РЕШЕНИЕ

по делу № 28/06/105-1543/2022 о нарушении

законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок

|  |  |
| --- | --- |
| 25.05.2022 | Москва |

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ИП Герасимова А.И. (далее – Заявитель) на действия ПАО «Сбербанк»   
(далее – Банк) при проведении Администрацией муниципального образования - Слободское сельское поселение Михайловского муниципального района Рязанской области (далее – Заказчик), комиссией по осуществлению закупок Администрации муниципального образования - Слободское сельское поселение Михайловского муниципального района Рязанской области (далее – Комиссия   
по осуществлению закупок), ГКУ РО «Центр закупок Рязанской области»   
(далее – Уполномоченный орган), АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) электронного аукциона на право заключения государственного контракта на благоустройство прилегающей территории мемориального комплекса «Памятный знак ВОВ 1941-1945 г.» в с. Березово Михайловского района Рязанской области (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 0859200001122005300) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в части действий Оператора электронной площадки и банка в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг   
для обеспечения государственных и муниципальных нужд»   
(далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя  
на действия Банка при проведении Заказчиком, Комиссией по осуществлению закупок, Уполномоченным органом, Оператором электронной площадки Аукциона.

Согласно доводу жалобы Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями Банка, не заблокировавшего денежные средства в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе на специальном счете Заявителя   
в установленный Законом о контрактной системе срок, что повлекло возврат заявки на участие в Аукционе.

Представитель Банка в письменных пояснениях не согласился с доводом Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Банк действовал   
в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, протоколами, составленными при проведении Аукциона:

1. извещение о проведении Аукциона размещено в ЕИС – 05.05.2022;
2. способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) –  
   электронный аукцион;
3. начальная (максимальная) цена контракта – 1 214 207,64 рублей;
4. источник финансирования – средства областного бюджета, местного бюджета и за счет инициативных платежей;
5. дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе –  
   16.05.2022;
6. на участие в Аукционе подано 2 заявки от участников закупки;
7. дата подведения итогов – 18.05.2022;
8. победителем Аукциона признан ИП Шарапов А.С. с минимальным предложением о цене контракта в размере 1 214 207,64 рублей;
9. согласно пункту 1 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе Аукцион признан несостоявшимся, поскольку на момент окончания срока подачи заявок подана 1 заявка от участников закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок органами контроля, указанными в пункте 1 части 1 статьи 99 Закона о контрактной системе, осуществляется в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций при осуществлении такими банками, корпорацией, гарантийными организациями действий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в соответствии  
с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

В силу подпункта «б» пункта 3 части 5 статьи 44 Закона о контрактной системе оператор электронной площадки не позднее десяти минут с момента получения заявки на участие в закупке, поданной до окончания срока подачи заявок на участие в закупке, направляет в банк, в котором открыт специальный счет, информацию о реквизитах такого счета и размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки на участие в закупке.

Согласно подпункту «в» пункта 3 части 5 статьи 44 Закона о контрактной системе банк не позднее сорока минут с момента получения информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 3 части 5 статьи 44 Закона о контрактной системе, осуществляет блокирование денежных средств на специальном счете  
в размере обеспечения заявки на участие в закупке и направляет информацию  
об осуществленном блокировании оператору электронной площадки.  
В случае отсутствия на специальном счете незаблокированных денежных средств в этом размере банк такое блокирование не осуществляет и в указанный срок направляет оператору электронной площадки информацию об отсутствии  
на специальном счете денежных средств в размере, необходимом для обеспечения заявки.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 3 части 5 статьи 44  
Закона о контрактной системе в случае получения от банка информации  
об отсутствии на специальном счете денежных средств в размере, необходимом  
для обеспечения заявки на участие в закупке, оператор электронной площадки осуществляет в соответствии с подпунктом е» пункта 5 части 6 статьи 43  
Закона о контрактной системе возврат заявки подавшему ее участнику закупки.

Пунктом 6 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе предусмотрено, что одновременно с возвратом заявки на участие в закупке, предусмотренным пунктом 5 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе, оператор электронной площадки направляет участнику закупки, подавшему такую заявку, уведомление   
о возврате заявки на участие в закупке с указанием оснований ее возврата.  
**Возврат заявок на участие в закупке по основаниям, не предусмотренным частью 6 статьи 43 Закона о контрактной системе, не допускается.**

В соответствии с извещением размер обеспечения заявки на участие  
в Аукционе составляет 12 142,08 рубля.

На заседании Комиссии представитель Заявителя пояснил, что 13.05.2022   
в 15:45 подана заявка на участие в Аукционе, при этом заявка Заявителя 13.05.2022 в 16:25 возвращена Оператором электронной площадки в связи с тем, что Банк   
не подтвердил операцию по блокировке денежных средств в размере обеспечения заявки.

Комиссией установлено, что Заявителем при формировании заявки  
на участие в Аукционе в качестве обеспечения заявки открыт специальный счет  
№ 40802810677030000629.

Из письменных пояснений Банка следует, что 13.05.2022 Банком   
в установленный Законом о контрактной системе срок выполнена блокировка денежных средств на специальном счете Заявителя в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе.

Представитель Оператора электронной площадки в письменных пояснениях сообщил, что 13.05.2022 в регламентированный Законом о контрактной системе срок направлен Запрос в Банк на блокирование денежных средств Заявителя.

**Комиссией установлено, что Банком в срок, предусмотренный подпунктом «в» пункта 3 части 5 статьи 44 Закона о контрактной системе, осуществлено блокирование денежных средств на специальном счете в размере обеспечения заявки на участие в закупке Заявителя. Указанная информация подтверждается специализированным программным обеспечением информационной системы «Независимый регистратор», предназначенного для фиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках   
и в ЕИС.**

Вместе с тем заявка Заявителя на участие в Аукционе возвращена   
Оператором электронной площадки на основании пункта 6 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе, поскольку ответ от Банка о блокировании денежных средств на специальном счете Заявителя не поступил в срок, регламентированный Законом о контрактной системе.

Таким образом, учитывая установленный пунктом 6 части 6 статьи 43   
Закона о контрактной системе запрет на возврат заявки, по основаниям   
не предусмотренным пунктом 5 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе, Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные действия Оператора электронной площадки нарушают пункт 6 часть 6 статьи 43 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Герасимова А.И. необоснованной.

2. Признать в действиях Оператора электронной площадки нарушение   
пункта 6 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику, Комиссии по осуществлению закупок, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки предписание   
об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы от 25.05.2022 по делу № 28/06/105-1543/2022 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев в установленном законом порядке.