силу 18 марта 2015 года.

### *О новом административном регламенте рассмотрения жалоб по Закону № 44-ФЗ*

Вступил в силу новый Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (приказ ФАС России от 19.11.2014 № 727/14).

В новом Административном регламенте не учтена передача ФАС России функций Рособоронзаказа по контролю в сфере государственного оборонного заказа.

Документ вступил в силу 14 марта 2015 года.

### *О порядке обмена информацией и документами между заказчиком и Казначейством России при ведении реестра контрактов*

Приказом Минфина России от 24.11.2014 № 136н утвержден Порядок формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

В частности, установлено, что информация, направляемая для включения в реестр контрактов, формируется с использованием системы «Электронный бюджет» (<http://budget.gov.ru/>).

Также подробно регламентирован порядок формирования заказчиком всей информации, включаемой в реестр контрактов.

Документ вступил в силу 10 марта 2015 года, за исключением пункта 38 Порядка, вступающего в силу с 1 января 2016 года.

### *Об очередных поправках в Закон № 44-ФЗ*

Федеральным законом от 08.03.2015 № 48-ФЗ уточнены формулировки части 21.1 статьи 22 и пункта 39 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Изменения распространяются на правоотношения, возникшие с 1 марта 2015 года.

### *Об изменениях в перечень продукции, закупаемой по п. 11 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ*

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2015 № 217 уточнен перечень товаров, работ, услуг, производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В частности, появился ряд новых позиций: древесина топливная, белье туалетное и кухонное, услуги по производству спецодежды, изделия из бетона, гипса и цемента, шкафы и камеры холодильные и др.

Документ вступил в силу с 25 марта 2015 года.



*Решение ФАС России  
от 24 декабря 2014 г. по делу  
№ К-1927/14 (Закон № 44-ФЗ)*

**Позиция заявителя**

Заказчиком в документации о Запросе предложений установлен порядок оценки заявок, не соответствующий требованиям Закона № 44-ФЗ.

Запрос предложений на право заключения государственного контракта на реконструкцию автомобильной дороги. НМЦК – 1 529 120 930 рублей.

*Критерии оценки:*

Цена контракта – значимость 5%

Квалификация участника – значимость 95%.

*Порядок оценки по критерию «Цена контракта»:*

Снижение цены от 0 до 1% от НМЦК – 1,25 балла

Снижение цены более 1% до 3% от НМЦК – 2,5 балла

Снижение цены более чем на 3% от НМЦК – 5 баллов

*Порядок оценки по критерию*

*«Квалификация участника»:*

Показатели, раскрывающие содержание критерия и максимальный балл:

– Опыт участника по успешному выполнению работ в качестве генподрядчика – 10 баллов

– Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами – 40 баллов

– Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами – 40 баллов

– Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов) – 10 баллов

Количество баллов, присваиваемых заявке по указанным показателям, определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов Единой комиссии, присуждаемых заявке по каждому из указанных показателей.

**Позиция заказчика**

Установленный порядок оценки не нарушает требования Закона № 44-ФЗ.

**Позиция ФАС**

Законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что Правила оценки могут не применяться Заказчиком при проведении запроса предложений (п. 2 Правил оценки), довод Заявителя о том, что Заказчик в документации о Запросе предложений установил порядок оценки заявок, не соответствующий Закону № 44-ФЗ и Правилам оценки, не нашел своего подтверждения.

*Решение Санкт-Петербургского УФАС  
России от 03 марта 2015 г. по делу  
№ Т02-61/15 (Закон № 223-ФЗ)*

**Позиция участника закупки**

Указанные в документации по запросу предложений, проводимому ООО «Жилкомсервис Курортного

района» в соответствии с Законом № 223-ФЗ, критерии оценки заявок ограничивают доступ к участию в закупке.

**Позиция Санкт-Петербургского  
УФАС России**

Установление в критериях к запросу предложений, предметом которого является право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту лифтов в 2015 году (г. Сестрорецк), конкретного местоположения аварийно-диспетчерской службы, наличие производственно-складских помещений в Курортном районе СПб и наличие собственного специализированного транспорта, ограничивает число участников закупки, имеющих местоположение производственных и иных мощностей на территории других районов СПб, в т.ч. близлежащих, а также имеющих специализированный транспорт на ином праве владения/пользования.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает нарушение пп. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в дискриминации и необоснованном ограничении конкуренции по отношению к участникам закупки.

