

АКТ
по результатам внеплановой проверки

с. Красноармейское

05.06.2020 г.

В соответствии с пунктом 3 части 8, частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), Порядком осуществления муниципального финансового контроля за соблюдением Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» органами внутреннего муниципального финансового контроля муниципального района Красноармейский Самарской области, утвержденным постановлением администрации муниципального района Красноармейский Самарской области от 16.07.2018 №727, на основании письма Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области от 25.05.2020 № 696014 (материалов по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Морис» без номера и даты на положения аукционной документации), письма Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области от 25.05.2020 № 696714 (материалов по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Новая Линия» без номера и даты на положения аукционной документации), распоряжения администрации муниципального района Красноармейский Самарской области от 28.05.2020 года № 109-р уполномоченным на проведение проверки лицом - начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля Р.Ш. Нургалиевой, проведена внеплановая камеральная проверка порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта при проведении электронного аукциона по объекту закупки «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования по ул. Мира, с. Красноармейское, м.р.

Красноармейский, Самарской области».

Период проведения проверки: с 01.06.2020 по 05.06.2020.

Цель проведения контрольного мероприятия: обоснование начальной (максимальной) цены контракта (номер извещения 0842200002120000055 «Выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги общего пользования по ул. Мира, с. Красноармейское, м.р. Красноармейский, Самарской области).

Сведения о субъекте контроля, в отношении которого проводится контрольное мероприятие: Муниципальное казенное учреждение «Архитектурно-планировочного и инженерного обеспечения муниципального района Красноармейский»

ИНН 6375000240

КПП 637501001

ОГРН 1026303780546

Юридический адрес: 46140, Самарская область, Красноармейский район, село Красноармейское, переулок Школьный, дом 3

Согласно части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее по тексту – контрактный управляющий).

Приказом муниципального казенного учреждения «Архитектурно-планировочного и инженерного обеспечения муниципального района Красноармейский» муниципального района Красноармейский от 26.12.2014 № 26 ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим) назначена бухгалтер Рыжова Валентина Павловна.

Контрольное мероприятие проводилось путем рассмотрения и анализа доводов, изложенных в жалобе ООО «Морис» без номера и даты, поступившей из Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области

(письмо от 25.05.2020 № 696014) в отношении правомерности обоснования начальной (максимальной) цены контракта по объекту закупки «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования по ул. Мира, с. Красноармейское, м.р. Красноармейский, Самарской области», а именно, в части нарушения приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства» (далее по тексту – Приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр), в связи с отсутствием в документации об электронном аукционе протокола определения начальной (максимальной) цены контракта, не применения заказчиком индексов, учитывающих инфляцию периода строительства.

А также, путем рассмотрения и анализа доводов, изложенных в жалобе ООО «Новая линия» без номера и даты, поступившей из Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (письмо от 25.05.2020 № 696714) в отношении правомерности обоснования начальной (максимальной) цены контракта по объекту закупки «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования по ул. Мира, с. Красноармейское, м.р. Красноармейский, Самарской области», а именно, в части нарушения приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23.12.2019 № 841/пр.

Контрольным мероприятием установлено следующее.

30.04.2020 г. в Единой информационной системе в сфере закупок (далее по тексту – ЕИС) муниципальным казенным учреждением «Архитектурно-планировочного и инженерного обеспечения муниципального района Красноармейский» (далее по тексту – заказчик) размещено извещение о

проведении аукциона в электронной форме № 0842200002120000055 на выполнение работ по объекту «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования по ул. Мира, с. Красноармейское, м.р. Красноармейский, Самарской области» и документация для проведения указанного аукциона, утвержденная 30.04.2020 (далее по тексту – аукционная документация).

Начальная (максимальная) цена контракта: 131039721,10 рублей.

На момент проведения проверки закупка завершена, заключен муниципальный контракт № 0842200002120000055 от 25.05.2020 г.

Согласно части 4 статьи 59 Закона о контрактной системе для проведения электронного аукциона заказчик разрабатывает и утверждает документацию об электронном аукционе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее по тексту – НМЦК), начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе НМЦК и в предусмотренных Законом о контрактной системе случаях цена контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе заказчиком правомерно выбран проектно-сметный метод обоснования НМЦК.

