РЕШЕНИЕ

по делу № 28/06/105-992ГОЗ/2021 о нарушении

законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 20.09.2021 | Москва | |
|  |  |

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ОАО «Дорожно-строительный трест № 2, г. Гомель» (далее – Заявитель) на действия АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) при проведении ГБУ «Владупрадор» (далее – Заказчик), конкурсной комиссией ГБУ «Владупрадор» (далее – Конкурсная комиссия), Департаментом имущественных и земельных отношений Владимирской области (далее – Уполномоченной орган), Оператором электронной площадки открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог Колокша-Кольчугино-Александров-Верхние Дворики на участках км 81+670-км 83+093, км 89+980-км 91+800, км 98+040-км 98+900, км 101+800-км 102+461, км 109+366-км 110+816, км 120+000-км 123+000, км 124+300-км 124+685, км 126+485-км 130+796, км 130+901-км 131+150 в Александровском районе, км 50+000-км 51+930, км 53+052-км 54+692, км 57+510-км 59+340, км 75+604-км 77+424 в Кольчугинском районе; Кольчугино-Киржач на участке км 0+003-км 8+141 в Кольчугинском районе Владимирской области (номер извещения единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 0128200000121005323) (далее – Конкурс), и в результате осуществления внеплановой проверки в части действий Оператора электронной площадки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), пунктом 3.31 административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия Оператора электронной площадки при проведении Заказчиком, Конкурсной комиссией, Уполномоченным органом, Оператором электронной площадки Конкурса.

Согласно доводу Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями Оператора электронной площадки, неправомерно возвратившего заявку Заявителя на участие в Конкурсе.

Представитель Оператора электронной площадки в письменных пояснениях не согласился с доводом Заявителя и сообщил, что при проведении Конкурса Оператор электронной площадки действовал в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки в части действий Оператора электронной площадки Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС – 17.08.2021;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурс в электронной форме;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 344 078 741,00 руб.;

4) источник финансирования – бюджет Владимирской области;

5) дата окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 09.09.2021;

6) в соответствии с частью 16 статьи 54.4 Закона о контрактной системе Конкурс признан несостоявшимся, поскольку по окончании срока подачи заявок на участие в Конкурсе подана одна заявка;

7) победителем Конкурса признано ООО «Мосдорстрой».

По мнению Заявителя, Оператором электронной площадки неправомерно возвращена заявка Заявителя на участие в Конкурсе.

В соответствии с частью 2 статьи 44 Закона о контрактной системе обеспечение заявки на участие в конкурсе или аукционе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе осуществляется участником закупки.

Частью 20 статьи 44 Закона о контрактной системе установлено, что в течение одного часа с даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе оператор электронной площадки направляет в банк информацию об участнике закупки и размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки, за исключением случая наличия в реестрах банковских гарантий, предусмотренных статьей 45 Закона о контрактной системе, информации о банковской гарантии, выданной участнику закупки для обеспечения такой заявки. Банк в течение одного часа с момента получения указанной информации от оператора электронной площадки обязан осуществить блокирование денежных средств на специальном счете участника закупки в размере обеспечения соответствующей заявки. При этом в случае отсутствия на специальном счете участника закупки незаблокированных денежных средств в размере обеспечения данной заявки, информация о котором направлена оператором электронной площадки, блокирование не осуществляется, о чем банк направляет информацию оператору электронной площадки в течение одного часа с момента получения информации об участнике закупки и о размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки. Оператор электронной площадки обязан вернуть заявку подавшему ее участнику в течение одного часа с момента получения от банка указанной информации при совокупности следующих условий:

1) на специальном счете участника закупки отсутствуют незаблокированные денежные средства в размере обеспечения заявки либо блокирование денежных средств на специальном счете не может быть осуществлено в связи с приостановлением операций по такому счету в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) в реестрах банковских гарантий, предусмотренных статьей 45 Закона о контрактной системе, отсутствует информация о банковской гарантии, выданной участнику закупки банком для целей обеспечения заявки.