Жалоба признана обоснованной.

*Определение Верховного Суда  
Российской Федерации  
от 13 марта 2015 г.  
№ 07-ЭС14-4768  
по делу № А56-19884/2013*

**Фабула дела**

Обществом с ограниченной ответственностью на основании был построен жилой квартал в Санкт-Петербурге, а также осуществлена не предусмотренная государственным контрактом подводка к данному комплексу коммуникаций. Стоимость работ по подведению коммуникаций компания-подрядчик попыталась взыскать с городского Комитета по строительству, подчеркивая, что власти города изначально обещали оплатить эти расходы, в частности в распорядительных актах указывалось, что расходы на это должен нести бюджет, на совещаниях и в письмах власти просили общество выполнить работы самостоятельно с обещанием впоследствии заплатить за них. Кроме того, построенные сети водо- и теплоснабжения не находятся в собственности подрядчика, а переданы городским коммунальным предприятиям.

Суды трех инстанций требования удовлетворили.

**Позиция Верховного Суда РФ**

Финансирование подрядчиком заведомо не согласованных и не оформленных в установленном законом порядке работ, решение о финансировании которых из бюджета на момент их проведения в установленном законом порядке не принято органом государственной власти, является предпринимательским риском подрядчика, о котором последний не

мог не знать как коммерческая организация, осуществляющая профессиональную деятельность в сфере капитального строительства.

Осуществляя на свой риск указанные действия, подрядчик действовал исключительно в своем имущественном интересе, в целях реализации проекта по застройке территории, выполнения своих обязательств перед контрагентами и последующего получения прибыли.

Согласно пункту 4 статьи 1109 Гражданского кодекса РФ не подлежат возврату в качестве неосновательно-го обогащения денежные суммы и иное имущество, предоставленные во исполнение несуществующего обязательства, если приобретатель докажет, что лицо, требующее возврата имущества, знало об отсутствии обязательства либо предоставило имущество в целях благотворительности.

Вывод судов о неприменении к данным правоотношениям требований Закона № 94-ФЗ неправомерен.

Удовлетворение требования о взыскании неосновательного обогащения, по сути, дезавуирует применение действующего на период спорных правоотношений Закона № 94-ФЗ и открывает возможность для недобросовестных исполнителей работ и государственных (муниципальных) заказчиков приобретать незаконные имущественные выгоды в обход действующих процедур размещения государственных заказов. Между тем никто не вправе извлекать преимущества из своего незаконного поведения (статья 10 Гражданского кодекса Российской Федерации).

*Постановление Арбитражного суда  
Северо-Кавказского округа  
от 3 марта 2015 г. по делу  
№ А32-18733/2014  
(Закон № 44-ФЗ)*

**Позиция истца (участника закупки)**

Аукционная комиссия заказчика незаконно отклонила заявку участника закупки, в связи с чем истец просит суд признать незаконным отказ в допуске к участию в аукционе, признать итоги аукциона недействительными, до вынесения судом решения по существу – принять обеспечительные меры (приостановить исполнение контракта, заключенного с победителем аукциона).

**Позиция заказчика**

Истец не представил доказательств необходимости применения обеспечительных мер. Признание торгов недействительными не влечет автоматическую замену стороны в контракте. Обеспечительные меры могут привести к значительному увеличению стоимости работ, что противоречит смыслу Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Кроме того, предусмотренные контрактом работы частично выполнены.

**Позиция суда**

Принять обеспечительные меры. Как следует из содержания пункта 10 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12 октября 2006 г. № 55 «О применении арбитражными судами обеспечительных мер», в определении о применении обеспечительных мер арбитражный суд должен дать оценку обоснованности доводов заявителя о необходимости принятия обеспечительных мер. Суд оценивает, насколько истребуемая заявителем конкретная обеспечительная мера соразмерна заявленному требованию и каким образом она обеспечит фактическую реализацию целей обеспечительных мер.

