

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**ПИСЬМО**

от 1 марта 2012 г. N ИА/6011

**О ПРИМЕНЕНИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ
ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ"**

1 января 2012 года вступил в силу <1> Федеральный закон от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), устанавливающий общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

<1> В отношении заказчиков, указанных в [частях 7 и 8 статьи 8](#) Закона о закупках, указанный закон вступает в силу с 2013 г. и 2014 г. соответственно.

1) государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в [пункте 1 части 2 статьи 1](#) Закона о закупках юридическим лицам;

3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в [пункте 2 части 2 статьи 1](#) Закона о закупках дочерним хозяйственным обществам.

В соответствии с положениями [Закона](#) о закупках заказчик утверждает положение о закупке, которое регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Обращаем внимание, что в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами ([часть 3 статьи 4](#) Закона о закупках).

Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт <1>) не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

<1> Согласно [части 3 статьи 8](#) Закона о закупках до 1 июля 2012 года, если иной срок не предусмотрен решением Правительства Российской Федерации, положение о закупке, изменения, вносимые в такое положение, планы закупки, иная информация о закупке, подлежащая в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке размещению на официальном сайте, размещаются на сайте заказчика.

Согласно [части 10 статьи 3](#) Закона о закупках ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения на официальном сайте положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и

размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов).

Кроме того, в случае если заказчик, подпадающий под действие Закона о закупках, осуществляет закупку путем проведения конкурса или аукциона, жалобы на нарушение процедуры таких торгов и порядка заключения договоров подлежат рассмотрению в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции).

Во исполнение [части 10 статьи 3](#) Закона о закупках ФАС России разработал проект приказа "Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг", который в настоящее время проходит процедуру межведомственного согласования.

Согласно проекту приказа рассмотрение жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг осуществляется в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции.

Таким образом, до установления федеральным антимонопольным органом порядка обжалования действий (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг территориальным органам ФАС России следует рассматривать указанные жалобы в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции.

При рассмотрении таких жалоб необходимо учитывать следующее.

1. Как следует из [части 4 статьи 8](#) Закона о закупках, в случае если до 31 марта 2012 года заказчик (за исключением заказчиков, указанных в [частях 5 - 8 статьи 8](#) Закона о закупках) не разместил в порядке, установленном [Законом](#) о закупках, утвержденное положение о закупке, заказчик при закупке руководствуется положениями [Закона](#) о размещении заказов до дня размещения утвержденного положения о закупке.

Обращаем внимание, что в случае неразмещения заказчиком до указанной даты положения о закупке, такой заказчик вправе осуществлять закупку любым способом, не противоречащим гражданскому и антимонопольному законодательству, и у него в указанный период отсутствует обязанность проведения закупок товаров, работ, услуг в порядке, установленном [Законом](#) о размещении заказов.

2. В случае если при рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг выявлены признаки нарушения [Закона](#) о защите конкуренции, такие действия (бездействие) заказчиков рассматриваются в порядке, установленном [главой 9](#) Закона о защите конкуренции.

3. Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

При этом центральный аппарат ФАС России вправе поручить территориальному органу ФАС России рассмотрение жалобы либо принять решение о рассмотрении жалобы в центральном аппарате ФАС России. Передача жалоб между центральным аппаратом и территориальными органами ФАС России осуществляется в порядке, установленном административным [регламентом](#) Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 N 379.

И.Ю.АРТЕМЬЕВ