Проектно-сметный метод заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утверждены приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее по тексту – Методические рекомендации № 567).

Согласно пункту 2.1. Методических рекомендаций № 567 обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что заказчиком в составе аукционной документации отдельным файлом размещено обоснование НМЦК с расчетом НМЦК.

Приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр утвержден порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) (далее по тексту – Порядок № 841/пр).

Согласно пункту 7 Порядка № 841/пр. результат определения НМЦК оформляется заказчиком в виде протокола. Форма протокола НМЦК, приведенная в приложении № 1 к Порядку № 841/пр носит рекомендательный характер. Кроме того, в пункте 7 Порядка № 841/пр не содержится информация об обязанности заказчика размещать в ЕИС протокол результатов определения НМЦК, следовательно размещение данного протокола является правом заказчика, а не обязанностью.

Согласно пункту 5 Порядка № 841/пр. НМЦК при осуществлении закупки подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства определяется на основании проектной документации, утвержденной в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, осуществляется заказчиком проектно-сметным методом исходя из сметной стоимости строительства, определенной в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации сметная стоимость строительства используется при формировании НМЦК, цены контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, сохранению объектов культурного наследия в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, формировании цены иных договоров, заключаемых указанными в части 2 настоящей статьи лицами и предусматривающих выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия, при условии, что определение сметной стоимости строительства в порядке,

установленном настоящей частью, в соответствии с настоящим Кодексом является обязательным.

Согласно пункту 20 Порядка № 841/пр. НМЦК при осуществлении закупок подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений определяется:

а) на основании утвержденной заказчиком в составе проектной документации сметной документации, прошедшей проверку на предмет достоверности определения сметной стоимости по объектам, в случае если в соответствии с частью 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации сметная стоимость строительства подлежит проверке на предмет достоверности ее определения;

б) на основании утвержденной заказчиком в составе проектной документации сметной документации по объектам, в случае если в соответствии с частью 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации сметная стоимость строительства не подлежит проверке на предмет достоверности ее определения.

Согласно пункту 22 Порядка № 841/пр. НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений определяется в следующем порядке:

а) производится пересчет сметной стоимости подрядных работ из уровня цен на дату утверждения проектной документации в текущий уровень цен на дату определения НМЦК на выполнение подрядных работ с применением индексов фактической инфляции за соответствующий период;

б) показатели сметной стоимости подрядных работ по главам сводного сметного расчета стоимости строительства в текущем уровне цен умножаются на индекс прогнозной инфляции на период строительства. Индекс прогнозной инфляции на период строительства рассчитывается как среднее арифметическое между индексами прогнозной инфляции на даты начала и окончания работ с учетом срока выполнения работ в соответствии с проектной документацией.

Согласно пункту 24 Порядка № 841/пр. расчет НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений размещается заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок вместе с документацией об осуществлении закупки. Рекомендуемый образец такого расчета приведен в Приложении № 4 к Порядку.

В составе обоснования НМЦК представлен расчет НМЦК.

Расчет НМЦК произведен на основании утвержденной проектной документации, прошедшей проверку на предмет достоверности проектной документации и результатов инженерных изысканий, что подтверждается положительным заключением государственной экспертизы ГАУ Самарской области «Государственная экспертиза проектов в строительстве» от 30.03.2018 № 63-1-1-3-0043-18.

При расчете НМЦК применены индексы, учитывающие инфляцию периода строительства и содержаться в файле «ССР-01-18 С ИНДЕКСАМИ ДЕФЛЯТОРАМИ В ЦЕНАХ 2020 г.20.04.20xls».

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что заказчиком при расчете НМЦК по объекту закупки «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования по ул. Мира, с. Красноармейское, м.р. Красноармейский, Самарской области» учтены положения Приказа Министра России от 23.12.2019 № 841/пр.

По результатам проведения внеплановой проверки соблюдения заказчиком – муниципальным казенным учреждением «Архитектурно-планировочного и инженерного обеспечения муниципального района Красноармейский» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе по вопросу определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта «Выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги общего пользования по ул. Мира, с. Красноармейское, м.р. Красноармейский, Самарской области» нарушений не выявлено.

Начальник отдела
внутреннего муниципального
финансового контроля администрации
муниципального района Красноармейский
Самарской области



Р.Ш. Нургалиева