Поскольку общество оспаривает решение аукционной комиссии об отказе в допуске заявителя к участию в аукционе и заключенный по итогам аукциона контракт на выполнение проектно-изыскательских работ, а также учитывая срок выполнения работ по контракту, суды сделали правильный вывод о том, что приостановление исполнения контракта направлено на обеспечение исполнения судебного акта в случае удовлетворения исковых требований по делу. Непринятие обеспечительных мер и исполнение спорного контракта могли привести к невозможности принятия судебного акта об удовлетворении иска в случае признания заявленных требований обоснованными (с учетом сложившейся судебной практики).

*Решение Арбитражного суда  
Ростовской области  
от 23 декабря 2014 г.  
по делу № А53-20687/2014  
по иску ООО «СтройКом»  
к ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС»  
о взыскании убытков (Закон № 44-ФЗ)*

**Позиция истца**

Ответчик обязан возместить убытки, понесенные истцом в связи с необоснованным обращением ответчика в УФАС Ростовской области о включении истца в реестр недобросовестных поставщиков.

**Позиция ответчика**

В иске следует отказать.

**Позиция суда**

Учитывая, что антимонопольным органом отказано во внесении сведений об истце в РНП, решение Ответчиком по делу не оспорено в трехмесячный срок, а следовательно, обстоятельства, изложенные в решении антимонопольного органа, признаются Ответчиком, требование Истца подлежит удовлетворению. Взыскать с ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС» в пользу ООО «СтройКом» 86 213 руб. 20 коп., из которых 72 906 руб. 92 коп. – убытки, 10 000 руб. – расходы на оплату услуг представителя, 3306 руб. 28 коп. – госпошлина.

*Решение Арбитражного суда  
Приморского края от 20 марта 2015 г. по  
делу № А51-422/2015  
о признании недействительным  
одностороннего расторжения контракта  
(Закон № 44-ФЗ)*

**Позиция истца (участника закупки)**

Обязательства по контракту не исполнены в связи с неблагоприятными погодными условиями и практическим отсутствием дорог к отделениям Новомихайловка и Узкое, что является форс-мажорными обстоятельствами и не может служить основанием для одностороннего расторжения контракта.

**Позиция ответчика (заказчика)**

Истцом не соблюдены обязательные условия и требования закона, что является достаточным основанием для расторжения контракта.

**Позиция суда**

В силу статьи 782 ГК РФ заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов. Закон № 44-ФЗ содержит аналогичный порядок одностороннего отказа от исполнения контракта.

Контрактом предусмотрено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Таким образом, действующее законодательство и условия контракта предусматривают безусловное право заказчика отказаться от исполнения контракта.



*На участие в электронном аукционе на поставку медицинских изделий, включенных в перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102, были поданы заявки, содержащие предложения о поставке медицинских изделий разных производителей, но происходящих только из иностранных государств. Как в такой ситуации должен поступить заказчик?*

**В** п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено, что при закупке медицинских изделий, включенных в утвержденный данным постановлением перечень, заказчик отклоняет заявки, содержащие предложения о поставке иностранных медицинских изделий (за исключением изделий из республик Армения, Белоруссия и Казахстан), при условии, что на участие в данной закупке подано не менее двух удовлетворяющих требованиям документации заявок, которые одновременно:

1) содержат предложения о поставке медицинских изделий, включенных в перечень, страной происхождения которых является Российская Федерация, республики Армения, Белоруссия или Казахстан;

2) не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя.

В случае, изложенном в вопросе, отсутствуют заявки, предлагающие товары, произведенные в Российской Федерации, республиках Армения, Белоруссия или Казахстан. В связи с этим аукционная комиссия по результатам рассмотрения вторых частей заявок должна принять решение о соответствии требованиям документации (о допуске) всех заявок, предлагающих иностранные медицинские изделия (за исключением случаев, если в таких заявках выявлены нарушения требований Закона № 44-ФЗ и (или) документации об электронном аукционе).