Согласно части 12 статьи 54.4 Закона о контрактной системе одновременно с возвратом заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с частью 20 статьи 44 Закона о контрактной системе и частью 11 статьи 54.4 Закона о контрактной системе оператор электронной площадки обязан уведомить в форме электронного документа участника открытого конкурса в электронной форме, подавшего данную заявку, об основаниях ее возврата. Возврат заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме оператором электронной площадки по иным основаниям не допускается

В соответствии с частью 29 статьи 44 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации определяет порядок взаимодействия участника закупки, оператора электронной площадки и заказчика в случае предоставления участником закупки банковской гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе.

Правила взаимодействия участника закупки, оператора электронной площадки и заказчика в случае предоставления участником закупки банковской гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе (далее – Правила) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2018 № 626 «О требованиях к договору специального счета и порядку использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве специального счета, требованиях к условиям соглашения о  взаимодействии оператора электронной площадки с банком, правилах взаимодействия участника закупки, оператора электронной площадки и заказчика в случае предоставления участником закупки банковской гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе».

Пунктом 2 Правил установлено, что участник закупки в случае предоставления обеспечения заявки на участие в электронной процедуре в виде банковской гарантии одновременно с подачей заявки на участие в электронной процедуре направляет оператору электронной площадки посредством аппаратно-программного комплекса электронной площадки информацию об уникальном номере реестровой записи из реестра банковских гарантий, предусмотренного частью 8 статьи 45 Закона о контрактной системе.

При этом согласно положениям пункта 25 дополнительных требований к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.06.2018 № 656, банковская гарантия признается отсутствующей в реестре банковских гарантий в случаях:  
 а) отсутствия в реестре банковских гарантий уникального номера реестровой записи из такого реестра, направленного участником закупки оператору электронной площадки в соответствии с пунктом 2 Правил;

б) несоответствия суммы банковской гарантии размеру обеспечения заявок на участие в закупке, установленному в извещении об осуществлении закупки;

в) несоответствия идентификационного кода закупки, включенного в реестровую запись реестра банковских гарантий, идентификационному коду закупки, указанному в извещении об осуществлении закупки.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона срок окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 09.09.2021 09:00 (МСК).

Согласно пункту 26 раздела «Информационная карта открытого конкурса в электронной форме» Конкурсной документации размер обеспечения заявки на участие в Конкурсе составляет 17 203 937,05 руб.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии представил сведения, согласно которым Заявителем для целей обеспечения заявки на участие в Конкурсе оформлена банковская гарантия от 08.09.2021 № БГ-29179/21 (далее – Банковская гарантия) в ПАО «Совкомбанк».

На заседании Комиссии установлено, что 08.09.2021 Заявителем направлена заявка на участие в Конкурсе, в составе которой представлена Банковская гарантия, а также указан ее уникальный реестровый номер – 01Q23329010657210063.

Вместе с тем согласно письменным пояснениям представителя Оператора электронной площадки поля «идентификационный номер налогоплательщика» (далее – ИНН) и «основной государственный регистрационный номер» (далее – ОГРН) в пакете данных, содержащих Банковскую гарантию, остались не заполненными, в связи с чем Оператору электронной площадки не представилось возможным идентифицировать участника, которому представлена банковская гарантия, в следствии чего Заявителю возвращена заявка на участие в Конкурсе.

При этом Комиссией установлено, что пунктом 25 Требований установлен исчерпывающий перечень случаев, при которых банковская гарантия признается отсутствующей в реестре банковских гарантий.

Кроме того, Банковская гарантия содержит информацию об ИНН, ОГРН, а также об учетном номере плательщика Заявителя.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные действия Оператора электронной площадки нарушают часть 12 статьи 54.4 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Дорожно-строительный трест № 2, г. Гомель» обоснованной.

2. Признать в действиях Оператора электронной площадки нарушение части 12 статьи 54.4 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику, Конкурсной комиссии, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы от 20.09.2021 по делу № 28/06/105-992ГОЗ/2021 в части действий Оператора электронной площадки соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.