*Будет ли являться срок окончания поставки заказчику поставщиком товара сроком исполнения контракта?*

**В** соответствии с ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки, в том числе: приемку поставленного товара, а также отдельных этапов поставки товара, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, оплату заказчиком поставленного товара, взаимодействие заказчика с поставщиком при изменении, расторжении контракта в соответствии со ст. 95 Закона № 44-ФЗ, применении мер ответственности и совер-

шении иных действий в случае нарушения поставщиком или заказчиком условий контракта.

Учитывая, что исполнение контракта включает исполнение обязательств обеими сторонами, срок окончания поставки товара в адрес заказчика нельзя считать сроком исполнения контракта.



*По результатам электронного аукциона, при проведении которого предоставлялись преимущества организациям инвалидов в соответствии со ст. 29 Закона № 44-ФЗ и победителем которого признана организация инвалидов, начальная (максимальная) цена контракта была снижена на 20%, и победитель представил заказчику требование о предоставлении преимущества. Вправе ли заказчик воспользоваться также ч. 18 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, увеличив при заключении контракта по соглашению сторон объем поставляемого товара?*

**В** соответствии с положениями ч. 3 ст. 29 Закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 341 (далее – Постановление № 341) порядке и в соответствии с утвержденными Постановлением № 341 перечнями товаров, работ, услуг.

В соответствии с пп. 4 и 5 порядка, утвержденного Постановлением № 341, если организация инвалидов, признанная победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), представляет заказчику требование о предоставлении преимуществ, установленных в соответствии со ст. 29 Закона № 44-ФЗ, то заказчик обязан заключить контракт с такой организацией по цене, предложенной этой организацией, увеличенной до 15% от такой цены, но не выше начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК).

Кроме того, в силу ч. 18 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта возможно увеличение количества товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта и НМЦК, если это предусмотрено документацией об аукционе.

При этом обязанность заказчика предоставить преференции организации инвалидов не исключает его права по согласованию с участником закупки, в том числе с организацией инвалидов, увеличить количество товара в соответствии с ч. 18 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

В связи с вышеизложенным, заказчик при заключении контракта сначала должен предоставить преференции организации инвалидов путем увеличения цены контракта в пределах 15%, а далее уже вправе воспользоваться ч. 18 ст. 34 Закона № 44-ФЗ и увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между увеличенной в соответствии с ч. 3 ст. 29 Закона № 44-ФЗ ценой контракта и НМЦК.





*Участник в первой части заявки приложил файл с согласием, в котором указал номер извещения и предмет контракта по другому электронному аукциону. Как следует поступить аукционной комиссии в данном случае?*

**В** соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника с условиями, предусмотренными документацией об электронном аукционе. При этом указанное согласие формируется на сайте оператора электронной площадки автоматически. Предоставление участником закупки дополнительного согласия в отдельном электронном документе не требуется. В указанной ситуации комиссия заказчика не должна принимать во внимание ошибочно предоставленную информацию, так как согласие участника в отношении условий проводимого аукциона уже получено. Таким образом, аукционная комиссия должна допустить участника к участию в электронном аукционе при соблюдении им иных требований Закона № 44-ФЗ, предъявляемых к содержанию первой части заявки.



*Обязан ли заказчик по запросу участника электронного аукциона предоставить ему коммерческие предложения, которые использовались заказчиком при расчете и обосновании начальной (максимальной) цены контракта по электронному аукциону?*

**В** соответствии с ч. 3 ст. 65 Закона № 44-ФЗ любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом Законом № 44-ФЗ не предусмотрена возможность участника закупки требовать от заказчика предоставление каких-либо документов, в том числе подтверждающих расчет и обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Кроме того, согласно ст. 22 Закона № 44-ФЗ и п. 2.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567, коммерческие предложения, которые были использованы для расчета и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, не подлежат размещению в единой информационной системе, и у заказчика есть право не раскрывать наименования поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представивших соответствующую ценовую информацию.

Следовательно, по запросу участника закупки заказчик обязан разъяснить ему положения документации об аукционе, в том числе порядок расчета и обосно-

вания начальной (максимальной) цены контракта. При этом заказчик не обязан предоставлять участникам закупки коммерческие предложения, которые использовались для расчета и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.



*Вправе ли заказчик, являющийся казенным учреждением, включить в план-график размещения заказов закупку, если на момент опубликования такого плана-графика на Официальном сайте у заказчика отсутствуют лимиты бюджетных обязательств, при этом есть вероятность, что на момент размещения извещения до заказчика будут доведены лимиты бюджетных обязательств?*

**В** соответствии с ч. 2 ст. 112 Закона № 44-ФЗ в 2014–2015 годах заказчики размещают в единой информационной системе планы-графики размещения заказов на 2014 – 2016 годы по правилам, установленным совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России № 761/20н от 27.12.2011, с учетом особенностей размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России № 544/18н от 20.09.2013 (далее – Особенности). В соответствии с положениями подп. «и» п. 5 Особенности начальная (максимальная) цена контракта, которая указывается в столбце 9 плана-графика, должна определяться заказчиком в соответствии с требованиями ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

В указанных документах отсутствуют какие-либо запреты на включение в план-график размещения заказов закупки при отсутствии лимитов бюджетных обязательств.

При этом заказчику необходимо помнить, что в соответствии с ч. 5 ст. 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств. Также ч. 2 ст. 72 БК РФ установлено, что государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств. Из приведенных норм БК РФ следует, что не только оплачивать контракты, но и заключать контракты без доведенных лимитов бюджетных обязательств нельзя. За это правонарушение в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность по ст. 15.15.10 в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати до пятидесяти тысяч рублей.



*Вправе ли заказчик, осуществляющий закупки по Закону № 44-ФЗ, по заключенному в 2014 году контракту на поставку товара, исполнение обязательств по которому завершено в марте 2015 года, списать начисленную сумму неустойки в соответствии с постановлением Правительства от 05.03.2015 № 196?*

**В** постановлении Правительства Российской Федерации от 05.03.2015 № 196 «О случаях и порядке предоставления заказчиком в 2015 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)» (далее – Постановление № 196) установлены следующие обязательные условия списания неустойки:

- все обязательства, предусмотренные контрактом, за исключением гарантийных, должны быть завершены поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в полном объеме в 2015 году;

- условия таких контрактов не должны быть изменены в соответствии с ч. 1.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2015 № 198;

- общая сумма неуплаченных неустоек не превышает 5% цены контракта для полного списания неустоек или 20% – для списания 50% неуплаченных неустоек при условии уплаты оставшейся суммы до окончания текущего финансового года.

Таким образом, в Постановлении № 196 обозначена привязка только к сроку завершения исполнения обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), при этом дата заключения контракта и период начисления неустойки не имеют значения.



*Существуют ли по аналогии с положениями Закона № 44-ФЗ сроки, в течение которых необходимо вносить изменения в план закупки товаров, работ, услуг, формируемый заказчиками в соответствии с Законом № 223-ФЗ, в отношении конкретной закупки, прежде чем разместить извещение о проведении данной закупки?*

**В** соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона № 223-ФЗ правила формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, а также требования к форме такого плана установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 (далее – Правила).

Случаи, когда план закупки может корректироваться, определены п. 8 Правил. Согласно п. 9 Правил, если закупка осуществляется путем проведения конкурса или аукциона, изменение в план закупки необходимо внести не позднее момента размещения на официальном сайте извещения, документации о закупке.

При этом любые изменения, внесенные в план закупки, должны быть опубликованы в течение 10 календарных дней с даты утверждения таких измене-

ний (п. 14 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908).



*В действующем положении о закупках заказчика, осуществляющего закупки по Закону № 223-ФЗ, установлено, что в случае уклонения участника закупки от заключения договора заказчик вправе заключить договор со вторым участником закупки. Должен ли заказчик в случае уклонения участника закупки от заключения договора составлять и публиковать на Официальном сайте какие-либо документы?*

**Е**динственным правовым последствием признания участника закупки уклонившимся от заключения договора, установленным в Законе № 223-ФЗ для заказчика, является направление сведений об уклонившемся участнике закупки в ФАС России для включения таких сведений в реестр недобросовестных поставщиков (ч. 2 ст. 5 Закона № 223-ФЗ, п. 2 правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211).

Следовательно, если в положении о закупке заказчика не предусмотрено документальное оформление и размещение на официальном сайте решения о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора, то никакие документы составлять и размещать на официальном сайте не нужно.



*Существует ли документ, регламентирующий закупки по Закону № 223-ФЗ, в котором установлен срок проведения оценки заявок участников запроса предложений экспертом, привлеченным заказчиком?*

**В** настоящее время отсутствует регламентация на законодательном уровне порядка оценки заявок участников закупок по Закону № 223-ФЗ, в связи с чем заказчик самостоятельно определяет такой порядок.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки, который также включает в себя порядок оценки заявок.

Таким образом, в положении о закупке заказчик должен предусмотреть особенности порядка оценки в случае привлечения к оценке заявок участников закупки экспертов, а также порядок взаимодействия заказчика с экспертами, привлекаемыми для оценки заявок. В случае, если в положении о закупке заказчиком такой порядок взаимодействия не установлен, то оценка заявок участников запроса предложений должна быть проведена экспертами в пределах сро-

ков, установленных для подведения итогов закупки в извещении и в документации о закупке в соответствии с п. 7 ч. 9 и п. 11 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ соответственно.



*Если заказчиком, осуществляющим закупки по Закону № 223-ФЗ, была произведена оплата по счету без заключения договора, то следует ли в указанном случае направлять какие-либо сведения в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки?*

**Н**аправление покупателю счета является предложением оплатить определенную продукцию по цене, указанной в счете. Если выставленный счет соответствует требованиям ст. 435 Гражданского кодекса РФ и содержит все существенные условия договора, то такой счет следует рассматривать как предложе-

ние заключить договор (оферту). Оплата покупателем полученного счета является акцептом оферты, то есть в этом случае договор будет считаться заключенным на условиях, указанных в счете. При этом, несмотря на отсутствие «бумажного договора», письменная форма договора в силу п. 3 ст. 438 Гражданского кодекса РФ будет считаться соблюденной, а договор – заключенным. Таким образом, к этой операции применяются все требования Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (утв. постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132). В том числе применяется и правило о том, что если сведения о какой-то закупке могут не размещаться в единой информационной системе (например, закупка до 100 (500) тыс. руб. в соответствии с ч. 15 ст. 4 Закона № 223-ФЗ), то сведения о такой закупке не вносятся и в реестр договоров (п. 3 вышеуказанных Правил).

#### СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Ответы на актуальные вопросы рубрики «Вопросы и Ответы» утверждены Экспертным клубом Института госзакупок на заседании № 7/15 от 30.03.2015.
2. Данные о выходе нормативных правовых актов приводятся в соответствии с данными сайта [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)
3. Данные о судебных актах приводятся в соответствии с данными сайта [www.kad.arbitr.ru](http://www.kad.arbitr.ru)
4. Данные о решениях ФАС России приводятся в соответствии с данными сайта [www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)



## СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

регистрация Росстандарта  
№ РОСС RU.И1247.04 ЖРЭО от 01.08.2014,  
№ РОСС RU.И1281.04 ЖРЭ1 от 10.11.2014

### Центральный орган по сертификации ИНСТИТУТ ГОСЗАКУПОК

**Система сертификации** в сфере закупок предполагает независимую проверку и подтверждение квалификации кадров, качества услуг, документов и систем в сфере закупочной деятельности.

**Знак качества.** В системе сертификации зарегистрированы четыре знака качества, права на использование которых получает заявитель сертификации объекта.



	ОБЪЕКТЫ СЕРТИФИКАЦИИ	СТОИМОСТЬ СЕРТИФИКАЦИИ
1	Специалисты в сфере закупок товаров, работ, услуг	20 000 рублей, скидка 50% выпускникам Института
2	Специализированные организации	250 000 рублей
3	Организационные системы закупок, (например, система закупок республики, края, области, города)	от 300 000 рублей
4	Информационные системы в сфере закупок, (например, электронные площадки)	от 300 000 рублей
5	Документы в сфере закупок (положения о закупках, документация, заявки)	от 50 000 рублей
6	Образовательные программы, семинары, тренинги, вебинары	100 000 рублей
7	Организации, осуществляющие образовательную деятельность в сфере закупок (лицензированные)	150 000 рублей
8	Учебные центры в сфере закупок (не имеющие соответствующей лицензии)	200 000 рублей
9	Преподаватели в сфере закупок товаров, работ, услуг	50 000 рублей, скидка 50% выпускникам Института

Институт госзакупок реализует **Бонусную программу** для сертифицированных преподавателей и специалистов, получивших сертификаты. Бонусная программа включает в себя скидки на отдельные образовательные и консультационные услуги Института (10%), скидки на литературу Института издательства «Юриспруденция» (10%), доступ к Онлайн-консультациям по выделенной линии.

Подробнее о Бонусной программе можно узнать на сайте <http://росзакупки.рф>.

По вопросам сертификации обращайтесь:  
по телефону 8(495)772-15-45, по адресу [cert@roszakupki.ru](mailto:cert@roszakupki.ru),  
или заполните [Онлайн-заявку на сайте](#) <http://росзакупки.рф>





## НАСТОЛЬНАЯ КНИГА ГОСЗАКАЗЧИКА

### 10-е издание

ISBN 978-5-9516-0697-6 ▶ 576 стр. ▶ Цена 1100 руб.

Настольная книга призвана помочь заказчикам и поставщикам сориентироваться в объемном и непростом массиве нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. Материал основан на Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и действующей с начала 2014 года нормативной базе. В издании даны ответы на сложные вопросы осуществления закупок, составления различных документов, необходимых в рамках контрактной системы, представлены методические рекомендации по осуществлению всех способов закупки, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

## КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД СБОРНИК НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

### 9-е издание

ISBN 978-5-9516-0718-8 ▶ 580 стр. ▶ Цена 720 руб.

Издание разработано как часть комплекта нормативно-методических материалов для слушателей курсов повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование», проводимых Институтом госзакупок.

В сборнике учтены изменения, внесенные в Закон о контрактной системе Федеральными законами от 08.03.2015 № 23-ФЗ, от 08.03.2015 № 48-ФЗ. Настоящее издание дополнено подзаконными правовыми актами в сфере закупок, изданными в марте 2015 года, в том числе постановлениями Правительства РФ от 17.03.2015 № 238, 06.03.2015 № 199, от 06.03.2015. № 198, от 05.03.2015 № 196.



## ЗАКУПКИ ПО ЗАКОНУ 223-ФЗ

### РЕКОМЕНДАЦИИ. ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

### 8-е издание

ISBN 978-5-9516-0711-9 ▶ 372 стр. ▶ Цена 550 руб.

Книга содержит оригинальные авторские разработки – Типовое положение о закупке, типовое положение о закупочной комиссии, формы извещения и документации о закупке, а также подборку наиболее полезных для практической деятельности нормативных правовых актов.

Рекомендации и образцы документов, представленные в книге, в полном объеме применимы к закупкам бюджетных учреждений и призваны помочь специалистам закупочного подразделения бюджетного учреждения без излишних трудозатрат перейти на режим закупок по Закону № 223-ФЗ.



## КОРПОРАТИВНЫЕ ЗАКУПКИ – 2015: ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 223ФЗ СБОРНИК ДОКЛАДОВ

ISBN 978-5-9516-0713-3 ▶ 256 стр. ▶ Цена 410 руб.

Издание содержит доклады, научно-исследовательские и методические материалы участников III Всероссийской практической конференции-семинара «Корпоративные закупки – 2015: практика применения Федерального закона № 223-ФЗ», проведенной 3–4 марта 2015 года. Организатором конференции-семинара выступил Институт госзакупок. Сборник обобщает результаты последних научных, методических и практических наработок в сфере корпоративных закупок.



Более подробная информация о книгах на сайте [www.jurisizdat.ru](http://www.jurisizdat.ru)

По вопросам приобретения обращаться: Издательский дом «Юриспруденция»

115419, Москва, ул. Орджоникидзе, 11

[www.jurisizdat.ru](http://www.jurisizdat.ru), e-mail: [y-book@mail.ru](mailto:y-book@mail.ru) Тел.: (495) 979-7028, 926-7525